

伊朗伊斯兰共和国

The Islamic Republic of Iran

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

伊朗(Iran)地处西亚的伊朗高原,位于北纬 25°00' ~39°47'和东经 44°02' ~63°20'之间。伊朗的领土面积约 164.8 万平方公里,其中领陆面积约 163.6 万平方公里,领海和领水面积约 1.2 万平方公里,属于中东地区的大国。

伊朗北部与亚美尼亚、土库曼斯坦、阿塞拜疆接壤,并隔里海与俄罗斯和哈萨克斯坦相望;西部与土耳其、伊拉克、东部与阿富汗、巴基斯坦交界;南部濒临波斯湾和阿曼湾,与科威特、巴林、卡塔尔、阿联酋、阿曼和沙特阿拉伯隔海相望。边界线总长 8865 公里,与伊拉克边界线最长,为 1609 公里,与亚美尼亚界线最短,仅有 48 公里。

2. 行政区划

伊朗的行政区划分单位为省(Ostan)、市(Shahrestan)、区(Baxsh)、县(Shahr)、乡镇(Dehestan)和村(Abadi)。目前,全国共有 30 个省,分为 363 个市,919 个区、1061 个县、2430 个乡镇,68122 个村。

伊朗的首都德黑兰位于厄尔布尔士山脉中段南麓,平均海拔 1190 米。德黑兰夏季炎热、冬季寒冷,年平均气温为 18℃。1795 年恺加王朝的开国君主迁都至此,经过 200 多年的建设和扩张,德黑兰已经从雷伊城的一个小村落发展成为伊朗最大的城市,全市共有 22 个行政区,市区面积 730 平方公里,常住人口 7088287 人(2006 年人口普查数字)。

德黑兰有许多值得参观的景点,其中自由塔是一座集古波斯、伊斯兰时代和现代伊朗建筑风格于一体的标志性建筑,竣工于 1971 年波斯帝国成立 2500 年庆典之际,它象征着“波斯帝国的复兴”,底层设有历代珍贵的出土文物博物馆,电影馆。自由广场占地面积 5 万平方米,每年政府都要在此举行集会、游行、阅兵等大型群众性政治活动。位于德黑兰南城的大巴扎是中东地区最大的巴扎,以占地面积大、商品丰富、种类繁多、价格低廉著称。此外,尼瑶瓦兰王宫、古列斯坦宫、国家博物馆、珍宝馆、地毯博物馆、现代艺术博物馆独具特色。伊玛目清真寺、霍梅尼墓等都是游览胜地。由于近年来德黑兰人口增长过快,交通堵塞、空气污染问题严重。

伊斯法罕位于伊朗中部,是伊朗的古都和最重要是游览胜地之一。公元 17 世纪,萨法维王朝阿巴斯一世将首都从大布里士迁移到伊斯法罕,下令修建了许多精美建筑并被保留到今天,当年伊斯法罕城商贾云集,八方宾客汇聚,故享有“伊斯法罕半个世界”的美名。1989 年 5 月伊斯法罕与中国陕西省西安市结为友好城市。

设拉子市位于德黑兰向南部约 900 公里的法尔斯省,是伊朗最古老的城市之一。2500 年前,波斯部族首领居鲁士二世建立阿契美尼德王朝,并定都于此。在历史上,阿契美尼德王朝以波斯帝国著称,其王宫波斯波利斯倚山而建,宏伟壮观,公元前 331 年被入侵的希腊人亚历山大大帝下令付之一炬。现今存留在遗址上的那些刻有不同国家使节带着贡品朝贡的石雕,充分展示了波斯帝国的凌人气势和作为国际大都会的繁荣昌盛。

3. 自然资源

油气资源:伊朗是世界主要石油天然气资源国,2008 年探明石油储量 1376 亿桶,仅次于沙特阿拉伯,居世界第二位,占世界探明储量的 10.9%,^①绝大多数蕴藏在胡齐斯坦省西

^① BP Statistical Review of World Energy June 2009

南部靠近伊拉克边界的大型陆地油田，其余蕴藏在波斯湾海上油田，全国油田数量约有 100 个，开发仍然留有巨大潜力。近年来仍不断有大型油田被发现，不久前在中部科姆省境内发现了储量 1 亿桶的优质油油田。里海地区被认为蕴藏有大量的石油资源，但因资源划分问题尚未解决，伊朗究竟拥有多少里海石油资源还无法确定。伊朗的天然气探明储量近 30 万亿立方米，仅次于俄罗斯，居世界第二位，占世界探明储量的 16.0%。^{①②}由于企业勘探还不充分，实际天然气储量可能更多。最大气田是 1988 年发现的南帕尔斯海上气田，其蕴藏量估计为 13 万亿立方米和 40 亿桶凝析油。

矿产资源：伊朗矿产资源丰富，有开采价值的矿藏就多达 60 余种。伊朗已探明铜矿储量为 30 亿吨，居世界第三位；锌矿已探明储量为 5000 万吨，居世界第十位；煤炭储量 76 亿吨，铁矿储量 47 亿吨，铬矿储量 2000 万吨，金矿储量 150 吨。锰、锑、铅、硼、重晶石、大理石等资源储量也相当丰富。

水力资源：伊朗是水资源匮乏的国家，平均年降雨量为 289 毫米。4000 亿立方米的水资源中约有 1300 亿立方米为可利用水源。伊朗全境的河流可分为四个水系：里海水系、波斯湾——阿曼海水系、乌卢米耶湖水系和内流河水系。境内主要河流有卡隆河、塞菲德河、扎延德河和卡尔黑河。

农业资源：伊朗国土面积的近 3/4 由高原、山地和沙漠构成，全国已开发的耕地面积为 3700 万公顷，实际利用约 1850 多万公顷。从事农业的人员占劳动力人口的 27% 左右，粮食产量尚不能够满足国内需求，每年皆需要进口一定量的粮食，遇到灾年进口量大增。

4. 季节气候

伊朗的气候属于大陆性的亚热带荒漠和草原气候，夏季炎热干燥，冬季寒冷多风，寒暑变化剧烈，年平均降雨量一般不足 200 毫米。

由于伊朗地域辽阔，地处亚洲，但与欧洲和非洲临近，南、北夹在里海和波斯湾两大水域之间，因此受周围气候因素影响较大，加之全国各地区的地形不同，气候类型差异明显。北部的厄尔布尔士山区和西部的扎格罗斯山区，属于地中海式的亚热带气候，冬季寒冷多雨，夏季少雨干燥，年平均降水量相对较多，可达 500 毫米左右。沿里海地区气候宜人，夏季是避暑胜地，年平均降水量超过 1000 毫米，土地肥沃，亚热带树木繁茂，盛产水稻、棉花和柑橘等。东部和中央沙漠区，气候恶劣，干旱少雨，年平均降水量在 100 毫米以下，只有耐寒的草本植物和灌木丛生长。南部波斯湾和齐斯坦平原地区，夏季气候炎热，气温高达 40°C-55°C，年平均降水量小于 100 毫米，属于热带沙漠气候，有椰枣树，盛产热带植物和海洋生物。

（二）居民与宗教

1. 人口

伊朗全国性人口和居住情况普查每十年进行一次。根据伊朗 2006 年全国人口普查结果，伊人口为 70495782 人，其中城市人口占 68.4%，农村人口占 31.5%，游牧人口占 0.1%，平均人口年出生率 1.6%（1996-2006 年），平均寿命 71.7。全国约有 1750 万个家庭，2007 年伊朗有超过 84.1 万对新人结婚，离婚家庭约为 10 万个。劳动力人口主要分布在以下 3 个领域：农业占 22.8%，工业占 32%，服务业占 45.1%。2007 年，国家公务员大约 230 万人，其中男女所占比例为 65.7% 和 34.3%。

2. 民族

全国有 40 多个民族，波斯人占 51%，阿塞拜疆人占 24%，吉兰及马赞达兰人占 8%，库尔德人占 7%，阿拉伯人占 3%，鲁尔人占 2%，俾路支人占 2%，土库曼人占 2%，其他少数民族占 1%。

^① BP Statistical Review of World Energy June 2009

^② BP Statistical Review of World Energy June 2009

3. 语言

官方语言为波斯语。

4. 宗教

伊斯兰教为国教，98.8%的居民信奉伊斯兰教，其中91%的居民为什叶派，7.8%为逊尼派。此外还有基督教、犹太教和祆教（拜火教）。巴哈依教在伊朗为非法。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史（时间截止到独立）

