

伊拉克共和国

The Republic of Iraq

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

伊拉克共和国位于亚洲西南部，阿拉伯半岛的东北部，小亚细亚半岛和伊朗高原之间，它与六个国家接壤，东邻伊朗，西毗约旦和叙利亚，北接土耳其，南连科威特和沙特阿拉伯，东南濒临波斯湾（即阿拉伯湾）。伊拉克地处北半球温带，亚洲、非洲和欧洲三大洲交会处，地理位置十分重要，它还处在印度洋和地中海之间陆路距离最短的地带，从而成为沟通南欧和南亚之间的陆路桥梁，属世界重要的交通枢纽地区之一。

伊拉克海岸线长约 60 公里，领海仅为 12 海里；陆地边界约 3631 公里。伊拉克地跨北纬 29° 5' 20" 与 37° 22' 50" 之间（南北跨距约 925 公里）；处于东经 38° 45' 与 48° 45' 之间（东西跨距约 950 公里）。伊拉克中部为平原，西部是沙漠地带，北部山区地势险峻、山脉连绵不断，多高山和峡谷。

伊拉克国土面积 44. 1814 万平方公里，其中包括 924 平方公里领水水域和占伊拉克—沙特阿拉伯两国共有的中立区一半面积（3522 平方公里）。

2. 行政区划

伊拉克全国划分为北、中、南三大区，共设 18 个省，每个省设有若干个城区，每个城区下设县、乡和村，村是最小的行政单位。各省名称如下：

1、巴格达省(baghdad)；2、塔米姆省(tameem)；3、萨拉赫丁省(salahuddin)；4、迪亚拉省(diyala)；5、安巴尔省(anbar)；6、卡尔巴拉省(karbala)；7、瓦西特省(wasit)；8、纳杰夫省(najaf)；9、卡迪西亚省(qadisiyah)；10、巴比伦省(babil)；11、穆萨纳省(muthanna)；12、济加尔省(dhi qar)；13、米桑省(misan)；14、巴士拉省(basrah)；15、尼尼微省(neineva)；16、达胡克省(dohuk)；17、埃尔比勒省(arbil)；18、苏莱曼尼亚省(sulaymaniyah)。

全国 18 个省中，埃尔比勒、苏莱曼尼亚和达胡克三省为库尔德自治区。

3. 自然资源

伊拉克矿产资源十分丰富，主要有石油和天然气。它拥有世界上重要的油藏构造，在北部扎格罗斯山脉的山前地带和南部两河下游的三角洲地带，拥有极其丰富的石油矿藏，是石油富集地带，形成了全国最大的两个油区，即以基尔库克为中心的北部油区和以鲁迈拉为中心的南部油区。伊拉克已探明石油储量为 1150 亿桶，占全球石油总储量的 12%，占欧佩克储量的 15%，仅次于沙特阿拉伯和伊朗，居世界第三位。石油储量分布在全国 73 个地区，目前仅开采了 15 个，其中超大型油田有 6 个，主要石油生产基地在北部地区基尔库克、摩苏尔和南部地区鲁迈拉。据本国石油专家估计，伊拉克还有 1/3 的国土尚未进行石油勘探和开发，预计勘探后的石油储量可高达 3000 亿桶，将跃居世界第一。伊拉克天然气资源较丰富，已探明可采储量为 3.2 万亿立方米，占全球总储量的 2.4%。天然气年产量最高时，达到 196 亿立方米。

伊拉克正在进行开采的其他矿产资源有：硫磺矿、磷矿、铁矿、铜、铬、铅、盐、沥青、石膏、铝、石灰石、白云石、煤、粘土、陶土等，这些矿产的生产规模都较小，开采和销售为国家垄断。硫磺矿储量 5.15 亿吨，居世界第 8 位。伊拉克有三大硫磺矿，米什拉格硫磺矿年产量占 73%，拉扎凯占 20%，其余为法特哈占有。磷酸盐储量约为 100 亿吨，占世界总储

藏量的 18%左右。磷矿分布主要集中在靠近叙利亚边界的阿卡沙特地区和卡拉赫盆地东北地带。

农业是伊拉克的传统产业，农业发展的资源和潜力雄厚，拥有适宜的自然条件，水资源比较丰富，底格里斯河和幼发拉底河冲积而成的美索不达米亚平原土壤资源肥沃，适宜农作物生长，大部分农田集中在这里。全国可耕地面积占全国国土总面积的 27.6%。可耕地面积约 800 万公顷，已耕地面积在 400 万~500 万公顷之间。

主要农作物有小麦、大麦、稻米等。伊拉克椰枣闻名于世，是主要的传统经济作物。2007 年从国外进口小麦 210 万吨，2008 年进口小麦将达到 300 万吨。

4. 季节气候

伊拉克大部分地区属亚热带大陆性气候，终年天晴，阳光充足，日照充足，雨量稀少，空气明净，冬季寒冷干燥，夏季炎热干旱、无雨。东北部山区属地中海型气候，其他地区属亚热带沙漠气候。

伊拉克一年有四季，但四季不分明，大体上为寒暑两季，春秋两季只是过渡性季节，且时间很短，气候凉爽宜人，由冬季到夏季的转换往往是骤然降临。冬季从 11 月持续到来年 3 月初。夏季时间长，酷热。

伊拉克气候突出的特点是冬冷夏热，大部分地区气候炎热干燥。夏季酷暑炎热而漫长，气温高而且干燥无雨，室外骄阳似火，灼热难耐，5~9 月白天阴凉处的气温在 35~50℃之间，最高气温有时超过 50℃，夜晚在 20℃~35℃之间。酷热从 6 月下旬一直延续到 7 月底，有“炎夏 40 天”之称。冬季短暂，气温在 0℃~25℃左右，温暖适宜。北部地区冬季寒冷，1 月为最寒冷的月份，气温可降至 0℃。年均降雨量由南至北为 100~500 毫米，北部山区可达 700 毫米。

(二) 居民与宗教

1. 人口

伊拉克全国人口约为 3070 万人（2009 年）。在全国人口结构中，阿拉伯人占 73.5%，库尔德人占 21.6%，其余为土耳其人、亚美尼亚人、亚述人、犹太人和伊朗人等，约占人口的 4.9%。伊拉克人力资源缺乏，国家实施鼓励生育、增加人口的政策，人口增长一直保持以 3%左右的比例持续增长，1960~1970 年人口自然增长率为 3.1%，1970~1980 年增长率为 3.3%，2000 年人口增长率为 2.84%。

2. 民族

伊拉克是一个多民族国家，阿拉伯民族是主体民族，非主体民族包括库尔德族、土库曼族、土耳其族、亚美尼亚族、犹太族、迦勒底人、亚述人、叶基德人和波斯人等。库尔德人是最大的少数民族，其他少数民族人口占 5%左右，多为土库曼人和土耳其人。

3. 语言

阿拉伯语为伊拉克官方语言，通用英语，库尔德地区使用库尔德语及土耳其语，东部地区有些部落讲波斯语。

4. 宗教

伊斯兰教为国教，全国 95%以上居民信奉伊斯兰教。按宗教教派人口统计，什叶派占全国人口总数的 58%强；逊尼派仅占 38%弱，其中包括占全国人口 21.6%以上的库尔德人。如果只计算逊尼派阿拉伯人的比例，他们只占全国人口总数的 16%稍多一些。其余 4%为其他教派。

二、政治

(一) 政治体制

1. 国家简史（时间截止到独立）

伊拉克是世界文明古国，早在远古时代就创造了不朽的古文明，两河流域古文明按照时间依次是：史前文明、苏美尔文明、阿卡德文明、乌尔文明、古巴比伦文明、亚述文明和新巴比伦文明。公元前 550 年起，先后被波斯帝国、阿拉伯帝国、蒙古和奥斯曼帝国入侵和统治。伊拉克是中世纪伊斯兰文明的中心，阿拔斯王朝是阿拉伯历史上的极盛时期，巴格达是该王朝（750~1258 年）的首都。1920 年沦为英国的“委任统治地”。1921 年 8 月独立，建立伊拉克王国。1932 年加入国际联盟。1958 年 7 月 14 日推翻费萨尔王朝，建立伊拉克共和国。现任总统贾拉勒·塔拉巴尼，是历史上首位库尔德人出任总统。

2. 政治体制沿革（指独立以来的政治体制的沿革）

伊拉克国家政治制度的形成和发展有着深刻的历史根源和漫长的演变过程，其政治体制几经沿革，自 1921 年独立以来，按照时序，大体上可分为四个阶段，第一阶段为委任统治制度；第二阶段为君主立宪制（半殖民地时期）；第三阶段为共和制，其中包括军事独裁统治制度、一党制制度，第四阶段为，多党制制度，下面介绍政治制度的沿革。

君主立宪制（1921~1958 年）

1921 年 8 月 23 日，英国宣布伊拉克独立，为君主立宪国。在君主制统治时期，英国使用殖民统治方式对伊拉克进行管理。由于当时特定的内部及外部环境，国家赖以生存的基础是部落和部落联盟，民族国家尚在形成中，尚未形成一个强有力的中央机构，这种社会政治条件没有力量与殖民当局对抗。费萨尔王朝基本上接受了英国的政治统治模式，与殖民者相互配合，控制着国家的秩序与发展，殖民者的意志是最突出的特点。

1921 年 8 月，伊拉克内政部的英国顾问康沃利斯兼任费萨尔国王的私人顾问，并享有高级专员的地位。英国最高专员享有实际统治权，而费萨尔王朝则事实上成了英国当局统治下的从属性政府。伊拉克王国在名义上是独立的，但其政治体制的实质却是双重统治，一是本国费萨尔王朝的封建统治，二是英国设在巴格达的最高全权代表的统治。在双重统治中，费萨尔王朝基本上自始至终扮演着“配角”，而英国最高全权代表则是伊拉克真正的主宰者。英国官吏占据了从内阁到地方所有行政机构中的要职，从国王到各级行政官员均须听命于英国官员及顾问的领导，他们的行动都在英国监视之下。

1922 年 3 月，费萨尔国王根据英国当局的授意，提出建议修改委任条款第一条，承认伊拉克国家最高权力属英国公使馆。这项修改的条款内容被记载到英国最高全权代表的宣言中，带有这一内容的修改草案几个月后被提交国际联盟。

伊拉克政治制度表面上是君主立宪国，实质上却是英国的殖民统治，英国严格规范了伊拉克与殖民帝国的政治关系，伊拉克王国始终服从于英国殖民者，而英国则掌握着伊拉克国家实权，操纵着所有国务。费萨尔国王本人从未真正拥有过独立主权，始终屈从于英国驻伊最高全权代表的意志，他只能唯命是从地例行公事、通过法令或按英国顾问的暗示行事。英国为费萨尔王朝规定了具体的义务和地位，即只有为英殖民统治者服务，才能享有英国“赐予”的国王权威，国王享有的仅是名誉权。

