

以色列国

The State of Israel

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

以色列国（简称以色列）位于亚洲西部，地处欧、亚、非三大洲会合处，扼三大洲交通要冲，西濒地中海，东邻约旦，北接黎巴嫩、叙利亚，南连埃及和红海亚喀巴湾。南北长 450 公里，东西宽 135 公里，海岸线长度为 198 公里。移交给巴勒斯坦实体的地区零星分布在以色列的南部和东部。按照 1947 年联合国分治决议规定，以色列面积为 1.52 万平方公里，目前实际控制面积 2.5 万平方公里。^①

2. 行政区划

90% 以上的以色列人是城市居民。许多现代城市，如耶路撒冷、萨法德、贝尔谢巴、太巴列、拿撒勒和阿卡等，都建立在古代旧址上，因此新旧交汇在一起。其他城市，如雷霍沃特、赫德拉、佩塔提克瓦和里雄莱锡，在建国前本是农村，后来慢慢演变成市镇。建国初期，兴建了一些新城镇，旨在适应大规模移民所造成的人口加速增长的情况，帮助人口向各地分散，并通过把工业和服务业引到人口稀少地区的办法，促进城乡经济的紧密联系。在这个基础上建立起来的城镇有阿拉德，卡尔梅勒、迦特镇和贝特谢迈什。

耶路撒冷，位于犹地亚山，是以色列的首都，政府所在地，自从 3000 年前大卫王在此建都以来，一直是犹太民族的历史、精神和民族中心。宗教和传统、圣堂和礼拜场所都使之神圣无比，受到全世界犹太人、基督教徒和伊斯兰教徒的崇敬。

1860 年以前耶路撒冷有城墙，城内分四个居民区：犹太居民区、穆斯林居民区、亚美尼亚居民区和基督教居民区。大约在 1875 年以后，犹太人占该城人口的多数，他们开始在城墙外建立新的居民区，形成了现代耶路撒冷的核心。在英国委任统治期间（1918~1948 年），耶路撒冷继续进行改造，从奥斯曼帝国（1516~1918 年）统治下一个被人忽视的小镇，转变为一个繁荣的都市，形成许多新的居民区，每一个居民区都反映出特定聚居群体的特性。随着第一次中东战争的爆发，这个城市被一分为二（1949 年），老城被约旦占领。1967 年“六·五战争”结束后，耶路撒冷得以重新统一。

耶路撒冷作为以色列最大的都市，是多种文化与民族的聚集地，吸收了古代与现代、宗教与世俗、学术与艺术的特点。它的现代建筑物、修整一新的公园以及不断发展的郊区，表明了它的延续性和生命力。

特拉维夫—雅法，地中海沿岸的一座现代化城市，是以色列的商业和金融中心，也是文化生活中心。工农业组织、商业机构和银行、各大报社、期刊和出版社，大多把总部设在

^① 中国外交部网站。

这里。特拉维夫是现代第一个全部是犹太人的城市，它建立于 1909 年，当时是世界上最古老的城市之一雅法的一个郊区。1934 年，特拉维夫获得城市的地位，1950 年与雅法合并，把旧城并入新市内。在雅法古老港口的周围已发展为艺术家的聚居地，整个地区成为全市夜生活的中心。

海法，位于地中海岸，延伸到卡尔梅勒山的斜坡。为了与自然地形相协调，建筑物建在三条等高线上。城市有绿树成荫的街道、公园、松树林以及茂密的草地，俯瞰着宽阔的海湾、炼油厂、港口设施和白沙海滩。海法是一个重要港口，也是以色列北部的行政工业中心和国际贸易商业中心。海法的历史可以追溯到公元前 14 世纪初，当时在那附近有一个小的港口城镇。

贝尔谢巴，位于内盖夫北部，是通向死海和埃拉特公路的交叉点。这是个建立在 3500 年前犹太人祖先居住的遗址上的新城市，人们称之为“内盖夫的首府”，是行政和经济中心，设有地区政府机构和卫生、教育和文化组织，为整个南部地区服务。

埃拉特，是以色列最南端的一个城市，以色列通向红海和印度洋的出口。该市新建的现代化港口，据说建在所罗门王使用过的一个港口遗址上，经营着以色列同非洲和远东之间的贸易。这是一个自由贸易区，有舒适温暖的冬季，引人注目的海底景色、秀丽的沙滩，豪华的饭店，从欧洲直接乘包机即可抵达，是一年四季繁荣不衰的游览胜地。1949 年前，埃拉特只有一个骆驼队的旅馆。1956 年以来，随着红海向以色列海运开放，该市有了迅速的发展。