1905年伊朗爆发了立宪革命，群众举行示威游行和罢工，反对恺加王朝的封建专制统治，要求召开国会，进行改革。1906年伊朗颁布了第一部宪法——《基本法》，次年对该宪法进行了修订和补充。宪法规定伊朗为君主立宪制国家，王权来自于人民，国会代表人民行使权力，实行立法、司法和行政三权分立的原则：立法权属于国王、国会和参议院；行政权属于国王和内阁，王权受国会限制，内阁向国会负责；司法权分别属于宗教法庭和世俗法庭。

1921年，哥萨克旅旅长礼萨汗通过军事政变推翻恺加王朝掌握国家政权，1925年建立巴列维王朝。礼萨·汗统治时期采取极权主义和民族主义的政治模式，强化君主专制，在政治层面构成宪政制度的逆向运动，并在加强中央集权的基础上，采取一系列措施推动经济和社会的现代化进程，1935年把波斯国名改为伊朗。由于礼萨汗国王严格实行政教分离的原则，取消了伊斯兰教国教的地位，其一系列的反神权主义的措施遭致宗教势力的痛恨；迫使各民族波斯化的政策引起少数民族的不满；在现代化的进程中，农牧民和巴扎商人遭受很大的损失，礼萨汗依靠军队的血腥镇压稳定政局。1941年，苏德战争爆发，盟军占领德黑兰，礼萨汗被迫退位，流亡国外，其子穆罕默德·礼萨·巴列维继位，标志着专制统治的结束和事实上的君主立宪制的开始。

在1941~1953年间，备受压抑的政治能量得到释放，多元政治成为社会的突出现象，宫廷、议会、内阁和民众组织展开激烈的权力角逐，英、美、苏等外国势力趁机插手，政局动荡，首相和内阁频繁更换。议会政治权力增加，有权批准或反对重要的政府举措，可以提出议案和立法，内阁危机时有权决定新首相，从而使国王形同虚设，致使巴列维耿耿于怀，寻求外部势力的帮助。上世纪50年代初期，以摩萨台首相为首的民族阵线广泛动员社会力量，掀起声势浩大的争取石油资源国有化的民族主义运动，组建伊朗国家石油公司，宣布实施石油国有化法案，接管了英伊石油公司，与此同时，摩萨台采取一系列措施限制王权，打击反对派，扩大首相权力。摩萨台领导的石油国有化运动因反抗外国资本掠夺、挑战王权而受到这两股势力的绞杀。在英、美等国的封锁下，伊朗石油生产停顿，销售受阻，石油收入的骤减导致经济形势恶化，民众不满情绪上升。1953年，美国中央情报局勾结伊朗国内各种反对摩萨台的力量，发动政变，推翻摩萨台政权，扶植巴列维国王，帮助其巩固和加强王权。巴列维接受前次教训，决心大权独揽，采取一系列强化专制统治的措施，第一，强化军队和情报安全部门，实行高压政策；第二，通过修改宪法加强对国会两院的操控，削弱国会两院的权力；第三，实行党禁，取缔政党，宣布复兴党为唯一合法的政党，遏制反对派势力；第四，亲自出马执掌政权。

1963年初，巴列维宣布六点社会改革计划，以期在短时间内依靠巨额石油美元把伊朗建成一个现代化国家，这场自上而下的现代化改革史称“白色革命”。白色革命的核心内容是土地改革、森林和牧场国有化、出售国有工厂的股份、修改选举法并赋予妇女选举权、工人参加企业分红、成立扫盲大军等，革命的意义在于削弱反对现代化运动的传统阶级——教俗地主和部落首长的权力，扩大王权在农村的社会基础，加强国家对农村的控制。这场革命最初得到占人口绝大多数的农民和城市中产阶级的支持，但遭到以欧莱玛为代表的传统保守

势力强有力的抵制和反抗。

巴列维国王在致力于经济现代化的同时维护传统的政治体制，强化君主统治地位，排斥教界传统政治影响。这种君主专制现代化加剧了经济与政治发展之间的不平衡，国王一方面疏离了君主制的传统支柱——欧莱玛、巴扎商人和上层地主；另一方面得罪了资产阶级和城市中层阶级的力量，他们扩大政治参与、实行宪政的强烈愿望被扼杀，导致专制王权的合法性出现危机。与此同时，城市化进程过快，贫富分化严重；经济建设摊子铺得过大，超出国家的财力；石油收入受国际油价的影响低于预期，民众的高期望值与经济现实之间的巨大反差等一系列社会问题，导致各阶层的不满情绪增加，为激进派教士集团发动反对国王统治的政治运动提供了客观条件。1978年伊朗爆发了一场影响深远的伊斯兰革命。

2. 政治体制沿革（指独立以来的政治体制的沿革）

从1906年宪法通过至1979年伊斯兰共和国建立之前，伊朗从法律上来说是一个君主立宪制国家，但实际上多数时间是专制君主制，议会形同虚设，宪法如若一纸空文。1979年1月16日，伊斯兰什叶派大阿亚图拉霍梅尼发动伊斯兰革命取得成功，巴列维王朝被推翻，伊朗结束了世袭君主制，建立了以什叶派教士集团为核心、政教合一的伊斯兰共和国。

3. 现行政治体制

同年12月，经全民公决通过新宪法，确立了伊朗伊斯兰共和国独特的政体模式——神权共和制，即在法基赫（伊斯兰教法学家）主宰下的伊斯兰民主共和政体。宪法规定：伊斯兰教为国教，国家一切行为必须符合伊斯兰教原则；同时规定在伊玛姆隐遁时期，宗教领袖（法基赫）作为穆斯林社团领袖代行伊玛姆一切权力。宪法赋予宗教领袖的职责包括：制定国家的总方针，统帅全国武装力量，任免三军总参谋长、伊斯兰革命卫队总司令、军队总司令、治安部队司令；任命司法首脑，广播电视组织主席，签署当选总统任职书并有权罢免总统；决定举行公民投票、宣战、停战和大赦，协调和解决行政、立法、司法三权分歧，裁定通过正常途径得不到解决的一切问题等。1989年对宪法进行部分修改，进一步强调伊朗政体及宗教领袖权力是不可侵犯的。

宪法规定：宗教领袖的选定由民选的专家会议负责。专家会议根据宪法规定从具备公正、虔诚、有管理才能的宗教人士中选择领袖。从理论上讲，专家会议有权解除不称职的“领袖”。在新的领袖选定以前，由总统、司法首脑和由“确定国家利益委员会”推荐的“宪法监护委员会”中的一名宗教法学家组成的委员会暂代之。现任最高宗教领袖为阿亚图拉赛义德·阿里·哈梅内伊。

宪法监护委员会：负责监督专家会议选举、总统选举、伊斯兰议会选举和公民投票，有权批准议员资格，有权解释宪法。旨在确保议会的立法不得违背国教和宪法的准则，实际上享有立法否决权。宪监会由12人组成，其中6人是领袖任命的宗教法学家（神职人员），6人是司法总监向议会推荐并由议会投票通过的普通伊斯兰法学家，任期6年。凡遇与议会有争议的决议案，则提交确定国家利益委员会裁决。

确定国家利益委员会成立于1988年，是凌驾于议会和宪法监护委员会之上机构，其职责是在议会和宪监委之间意见相悖时做出裁决，为领袖制定国家大政方针出谋划策。2005年10月，经领袖同意，该委员会又增加一项“对行政、立法、司法三权工作实施监督”的职责。该委员会的人选由领袖决定。现任主席拉夫桑贾尼。

（二）国家机构

宪法规定：伊朗伊斯兰共和国实行在法基赫领导下的三权分立制度，即国家权力机构由彼此独立的政府、议会、司法部门组成。宪法除了规定宗教领袖对三权的绝对权威外，还体现了三权相互制约的机制。

1. 行政机构

总统既是国家元首又是政府首脑，由全民直选产生，任期四年，可连任一次。各部部长

对总统和议会负责，总统可任命几名副总统和负责专门事务的特别代表，总统直接管理计划、预算、行政和人事任免。总统地位仅次于法基赫，没有军权，其实际行政权力大多是礼仪性的，不致对法基赫构成威胁。法基赫有权介入总统候选人的提名，有权批准总统选举，有权在最高法院判决总统有渎职行为、议会认为总统无执政能力后，解除其职务。现任总统为艾哈迈迪-内贾德，2005年6月当选总统，2009年获得连任。