共和制（1958 年 7 月~2003 年 4 月 9 日）

20 世纪初期和中期，中东一些民族国家政治上发生了重大变化，民族主义开始觉醒，各国掀起了推翻君主政体的民族解放运动，它们先后推翻了君主制政体，一批共和制国家纷纷建立，顺应时代进步潮流，伊拉克共和国在这一历史潮流中应运而生。1958 年，伊拉克“自由军官组织最高委员会”联合社会各界进步力量，经过极严密的组织和策划，于 7 月 14 日凌晨发动革命行动。费萨尔国王、伊拉克王储相继被击毙，伊拉克共和国正式诞生。

1958 年伊拉克共和国建立后，国家政治制度实行共和制，共和制主要历经以下四个时期，即军政府统治时期、贝克尔统治时期、萨达姆统治时期和伊拉克联邦共和国时期。

——卡塞姆的军人统治与多党合作制度（1958~1963 年）

1958~1968 年间，伊拉克内阁中军人占 25%~35%的席位，决策机构中有 1/2 或 2/3

的权力均由军人把持。共和国产生的二位总统、所有副总统、总理、几乎所有的内政和国防部长及情报部门的头头都由军人担任。伊拉克共和国成立的同时，宣告成立“最高权力委员会”。该委员会由3人组成，暂时行使总统职权，并成立了以自由军官集团为核心的军政府，卡塞姆准将出任总理兼国防部长，阿里夫出任副总理兼内政部长。

1958年伊拉克革命后，以卡塞姆为首的军政府基本上为军事独裁统治，人民不能享有充分的自由权利，政局依然动荡不安，复兴党、共产党等一批政党并没有取得政权，这些政党及其他的社会政治力量不满足于现状，都试图奋起推翻卡塞姆政权，取而代之。

卡塞姆政府宣布实行多党合作制。首届内阁13名成员中包括独立党、民族民主党、复兴社会党（简称复兴党）、库尔德少数民族人士及左翼人士。卡塞姆任总理兼内政部长。

——阿拉伯民族主义执政时期（1963~1968年）

卡塞姆政府和阿里夫政府都属于阿拉伯民族主义政权。阿里夫统治时期，奉行泛阿拉伯主义，仍沿用卡塞姆统治时期的临时宪法。由于军事政变频仍，本届政府执政历时不过5年，在1968年复兴党发动的第二次军事政变中垮台。

——一党制体制（1968年7月~2003年4月）

1968年复兴党第二次执政后，伊拉克政治制度进入一党制时期，一党制最终确立经历了反复艰难的历程，一直延续至2003年伊拉克战争止。

① 贝克尔时期：一党制的过渡阶段（1968年7月~1979年7月）

1968年伊拉克革命后，复兴党政权主张实施复兴党统一领导下的多党制，并很快成立了一个由26人组成的新内阁，其中复兴党党员占14席，无党派的民族主义者占9席，库尔德人占3席。贝克尔任总统兼革命指挥委员会主席。贝克尔政府首先致力于推行复兴党的统治，为稳定政局，对库尔德民主党和伊拉克共产党实行团结政策，在国家权力结构建设中，允许内阁中有3名库尔德代表和3名伊拉克共产党代表。库尔德族内部因塔拉巴尼和巴尔扎尼两派分歧，巴尔扎尼派的两位任职者提出辞职，伊拉克共产党因不满1963年复兴党对其镇压，拒绝接受3个席位。新内阁中，复兴党党员占14名。

1968年临时宪法规定，国家执政党是阿拉伯复兴社会党。临时宪法颁布后不久，复兴党开始了一场打击和清除伊共产党人、纳赛尔分子、前政府官员的运动，运动持续到年底，几百名军官被捕，全国各部门和军队中的领导均换上了复兴党员。萨达姆作为党和国家的二号人物，除党务和政务外还负责安全部门，他在各级安全部门均安排复兴党员任负责人，使复兴党逐渐控制了军队、情报、安全部门的权力。1968年至1971年期间，革命指挥委员会和内阁成员绝大部分已被更换成复兴党的党员，武装部队已被复兴党化。

复兴党在政府各部门、军队、群众组织及大学生中都建有党组织，各阶层人民均需接受复兴党的思想、理论、意识形态等方面的系统教育，在全国实行复兴党化。

1973年7月，《全国民族进步阵线》成立，该阵线主要由复兴党、共产党、库尔德民主党等党派和独立的民族主义代表人士组成。阵线宪章规定，在复兴党的统一领导下开展活动，全国民族统一阵线是复兴党建立的统一战线组织，名为多党并存制，实为一党制，其他政党均置于复兴党的领导之下。贝克尔执政时期，伊拉克一党制处在不断完善、逐渐走向成熟的过渡阶段。

② 萨达姆时期的一党制体制（1979年7月~2003年4月）

在萨达姆统治时期，复兴党一党制发展已臻成熟，革命指挥委员会是国家最高权力机构，最高指挥部，是国家最高行政、立法和司法机构，也是最具权威的决策机构。复兴党实施一党治国，直接掌管行使政府权力，一党制构成了国家政治权力的基础，革命指挥委员会享有绝对权力，任何力量不容挑战。复兴党在社会中具有强大的稳定性，它没有因为两伊战争和海湾战争、持续受到联合国的经济制裁而影响党的权威，也没有动摇复兴党的执政地位和复兴党领袖萨达姆总统的权力地位。

伊拉克共和国是共和政体国家，革命指挥委员会（以下简称革指会）拥有立法和行政的最高权力，内阁和国民议会均服从于革指会。革指会中的大部分成员均兼任政府要职。革指会以 2/3 多数选举革指会主席，革指会主席同时是共和国总统。革指会主席、副主席和委员享有完全豁免权，未经革指会事先许可，不得对他们采取任何措施。

革命指挥委员会由 9~11 名成员组成，成员均由党内高层官员出任。革指会主席有权任免副总统、总理、部长和其他高级军政要员，签署革指会颁布的一切法律和决议。革命指挥委员会有权颁布法律和具有法律效力的法令，公布为实施业已颁布的法律的规定所必需的决议；批准国防战略等有关事项；宣布总动员或部分动员，宣布战争、接受停战以及缔结和约；批准国家总预算草案以及作为附件的单独预算和投资预算，批准决算；批准国际条约和协定等。

内阁部长绝大多数是复兴党党员，议会议员多数也是执政党的党员。一般情况下，由革命指挥委员会行使国家各项权力，重大决议都是以革指会的名义发布，复兴党机构与国家行政机构具有合二而一的功能，两者是一体化的，很大程度上，伊拉克政府实际上是复兴党的政府，其他政党处于无权状态。

复兴党控制意识形态是一党制的重要特征之一。党指挥一切，其核心思想是：(1) 将复兴党的奋斗目标“统一、自由、社会主义”完全纳入到全民奋斗目标中，将复兴党的指导思想、纲领、方针，推广为全民的意识形态，全社会必须无条件地接受。(2) 拥护复兴党的领导地位。(3) 对复兴党的领袖无限崇拜，将他的主张作为绝对正确的指示和纲领，人治大于党治和法治。

权力高度集中是一党制的突出特点，复兴党的领袖是法定的国家元首，政府首脑和武装部队总司令，总统是最高领导人，拥有绝对实权。伊拉克宪法赋予了总统高度集权的一系列职权，总统集武装部队总司令、革命指挥委员会主席、阿拉伯社会复兴党伊拉克地区领导机构总书记要职于一身。

伊拉克复兴党一党制在执政 35 年后，在 2003 年美国发动的伊拉克战争中解体。以伊拉克战争和复兴党政权垮台为标志，伊拉克历史进入了新时期。

3. 现行政治体制（联邦制）

2003 年伊拉克战争后，伊拉克的共和制政体类型发生了重大变革。2004 年 3 月 8 日，伊拉克临时管理委员会与美国驻伊最高文职行政长官布雷默协商后，在巴格达正式签署了伊拉克过渡时期国家行政法（俗称《临时宪法》）文本，确定伊拉克未来政治体制为联邦制。《临时宪法》明文确定，未来的伊拉克是共和的，实行联邦制，是民主和多元的政治制度。

参照监管会权力构成模式，联邦制政府将根据权力分散的原则，按照地理、人口、教派及民族地域分布分配权力，保障各派获得的权力基本上合理，以避免由某一派独掌大权。

伊拉克自古以来的历史一直是实行中央集权制模式，该制度具有雄厚的生存土壤，联邦制属第一次尝试。由于联邦制与以往历史上的政治制度大相径庭，许多伊拉克人认为，实行联邦制缺乏政治基础，而且易导致各派势力割据，联邦制的实施尚在建立和不断完善中。

实行联邦制是伊拉克内部条件与外部压力之间互动的作用及结果，亦是美国用战争手段、为推进西方民主、构筑伊拉克新政治体系的步骤。改变原一党制政治体系，将中央集权统治体制变为联邦制，需要强有力的社会支持，然而，伊拉克的社会基础表现了严重分裂，什叶派、逊尼派和库尔德人作为社会主体的三大政治势力之间历来缺乏合作、相互缺乏信任，政治利益相抵。三方形成了牢固的三大政治群体，在地理区域分布上，形成了南、北、中三大聚居区，本民族和本教派的利益重于一切，协调弹性十分有限，这种政治结构具有明显弱点，呼应了原本分裂的状况。

在实施联邦制问题上，存在诸多问题，伊拉克各派意见并非一致，出现严重分歧，各派之间的分歧难以协调。逊尼派坚决反对，执政的什叶派内部也意见不一，贾法里政府出于国

家整体统一的考虑，主张建立强硬的中央集权制，而库尔德人考虑到维护自身高度的自治权则主张建立联邦制。鉴于伊拉克的历史和现实条件，由一党制的治国思想变为多党制，从中央集权制过渡到联邦制，原反对党变为执政党，失去权力的逊尼派政党则伺机谋求夺权，这一切都预示着联邦制政治变革将十分艰难、曲折和复杂。

（二）国家机构

1. 立法制度

国民议会是伊拉克最高立法机构，是由西方引进的一种政治制度。国民议会行使的主要职权是制定法律，审议、通过各项法律，讨论、批准国家年度财政预算草案和国民经济发展计划，讨论国家对内、对外重大方针和政策，根据宪法批准条约和协定，拥有要求内阁部长汇报工作的职权，检查、监督国家机关的工作等。