太巴列，位于基内雷特湖岸，以其有疗效的温泉而著称。今日该镇是一个熙攘的湖边旅游中心，这里考古学注目的古代遗迹、现代饭店和郊外住宅相映生辉。该镇建立于公元一世纪，以罗马国王太巴列的名字命名。公元二世纪，它成为犹太教的重要中心之一，长期以来这里一直有一所犹太教拉比学院。

萨法德，坐落在海拔 3232 英尺(984 米)的山上，从这里看得见加利利的全貌，气候宜人，是人们喜爱的夏季避暑胜地，旧居民区已是繁荣的艺术家聚居地。16 世纪时，萨法德是世界各地犹太人学习和创造的重要中心。以色列第一部印刷机就安装在这里。犹太教的拉比、学者和神秘主义者大量聚居该镇，为后人制定了宗教律法和戒律。

3. 自然资源

以色列自然资源比较贫乏，主要矿产有钾盐、石灰石、铜、铁、磷酸盐、镁、锰、硫磺等；国土森林覆盖率 5.7%，总面积为 127 万杜纳亩（1 杜纳亩约合 1.4 市亩）；可耕地面积占 17%；石油、天然气和煤炭资源不足，完全依赖进口；1999 年发现海上天然气田，已探明储量达 45 亿立方米。以色列水资源匮乏，主要来自约旦河，基内雷特湖和一些小河。每年可重新利用的水资源总量约为 565 亿立方英尺（16 亿立方米），其中 75%用于灌溉，其余用于满足城市和工业用水。

4. 季节气候

以色列大部分是山地和高原，海拔 600~1000 米，有温带气候，也有热带气候，各地气候差异较大，总体上终年阳光充足，只有两个差别显著的季节：4~10 月炎热干燥，11~3 月温和湿润。以色列北部和中部降雨量相对较大，内盖夫北部就要少得多，南部地区的雨量就少得可怜了。各区情况迥异，在沿海一带，夏季潮湿，冬季温暖；在山区，夏季干燥，冬季不太冷；在约旦河谷，夏季炎热干燥，冬季气候宜人；而在内盖夫，则常年是半沙漠气候，天气变化极大；山脉地区的冬季有时会下雪，而有些时候，特别是在春秋两季干燥的风刮来，气温急剧上升，令人闷热难耐。

（二）居民与宗教

以色列人口 740 万^②，以犹太人为主，占总人口的 76%，其余主要由阿拉伯人、德鲁兹人、贝都因人等构成。犹太人一般信奉犹太教，阿拉伯人主要信奉伊斯兰教，也有约 11 万阿拉伯人信仰基督教，德鲁兹人信奉自己的德鲁兹教。以色列 92%的人口集中在较发达的城市化区域，包括首都耶路撒冷、特拉维夫、海法等。8%的人口居住在乡村地区，其中大部分住在基布兹或莫沙夫。官方语言为希伯来语和阿拉伯语，通用英语，俄语、法语、德语等均有使用。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史

犹太人远祖是古代闪族的支脉希伯来人，起源于约 4000 年前的美索不达米亚，后因躲避自然灾害迁徙至埃及尼罗河三角洲东部。公元前 13 世纪末开始从埃及迁居巴勒斯坦。公元前 1028 年，犹太人祖先雅各建立了统一王国，经过大卫王的征战，扩大了版图，到所罗门王统治时期达到鼎盛。从公元前 930 年开始，盛极一时的希伯来王国开始衰败，相继为亚述、巴比伦、希腊和罗马等大帝国所侵占。结束了他们在这块土地上定居的历史。犹太人流散世界各地。由于欧洲反犹主义浪潮加剧，1896 年西奥多·赫茨尔发表了《犹太国》，产生了犹太复国主义运动，并确立在巴勒斯坦为犹太民族建立一个公认的、有法律保障的家园。英国于 1917 年 11 月 2 日发表了《贝尔福宣言》，表示支持犹太复国主义，大批犹太人移居巴勒斯坦。到以色列建国前，总计 50.7 万犹太人移居巴勒斯坦。1947 年 5 月，联合国通过了第 181 号分治决议，同意在巴勒斯坦地区成立阿拉伯国家和犹太国家。1948 年 5 月 14 日以色列正式宣告独立。

2. 政治体制沿革

以色列建国后近 30 年，由于工党的影响大、威望高，一直获得相对多数并负责组阁执政，因此形成了以多党制为基础的一党主导执政的政治格局。1967 年 6 月，中东局势突变，爆发了“六·五”战争。为了顾全大局，工党不顾本·古里安确立的“不要以共，也不要自

^② Economist Intelligence, Country Report, January 2010, Israel.