伊朗实行总统内阁制。总统掌管内阁的工作。现任内阁由33人组成，包括总统顾问兼办公室主任、内阁秘书、十名副总统和21名部长。

2. 立法制度

伊朗伊斯兰议会是伊朗最高立法机构，实行一院制，负责起草、审议和通过国家重要法律，与外国签订的条约、协定和重大合同也须经议会批准。议会还负有监督政府工作职责，有权对总统和部长提出质询，并弹劾内阁部长。议员由全民直选产生，任期4年。议会在很大程度上受制于宪监会。现任议长为阿里·拉里贾尼。

议会现有290个议席，议员由全民通过无记名投票直接产生，任期四年。绝大多数议员属伊斯兰教什叶派，少数为伊斯兰教逊尼派、基督教、拜火教和犹太教。

监护委员会是监督立法的机构，负责审查议会通过的一切决议、提案，裁定其是否违背伊斯兰原则和宪法。宪法规定“没有监护委员会，伊斯兰议会就没有合法性”。监护委员会有义务在收到法案的10天内，完成审查，宣布批准它们或把它们退回议会修正。监护委员会由6名伊斯兰教法学家和6名普通穆斯林法学家组成，他们由司法总监向议会推荐并由议会投票通过，任期为6年。

3. 司法体制：

司法总监是国家司法领域的最高首脑，由领袖任命，任期5年，其职责是成立必要的司法机关；制订与伊斯兰共和国相适应的法案；任免公正、有才干的法官；任命高等法院院长和总检察长；向宗教领袖建议大赦或减免对罪犯的惩处；监督行政公正法庭的工作，任命庭长；向总统推荐司法部长的人选；领导国家调查总局的工作等。现任司法总监议长萨德格·拉里贾尼是议长阿里·拉里贾尼的弟弟。

高等法院是国家最高的司法机关，它负责监督法律在法院的执行、建立司法公正和审理一级军事法院、普通法院和革命法院重要的上诉案件。

总检察院与高等法院并行参与司法工作，就所有相互矛盾的判决发表初步意见，为了建立司法一致，将高等法院各个分院的不同观点和二级法院对同一问题的异议、引起对同一法律不同推论的内容提交最高法院普通委员会解决。

4. 其他国家机构

国家安全最高委员会由三权的首脑、武装部队总参谋长、领袖选定的两名代表、预算和计划部长、外交部长、内政部长和情报部长，以及其他根据需要，有关的部长、军队和革命卫队的高级将领组成，其职责是：1、在宗教领袖确定的国家大政方针的框架内确定国家的安全—防务政策。2、协调与安全—防务措施有关的政治、情报、社会、文化和经济活动。3、利用国家的物质和精神设施应对来自国内外的威胁。

（三）政党情况

1. 现行政党概况

在1905-1911年的立宪运动之后，伊朗出现了一些有影响的政治派别和团体。巴列维国王即位之初，伊朗国内生活开始走向民主，政党大量涌现，形成左翼人民党、右翼保守势力和中间力量三派竞争的局面，当时影响较大的政党包括人民党、国家意志党、民族阵线等。这一时期，伊朗党派众多，社会基础广泛，但组织松散，因内部出现争权夺利和认识分歧，一些政党和组织分崩离析。在外国势力的帮助下，巴列维国王通过1953年8月19日政变推翻了摩萨台政权，打压政党，继续其专制独裁统治。60年代初，巴列维国王为缓和国内矛

盾，曾一度实行多党制，成立了一些御用的政党，如：新伊朗党、国民党、泛伊朗党、伊朗党等。1975 年国王为加强王室统治，又下令取缔了上述政党，实行一党制，成立伊朗民族复兴党。1978 年反国王独裁运动兴起，巴列维国王被迫取消一党制，恢复了一些政党的合法地位，民族复兴党宣告瓦解。

伊斯兰革命胜利初期，各民间党派和团体空前活跃。有支持伊斯兰革命的伊斯兰共和党、战斗毛拉组织、真主党、战斗穆斯林运动、伊斯兰敢死队、伊斯兰革命圣战者组织，亦有诸如人民党、民族民主阵线、自由运动、民族阵线、人民圣战者组织、人民敢死游击队等持不同政见的党派。各政治组织和派别之间的政治纷争异常激烈，为巩固政教合一的神权统治，1985 年伊朗宣布实行一党制，伊斯兰共和党为执政党，其它党派被取缔。反对党或被取缔或流亡海外。1987 年霍梅尼下令解散了伊斯兰共和党，避免党内斗争对伊斯兰政权造成影响。

1988 年 12 月，伊朗颁布了政党法，宣布准许政党活动，但要遵守三个基本原则，即伊斯兰宪法、宗教最高权威和伊斯兰共和制度。同时要求所有党派、组织向内政部重新登记，经该部主管党派事务的第 10 条委员会批准后，才能开展活动。拉夫桑贾尼总统执政时期（1989-1997 年），伊各党派发展较缓慢，当时在内政部登记的政党总共仅 39 个。1997 年哈塔米总统上台后，才真正开放党禁，允许并鼓励各党派在宪法框架内充分表述意见，展开辩论，伊政党在伊政台上空前活跃，一大批年轻政党纷纷登台。截止 2005 年 12 月，在册的合法政党数目已增至 200 多个。各政党的资金来源主要由政府根据政党的人数、活动能量等分配，分配渠道主要通过内政部负责审批和监督政党的 10 条委员会和“政党之家”提供，因此政党不具有独立性，只是政权的点缀。

2. 执政党情况

伊朗目前无执政党，掌控着国防、外交和安全的宗教领袖哈梅内伊多年来注重调和各党派之间的矛盾，平衡各种政治力量。比较活跃的党派不足 30 个，按其政治主张和思想倾向大体可划分为两大集团：改革派集团主要有建设公仆党、伊斯兰参与阵线、伊斯兰工党、国家信任党、德黑兰战斗的宗教人士协会、全国大学生伊斯兰协会联盟等。保守派集团有德黑兰战斗的宗教界协会，伊斯兰联合会和真主党之友等。

霍梅尼临终前从支持以大阿亚图拉蒙塔泽里、时任总理穆萨维等为代表的左派转向支持哈梅内伊、拉夫桑贾尼等为代表的右派，因此左派势力跌入低谷，在权力格局上逐渐被边缘化，右派阵营占据上风。90 年代初，右派阵营内部发生分裂，形成以拉夫桑贾尼为首的务实派和以哈梅内伊为首的保守派。1996 年议会选举前夕，务实派与左派组成松散的改革派联盟，推举改革派候选人哈塔米竞选总统，从此伊朗政坛出现了以改革派、务实派为代表的左派阵营与以保守派（右派阵营）之间相互对峙的局面，每逢选举期间，双方相互攻伐，较量异常激烈，裂痕加深并难以弥合。从 2005 年起，保守派阵营中以内贾德为代表的“激进保守派”得到领袖的荫护，其成员多为伊斯兰革命后的第二代，年富力强且有良好技能，有些是革命卫队高级将领。他们强调保卫伊斯兰革命成果和神权统治地位，主张实行强硬外交政策，在核问题上强调要维护伊朗的民族利益，决不屈服于外来压力。“激进保守派”的崛起增强了保守派的力量。由于近年来行政、司法、议会、军队、情报机构等国家强力部门都掌握在保守派手中，改革派受到极大的压制，因此左、右两大阵营之间矛盾更加尖锐。2009 年 6 月围绕总统大选，两派力量尖锐对立，最终引发了流血冲突，造成了伊斯兰革命以来最严重的政治危机。

3. 主要反对党

有人民党、库尔德民主党、人民圣战者组织、民族阵线、民族民主阵线。虽然伊朗政坛派别斗争十分激烈，但是改革派与保守派仍属于内部矛盾，改革派所倡导的改革是在现有体制内的改革，并非要推翻伊斯兰政权，改变国家属性。尽管 2009 年总统大选后国内反对派