2005年12月15日，伊拉克举行了正式国民议会选举，产生了275个议席，其中什叶派的“伊拉克团结联盟”获得128席，占议会总席位的46.5%；“库尔德斯坦政党联盟”获53席，占19.3%；逊尼派的“伊斯兰共识阵线”获44席，占16%，逊尼派的“全国对话阵线”获11席，占4%；什叶派的“伊拉克民族团结阵线”（前临时过渡政府总理阿拉维领导的竞选政党）获25席，占9%；另有14席为其他小党获得。通过此次选举，什叶派共获得153席，占议会总数的55.6%；逊尼派共获得55席，占总数的20%，库尔德人获53席，占总数的19.3%。这一结果与各派在伊拉克人口中所占比例基本上一致。

2006年4月22日，国民议会召开会议，选举逊尼派的马哈茂德·马什哈达尼为议会议长，库尔德人塔拉巴尼继续担任总统。接着，塔拉巴尼总统推举努里·贾瓦德·马利基为政府新总理，并获得议会批准。2008年12月，马什哈达尼辞去议长职务。2009年4月，逊尼派议员伊亚德·萨迈拉伊当选为新议长。2010年3月7日，伊拉克举行第二次全国议会选举，截止到6月底，新一届议会和政府尚未产生。

2. 司法体制

司法机构

伊拉克实行本国民事法律制度，伊拉克临时宪法规定司法独立，不受任何其他权力的约束，只服从法律。伊拉克司法保护所有公民的诉讼权。司法机构的组织法、司法等级及其法律权限由法律规定。法官行使司法权，不受法律权限之外的任何权力或任何部门的支配。法律规定了对法官和地方法官的任命、调动、提升、处分及免职的条件。法律规定公诉权及其机构，任命正副检查长的条件以及对正副检查长的调动、提升、处分及免职的规章制度。

伊拉克全国设有最高上诉法院、上诉法院、初审法院（预审法院）、调解法院、地方刑事法院、革命法院（1992年取消）、沙里亚法院（伊斯兰教法法院）、刑事法院、治安法院、民事法院、特别法院等。法院工作由国家司法部和以最高上诉法院院长为首的司法会议主持、负责和监督。各级司法机构的权限职能如下：

最高上诉法院 这是伊拉克最高级别的民事法院，院址设在巴格达。它由一名院长、几名副院长和至少15名常务法官组成，最高上诉法院下设4个部：(1) 普通部；(2) 民事商务部；(3) 个人地位部；(4) 刑事部。^①在该法院任职的法官必须具有15年以上的从业经历。案件听证一般不得少于3名法官，涉及到死刑的案件则规定不得少于5名法官。

上诉法院 全国设置5个上诉区，即：(1) 巴格达；(2) 摩苏尔；(3) 巴士拉；(4) 希拉；(5) 基尔库克。5个上诉区各设置1个上诉法院。上诉法院均由一名院长、几名副院长和至少3名法官组成。上诉法院主要负责审理对初级预审法院的判决不服的上诉案件。

初审法院（预审法院）^② 初审法院包括两种，即：有限管辖法院和无限管辖法院。有限管辖法院主要负责审理民事和商务诉讼案件，诉讼标在500伊拉克第纳尔以下，以及不能

^① 腾疼主编：《世界各国商务指南》，第2卷，中国社会科学出版社，1996年版，第173页。

^② 腾疼主编：前引书。

确定价值的诉讼案件。有限管辖法院有权对这类案件作出终审判决，但是，必须经最高上诉法院的批准。无限管辖法院主要负责审理民事和商务诉讼案件，它与有限管辖法院负责范围所不同的是，诉讼标在 500 伊拉克第纳尔以上的诉讼案件，还包括难以确定价值的案件。预审法院由一名法官、几名卡迪（法官）组成，人数必须达到司法部规定的法定人数。

地方刑事法院 伊拉克每个上诉区均设立一所地方刑事法院，它由上诉法院院长级以下的 3 名法官组成；负责审理刑事诉讼法以及其它法律规定的刑事案件。根据司法部的规定，在每个上诉区内，可以设立几个地方刑事法院。

伊斯兰法院 只要设有初审法院的地方，必须相配套设置伊斯兰沙里亚法院。伊斯兰沙里亚法院根据民事和宗教诉讼法的补充规定审理涉及个人地位和宗教事务方面的诉讼案件。1958 年革命后，伊斯兰法院曾一度被废除，20 世纪 80 年代伊拉克复兴党政权予以恢复。

刑事法院 每个初审法院均可设置初级刑事法院。除专门指定一名法官，初审法院的法官都可以是刑事法官。可以成立若干个刑事庭，依据刑事诉讼法及其它法律进行审理诉讼案件。每个省可以成立多个法庭，指派法官进行调查。每个初审法院均设有判决执行机构，若没有任命一名专门的法官负责，则由初审法院的法官负责执行判决。该机构根据执行法的有关条款履行其职责。

伊拉克战争后的司法机构

伊拉克战争彻底改变了伊拉克许多机构的性质，司法机构也不例外。

战犯法庭 2003 年 12 月 13 日，伊拉克前总统萨达姆被驻伊美军抓获。2004 年 1 月 9 日，美国宣布萨达姆为战俘。次日，伊拉克临时管理委员会责成司法机构专门成立了一个“战犯法庭”，为审判萨达姆做准备。美军通缉的 55 名前萨达姆政权的领导人将成为最先被审判的罪犯，审判工作主要由伊拉克法官负责。

特别法庭 2004 年 4 月，伊拉克组建了一个由数名法官和原告组成的法庭，这是专门为审判被美英联军推翻的前总统萨达姆及其阿拉伯复兴社会党成员而成立。伊拉克国民大会主席、临时管理委员会成员萨利姆·沙拉比被任命为该法庭的总审判长，沙拉比随后任命了 7 名法官和 4 名原告组成的审判小组。所有法官和原告都将接受有关国际法、战争罪和反人类罪等相关法律内容的培训。

司法帮助 美国严密监察伊拉克的司法审判工作，向伊拉克派遣了一个大型司法专家组，帮助筹备对前总统萨达姆及其高官的审判工作。美国专家组包括司法诉讼人员、司法调查人员和司法辩护人员等约 50 人。专家组负责搜集和整理萨达姆等人战争罪行的证据。向伊拉克提供司法审判咨询工作的还有西班牙、澳大利亚、波兰等国。

司法部负责管辖所有的法院并提名法官人选，最终由总统任命。

2004 年 6 月，伊拉克司法部长马立克·哈桑对新闻界表示，伊拉克将恢复废除了 1 年多的死刑，这一做法旨在准备对萨达姆及前政府官员的审判，他们将面临这一刑罚。另外，临时过渡政府准备恢复萨达姆时期行之有效的法律，有选择地取其精华。拟将恢复断手、割断脖子等酷刑，这将用于对付破坏治安的恐怖分子。

伊拉克高等法院 伊拉克高等法院的前身是伊拉克特别法庭，首席检察官是拉伊德·朱希。这一法院有 20 多名检察官专门负责搜集萨达姆“犯罪”的证据。由于这个法庭由当时美国驻伊最高行政长官布雷默领导的占领当局建立，其负责审判萨达姆案件的合法性一直受到质疑。有鉴于此，2005 年 10 月，伊拉克过渡国民议会投票批准将其更名为“伊拉克高等法院”，其人员组成和功能一概不变，在形式上使这一法庭从“非法”转变为“合法”。

3. 其他国家机构

2005 年 10 月通过的《永久宪法》规定：地方政府拥有行使立法、行政和司法的权利；有权建立地方“安全组织”，如警察部队、治安部队和卫队等；地方政府在不违反宪法的前提下，可以制订地方宪法，确立行政机构及行使这些权力的机制；宪法承认库尔德地区作为

一个联邦地区的权力。该地区享有相当高的自治权，有自己的议会、军队。

（三）政党情况

1. 现行政党概况

伊拉克现在为多党联合执政，参政党派主要有达瓦党、库尔德斯坦民主党、库尔德斯坦爱国联盟等政党。

2. 执政党情况

伊斯兰达瓦党（亦称号召党 The Islamic Call Party）

伊斯兰达瓦党（阿拉伯语音译）是什叶派政党，是一个有影响的宗教政党，亦译伊斯兰号召党。该党前身为 1957 年由穆罕默德·巴基尔·萨德尔创建的法蒂玛党。60 年代伊朗宗教领袖霍梅尼流亡伊拉克时曾任该党总书记。1974 年，该党秘密改名为达瓦党（Da'wa party），主张以武力对抗当局。20 世纪 70 年代末，达瓦党因不满萨达姆的专制统治，掀起“反萨”运动，遭政府严厉镇压。达瓦党的政治目标是推翻复兴党政权的统治，建立一个伊朗模式的伊斯兰什叶派政权。该党大部分成员来自纳杰夫、卡尔巴拉、巴格达的“扎乌拉”地区的什叶派宗教人士和一批伊朗侨民。

1978 年伊朗宗教领袖霍梅尼领导的伊斯兰革命推翻巴列维王朝，极大地鼓舞了伊拉克什叶派。此后，达瓦党在伊朗的支持下，从事反萨达姆政权的活动，仅在两伊战争期间，该党在伊拉克境内搞了数百次破坏活动，包括暗杀政府高官等。鉴于达瓦党从事反政府活动十分频繁，1980 年 3 月，伊拉克政府通过一项取缔达瓦党的法律，禁止该党活动，规定凡是过去和现在参加达瓦党的人都将判处死刑。7 万多达瓦党人遭杀害，很多人被迫流亡国外，转移到境外开展活动。此后，达瓦党以伊朗作为主要活动基地，从未停止过反政府活动。

1991 年海湾战争后，达瓦党在伊拉克南部地区发动了大规模反政府活动，后被政府军镇压。2003 年伊拉克战争后，该党积极参与战后政治重建。2005 年 4 月，达瓦党领袖易卜拉欣·贾法里当选为伊拉克过渡政府总理，达瓦党势力大增。2006 年 4 月 22 日，该党另一名领导人努里·贾瓦德·马利基出任伊拉克政府总理。达瓦党现任总书记为马利基总理。

库尔德斯坦民主党（The Kurdish Democratic Party）

库尔德民主党 1946 年 8 月成立，穆斯塔法·巴尔扎尼为创始人，时任党中央委员会主席。该党成员来自库尔德族的各社会阶层，由库尔德人的几个民族主义组织联合组成，主要吸收了“库尔德共产党”、“库尔德解放阵线”，设立在伊拉克的“伊朗库尔德斯坦民主党”支部也并入了伊拉克库尔德民主党。因而该党具有较广泛的代表性。