由运动”的训条，排除重重阻力，组成了包括贝京领导的右翼反对派联盟—加哈尔集团在内的全国联合政府，除了以色列共产党的2个派别外，包括了以色列所有政党，以确保政府在战争期间的稳定性和权威性。这是以色列多党联合执政模式的新发展，反映出以色列政治的包容性和危难关头同仇敌忾的民族团结精神。

1977年5月18日，在以色列发生了“选举地震”，这一天以色列选民终止了工党联盟在以色列政坛上近30年的统治地位，将多年来徘徊在权力大门之外的梅纳赫姆·贝京和他的利库德集团送上了权力宝座。贝京组成以利库德集团为核心的联合政府，以色列政治翻开了新的一页。

在1984年7月的第11届大选中，工党联盟获胜，获得44个席位，利库德集团获得41个席位，工党和利库德都在议会中不占多数。尽管工党和利库德集团都竭力拉拢小党入阁，但均未获得它们的支持和合作。因此，两大政党经过讨价还价，最终达成建立联合政府的协议。由两党领导人在联合政府中轮流担任总理，各执政25个月。这种独特的执政模式实质上是两党轮流执政的异化，这种执政形式延续了两届。

1992年6月，以色列举行了第13届大选。工党在这次大选中大获全胜，获得44席，在得到第3大党梅雷兹党和沙斯党的支持后，工党领袖拉宾组阁成功，并出任总理。拉宾政府采取“以土地换和平”的务实政策，先后与巴解组织、约旦政府达成多项协议，使中东和平进程得到长足进展。

1996年大选是以色列历史上第一次直接选举总理，利库德领导人内塔尼亚胡勉强当选，利库德与桥党和佐梅特党结成联盟，组成右翼联盟政府，强调“以安全换和平”，阻碍了和平进程的发展。

1999年5月以色列举行了第15届议会选举，工党领袖巴拉克以55.9%的优势大胜内塔尼亚胡，当选为总理。巴拉克上台后承诺重新启动中东和平进程，虽然困难重重，但得到了各方的积极响应。

利库德集团在2001年举行的第16届议会选举中大比分获胜，赢得38个席位，利库德集团领袖沙龙出任以色列政府总理。而工党则惨败，只获得19个席位，并从此一蹶不振。沙龙组建新的“全国统一”联盟政府，包括工党。这届政府在工党退出后解散，并于2003年1月28日重新举行大选。大选结果依然是沙龙获胜，并组成右翼政府，包括利库德、变革党、全国宗教党和全国联盟党。这届政府采取打击恐怖活动并向巴解组织施加经济压力来改善以色列的安全局势。

前进党主席埃胡德·奥尔默特在2006年大选中取得胜利，获得29席，前进党成为第一大党，工党获得19席，利库德仅得12席。此次选举改变了以色列政坛工党和利库德分庭抗礼的格局。

在2009年第18届议会选举中，前进党获得28席，利库德获得27席。尽管前进党以一票的微弱优势赢得大选，成为议会第一大党，但按照以色列政府组阁的有关法律规定，必须

获得 120 名议员中超过半数，即最少 61 名议员的支持方可组阁。以利库德为首的右翼党派获 120 个席位中的 65 席，超过前进党领衔的中左翼政党。总统西蒙·佩雷斯授权内塔尼亚胡组建新政府，利库德东山再起。

3. 现行政治体制

以色列是议会民主制国家，基于三权分立的原则，国家机构由三部分组成：立法机构（议会，希伯来语中称为“克奈塞特”）、行政机构（政府）、和司法机构（法院）。

（二）国家机构

1. 立法机构

以色列为议会民主制共和国，议会实行一院制，以色列的一院制议会是以色列的立法机构，沿袭了公元前 5 世纪以斯拉和尼希米在耶路撒冷召集的犹太人代议（代表）机构的做法并承用其名，设有 120 个席位，是国家最高权力机构，拥有立法权，负责制定和修改国家法律，对重大政治问题表决，批准内阁成员并监督政府工作，选举总统、议长。议员由普选产生，选举采用一票间选，议员候选人以政党为单位参加竞选，选民只需将选票投给各自支持的政党，获得 2% 以上选票的各政党根据得票多少按比例分配议席。2007 年 7 月，以议会一读通过选举法修正案，将政党在大选中获得进入议会资格的得票率门槛从原先的 1.5% 提高到 2.5%。

2. 司法机构

以色列的司法权属于法院，法院独立于议会和政府之外，司法机构的独立性得到法律的保护。建国 60 多年来，尽管没有一部成文宪法，但是以色列的法律制度却不断发展完善，成为一个没有宪法的法治国家。

（1）法院的构成与职能：

地方法院（1 名法官）：民事与一般刑事犯罪。

地区法院（1 或 3 名法官）：对地方法院的上诉管辖权；对较重大民事与刑事案件的初审管辖权。

最高法院（1、3、5 名法官或多于 5 名的奇数法官）：全国性最终上诉管辖权；为正义目的进行必要干预时处理问题的权力；释放被非法拘押或监禁者的权力；作为高等法院审理对任何政府机构或其代理人的诉状，并成为初审法院和终审法院。