势力有所抬头，但不具备与当局对抗的能力和资本，很快被分化瓦解，或依法受到惩处。目前，在伊朗境外还不存在能撼动伊斯兰神权统治的强大反对派。

4. 人物介绍

阿亚图拉赛义德·阿里·哈梅内伊 1939 年生于马什哈德的一个宗教世家，先后在库姆神学院和马什哈德神学院学习，获得霍贾特·伊斯兰的宗教称号。早年追随霍梅尼，积极参加反对巴列维国王的政治活动，多次被捕入狱，并曾流亡国外。1979 年伊朗伊斯兰共和国成立后，历任伊斯兰革命委员会成员、国防部副部长、伊斯兰革命卫队司令、最高国防委员会主席、德黑兰教长和伊斯兰共和党总书记等职。1981 年 6 月哈梅内伊在清真寺讲话时，被炸成重伤，右臂瘫痪，人称“活烈士”。1981 年 9 月，出任第三任总统，1985 年获得连任。1989 年 6 月，被专家会议选举为宗教领袖，接替已故宗教领袖霍梅尼。1994 年 12 月接替已故大阿亚图拉穆罕默德·阿里·阿拉基而成为伊斯兰教什叶派 1000 万教徒的精神领袖。

哈梅内伊一贯以其作风谨慎而著称，巧妙调节政坛派别之间的纷争，均衡各种力量，使对垒双方的矛盾处于半公开化状态，在统治集团内部两派斗争十分激烈的条件下，保持了国内政局的相对稳定。出于对自身利益的保护，近年来哈梅内伊支持的天平明显倾向于极端保守派，同伊朗另一实权派人物拉夫桑贾尼的关系也从过去的政治联盟发展到今天的政治对抗。在 2009 年的伊朗总统大选和随后发生的支持穆萨维的大规模抗议活动中，哈梅内伊由于公开支持内贾德继任总统，遭到反对派的攻击，宗教领袖地位再次受到质疑，因为他获得伊朗最高统治权时，并不具有阿亚图拉的宗教头衔，当初就是议论的焦点。一些民众开始表现出对他的不信任，甚至敌对情绪，公众场合首次出现“打倒哈梅内伊”、“打倒独裁统治”的口号，致使其权威性受到公开挑战。

阿克巴尔·哈什米·拉夫桑贾尼 1934 年生于克尔曼省。上世纪 50 年代追随霍梅尼从事反对巴列维国王的政治活动，曾 5 次被捕入狱。伊斯兰共和国建立后，拉夫桑贾尼先后担任伊斯兰革命委员会成员、伊斯兰共和党的主要领导人之一、伊朗议会议长，伊朗总统、确定国家利益委员会主席和专家会议主席等职。

拉夫桑贾尼对内主张实行经济改革，搞自由化、私有化，对外主张增进同各国的交往，改善同西方国家的关系。拉夫桑贾尼属于保守派中的务实派，在伊斯兰共和国的历史上一直发挥着举足轻重的作用。同时拉夫桑贾尼家族富甲一方，在伊朗的工业和服务业影响巨大。哈塔米时代的改革派和目前的保守派都指责拉夫桑贾尼家族腐败。在 2005 年伊朗总统大选中败于内贾德，两人关系开始出现紧张。2009 年大选前夕，内贾德在同穆萨维的电视辩论中，公开指责拉氏家族腐败，称穆萨维的后台是拉夫桑贾尼。拉夫桑贾尼致信宗教领袖，声称要依法追究内贾德的言论。2009 年总统大选后由于穆萨维为首的绿色阵营对大选结果质疑而引发大规模骚乱，大批人被逮捕。拉夫桑贾尼因公开发表讲话要求释放被逮捕者而遭到保守派的猛烈攻击。2009 年大选标志着拉夫桑贾尼同宗教领袖这对曾经的亲密战友的公开决裂，但是识时务的拉夫桑贾尼很快以民族团结为重，呼吁反对派服从最高领袖哈梅内伊的领导。

赛义德·穆罕默德·哈塔米 1943 年生于亚兹德省，1997 年 5 月当选为伊第 7 届总统，2001 年 8 月连任。政治上，哈塔米主张建立法制社会，实现社会公正；支持开放党禁，主张自由，提倡政党、言论、新闻自由，对妇女的行为和服饰不要过分苛求。经济方面哈塔米主张建立自给自足、独立的经济体系，控制通胀，平抑物价，坚决打击经济犯罪，建立健康、稳定的经济秩序。重视农业和非油产品的生产及出口，引导社会资金投入生产领域，支持民族工业的发展。外交方面，哈塔米主张积极参与国际事务，通过对话消除国际和地区紧张局势。

现任总统艾哈迈迪·内贾德系铁匠之子，1956 年出生于塞姆南省。伊斯兰革命前，内贾德积极参加政治运动，散发革命传单。1979 年革命胜利后，成为大学生伊斯兰协会的创始人之一。2003 年 5 月 3 日，担任德黑兰市第 13 任市长。2005 年 6 月当选第九届伊朗总统，

2009年6月大选，获62.63%选票，连任成功。在政治上，内贾德坚持“维护伊斯兰价值观”的立场。在经济上，强调社会公正的重要性。在对外政策上，主张发展“公正的国际关系”，所有国家一律平等，伊朗愿与世界上所有国家发展关系，特别是发展与周边国家、伊斯兰国家的关系。内贾德政府在伊核问题上态度强硬，导致近年来联合国安理会通过了四项制裁伊朗的决议。

三、经济

(一) 经济发展概述

伊朗享有得天独厚的自然资源。自上世纪初，伊朗成为中东地区石油工业发源地之后，石油的工业化生产改变了伊朗数千年以农业为主的传统经济结构。巴列维王朝建立后，礼萨汗国王推行现代化计划，现代工业兴起和工业化进程的启动有力地推动了伊朗经济的发展。上世纪40年代末，为摆脱英伊石油公司通过石油控制伊朗经济的状态，以摩萨台博士为领导的民主阵线提出石油国有化倡议，1951年伊朗议会通过石油国有化法案，并由巴列维国王签署后正式生效。同年，伊朗国家石油公司成立。1954年，伊朗政府中止了英伊石油公司在伊朗享有的石油垄断权，与西方数家石油公司达成合作协议，吸纳了大量的国际石油资本和先进技术，伊朗石油工业快速崛起。石油收入大幅增长，充裕的资金保障了国家基础设施的建设，为经济发展提供了有利的条件。利用石油美元和美国的支持，巴列维国王开展了轰轰烈烈的社会改革运动，白色革命中的经济现代化使伊朗社会经济结构发生了深刻的变化，在短短十多年间就从一个农业社会转变成为一个工农业社会。土地改革基本消灭了分成制佃农，提高了农业生产率，促使农村劳动力向城市转移，加速了伊朗的城市化和工业化进程。工业发展速度最为显著，各类工业企业数量急剧增加，初步形成了比较多样化的产业结构，为长期发展奠定了基础。在伊斯兰革命爆发之前，伊朗已成为中东地区经济最繁荣、实力最强的国家之一。

伊朗伊斯兰政权建立之初爆发了美国使馆人质危机，导致美伊关系恶化，以美国为首的西方国家遂对伊朗进行经济制裁。伊朗石油出口受阻，被迫实行自给自足的经济政策，限制石油生产，增加储备，大力发展农业。石油外汇收入的大幅下降导致在建工程或下马或规模被压缩；进口物资减少，居民生活必需品供应严重短缺。加之两伊战争规模不断扩大，伊朗经济情况进一步恶化，基本生活必需品不得不实行配给制。长达八年的两伊战争给伊朗造成的直接经济损失高达9600亿美元，间接损失则难以估量。在1988年停战时，伊朗经济几近崩溃，政府立刻着手制定了第一个社会经济发展五年计划，并从1989年3月21日开始实施。在第一个五年计划的执行期间，由于缺乏计划性，建设摊子铺得过大，进口过度膨胀，资金发生短缺。1992—1993年期间国际市场原油价大跌，伊朗外汇储备枯竭，银行无力支付即期信用证和中短期外债，导致伊朗银行信用危机。在第二个五年计划的执行期间，政府重新调整了经济政策，在压缩建设和进口规模的同时，扩大非石油产品出口，节约外汇，偿还第一个五年计划期间欠下的中短期外债，经济状况开始好转。1998年下半年起，国际油价持续数月下跌，导致伊朗石油出口收入减幅高达三分之一，失业率和通货膨胀率飙升，对外债务暴增，第三个五年计划因此被迫推迟一年开始实施。从2000年3月第三个五年计划开始实施至2010年3月第四个五年计划结束，对经济政策做出了一系列重大调整，如：设立石油外汇稳定基金，以应对未来由于油价下跌引起的预算赤字；颁布《吸引和保护外国投资法》和开放油气领域，鼓励外国投资；改革税制，鼓励私人成分向生产企业投资；实行统一的银行汇率，使私人公司和国营公司平等竞争；加快私有化进程，把国有经济成分在国民经济中的比重逐步降低到20%等。