该党的纲领是：在伊拉克统一范围内争取扩大民族权力，在库尔德人居住区实行区域民族自治，主张库尔德人与阿拉伯人团结，主张社会政治改革等。

1975 年后，库尔德民主党因内部分歧严重而分裂为三派，巴尔扎尼派（库尔德民主党）、塔拉巴尼派（库尔德斯坦爱国联盟）和阿克拉维派。

1975 年，伊拉克政府与伊朗达成和解协议，即阿尔及尔协议，伊朗放弃对库尔德人的支持，局面对库尔德人极为不利。巴尔扎尼被迫率领 12 万武装携家属撤退到伊朗境内，在伊朗建立基地。1979 年 3 月巴尔扎尼病故，他的两个儿子伊德里斯和马苏德继承父业，其次子马苏德·巴尔扎尼继任库尔德民主党主席，任职至今。

1992 年 6 月，该党与库尔德斯坦爱国联盟在北部地区举行了库尔德自治区的议会选举，并于 7 月 5 日成立了政府。伊拉克战争后，库尔德民主党积极参与政治重建，成为战争的最大受益者之一。

库尔德斯坦爱国联盟（The Patriotic Union of Kurdistan）

库尔德斯坦爱国联盟（简称库爱盟）是从库尔德民主党中分裂出来的，1975 年 11 月正式成立，中央领导机构为政治局，现任主席为总统贾拉勒·塔拉巴尼。

库尔德斯坦爱国联盟被认为是伊境内库尔德人第二大政党。1991 年海湾战争后，库尔德人实现了在北部库尔德地区实行民族自治。库爱盟较库尔德民主党的政策更为强硬，塔拉巴尼主张由库尔德人自己决定自己的命运。2005 年 4 月 6 日，塔拉巴尼当选为伊拉克过渡政府总统，库尔德人的地位发生了根本转变。

伊拉克伊斯兰革命最高委员会 (The Supreme Council for the Islamic Revolution in Iraq (SCIRI))

伊拉克伊斯兰革命最高委员会是伊拉克最大的什叶派政党。两伊战争期间，伊拉克什叶派与伊朗什叶派关系密切，而备受萨达姆政府的监控和打击。1982 年 11 月，什叶派在伊朗成立“伊拉克伊斯兰革命最高委员会”，总部设在伊朗首都德黑兰，建党时领袖是阿亚图拉·穆罕默德·哈基姆。

伊拉克战争后，该党命运发生了重大变化，变成了国内第一大党，党员人数超过 30 万，在国内具有强大的影响力。该党受到伊拉克什叶派精神领袖西斯塔尼的支持，在 2005 年 1 月 30 日国民议会大选中，该党与达瓦党在内的 23 个党派组成“伊拉克团结联盟”参加竞选，成为执政党之一。现任主席是阿布杜勒·阿齐兹·哈基姆。

3. 人物介绍

贾拉勒·塔拉巴尼总统 2005 年 4 月 6 日，伊拉克过渡国民议会在美军严密把守的巴格达“绿区”会议中心举行第四次会议，通过无记名投票方式选出了一名总统和两名副总统，库尔德领导人贾拉勒·塔拉巴尼当选为伊拉克战后第二届临时过渡政府总统，他是伊拉克共和国建立以来首位库尔德人出任的总统。

三、经济

(一) 经济发展概述

1. 现行经济体制

伊拉克战争后，经济体制发生巨变，正在转向建立自由经济体制的过程中。目前，工业产值增长速度不稳，农业、卫生医疗、教育水平大幅度下降。

伊拉克战争后，伊拉克开始建立适应市场经济运行的经济体系，现行的经济政策尚不健全和完善。美国极力干预战后伊拉克经济政策，主张伊拉克向市场自由经济为导向的经济体制转变，促进自由流动，经济体制处于改革之中。由于战后伊拉克政府更换频繁，各项经济政策的连贯性贯彻不力。

2. 近五年宏观经济发展

伊拉克战后经济重建需巨额资金，国际社会援助虽多有承诺，但基本上未到位。由于长期处于战争及战乱，伊拉克经济增长十分不稳定，2004 年后宏观经济的运行情况和 GDP 的增长趋势处于恢复和持续上升状态。2004 年和 2007 年 GDP 总额分别达 255 亿美元和 561.8 亿美元，实际 GDP 增长为 46.5% 和 5.90%。战后经济重建进展速度依然十分缓慢，一直处于等待国际捐款的状态。2007 年在国际能源价格的有力支持下，伊拉克宏观经济利好变化明显，主要得益于石油收入的增加和安全局势的好转，主要经济指标表现趋好，人均 GDP 增长已从 2006 年的 1027.7 美元增长为 2007 年的 1186 美元，2007 年 GDP 总额达 561.8 亿美元。2008 年高通胀水平下降，趋势有待保持和巩固。2009 年，“国内生产总值为 747 亿美元，国内生产总值实际增长率为 4.5%，人均国内生产总值为 2434 美元，通货膨胀率：-2.8%。”^① 伊拉克国内劳动力需求旺盛，成本较低，战后失业率一直居高不下，较高的失业率和贫困一直是困扰政府的两大社会问题之一，也是导致社会不稳定的重要因素。

3. 产业结构

农业是伊拉克的传统产业，主要农作物有小麦、大麦、稻米等。伊拉克椰枣闻名于世，是

^① 资料来源：2009 年英国经济季评估计数字。

主要的传统经济作物。农业发展的资源和潜力雄厚，拥有适宜的自然条件，水资源比较丰富，底格里斯河和幼发拉底河冲积而成的美索不达米亚平原土壤资源肥沃，适宜农作物生长，大部分农田集中在这里。全国可耕地面积占全国国土总面积的 27.6%。可耕地面积约 800 万公顷，已耕地面积在 400 万~500 万公顷之间。1990 年后，为战胜国际经济制裁，伊拉克农业取得了快速进展，50% 以上的土地种上了谷物，当年小麦产量达 120 万吨，1991 年提高到 150 万吨。伊拉克战争后，粮食不能自给，每年需要进口约 30%。2007 年从国外进口小麦 210 万吨，2008 年进口小麦将达到 300 万吨。

伊拉克工业主要是石油开采业、炼油业和天然气开采业，其他还有化工业、制造业、建筑业、大型水厂、钢铁、发电厂、建材业及食品加工等。由于工业发展受到战争严重影响，伊拉克许多产业呈倒退状况。

服务业在三大产业中发展最为缓慢，伊拉克旅游业以古迹旅游为主，全国各省、地分布着上万处古迹。不过，由于受战争及战乱的影响，许多文物古迹遭到极为严重的破坏，恢复难度相当大，旅游设施十分简陋，旅游业近年大幅度倒退，石油以外的其它产业比例均处于低值状态。2007 年伊拉克产业结构为：农业占 12%，工业占 61%，服务业占 27%。

伊拉克是石油出口大国，石油收入是国民经济的主要支柱。2005 年伊拉克收回了有限的石油资源控制权和支配权，石油产量逐步得到恢复，石油出口基本上恢复到战前水平，推动了战后经济重建项目的启动，经济发展趋向好的方向。2007 年底石油日均产量达到 230 万桶，出口约 180 万桶，2008 年头两个月石油产量已达到日产油 265 万桶，出口 225 万桶，月石油收入为 45 亿美元。增加了工业产值和出口额。2008 年以来，伊拉克的石油日产基本保持在 240—250 万桶左右，出口 190 万桶。伊拉克石油生产及出口增长的主要原因之一是国内安全局势有所好转，人为炸毁输油管的情况大大缓解。

伊拉克经济发展指标表

单位：%

	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年
实际 GDP 增长率	1.5	9.8	6.9	6.7
通货膨胀率	30.8	3.5	13.8	8.0
经常帐户余额/GDP	15.5	19.1	-6.1	3.2

资料来源：IMF, World Economic Outlook, April 2009.

（二）基础设施

1. 交通运输

伊拉克国内交通运输由空运、水运和陆运三部分构成，其中陆路交通分为铁路和公路，以公路为主。在阿拉伯国家中，伊拉克的交通运输原本属于先进国家，但在海湾战争中，交通运输设施遭到极严重的破坏，后路况一直很差，由于资金困难，始终难以恢复。

公路 伊拉克国内的交通运输业以公路为主，公路交通比较发达，公路运输是国内最重要的客运手段。以巴格达为轴心，向全国各城市延伸，四通八达。据 1994 年统计数字表明，全国公路总长 39767 公里，其中高速公路达 1071 公里，多建于 1991 年之前。

国内公路 伊拉克在经济昌盛时期公路四通八达，各大城市都开通了高速公路或二级公路，国内公路主要干线均以巴格达为中心，连结全国 18 个省及各大城市，它主要包括：

巴格达至巴士拉之间的两条公路，一条是 8 号公路，全长 550 公里，从巴格达经西南方向的巴比伦、希拉、迪瓦尼亚、塞马沃、纳西里耶到巴士拉；另一条是 6 号公路，从巴格达东南途经库特、阿马拉至巴士拉。

巴格达→摩苏尔→特勒·科秋克（伊叙边境城市），全长 521 公里。巴格达→基尔库克→阿尔比勒→摩苏尔→扎克胡（土耳其边境城市）全长 544 公里。基尔库克→苏莱曼尼亚，

全长 160 公里。巴格达→库特→纳兹利亚，全长 186 公里。巴格达→拉马迪→鲁尔巴（叙利亚边境），全长 555 公里。巴格达→库特→乌马拉→巴士拉→沙夫万（威特边境），全长 660 公里。巴格达市区→巴格达国际机场，是一条高速公路，全长 25 公里，有四个车道。

国际公路 20 世纪 80 年代，是伊拉克交通状况较好的时期，伊拉克与其邻国均开通了高速国际公路，全国有 12 条公路干线与邻国连通，其中 1 号、2 号、3 号、8 号、10 号、11 号、12 号公路分别与叙利亚、土耳其、沙特阿拉伯、约旦、科威特、伊朗连接，这几条国际公路在进出口物资转运中均起了重要作用，伊拉克的高速公路总长度在亚洲排名第三，仅次于日本和韩国。主要公路干线有：

巴格达—安曼高速公路 该高速公路全长 1000 公里，为单向行驶，伊拉克交通部命名为 10 号公路，它是一条拥有四车道的战略公路，路面质量高，有 20 米宽。建于 1985 年，由德国设计，韩国修建，采用的当时最好的建筑材料和工程技术。这条公路方向标、隔离带等设施非常标准，许多路段可以作为机场跑道，一度成为伊拉克战机起降的临时跑道。海湾战争后，因受联合国制裁，伊拉克无任何国际航班进出，出入只能走陆路，巴格达安曼高速公路便成为主要交通干线，对外交往的必经之路和重要中转站，国际封锁下惟一的通道。

巴格达—叙利亚高速公路 该高速公路也是质量最好的公路之一，路宽、平、直、好，称为 11 号公路，距离巴格达有 300 公里。

伊拉克—科威特高速公路 伊科公路亦称 A—80 公路，全长 120 公里，是一条现代化的公路，铺设在沙漠之中，该公路有 6 条车道。

另外，还有巴格达—土耳其高速公路、巴格达—沙特阿拉伯高速公路、巴格达—伊朗高速公路。在摩苏尔有通往叙利亚、土耳其和伊朗的公路。由于遭受战争的破坏，伊拉克公路都需重新铺修，中小城镇之间的公路也面临年久失修的路况。

铁路 全国铁路总长 3084 公里。主要有以巴格达为中心的几条干线，通往全国几大重要城市，连接邻国边境的几条干线，主要铁路干线包括：

巴格达→基尔库克→阿尔比勒标准轨铁路干线，全长 461 公里。

巴格达→巴士拉铁路，该干线与 8 号公路线平行。

拉比亚→摩苏尔→巴格达（长 534 公里）→巴士拉→乌姆盖斯尔（长 608 公里）；该铁路与土耳其铁路网连网，著名的“东方快车”经由伊斯坦布尔进出巴格达。

巴格达→胡塞巴（伊叙边境），长 404 公里。

巴格达→卡依姆（叙利亚边境）→阿卡夏特，长 638 公里，是运输磷酸盐的铁路。

基尔库克→白吉→哈迪萨，长 252 公里，为工业用铁路。

伊拉克→土耳其艾尔丁铁路，2001 年 5 月，该线路的客运正式恢复。

摩苏尔—阿勒颇（叙利亚）铁路，全长 520 公里，1940 年建成通车。2003 年 7 月 30 日，伊叙两国恢复了每周三和周六的货运服务。

航空 巴格达有两个国际机场：位于西郊的巴格达国际机场（原名萨达姆国际机场）和位于东郊的拉希德军用机场。巴格达国际机场于 20 世纪 70 年代兴建，距巴格达约 20 公里。它曾是中东地区最现代化、最繁忙的机场，拥有一条 4000 米的跑道。在巴士拉有一个国际机场。在基尔库克、摩苏尔、哈迪塞等城市建有相对小型的民用机场。

海湾战争后，因联合国实施禁飞令，国际和国内航班均停飞，民航业务长期中断，航空运输也暂时停运。2000 年 8 月 17 日，伊拉克重新开放被迫关闭长达 10 年之久的原萨达姆国际机场。2003 年伊拉克战争爆发后，原萨达姆国际机场再度关闭，航空业陷于瘫痪。2004 年 8 月，伊拉克国家航空公司获准开始恢复部分国际航班，开始运营，航班每周两次，首次营运飞行有两条航线，一条从巴格达到约旦首都安曼航线，另一条从巴格达到叙利亚首都大

马士革航线。

2. 水电设施

由于长年遭受制裁和连年战争，伊拉克国内的自来水和电力供应严重不足，由于水质严重污染，底格里斯河再也无法再向伊拉克人提供安全的饮用水，伊拉克境内的自来水厂等基础设施百废待兴。电力供应严重不足是让伊拉克人头痛的大问题，全国性的停电事故时有发生，战后重建速度很慢。

3. 邮电通讯

伊拉克战争中，巴格达的电信中心大楼、巴格达邮电通讯大楼和通讯中心被摧毁，伊拉克通讯网络瘫痪。伊拉克战争后，伊拉克国内和国际长途电话业务陷入瘫痪，市区各电话分局之间的电讯联系也被割断，只有个别城区的局域电话勉强维持着内部畅通，市民要打长途电话只能到街上高价租用卫星电话，邮局不能提供服务，国家邮政业十分萧条。

巴格达市区有 7 个中心邮局，2004 年 5 月，重新开张后的各邮局，大都门厅冷落，邮局业务缺乏硬件设施，没有电讯联系、没有新邮票、没有新邮戳等，邮件投递业务尚无法恢复，处于无法正常营业状况。

两伊战争之前，伊拉克通信在各大城市，尤其在巴格达发展迅速，几乎所有电话都实现了数字交换，建立了电传系统，在主要城市设立了卫星通信业务。海湾战争后，通信设施遭到严重破坏，由于遭受联合国严厉制裁，难以恢复到战前水平。伊拉克移动通信十分落后，巴格达的主要通信手段是卫星电话，卫星电话的数量有限。一部安装卫星电话系统的手机，仅设备费就高达 600 美元，通话费每分钟 10 美元，如此高昂的费用使普通百姓无人问津。

伊拉克战后，美军负责兴建当地无线通信网络、移动通信网络，这是利润丰厚的市场。据美国媒体披露，伊拉克移动通信网络计划分三个区，每个区分别拥有一个移动电话经营区。距离巴格达西部 300 公里处，建有一个通信中心，被称为“160 点”民用通信中心。

伊拉克国际电话区号为 964。

（三） 财政与金融

1. 国家财政

2003 年后，伊拉克财政收支严重依赖国际捐款，由于援助资金不能及时到位，财政收支极为困难，一直处于赤字状态。2004 年，财政收入为 206.6 亿美元，财政支出为 311.4 亿美元，赤字 104.8 亿美元。2005 年财政收入 197.1 亿美元，财政支出为 244.9 亿美元，赤字为 47.8 亿美元。2006 年财政收入为 306.7 亿美元，财政支出为 344.3 亿美元，赤字为 37.6 亿美元，2007 年为 576.4 亿美元，财政支出为 467.4 亿美元，财政余额为 109 亿美元，2008 年预计达 850.3 亿美元，财政支出为 598.6 亿美元，余额为 251.7 亿美元。

伊拉克政府财政预算中，石油收入的比例在 2006 年及 2007 年里分别为 97% 和 93%。2006 年，伊拉克的政府预算为 320 亿美元；2007 年，财政预算总额为 410 亿美元；2008 年度财政预算为 480 亿美元；由于国际石油价格不断攀升，使伊拉克的石油收入迅速增加，2009 年的财政预算总额增至 530 亿美元。

2010 年 1 月 26 日，伊拉克议会通过了 2010 年 723 亿美元的财政预算案，该预算比去年高出 22.8%。723 亿美元中，用于投资的资金为 202 亿美元，其它为经常性开支。该预算案中，预计 527 亿美元为财政收入，196 亿美元为财政赤字，占整个预算的 28%，去年是 34.4%。

2. 税收制度

2003 年，伊拉克曾对所有入境商品免征关税。同年 9 月，伊拉克临时管理委员会对关税作出决定，将对人道主义救援物资以外的进口商品征收“重建费”。从 2004 年 4 月 1 日起，伊拉克海关重新征收关税，对所有入境商品征收为期 2 年的重建税，税率为 5%。但食品、药品、医疗器械、服装和过境及临时入境商品不在征税之列。国内税收方面，税目税率公司所得税 15%，对个人所得税最高征收 15%，公司收入所得税从 2004 年 1 月 1 日起开始征收。

伊拉克 2007—2008 财政年度税收总额达 4200 亿第纳尔（约合 3.5 亿美元），创下 80 年来最高纪录。除了中央税收以外，伊拉克税务局还在几个边境地区开设了收税点，对进口商品和货物征税，实现了自 1927 年该税务局成立以来最高的税收额。这些税收将用于促进国家经济平衡，降低通货膨胀，提高人民生活水平。国家财政部已要求将这些税收和至少 25% 的国家石油收入用于支持预算平衡。

为避免逃税现象，伊税务局将私有企业的征税比例从 35% 调低到 9%。关于增加政府职员工资税的问题，伊税法规定征收对象是月收入超过 85 万第纳尔（约合 700 美元）的政府职员。伊拉克政府在制定 2008 年财政预算时，准备将国家财政对石油的依赖比例确定在 85%，其余 15% 的财政预算资金将来源于其它税收。据测算，2009 年仅移动通讯网络公司向政府缴纳的税收将达 30 亿美元，预计占总预算的 7% 左右。

3. 货币金融

伊拉克银行系统包括七家国有银行，伊拉克中央银行是最重要的国家银行，控制全国的金融系统和外汇交易。除中央银行外，还有第二大银行即国有商业银行拉希德银行、以及拉费丹银行、工业银行、农业银行和房地产银行 5 家专业银行。拉希德银行与拉费丹银行是两家巨头银行，这两家银行共同控制着伊拉克 90% 以上的银行业务，它们是政府的金库，拥有大量政府存款，伊拉克石油收入就是由它们负责。伊拉克战争后，国内有了 3 家外国银行。此外，伊拉克有 20 家私有银行。

2003 年 11 月，伊拉克发行新货币，取代了萨达姆时期的旧货币，现 1 美元约合 1.2 第纳尔。自 2003 年起，伊拉克的货币政策的重点是保持价格和汇率稳定。另外，伊拉克中央银行每天进行外汇拍卖，以限制政府出口石油收入的基础货币增长。外汇收付按照下列两种业务进行，一是往来业务，包括外贸货值及其运费、保险费、银行费用、轮船费税，使、领馆官方代表团费用，保险和再保险金及赔款等。二是资本业务，包括公司转售、清理或解散应分配款，到期债券或出售债券的收入等。所有进口都必须由中央银行的外汇管制许可，否则无权购买或转移外汇。中央银行下设外汇兑换司和银行监督司。

（四）对外经济关系

1. 对外贸易

伊拉克出口产品主要为石油，由于国内工业部门不健全，多数生产资料和生活用品需要进口，主要贸易伙伴为土耳其、美国、约旦、叙利亚等。

2005 年以来外贸进出口统计表

（单位：亿美元）

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
出口	230	311	361	588
进口	201	207	257	372

资料来源：英国经济季评

2. 外国投资

2003 年 5 月，联合国安理会通过第 1483 号决议，决定取消对伊拉克除武器以外的所有经济制裁。2003 年 7 月，伊拉克临时管理委员会颁布新投资法，改变长期禁止外资企业投资的政策，奉行大力吸引外国资本，允许在伊拉克建立完全独资的外国企业，不限制将利润转移出伊拉克的投资政策，总税率不超过 15%。新颁布的伊拉克政府投资法允许外国投资者在伊拉克证券交易所进行股票和证券的交易，也允许外国投资者进行投资组合。新投资法颁布后，外国直接投资从战前的 0 上升到 2005 年的 5 亿美元，2006 年为 1 亿美元，2007 年为 7 亿美元，2008 年为 17 亿美元。

由于战后重建的需要，伊拉克投资潜力巨大，尤其石油合作的市场政策放开后，向世界投资商打开了国门，吸引了更多的投资者关注，政府吸引外资的努力使投资环境宽松，并不

断改善。但由于它依然是战乱国家，投资环境比较恶劣。

2008年7月11日，伊政府授予35家外国石油公司参与伊拉克竞标石油和天然气开采合同的资格。此外，伊推出的工业合资项目包括6家水泥厂、巴士拉附近一家大型石化厂、一家钢铁厂以及一些制药、化学和纺织厂，投资期为10年至15年。这是伊政府实施的一项数十亿美元的私有化计划的一部分。2009年6月和12月，伊拉克先后举行两轮国际石油招标会，中国石油天然气集团公司和英国石油公司联合中标鲁迈拉油田，与马来西亚 Petronas 石油公司及法国 Total 石油公司联手合作，赢得哈法亚油田的开发权。