进入新世纪以来，伊朗经济随着国际油价重新上扬进入新的增长期。2000—2008年绝大多数年份的经济增长率保持在5.1%—7.5%的中高速水平。人均国内生产总值从1985—2000年

1500 美元左右的停滞不前水平，迅速提高到 2007 年的 4017 美元。受 2008 年世界金融危机的影响，2009 年伊朗经济增长率明显下降，伊朗人的生活指数在全球 160 个国家排名 65 位。多年来，伊朗经济一直呈现高补贴率、高通胀率、高失业率和低经济效益的特点。一方面的原因是经济结构不尽合理，政府在经济管理方面缺乏经验，政策的制定和执行出现偏差；另一方面的原因是经济制裁对伊朗对外贸易和外资引进造成不良影响，国内资金和人才大量外流、国防开支和对外援助巨大导致国内投资不足。消费结构的不合理严重阻碍了伊朗经济的发展。伊朗在过去 20 年内，日均燃油消耗量增加了 10 倍，由每日消耗 40 万桶原油增加到每日消耗 400 万桶。此外，水、电消费和浪费量均超过世界平均水平数倍，政府每年为此支付巨额的财政补贴，仅 2005 年伊朗政府在能源、粮食、药品和其他生活必需品的财政补贴高达近 400 亿美元，此后连年增长。巨额补贴政策一方面保障了民众的基本生活需要，另一方面使伊朗财政背上沉重的包袱，并催生走私、浪费的温床。2007 年伊朗政府开始实行限量供应平价汽油政策，为此每天的汽油消耗量减少了 1300 万升。内贾德在其总统第二任期之初提出的削减补贴方案，计划削减约 400 亿美元的补贴，2010 年 3 月伊朗议会讨论并通过了削减 200 亿美元补贴的计划，并同意以发放现金补助的方式对国民进行补偿。除此之外，招商引资是伊朗的当务之急以满足发展油气工业和其他经济领域方面所需巨额资金。因此，伊朗在不久前修改了外商投资规定，取消了过去外商在伊投资满三年后才允许撤走资金的规定，并通过扩大外商投资领域等措施进一步鼓励和吸引外商到伊朗投资。

总体来说，伊朗经济仍处于不发达阶段，具有工农业欠发达，旅游、金融服务等第三产业滞后和融入经济全球化的程度较低，有待于加快资源开发、基础设施和相关产业的建设，然而包括国际油价波动、通货膨胀压力、地区冲突和核问题等的影响伊朗经济稳定发展的主要因素短期内难以改变。

现行经济体制：伊朗现行经济体制中包括国有、集体和私人经济成分。伊斯兰革命胜利之后，伊朗开展了大规模的私营企业国有化运动，使经济成分中国有企业所占比例超过 75%。1999 年 9 月，作为总体经济结构改革的一个重要部分，伊朗总统哈塔米宣布了一项重要措施，将包括通讯、邮电、铁路、石油化工等几个主要工业部门进行私有化。2006 年 7 月，基于伊朗国家利益确定委员会对宪法第 44 条做出的最新解读，伊朗最高精神领袖哈梅内伊就加快私有化进程发布命令。此后，伊朗开始对国有工矿企业（除国家石油公司和油气上游企业外）、商业银行、保险公司、民航和航运公司、电力公司、邮政和电信公司及隶属于军队的企业实施私有化，并将国有企业 80% 的股份出售给私人资本，这些股份主要通过“公平股份”计划和股市买卖两种方式实现转移，从而实现政府职能由直接经营转向指导企业经营，经济体制从政府高度干预转向市场经济体制。同年 10 月，伊朗政府正式启动名为“公平股份”的社会经济改革计划，通过向低收入者廉价转让国有公司股票的方式，促进公众参与国家发展、推动社会公正以及减少政府对经济生活的干预。根据计划，首批价值约 25 亿美元的国有公司股票转让给了全国大约 460 万低收入者，其中主要是接受慈善机构资助的贫困人口以及生活困难的退伍老兵。这些股票的持有者只需分期偿还股票的部分票面价值。为了防止投机倒把，这些股票在转让之后的两年内不准买卖，股票持有者依靠股票分红获利。伊朗政府原定目标是在几年内逐步将国有经济成分在国民经济中的比重由 65% 降至 20%，但在实际操作中遇到许多困难，致使国有企业私有化进展缓慢，迄今政府干预仍然是伊朗经济的主要特征，私营经济和市场的的作用有限。

2. 近五年宏观经济发展

2005-2009 年伊朗主要经济指标^①

^① 英国经济学家情报社：《Country Forecast—Iran》，2010 年 5 月，《Country Profile 2008》；伊朗统计中心网站（www.sci.org.ir）

主要指标	2005	2006	2007	2008	2009
GDP (亿美元)	1893.5	2228.8	2860.6	3373.4	3612.3
GDP 实际增长 (%)	4.7	5.8	7.8	6.5	0.5
人均 GDP (美元)	2,630	3,090	4,017		
通胀率 (%) (年平均)	13.4	11.6	17.1	23.5	13.5
对外贸易 (亿美元)	1074.6	1260.8	1539.8	1691.0	1275.0
出口	643.7	760.6	974.0	1006.0	703.0
进口	430.9	500.2	565.8	685.0	572.0
外汇储备 (亿美元)	456	585	821	966	813
汇率 (里亚尔/美元)	8,964	9,171	9,281	9,429	9,864

3. 产业结构^①

	2005	2006	2007	2008	2009
农业 (占 GDP 百分比)	10.2	10.4	10.2	10.2%	
工业 (占 GDP 百分比)	42.4	40.8	41.3	41.9%	
服务业 (占 GDP 百分比)	47.5	48.8	48.5	47.8%	

农业：农业在伊朗国民经济中占有重要地位，但仍欠发达，农业产品尚不能完全满足国内需求。伊朗气候和地形种类繁多，除可以耕种传统农作物外，还大面积种植烟草和茶叶，伊朗还是全球最大的开心果和藏红花产地，每年大量出口赚取外汇收入。近年来，伊朗政府非常重视发展农业，不断加大对农业的投入，重点用于水利、大坝、灌溉系统等农业基础设施建设，加强农业科研成果的应用，为农民提供优惠贷款条件。由于粮食主要由国家统购统销，价格由国家决定，农民种粮积极性不太高，加之近年来自然灾害严重，许多农村人口放弃耕地向城市流动，使粮食产量难以大幅提高。

2008 年伊朗土地播种面积为 1015 万公顷，其中水浇地面积占 57.62%，剩余为旱地。本年度农作物总产量为 5438 万吨，93.7%收获于水浇地。法尔斯、湖泽斯坦和霍拉桑拉扎维是农作物产量排名前三的省份。在 1015 万公顷播种土地中，69.85%种植小麦、大麦、稻谷和玉米，总产量为 1347 万吨，其中小麦产量占 74.05%、大麦占 15.09%、稻谷占 7.43%、玉米占 3.42%；豆类播种面积占 6.87%，产量为 388 万吨；蔬菜种植面积占 4.57%，总产量为 1348 万吨；瓜果播种面积占 2.65%，总产量达到 585 万吨；棉花、烟草、甜菜、油菜籽和甘蔗的总产量为 576 万吨，其中棉花产量 29.6 万吨；烟草产量 1.7 万吨；甜菜产量 183 万吨。畜牧业是伊朗农业的重要组成部分，产值约占农产品总产值的 44%。2009 年伊朗牛奶产量达到 770 万吨，成为亚洲第六大牛奶生产国，并从 2010 年开始首次出口牛奶。

2009 年伊朗对部分农产品限制进口，同时采取了一些措施支持国内的农业生产，促使农产品进口量有了明显的下降，伊朗将继续限制对部分农产品的进口以支持本国农业生产的措施。2010 年度伊朗农业预算达到 20.7 亿美元，较去年 11 亿美元的预算增加了 70%多，增加部分主要是用于改善水利，推广农业技术等。近期水果进口关税提高到 45%。