3. 外国援助

2003年10月，联合国伊拉克重建捐助国会议在马德里召开，与会各国共向伊拉克重建认捐约330亿美元。2006年，伊拉克政府与联合国共同发起“伊拉克国际契约”，希望各方通过这一机构向伊拉克战后重建提供帮助。2007年5月，伊拉克国际契约会议在埃及沙姆沙伊赫召开，正式宣告成立。2008年5月，伊拉克国际契约第一次年度评审会议在瑞典斯德哥尔摩召开。据伊拉克财政部透露，2009年6月14日，伊拉克已与国际货币基金组织达成初步协议，以1%的利率从该组织贷款50~60亿美元，期限不超过5年，到期后可再续10年。2010年6月9日，伊拉克已从国际货币基金组织（IMF）获得4.4亿美元贷款，这只是双方协议36亿美元贷款中的第一部分，其它部分将于今年晚些时候陆续到位。

4. 债务情况

伊拉克背负的巨额债务主要有两项，一是两伊战争、海湾战争累计的战争债务及战争赔款。外债，伊拉克中央银行称，截至伊拉克战后，外债总额已达1200亿美元。二是战争赔款，1991年海湾战争结束后，科威特和沙特对伊拉克提出巨额赔偿要求。另外，其他国家、组织及个人提出的赔偿金额也高达数百亿美元，仅战争赔款一项总计超过2000亿美元，其中伊朗要求赔款1000亿美元，科威特向联合国赔偿委员会申报的赔偿数额高达1020亿美元。

伊拉克的主要债权国是俄罗斯、德国、法国、意大利、英国、中国、日本及韩国。伊拉克战争后，在美国前国务卿和财政部长的外交努力下，伊拉克外债减免取得很大成效，截至到2008年底，伊拉克政府与债权国政府经过数月艰苦谈判，共有56个国家或组织同意免除伊拉克所欠1400亿美元中的925亿美元。其中美国、斯洛伐克、马耳他、塞浦路斯同意免除100%的债务；巴黎俱乐部成员国减免了伊所欠80%的债务，计减免423亿美元。2008年2月，俄罗斯减免了120亿美元，其中93%是欠前苏联的债务。美国减免了伊拉克所欠全部债务共41亿美元。2008年7月，阿联酋同意减免伊所欠70亿美元的债务，伊拉克尚欠沙特约100亿美元，欠科威特不到100亿美元。

2008年6月15日，伊政府与阿拉伯基金会达成免除部分债务协议，根据该协议，阿拉伯基金会同意免除伊前政权时期所欠总额5亿美元中的1.25亿美元，剩余款额将在未来18年内等额偿还。2008年12月18日，据伊央行透露，国际货币基金组织已决定免除伊拉克80%的外债。伊央行对国际社会迄今免除伊拉克近1000亿美元外债感到卸掉了巨大负担，认为是实施成功经济政策的结果。截止到2009年底，伊拉克外债总额为503亿美元。

四、 对外关系

（一） 外交政策

伊拉克战争后，伊拉克对外关系发生转折，奉行积极务实的外交政策，重视发展与大国关系，特别是同美、英的关系。积极与邻国合作，为国内稳定创造适宜的外部环境。伊拉克战后的历届政府均争取国际社会为伊拉克战后重建提供资金援助。目前，伊拉克已与中、美、俄、英、法、德、沙特阿拉伯、叙利亚等77个国家恢复或建立了外交关系，并恢复了在阿拉伯国家联盟、伊斯兰会议组织、联合国机构、国际货币基金组织、石油输出国组织等地区和国际组织的活动。

2005年4月，贾法里临时过渡政府成立，该政府宣布，对外奉行睦邻友好外交政策，由于贾法里过渡政府是由什叶派和库尔德人占主导地位，与伊朗关系“密切”。2006年4月，伊拉克正式政府成立，对外关系进入了新时期。

（二）与美国的关系

在伊拉克的对外关系中，伊拉克与美国的关系至为重要，尤其1990年海湾危机后，美国几乎主宰了伊拉克国家命运的走向。2003年美国发动推翻萨达姆政权的战争后，对伊拉克的控制有了进一步发展。伊拉克政府力图摆脱美国的控制，但实际操作有相当难度。准确地说，伊拉克战争是一场“推翻萨达姆政权的战争”，美国借反恐之名，行霸权主义和强权政治之实，完全偏离了国际反恐轨道，表现了世界超级大国对弱小国家的欺凌和颠覆，这场战争最终以推翻萨达姆政权而结束主要战事，战后所产生的问题远比战前严重得多。伊拉克战争后，美伊关系为占领与被占领关系，主要体现在政治、经济、军事和安全等方面，集中在政治秩序、资源和撤军三大问题上。

2009年6月30日，美军战斗部队完成了从伊拉克主要城镇撤军的任务，将伊拉克的治安管理权移交给了伊武装和警察部队接管。美军战斗部队只是撤退到城外，并没有执行从伊大规模撤军的计划。美国极力宣称已经履行承诺，完成了从伊拉克主要城镇撤出的第一阶段的内容。但是，美军撤出城镇并不是真正意义上的撤军，13万美军依然驻扎在伊拉克领土，他们只是撤出了城镇，而且美军的身影并未从伊城镇消失，那些由市区变郊区而留驻的美军、一部分被定义为“非战斗部队”的美军、以及另一些“军事顾问和训练人员”依然在进行日常活动。

事实上，6月30日只是一个历史转折点，它标志着在历经6年多的被占领后，伊拉克向收复国家主权恢复独立迈出了重要一步，而距离真正收回国家主权，还有很长的路要走。

奥巴马的撤军时间表包括三部分，已经完成的第一部分并不是最艰巨的，接下来，即将到来的2010年8月31日前，美国将完成撤军表中规定的第二项内容，即从伊拉克撤离大部分军队，结束作战任务，留下3.5万至5万兵力，负责支持伊拉克政府及其安全部队的军事行动；完成第二阶段的撤军才是真正意义上的撤军，2010年的撤军计划的难度远远超过2009年第一阶段，鉴于2009年第一阶段撤军已经搞了阴谋，那么，第二阶段的撤军会不会还有新名堂，这很令人生疑，只能届时再看。

奥巴马承诺在未来18个月内从伊拉克撤离大部分军队，结束在伊拉克的作战任务，也就是说，根据美伊驻军协议规定，美军全部最终撤出伊拉克的时间为2011年12月31日之前，这意味着伊收回主权和独立的进程将继续到2011年底。届时，“全部撤出”是否又会产生新的内幕？看起来，前景并不乐观。解决伊拉克问题远比奥巴马预计的18个月难得多。

（三）与周边国家关系

伊拉克周边国家有6个，它们是伊朗、科威特、土耳其、叙利亚、沙特阿拉伯和约旦。

——伊拉克与伊朗的关系

在伊拉克的邻国中，伊拉克与伊朗关系至关重要，尤其在伊拉克战争后更加突出。

伊拉克与伊朗是海湾地区国家关系中最重要关系之一，对本地区局势发展具有重要作用。20世纪80年代，持续8年之久的两伊战争影响了整个海湾地区，两伊敌对关系到了水火不容的地步。2003年伊拉克战争爆发，两伊关系也发生了重大转变，由敌对到友国，关系日益亲近。伊拉克战争是两伊关系由敌变友的转折点，随着什叶派在伊拉克掌权，伊拉克与伊朗在意识形态上趋于一致。萨达姆被推翻后，取而代之的是什叶派掌握了伊拉克国家大权，什叶派与逊尼派权力和地位角色发生转换，战争改变了伊拉克国家政治权力结构，什叶派成为现今政治权力结构的基础，继而，伊拉克与伊朗由敌对变为朋友关系。

伊拉克与伊朗关系由冷变热，原因有三：一是伊拉克什叶派政治上得势，伊朗喜在眉梢乐在心上，它不费一兵一卒萨达姆政权就垮台了，它的邻国不再是威胁性极强的萨达姆政权，

而是换上了一脉相承的什叶派兄弟执政，伊拉克战后两届总理都来自于什叶派政党“达瓦党”，该党与伊朗关系密切。**其二**是在伊拉克当今领导层中，多数人都曾在伊朗避过难，他们与伊朗有着千丝万缕的联系，两国的政治合作日益增多。**其三**是伊拉克什叶派穆斯林的精神领袖西斯塔尼是伊朗人，至今是伊朗国籍。于是，伊朗对伊拉克的影响力是显而易见的，在伊拉克内政外交等问题上均有影响力。

虽然伊拉克政治体制不会建立伊朗模式的政教合一的神权政体，但同为什叶派政权的密切联系足以使两国关系更加亲密。伊拉克的什叶派首先是阿拉伯人，他们不想成为伊朗的附庸，在与伊朗的交往中，他们极力保持自身的独立性。

——伊拉克与土耳其关系

海湾战争之前，土耳其是伊拉克最大的贸易伙伴之一。土耳其进口伊拉克的石油，向伊拉克出口工业品和日常生活用品。海湾战争结束后，土耳其也成为国际制裁伊拉克的间接受害者。由于土耳其被迫关闭了伊拉克经土耳其到地中海沿岸的输油管道，加上转口运输费以及对伊拉克和科威特出口等方面的损失，致使土耳其每年损失 45 亿美元。

1991 年，土耳其曾经支持美国为首的多国部队，把伊拉克军队从科威特赶出去。在伊拉克战争爆发前，美国曾提出计划借道土耳其进入伊拉克库尔德北部地区，开辟攻打伊拉克的“北方战线”，对萨达姆实施南北夹击的方案，但土耳其没有满足美国的要求。它既不愿得罪美国，也不愿意把自己拖入战争，避免激怒萨达姆，不同意美国借道，只同意为美英战机开放空中走廊，提供机场服务，即同意美军 F-111 轰炸机部署到土耳其机场。

2000 年，土耳其不顾美国反对，主动改善与伊拉克的关系，支持解除或缓和对伊拉克的国际制裁，并增加两国间高级官员互访，恢复与巴格达的航空往来，实现外交关系正常化，增加开放边界通商口岸，恢复“土耳其—叙利亚—伊拉克”国际铁路运输等。

伊拉克战争爆发后，为争取土耳其的支持与合作，美国国务卿鲍威尔于 4 月 1 日飞抵安卡拉，与土耳其就伊拉克北部问题、土耳其为美军特种部队提供后勤补给、协助美军救治伤员等问题达成协议。但是，土耳其拒绝对美军从其领土进入伊拉克北部地区提供方便。

两河水系是中东地区三大水系之一，随着农田开发及经济发展的需要，各国用水量增加，在干旱炎热的中东地区，水资源紧张状况日益突出，各国“抢水”的矛盾愈来愈明显，严重影响到国家关系。20 世纪 70 年代末到 80 年代初，土耳其开始陆续在两河上游兴建一项大型“安纳托利亚综合水利工程”，这对下游的伊拉克构成严重的生存威胁。围绕两河河水资源利用问题，土耳其、伊拉克和叙利亚三国之间产生了极为复杂的纠纷。

伊拉克与土耳其关系中一个大麻烦是库尔德问题。1991 年海湾战争期间，有 50 多万伊拉克库尔德难民涌入土耳其境内。多年来，库尔德分离主义运动使伊拉克和土耳其政府都很棘手，为追剿库尔德分离主义武装，土耳其多次发兵进入伊拉克北部，1997 年 5 月和 9 月，土耳其政府军未经许可，两次大规模进入伊拉克北部地区，清剿土耳其库尔德工人党武装。10 月，土耳其居然单方面宣布在伊拉克北部建立“安全区”，遭到伊拉克和阿拉伯国家的强烈谴责。1998 年 10 月和 11 月，土耳其又两次越境闯进伊拉克北部地区清剿库尔德工人党。1999 年，土耳其库尔德工人党领袖奥贾兰被捕后，武装活动数量大大减少，伊土边境地区相对趋于平静。

伊拉克战争后，库尔德人获取政权，周边国家的库尔德民族受到激励，他们要求民族自治或独立的分裂活动较前活跃，地缘政治存在潜在风险。2008 年 2 月 21 日，土耳其武装部队出动一万兵力进入伊拉克北部地区，打击盘踞在那里的库尔德工人党武装。伊拉克政府谴责土耳其军队的越境行动，称这是对伊拉克主权的侵犯，并要求土耳其立即撤军。但是，土耳其并没有结束越境行动。

——伊拉克与科威特关系

1980 年两伊战争爆发后，伊科关系处于友好时期，在长达 8 年的战争期间，为了阻止

伊朗向海湾国家输出伊斯兰革命，科威特大力支持伊拉克，并提供了 180 亿美元的支持。

1990 年 8 月 2 日，伊拉克突然大举出兵入侵科威特，一夜间就神速地将弱小的石油富国科威特吞并。同年 8 月 28 日，伊拉克政府正式宣布科威特为其第 19 个省，并将科威特市更名为卡迪马市（奥斯曼帝国时期曾使用过这个名字），从而引发了震惊世界的海湾危机。此后，经过 5 个半月的演变，海湾危机转变为战争，1991 年 1 月 17 日，以美国为首的多国部队出兵科威特，海湾战争爆发。

1990 年海湾危机和次年的海湾战争是伊科两国历史上最为严重的事件，伊科关系从此恶化，从刚刚结为的盟友关系（两伊战争期间）转向敌对关系。伊科矛盾发展到白热化程度，激化到付诸武力，表明两国由来以久的矛盾早已在不断的激化过程中，各种矛盾从量变向质变转变。同时也成为阿拉伯国家关系史上兄弟阋于墙，反目成仇，自相残杀的突出事例。

伊科两国之间的仇恨和裂痕在海湾战争结束后继续扩大，难以修复和弥补。科威特一直坚持国际社会和联合国继续保持对伊拉克进行制裁，要求伊拉克全面执行联合国安理会各项有关决议。尽管科威特也表示主张尊重伊拉克的国家主权和领土完整，但科威特是海湾国家中唯一坚持主张美国对伊拉克动用武力的国家。科威特曾拒绝伊拉克要与它改善关系的要求，强调改善关系的先决条件是伊拉克必须公开承认侵略科威特的错误，释放所有战俘及失踪人员，全面履行安理会的所有有关决议等。

2003 年伊拉克战争中，科威特不仅为美英联军提供了军事基地，而且还为美军部署在海湾地区的军队提供后勤支持，美军兵力的一半都驻扎在科威特境内。不过，科威特政府多次强调并解释，科威特不是交战的一方。

伊拉克与科威特关系最终恢复将取决于科威特认可“伊拉克威胁”消失。伊拉克战争结束后，伊拉克对科威特已不再为患。2004 年伊拉克阿拉维临时内阁成立后，阿拉维总理访问科威特，向科威特传递友好信息，积极修复伊科关系，伊科关系得到部分改善。

——伊拉克与沙特阿拉伯关系

沙特阿拉伯（以下简称沙特）是伊拉克西南部的邻国，伊沙两国有着相同的宗教信仰和文化渊源，长期以来，伊沙两国都是逊尼派执掌国家最高权力。

1980 年两伊战争爆发后，包括沙特在内的大多数阿拉伯国家一致支持伊拉克，反对伊朗，沙特向伊拉克提供了大量经济援助。1990 年 8 月伊拉克入侵科威特后，伊拉克与沙特关系恶化。科威特被萨达姆的军队一夜间吞并，沙特感到伊拉克对自身的威胁也迫在眉睫。为了国家安全，沙特参加了美国为首的多国部队。1991 年的海湾战争中，多国部队 50 多万人驻扎在沙特，沙特出动兵力 6 万多人，主战坦克 267 辆，作战飞机 216 架，成为反伊联盟中的阿拉伯国家主力之一。由于沙特军队参战，1991 年 2 月，伊拉克宣布与沙特断交。海湾战争中，沙特向美军提供了 168 亿美元的资助和 17 亿美元的燃料费。有评论说，海湾战争是美国出军队，沙特和科威特出钱的战争。海湾战争结束后，沙特同意美军在其境内驻扎并建立军事基地，美军战机曾多次使用沙特境内的军事基地对伊拉克进行空袭。

随着伊拉克与阿拉伯邻国关系逐步改善，伊沙关系也出现明显改善。沙特于 1999 年 9 月阿拉伯联盟会议上首次表示，不再坚持反对联合国解除对伊制裁，同年还归还了其冻结的 100 万美元伊拉克资产。1999 年，伊沙两国贸易额突破了 1 亿美元。2000 年 11 月 6 日，沙特阿拉伯政府决定开放伊沙之间已经关闭了长达 9 年的陆地边界。

自 1991 年海湾战争以来，伊拉克与沙特的关系一直处于低潮。两国在 2004 年恢复了外交关系，但沙特一直没有在巴格达重开大使馆。马利基领导的什叶派占多数的伊拉克政府批评逊尼派的沙特政府对两国边界控制不严，导致大批来自外国的武装人员涌入伊拉克，协助伊境内的逊尼派武装作战，破坏伊拉克稳定。而沙特则批评伊拉克政府对教派冲突负有责任。

2009 年 5 月 28 日，伊拉克总理马利基在政府网站发布声明说：伊拉克与沙特的关系正处于低潮，但伊拉克不会主动寻求与沙特改善关系。沙特对伊拉克态度消极，我们本希望与

沙特建立正常和积极的关系，但是我们的主动行为却被沙特方面当成了软弱。马利基在声明中还说：只要沙特仍然没有表现出与伊拉克改善关系的愿望，伊拉克也不会再采取任何主动行动。但马利基同时表示，伊拉克仍欢迎沙特方面采取主动行动来改善两国关系。

——伊拉克与叙利亚关系

伊拉克西部的邻国是叙利亚。20世纪60年代中期，伊叙关系一直友好。此后，伊拉克与叙利亚关系长期处于不睦状态。主要问题有三：第一，复兴党内党权之争。伊拉克和叙利亚的执政党同属阿拉伯复兴社会党，自从1968年以来，两党一直就争夺领导权发生严重分歧。第二，幼发拉底河水分配问题。幼发拉底河流经伊叙两国境内，叙利亚地处河的上游，长期以来，伊叙两国在幼发拉底河水分配问题上存在经济利益分歧和矛盾。第三，石油过境税问题。叙利亚是伊拉克对外输出石油的一条通道，伊拉克在叙利亚建有石油输出管道，两国因过境税问题发生分歧。

1980年两伊战争爆发，叙利亚持公开支持伊朗的立场，伊叙两国断交。1990年海湾危机中，叙利亚是美国的盟友，反对伊拉克侵略吞并阿拉伯兄弟邻国科威特，要求伊拉克无条件撤军，支持联合国安理会有关对伊拉克实施制裁的决议，参加了美国领导的多国部队，并向伊拉克出兵达2万人，协同多国部队对伊作战，至此伊叙两国关系全面冻结，双方关系达到历史上最敌对状态。

海湾战争结束后，叙利亚出于中东地区共同的战略利益，及时调整并改变了对伊政策，不同意美国和西方国家继续诉诸武力摧毁或肢解伊拉克。这主要是在地区事务上，叙利亚与伊拉克需要针对土、美、以三国军事联盟（1996年）作出有力反应使然，两国需要立即作出一致的强烈反应，加强集体防范意识和措施。

1997年，伊叙关系逐步有所缓和，两国之间的接触频繁。5月，双方实现了商务往来，叙利亚首派贸易代表团访问伊拉克，双方就伊拉克在联合国安理会第986号决议的框架内，从叙利亚进口食品、医药和其他物品达成协议。同年6月，伊拉克工商会主席宰海尔率经济代表团访问叙利亚，签署了开通两国间通讯联络的协议，原则上同意建立两国陆路运输公司，并根据工商会开的许可证向两国商人和货物开放边界。7月，叙利亚重新开放了关闭长达17年之久的叙伊边境。两国还分别关闭了各自专门攻击对方的反对派电台。11月，伊拉克副总理阿齐兹访叙，这是自1980年以来两国间首次高级别的访问。

2000年2月，叙伊两国互设利益代管处，打破了双方19年外交僵局。2000年叙伊两国达成了重新开放1982年关闭的输油管的协议。2001年11月，叙伊输油管开始启用，伊拉克每天向叙利亚输送20万桶轻原油，价格大大低于国际市场价格，每桶以12~15美元向叙利亚出售。据估计，叙利亚以国际市场价格再向市场出售，每年可从中获利3亿~3.5亿美元。伊拉克出口到叙利亚的这些石油不属于“石油换食品”计划范畴。

2000年7月，巴沙尔总统执政后，伊叙两国关系进一步发展，除两国间高级官员频繁互访外，双方就经贸合作达成了一系列协议，两国贸易额稳步增长。伊拉克危机爆发后，叙利亚一方面敦促伊拉克无条件接受联合国武器核查小组的决定，另一方面坚决反对美国发动对伊战争。叙方认为，伊拉克没有对海湾邻国构成威胁，未对海湾地区和平构成威胁，改变伊拉克现政权应该是伊拉克的内部事务，应由伊拉克人民来决定，与其他国家无关。