工矿业：伊朗虽然与发达的工业国相比，工业基础较薄弱，但在海湾和西亚地区却是工业强国之一，产业结构较为多样化，但管理水平低，技术更新缓慢，缺乏对外竞争力。2008 年国内生产总值 (GDP) 中，工矿业占 41.9%，2009 年度工业增长率为 8%。伊朗“四五”期间 (2005 年至 2010 年) 工业投资达 700 亿美元，比“三五”期间增长了 5 倍。

伊朗是世界主要原油、天然气生产国，伊朗工业中石油工业最为重要，是国家经济的命

^① 英国经济学家情报社：《Country Profile 2005-2008》；伊朗统计中心网站 (www.sci.org.ir)。

脉。自上世纪 70 年代以来，伊朗经济发展长期依赖原油出口换汇，石油收入通常占国内生产总值的大约 20%，以及政府财政收入的大约 50%、出口收入的大约 80%。由于国内的投资和消费受石油出口收入影响很大，国际油价的大幅波动造成伊朗经济具有结构性脆弱的特点。从 1989-2010 年 3 月，伊朗政府共实施了 4 个社会经济发展五年计划，头两个五年计划实施的后期都因国际油价下跌而无法完成，甚至不得不推迟实施第三个五年计划。2008 年爆发的国际金融危机导致国际油价暴跌，伊朗石油收入骤减、导致经济发展再次步入困难时期。伊朗早已认识到对石油收入过度依赖的弊端，历届政府都大力提倡和鼓励非石油产品的出口创汇，希望通过出口产品结构多元化摆脱对石油的依赖。除此之外，政府还于 2000 年设立了石油稳定基金以消除或减少国际市场原油价格波动对国家公共支出成本的影响。尽管在第四个五年计划执行期间，在出口产品多元化方面取得了不小的成绩，但是因近些年来国际油价高涨，石油工业在伊朗经济中的主导作用未减反升。

伊朗石油工业是在西方现代石油工业的基础上发展起来的，具有底子好，规模大的特点。石油产量居世界第四位，仍有巨大发展潜力。2008 年原油产量每日 433 万桶，^①居世界第四位，占世界总产量的 5.3%，其中大约 40% 供国内消费，60% 供出口。^②主要出口对象是日本、欧盟国家、中国（大陆和台湾）韩国和印度。目前，伊朗 60% 以上的原油产量来自 50 年以上的老油田，其中不少油田的自然衰减率已达到 7%。十几年来，伊朗石油工业成功地吸纳数百亿美元的外国资本，加速了老油田的升级改造和新油田的开发，并且在新开发的项目中运用了增产技术，但其带来的效益仅仅能够弥补老油田的自然衰减。由于缺乏资金和技术，石油产量呈下降趋势。

伊朗天然气储量世界第二，大约 62% 蕴藏在非伴生气田，且尚未开发。南帕尔斯气田是伊朗最大的非伴生气田，估算可开采天然气总量为 13 万亿立方米。帕尔斯气田是伊朗第二大的非伴生气田，可开采量 1.4 万亿立方米。此外，还有康甘气田、塔布纳克等十数个非伴生气田。在可持续发展观指引下，伊朗正在实现从石油到天然气的国内能源转换，也就是在国内推广清洁的天然气能源，而把国际市场成熟且容易运输的石油资源用来出口换汇。近年来伊朗政府一直在加大对天然气领域投资的力度，产量连年提高，2008 年约为 1160 亿立方米。目前，伊朗国内每日天然气消费量 5.3 亿立方米，年增速 7% 以上。产量的增长与消费量增长同步，尚无力在国际天然气市场上发挥与其储量相当的作用。因此，开发南帕尔斯气田对伊朗天然气工业的发展具有举足轻重的作用。按照该气田的开发计划，2010 年伊朗天然气的产量除满足国内市场消费和回注油田以外，还能够通过管道和液化天然气（LNG）形式出口。伊朗政府正在以优惠政策吸引外国公司在该领域的投资，并已与土耳其、希腊、罗马尼亚、奥地利、亚美尼亚、乌克兰、印度、巴基斯坦等国的政府或公司签署通过建设管道供应天然气的谅解备忘录，为天然气成为主要出口产品做准备。自 2006 年伊朗核问题被激化以来，西方企业在伊朗石油天然气领域的投资望而却步，最近 3 年已无西方国家对伊朗的石油天然气项目进行新投资的报道。在与西方企业合作无望情况下，伊朗近年来积极加强与中国、印度、土耳其、韩国、安哥拉等国公司进行合作，但是开发资金的缺口仍然很大，未完成的天然气项目尚缺乏 190 亿美元的投资。亚非国家的公司能在多大程度上弥补伊朗的资金和技术需要，还存在疑问。由于资金和技术的缺乏，伊朗原定 2010 年开始出口 LNG 的计划估计恐怕要推迟到 2015 年。

缺乏充足的资金投入和新技术不仅使新的石油天然气项目无法按计划开发，而且原有油田老化问题日趋严重，石油产量呈现逐渐下降趋势，资金已成为当前制约伊朗油气工业发展的瓶颈。从 2002 年到 2005 年，伊朗对石油部门投资是 320 亿美元，从 2006~2009 年增长到 640 亿美元，预计到“五五”计划末，投资金额将达到 1250 亿美元。伊朗在石油、天然

^① BP Statistical Review of World Energy June 2009

^② 美国中央情报局网站：World Factbook, Iran

气和炼油等上下游领域需要 2,000 亿美元的投资,只有这样才能避免产量下滑。而核计划问题对伊朗所采取的制裁目前并未冻结所有对油气上下游的投资,众多的外国石油公司,在国际高油价和伊朗巨大石油天然气资源吸引下,一直不愿因美国的恐吓放弃伊朗能源这块巨大的“奶酪”,仍在积极地与伊朗进行能源合作项目的洽谈,但进展缓慢。此外,欧洲和日本能源、金融巨头们不仅对核问题的前景感到担忧,而且对“产品回购”的合作方式深感不满,为此伊朗政府作出将调整“产品回购”合作方式的承诺吸引外资进入。

伊朗石油化工工业创建于 20 世纪 50 年代末 60 年代初,现已具备相当的规模,并享有可持续发展的潜在优势。伊朗是世界第二大天然气资源储藏国,可以得天独厚的价格稳定地获得石化化工原料天然气和凝析油的供应,加之本国人力资源丰富,劳动力充足,且价格低廉,使伊朗石化工业生产成本较同地区或发达国家都低,石化产品在国际市场上具备较大的竞争优势。在加强出口多元化的政策中,伊朗政府把石化工业确立为重点发展的产业,并在第三个五年计划明确提出,为了使国家石化工业得到量与质的发展,伊朗将为石化领域吸收外资和私人资本创造良好环境,鼓励国内石化企业在此领域内的国际和地区合作。伊朗在建的经济特区中,石化经济特区(Petrochemical Special Economic Zone, PETZONE)和帕尔斯经济特区(能源)(Pars Special Economic/Energy Zone, PARSEZ)均为石化工业特区,在该两特区内石化工业的原材料进口和外国投资均享有在税收、审批手续和其他政策优惠。该两石化特区第 1、2 和 3 期规划中的一批大型石化工程正在建设之中,其中 13 个已初步投产。石化工业也是未来伊朗重点吸引外资的行业,伊石化工业战略规划计划到 2013 年投资 209 亿美元,其中利用外资 100 亿美元,建设一大批石化工程,旨在使伊朗成为本地区乃至整个亚洲第一大石化工业生产国,并在世界石化市场中占据重要位置。

伊朗的炼油工业具有一定规模,全国现有 9 大炼油厂,但炼油能力有限,产能不能满足国内市场汽油和柴油消费需要,且缺乏资金在短期内发展炼油厂建设。前些年伊朗每年进口的汽油约占消费量的 40%,是仅次于美国的世界第二大汽油进口国。在制裁威胁和民众不满情绪的压力下,为缩小对汽油进口依赖程度,近几年伊朗政府加快了对 9 大炼油厂的扩建和产品升级改造,并鼓励私人 and 外国资本投资建设子新炼厂。目前伊朗汽油日产量已提高到 4,450 万升,并通过实行汽油定量供应制度将日均消耗量控制在 6200 万升,把对汽油的进口需求减少到大约 20-30%,暂时缓解进口压力,但随着国内车辆的增加,定量供应显然不是解决问题的长效机制。由于美国一直试图对与伊朗汽油进口有关的银行、船运公司、保险公司进行制裁,因此伊朗于 2009 年把汽油柴油的战略储备能力从 5913 万桶提高到 6856 万桶,并与委内瑞拉签署了新的汽油供应协议。