伊拉克战争期间，美国指责叙利亚藏匿了伊拉克的高官和政要，警告叙利亚必须交出这些人，否则后果将十分严重，并威胁不排除对叙利亚进行军事打击。在美国的打压下，叙利亚表示，不会向任何因战争罪而被通缉的伊拉克人提供庇护，并且将驱逐所有非法进入叙利亚的伊拉克人。此外，美国还强烈指责叙利亚向伊拉克反美武装提供军用物资，叙利亚坚决予以否认。

伊拉克战争后，阿拉维临时政府为创造一个良好和谐的周边安全环境，十分重视与叙利亚发展友好关系。2004年7月24日，阿拉维总理对叙利亚进行首次访问，受到叙方高规格

接待和礼遇。在政治合作领域，两国首脑一致强调尽快恢复两国自 1980 年中断的外交关系，巴沙尔总统表示，叙利亚将竭尽全力地支持伊拉克人民维护领土和主权完整，帮助伊拉克实现安全和繁荣。在安全合作领域，两国的内政部长及有关专家组成了一个“联合安全委员会”，负责制定包括维护两国边界安全在内的有关“安全合作机制”。在经济合作领域，双方成立了多个部长级委员会，涉及经济、贸易、石油、运输、医疗卫生等方面。两国签署了石油、天然气合作的新协定，根据新协定，叙利亚将向伊拉克提供成品汽油、航空用油、柴油及液化气，伊拉克将向叙利亚提供原油。

——伊拉克与约旦关系

伊约两国长期以来保持着传统的友好关系，在伊拉克困难的时候，约旦总是能坚定地支持伊拉克。两伊战争期间，约旦在政治上坚定地站在伊拉克一边，侯赛因国王公开支持伊拉克对伊朗开战。在军事上，约旦派遣了一支 5000 人的志愿军赴伊参战。与此同时，还在伊约边境集结了 4 万人的机械化部队待命增援，征调全国的车辆为伊拉克运送食品、药品和医疗器械等物资，成为了伊拉克的“大后方”。

1990 年海湾危机中，约旦一如既往地支持伊拉克，公开指责美国对伊拉克动用武力。海湾战争结束后，约旦反对联合国对伊进行制裁的决议，后虽然表示同意，但并未完全付诸行动，为此约旦在战后付出了沉重的代价。伊拉克在海湾战争中失败“连累”到约旦，它受到美国的间接制裁，美国对约旦实施经济限制，取消了原定向约旦提供 5700 万美元的援助计划，约美关系急转直下，处于恶化状态。与此同时，海湾一些国家决意报复并教训约旦，宣布停止向约旦提供经济援助，驱逐了 30 万约旦劳工。约旦经济上遭到沉重打击，损失惨重，政治上受到美国和海湾某些国家的挤压，处境十分困难。

为打破经济、政治和外交困境，寻求外援，约旦宣布执行制裁伊拉克的联合国有关决议，竭力修复与美国的关系。1995 年 8 月，约旦因收留叛逃到安曼的萨达姆总统的两个女婿，伊约关系即刻变得冷淡，与此同时约旦与美国关系却得到迅速改善。1996 年，美国宣布约旦为其主要的“非北约盟国”，向约旦提供 700 万美元赠款。1997 年，克林顿总统宣布约旦是美国的“准盟国”。

伊拉克与约旦有密切的经贸关系，海湾战争结束后，约旦亚喀巴港口转口贸易的 60% 来自伊拉克，出口商品的一半则销往伊拉克，它所需原油的 90%、石油制品及燃料的 99% 一直由伊拉克廉价提供。长期以来，在联合国“石油换食品”计划框架内，伊拉克以极优惠的价格向约旦供应原油。约旦每年消费 500 万吨原油全部来自伊拉克，其中一半是赠送，另一半则按国际市场价格的一半付款。换言之，约旦所需全部石油只需支付给伊拉克 1/4 的款。对伊拉克而言，由于长期遭受国际制裁，对外渠道被封锁，各种急需物资运不进来，约旦成了它与外界联系最主要的通道，几乎所有物资都是经约旦进入到伊拉克。在与伊拉克有贸易往来的几十个国家中，约旦是伊拉克的第四大贸易伙伴。

伊拉克需要约旦政治上的支持，约旦历来主张尊重伊拉克主权和领土完整，呼吁尽快解除对伊制裁，在对伊拉克武器核查危机中，约旦明确反对对伊拉克动用武力。1999 年 2 月，约旦现国王阿卜杜拉继承父亲王位，同年 12 月，阿卜杜拉国王率先派出特使访问伊拉克。

“9·11”事件后，约旦明确表态伊拉克与“9·11”恐怖事件无关。伊拉克战争爆发后，约旦领导人谴责美英发动的战争，要求美英立即停止对伊拉克的军事打击，用和平的方式在联合国框架内解决伊拉克问题。

伊约关系也存在负面因素，在萨达姆统治时期，伊拉克人对约旦已颇有微词，对约旦与以色列单独媾和、与美国关系密切不满，认为这是背离阿拉伯世界。萨达姆政权倒台后，伊约关系不睦凸显。许多伊拉克人迁居约旦，其中包括不少前伊拉克政府高官及其亲属，甚至还有萨达姆的女儿、阿齐兹的家人等，这惹恼了伊拉克新政府，一些曾遭受过萨达姆迫害的什叶派人士对此十分愤怒，伊约关系的裂痕加大。现今，什叶派在伊拉克掌权，约旦人在伊

拉克成了不受欢迎的人。

在伊拉克邻国中，约旦是进入伊拉克境内较安全的国家，约旦长期以来是伊拉克与外界接触的惟一门户，国际交往活动因为安全原因不能进入伊拉克时，一般都停留在约旦。

在伊拉克战后重建中，约旦十分活跃，已举办了两届“伊拉克经济重建展览会”。约旦利用与伊接壤的地理位置，获取实惠和经济利益，许多到伊拉克“淘金”的外商大都先在约旦做准备，或坐镇约旦遥控其在伊拉克的生意。约旦作为伊拉克的邻国，两国有千丝万缕割舍不断的关系。

（四）与中国关系

1. 政治关系

中国与伊拉克于1958年8月25日建交，双方之间一直保持着传统友好的外交关系。1971年10月，在联合国通过关于恢复中国合法席位的提案时，伊拉克投了赞成票。长期以来，两国相互支持，党、政、民间相互往来频繁。中国在伊拉克危机中奉行的原则立场是：明确反对伊拉克入侵和吞并科威特，但同时也反对美国等国对伊拉克诉诸武力，主张力争通过外交努力谋求和平解决危机，积极斡旋，避免发生军事冲突。伊拉克战争结束后，中国积极呼吁美英联军向伊拉克尽快移交完全主权，中国发挥了有所作为的重要作用。2007年6月，塔拉巴尼以总统身份对中国进行访问，他是中伊自1958年建交以来首位访华的伊拉克总统。2008年8月，塔拉巴尼总统前来北京参加在中国举办的第29届奥运会。

2. 双边贸易

中国从伊拉克进口产品主要为原油和成品油，截至到2003年，中国公司从伊拉克先后购买了1.5亿~2亿桶原油。石油合作将是未来中伊重点合作的领域。2008年4月，经伊拉克石油部专家审核，首批通过伊拉克石油合作资格预审的国际石油公司共35家，其中有4家中国石油公司，这4家中国石油公司分别为：中国海洋石油总公司、中国石油天然气公司、中国中化集团公司和中国石化集团。

中国对伊拉克出口产品主要是：通讯设备、家电、粮食、食品、医药及医疗器械和敷料、机电产品、轻工产品、纺织服装等生活用品。中国在小家电、五金、玩具、纺织品等日用消费品等方面占有传统优势，伊拉克对物美价廉的中国商品很欢迎。伊拉克战后，伊拉克商人向中国采购帐篷、电脑、学习用品、钢笔、乒乓球、大米、奶粉、茶叶、白芸豆、洗衣粉、水泵、铸铁管、煤气罐瓶、电站设备、汽车、挖掘机和石油机械零配件等。目前，中国在伊拉克有康佳专卖店和海尔销售点。

中伊承包工程合作始于20世纪70年代。80年代中期，伊拉克曾是我国海外承包劳务的重要市场。劳务输出是中伊两国长期合作的领域，并取得很好业绩。1979年至1990年，中国公司在伊拉克积极开展承包劳务合作业务，共签定承包劳务合同662项，总金额约19.81亿美元，中国向伊拉克先后派出劳务人员9万人次，高峰时曾经达2.2万人。在人身安全有保障的前提下，向伊拉克输出劳务，可创造市场机会。

工程承包是中伊两国合作的传统项目，也是未来经济合作的重要领域。包括投资新建、扩建基础设施，恢复水电供应，对道路、桥梁、电力、发电厂、学校、医院、酒店等公共服务设施的重建等。截至2007年3月，中国在伊拉克累计承包劳务合同额26.2亿美元，完成营业额23.2亿美元。

中国对伊拉克的经贸往来在对外经济贸易总额中所占比例很小。2006年1—9月，中伊贸易额为8.88亿美元，同比增长50.5%。中国出口3.76亿美元，增长24.1%，进口5.11亿美元，增长78.5%。2007年，中伊双边贸易额增长为14.5亿美元，其中中国出口6.9亿美元，进口7.6亿美元，同比分别增长27%、40%和17%。中伊两国经贸往来主要有贸易、援助和承包劳务三种形式。在贸易方面，又分为记帐贸易时期（1958—1975）、现汇贸易时期（1976—1982）、延付贸易时期（1983—1991）。

3. 双边经济合作

1959年至2003年3月伊拉克战争前，中国向伊提供各类经济援助共4531万元人民币。伊拉克战争期间，中国通过约旦政府向伊拉克提供了250万元人民币的紧急人道主义援助物资，用于救助伊难民。2003年10月，在马德里召开的伊拉克重建捐助国会议上，中国向伊拉克提供2500万美元援助，部分援款已用于为伊拉克培训经济管理、石油、外交、电力等领域人才，为伊拉克过渡议会选举提供物资和为伊拉克海关提供集装箱检查系统等。

1990年海湾危机爆发后，中国根据联合国有关决议，中止了与伊拉克的经贸往来。1996年，联合国“石油换食品”计划启动，中伊在该计划框架下恢复了经贸交往。2003年，受伊拉克战争影响，中伊双边贸易额大幅下滑，此后逐步回升。2006年，双边贸易额达11.4亿美元，创历史最高水平。2007年6月，中伊在北京召开第十二届贸易经济技术合作混合委员会会议。

（刘月琴供稿）