采矿业是国民经济的支柱产业,矿山开采和生产业产值在国内生产总值中所占比例为 11~12%,2009 年伊朗矿产品出口总额为 53.3 亿美元,主要矿物资源都已经得到开采。在过去的五年间,共投资 71 亿美元建成投产了 60 个矿产业项目。伊朗计划在第五个五年计划期间进一步加快发展工矿产业,将投资 275 亿美元,完成 108 个矿产建设项目。

目前,全国每年从 1500 个非金属矿和 50 个金属矿中开采约 8000 万吨的矿产,其中铁矿石年开采量是 2700 万吨。伊朗拥有世界铜储量的 4%,位于伊朗克尔曼省附近的萨尔切什梅(Sar Cheshmeh)是世界第二大铜矿,估计储量 10 亿吨,于 1982 年投产,两伊战争时遭到严重破坏,目前伊朗的铜年产量已经达到了 22 万吨,伊朗计划将在 4 年内使铜产量达到全球产量的 3.5%,跻身世界第 10 大铜生产国。

伊朗的钢铁工业以 20 世纪 70-80 年代苏联和东欧国家帮助建造 3 家钢铁厂为基础,2005 年钢铁产量达到 971.4 万吨,不能满足国内需要。“四五”计划期间,政府通过企业私有化和引进外国投资,实现钢铁工业的技术改造。2009 年伊朗粗钢产量为 1087 万吨,同比增长 9.1%,跻身世界第 16 位;钢铁产品出口为 83.4 万吨,同比增长 57%。根据伊第 5 个五年计划,伊朗全国钢铁产量将在 2015 年达到年产 4200 万吨,需要消耗 6600 万吨铁矿石。

伊朗的水泥工业始于 20 世纪 30 年代，通过引进欧洲和日本的技术设备逐步发展起来，90 年代起开始与中国企业合作。2002 年提出的水泥工业的总体规划，计划在 20 年时间内实现水泥产量达到每年 6000 万吨。2009 年伊朗水泥生产和销售即已达到 5,500 万吨，排世界的第七位，中东的第一位。伊朗水泥的主要出口对象国包括伊拉克、阿塞拜疆、土库曼斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、阿曼和科威特等中亚和中东国家，以及非洲的尼日利亚、赞比亚和肯尼亚等。

伊朗的汽车制造业起步于 20 世纪 60 年代末，在伊斯兰革命之前主要通过引进国外汽车生产线和零部件，进行汽车装配。两伊战争期间伊朗汽车工业处于停滞状态。1993 年伊朗出台了汽车法案，将进口汽车关税提高到 300%，在鼓励本国汽车制造厂恢复组装和扩大生产的同时，积极引进适合伊朗需要的外国车型，通过消化进口汽车技术提高本国汽车设计生产水平。近年来，欧洲和亚洲的著名汽车公司纷纷进入伊朗市场，包括法国的标致和雷诺、日本的尼桑、马自达和皇冠、韩国的大宇、德国的奥迪和戴姆勒（Daimler）、中国的奇瑞和意大利的菲亚特等。伊朗汽车生产主要控制在国营的伊朗霍德罗汽车工业集团和塞帕汽车集团手中，伊朗霍德罗拥有家庭轿车和商务车 60 的市场份额，塞帕占 35%。伊朗汽车年产量 110 万辆以上，是本地区最大的汽车生产国。

伊朗的制药业曾经是伊朗的发达产业，但目前发展受到政府药品价格补贴和西方国家经济制裁的影响，发展比较缓慢。

伊朗是中东地区纺织品生产大国，纺织工业历史悠久，纺织品基地主要分布在伊斯法罕、亚兹德和加兹温三地，纺织厂大部分设备是 20 世纪 70~80 年代从欧洲进口的，近年进口以二手设备为主。产品以内销为主。第三个五年经济发展计划（2000~2005）拨款 5 亿美元用于纺织工业的技术改造，鼓励私人投资。

（二）基础设施

1. 交通运输

伊朗交通总产值占 GDP 的 8%，直接或间接地向全国近 10% 的劳动力人口提供工作岗位。伊朗铁路线路较少，现有铁路运营线路约 1 万公里，正在修建或计划修建的铁路线路总长超过 1 万公里，远远不能满足民众出行的需要，伊朗人主要依靠高速公路和航空出行。伊朗全国公路总长约 11 万公里。伊现有国际航空港 6 个（即德黑兰、伊斯法罕、设拉子、大不里士、阿巴丹和阿巴斯），国内航空港 54 个。伊朗海港大部分集中在南部的波斯湾，如阿巴斯、霍梅尼、布什尔和霍拉姆沙赫尔等，里海的安萨里港是伊朗北部的的主要港口。伊朗政府近年来在各大城市大力发展地铁和轻轨系统。

2. 水电设施

由于伊朗每户家庭年平均电力消耗量超过世界家庭年均电消耗量的 3 倍，并且向周边国家出口电力，因此电力资源一直紧张，夏季各地区经常轮流停电。伊朗水电设施包括热电站、水电站、天然气和柴油涡轮机发电。伊朗目前共拥有 60 余座大型电站，总发电能力为 5.6 万千瓦，其中大约 15% 为水力发电站。由俄罗斯帮助修建的 1000MK 的核电站有望在近期内投产。伊朗计划到 2020 年建造 7000MK 的核电站。

3. 邮电通讯

伊朗通讯质量较差，网络存在业务单一、机型陈旧、宽带严重不足等问题，但伊朗电信业属于发展较快的行业，截至 2007 年底，投入运行的电话线路为 2198.1 万线，每百人移动电话拥有量 31.3 部。移动电话用户约为 1608.5 万，每百人移动电话拥有量为 22.9 部。目前，伊朗有两条移动通讯网路，自 2008 年起，伊朗电信业逐步开始私有化，伊朗国家电讯公司将 5% 的股份卖给私人投资者，2009 年继续出让了公司 50% 的股权。

（三）财政与金融

1. 国家财政

近年来，伊朗的财政状况比较稳定，货物贸易和国际收支都呈现顺差，外汇储备增加。在丰厚的伊朗石油收入支持下，内贾德政府实行膨胀式财政政策，并通过降低贷款利率刺激进口贸易和私人消费的增加，从而拉动了 GDP 的增长，但在工资和福利等公共项目上的投入快速增长造成政府预算赤字急剧增大。2008 年石油收入减少导致政府财政收入减少，财政赤字猛增 69%，从 49 万亿里亚尔猛增到 83 万亿里亚尔。国际收支虽然还可以勉强保持顺差，但已经接近拐点，从 2008 年的 240 亿美元下降到 2009 年的 23 亿美元。

2. 税收制度

伊朗税收体系和制度较为复杂，包括了工资所得税、营业所得税、法人所得税和其他税种。伊朗自 2008 年底开始征收增值税，截至 2009 年底共征收增值税 17 亿美元。

3. 货币金融

在财政预算入不敷出的情况下，伊朗往往依靠增发通货满足财政开支需要。货币政策也具有膨胀式特征。广义货币 M2 供给量在新世纪以来一直保持在 20% 以上，2007 年高达 30.6%。政府为了改善非石油产品出口，采取货币逐渐贬值政策，伊朗里亚尔每年大约以 5% 左右的速度逐渐贬值。利率水平长期低于通货膨胀率水平，目前贷款利率仅为 12.0%，实际上是严重的负利率。在 2007 年解散了政府的货币信贷委员会，把负责全国经济计划的管理计划局并入总统办公室，还多次更换中央银行行长，以加强其对宏观经济政策的控制力。

（四） 对外经济关系

1. 对外贸易

近年来伊朗进口贸易增长较快，2008 年达到 685 亿美元，主要进口商品有：粮油食品、军工用品、药品、化工原料、钢材、运输工具、机械设备和零配件等。对外出口总值 1006 亿美元，其中包括油气、石化产品、手织地毯和工艺品、开心果、干（鲜）水果、鱼籽酱、粗铜、钢材、矿产品、车辆和皮张及皮革制品等。

伊朗的主要贸易伙伴出口对象国主要有：日本、中国、意大利、俄罗斯、阿联酋、韩国、南非、土耳其、荷兰、法国、台湾地区等。主要进口对象为：德国、中国、阿联酋、意大利、英国、法国、韩国、独联体国家、东欧国家、俄罗斯等。

2. 外国投资

尽管伊朗采取了吸引外国投资的措施，但外资流入一直很少，而且数量很不稳定。2002、2003、2004 和 2005 年外国直接投资流入额分别只有 5.5 亿、4.8 亿、1 亿和 3000 万美元。外国直接投资在全国固定资产投资总额中的比重微小，2005 年为 0.1%，对经济发展影响没有发挥显著作用。

3. 外国援助

伊朗多年来对巴勒斯坦、黎巴嫩真主党等什叶派宗教组织进行经济资助，自身获得外部援助较少。

4. 债务情况

较之外汇储备伊朗的外债数额不多，还债情况较好。

四、 对外关系

（一） 外交政策

伊朗奉行独立自主、不结盟和伊斯兰优先的对外政策，愿同除以色列之外的所有国家在互相尊重、平等互利的基础上发展友好关系，建立公正、合理的国际政治经济新秩序。反对霸权主义和强权政治，主张相互尊重主权和领土完整。

（二） 与大国关系

伊朗和美国的关系：伊斯兰共和国成立 30 多年来美伊关系一直处于敌对状态，伊朗核问题加剧了美国和伊朗关系的紧张局势。2002 年，美国开始利用伊核问题对伊朗施压，从

控制中东的战略利益出发，坚决反对伊朗发展核能。在美策划和美欧联手推动下，从 2006 年 3 月起至 2010 年 6 月联合国安全理事会先后四次通过对伊朗的制裁决议。此外，美国还出台单方制裁法案，以进一步迫使伊朗放弃疑为制造核武器的计划。美国布什政府曾威胁不惜以武力阻止伊朗的浓缩铀计划。奥巴马上台之初对伊朗伸出橄榄枝，美伊关系一度出现松动，但内贾德继任总统后坚持核强硬政策，美国积极推进联合国安理会通过对伊朗新的制裁决议，美伊关系再度陷入僵局。

伊朗和欧洲的关系：欧盟国家与伊朗有着传统的政治和经济联系。欧盟是伊朗最大的经济和贸易伙伴，强大的经济实力和军事技术，对伊朗有极大的吸引力，而欧盟也一向看好伊朗的油气资源和经贸市场，包括巨大的军品市场。欧盟在能源上对外依赖性很强。而伊朗拥有在世界上不可忽视的能源储量。其次，发展与伊朗友好关系有利于欧盟的社会稳定与安全。德国、意大利等国是伊朗侨民的主要居住地。另外，伊朗又是中亚、阿富汗等大批难民的避难所，以及这些难民前往欧洲的中转地。可以说，伊朗局势对欧洲社会的稳定有重大关系。特别是 2004 年欧盟东扩后，欧盟边境将向中东欧地区大大推进，欧盟希望加强与伊朗的合作，密切与中东地区的联系。再次，发展与伊朗的关系有利于提高欧盟的国际地位。欧盟不仅与中东拥有传统合作关系，也希望在解决中东地区问题上有所作为。长期以来，在中东事务上，欧盟一直是美国的配角。因此，与伊朗建立良好的合作关系对欧盟在中东的外交努力、并最终提高欧盟的国际地位具有重大意义。

针对伊朗核问题，欧盟主要国家在对伊朗态度上与美国有所区别，除积极斡旋，确保自身政治和经济利益外，还希望在沟通美伊立场方面发挥重要作用，突出自己在解决伊朗核问题上的作用。2009 年 6 月内贾德连任总统后，欧盟对伊朗在核问题上的强硬政策逐渐不满，逐渐向美国的立场靠拢。

伊朗和俄罗斯的关系：近年来俄罗斯同伊朗的关系处于良好态势，两国各有所需，联系密切。俄罗斯俄加强同伊朗关系有诸多考虑：保障俄罗斯南部地缘战略空间的安全，争夺对里海石油资源及其输送管道的控制权，利用伊朗在伊斯兰世界和中亚地区的影响发展与这些国家的关系，扩大与伊朗的经贸联系。因此，在伊核问题上俄罗斯坚决反对安理会加大对伊朗制裁的力度，呼吁通过谈判解决分歧，并积极加强与伊朗在政治、经济和军事领域的合作。伊朗出于对俄罗斯国际地位和向其购买所需军备的考虑与其开展广泛的合作。1992 年，俄罗斯与伊朗签署建设布什尔核电站计划，引起国际社会的广泛关注，迫于压力，俄罗斯一直在拖延该核电站交付时间，伊朗蒙受了巨大的经济损失，又奈何不得。俄罗斯在伊朗核危机中既极力保护自己的利益，又想借机调整与美国和欧盟国家的关系，立场多次发生左右摇摆。最近由于俄罗斯投票赞成安理会就伊朗核问题通过第 1929 号决议，受到伊朗的严厉谴责和批评。

（三）与周边国家关系

伊朗与周边国家关系复杂。历史上，伊朗同阿拉伯国家存在民族宗教矛盾。近年来，伊朗积极改善同阿拉伯世界，特别是与海湾国家之间的关系。在伊核问题上，海湾国家领导人心态复杂，既不希望伊朗真的发展核武器，也不满意美国在“核问题”上的双重标准，即对以色列发展核武的不闻不问做法表示不满。同时，也不赞同美国等运用军事手段解决伊核问题，担心这会危及地区的稳定。

伊朗与邻国土耳其之间既有分歧，又有合作，能源关系日益密切。伊朗与土耳其在库尔德人问题上持有相近的立场。但在伊拉克问题上双方存在分歧，伊朗要求抵制外国军队进驻伊拉克北部，而土耳其则要求进驻伊拉克北部。在阿以冲突与中东和平问题上，土耳其早就与以色列建立了正常的国家关系，双方在政治、经济和军事领域联系密切。而伊朗至今不承认以色列。土耳其能源极为匮乏，因此开展与伊朗能源合作对土耳其来说具有重要意义。对于伊朗来说，拉近与土耳其这样一个在西方有影响、特别是与美国有传统盟友关系的国家的

距离，在一定程度上可以减轻目前在国际上受到的压力。前不久，伊朗与土耳其、巴西就核燃料交换问题达成协议。根据协议，伊朗政府同意把低纯度的浓缩铀运往土耳其，用以交换高纯度的浓缩铀。但是以美国为首的西方国家不但没有采纳这项协议，继续推动联合国安理会就伊朗核问题通过了第 1929 号决议。

伊朗与以色列关系以色列是当前伊朗在中东地区的最大敌人，两国关系剑拔弩张。伊朗与以色列并非邻国，但由于伊朗现政权奉行强烈反以立场，以色列又多次威胁袭击伊朗核设施，因此，伊以关系引人注目。伊朗总统内贾德曾公开表示，应该把以色列从地图上抹掉。随着伊朗核危机的发展，西方媒体不时披露，以色列可能对伊核设施进行打击，以色列政要常在国际场合强调所谓伊朗的威胁。以色列政府之所以千方百计阻止伊朗的核研制计划，除了担心伊朗要消灭以色列以外，还担心伊朗核研制活动将在中东地区形成连锁反应，导致阿拉伯国家跨过核门框，从而打破以色列对阿拉伯国家的核优势，这对以色列的国家安全战略将是极为不利的。

（四） 与中国关系

中伊关系是当今世界最受人关注的双边关系之一。从上世纪 80 年代中期起，两国间政治互信增强，形成政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上互鉴的良好态势，并持续巩固和发展。当前，美伊两国在核问题上的对立日趋激烈，双方都对中国的支持寄予厚望，中国的崛起意味着中国将承担更多的国际责任。悠久的历史交往奠定了中国与伊朗友好关系的基石；主张尊重主权、平等交往，反对强权政治是中国与伊朗关系稳定发展的政治基础；经济结构上的互补性以及能源合作的深化是推动中国与伊朗双边关系的发展的强劲动力。中国与伊朗关系之间呈现良好发展态势：（1）交往渠道广泛，高层往来频繁，政治互信增强。（2）经贸关系密切，优势互补明显，经济技术和能源合作成效显著，发展快速，双边贸易额连年保持大幅度增长，形成互为重要的经贸合作伙伴。但是，中国与伊朗双边关系的发展受到诸多因素的影响，包括伊朗核问题的牵制、来自国际社会的压力，中国新疆 2009 年“7·5 事件”的冲击等等。未来双边关系的发展主要取决于伊朗内外政策的变化、中国与美国关系的走向、中国对外政策的调整诸方面。

（陆瑾供稿）