专门法院（1 名法官）：交通、劳工、青少年、军事与市法院，有其明确的规定的管辖范围；行政法院。

宗教法庭（1 或 3 名法官）：对于各宗教团体的司法机构赋予的个人身份事务（结婚、离婚、抚养、监护、收养）的管辖权；犹太人的犹太教法庭、穆斯林伊斯兰教法庭、德鲁兹宗教法庭，被认可的以色列 10 个基督教社团的基督教法庭。

法官由总统根据提名委员会推荐任命。提名委员会由最高法院法官、以色列律师协会成员以及知名人士组成。法官为终身制。法定退休年龄为 70 岁。

（2） 检察机关与职能：

总检察长：总检察长主管政府法律事务。他在所有重大的刑事、民事和行政案件中，享有代表国家的特权。政府必须避免采取总检察长认为是非法的任何行动，除非法院另有裁决。总检察长虽然由政府任命，但他行使职权时独立于政治制度之外。

国家审计长：国家审计长为确保政府的责任性，依照(1949年)法律设立。国家审计长执行外部审计并就公共行政的合法性、正常性、经济状况、效率、效益以及道德规范提出报告。自1971年以来，国家设计长还行使监察官的职能，受理公众对需经审计长审计的国家或公共机构的投诉。国家审计长由议会经无记名投票选出，任期5年，只对议会负责。审计长可不受限制地接触须接受审计的所有机构的各种账目、案卷和人员。国家审计范围包括审查政府各部、国家机构、国防单位的分支机构、地方当局、政府公司、国有企业及其他部门的活动。此外，国家审计长还依法有权检查在议会占有议席的政党的财务及其选举账户。凡被发现有不法行为者，即可实施罚款。

3. 行政机构——政府

国家的行政机构是政府，主管包括安全事务在内的国内外事务。政府的决策权非常广泛，有权对未经法律授权给另一个主管机构的任何问题采取行动；政府决定自己的工作和决策程序；通常它每周开会一次，但可视需要增加会议；它还可以通过部级委员会采取行动。到目前为止，历届政府都是若干政党的联合政府，这是因为从未有哪个政党获得足以单独组阁的议席。为组成一个政府，新当选的总理必须在公布选举结果后45天之内提交一份供议会批准的部长名单，以及拟议的政府施政纲领。各位部长一经被批准，即在履行其职务上向总理负责，在其行动上向议会负责。大多数部长负有专职，并主管一个部；不管部部长可接受委派负责特别项目；总理也可充任负有专职的部长。包括总理在内的部长人数不得超过18人，也不得少于8人，至少其半数必须是议会议员，但所有部长都必须具有议员资格。总理或获总理批准的另一部长可任命副部长，总数在6名以内，而且所有副部长都必须是议会议员。

政府同议会一样，任期一般为4年，但其任期可因总理辞职、死亡或议会投了不信任票而缩短。在新总理和新政府任期开始之前，即将离任的政府总理和部长继续履行其职责。如果由于死亡、辞职、弹劾或议会的不信任票使总理无法继续执政，政府可任命其成员之一（此人也必须是议会议员）作为代总理，他拥有除解散议会权力以外的总理的所有权力。在选出新总理极其上任之前，其他部长继续履行各自的职责。

（三） 政党情况

1. 现行政党概况

以色列政党总体上可分为五大类：以利库德集团为代表的右翼政党，介于左翼政党和右翼政党之间的中间派政党、以社会民主党派工党为代表的左翼政党；宗教政党及阿拉伯政党。除此之外，在以色列还存在一些极端团体组织。

以色列主要政党（党团）一般都有比较系统的理论体系、严密的组织机构和广泛的社会

基础，在社会政治、经济、文化领域都有较大的影响。虽然工党和利库德集团在内、外政策上的立场不同，但它们的指导思想都是犹太复国主义，坚持犹太人是“独特的”、“优秀”的人种，反犹主义永远不会消失和犹太人只有在巴勒斯坦建立犹太国家才能摆脱非犹太人的迫害等理念。这些理念是它们理论体系的核心，所有政党纲领均在此基础上制定。工党是犹太复国主义正统派的代表，它在阿以冲突问题上的方针是依据实力地位实行有节制的扩张，但又兼顾国际影响。利库德集团则主要代表犹太复国主义修正派，建立“大以色列”是其高于一切的目标。

以色列政坛充斥着众多的小党，在历届以色列议会政党所占议席名单上，你都可以看到名字古怪的政党，像“一个议员—西蒙·本·施罗摩 (Single MK - Shimon Ben-Shlomo)”党，和“另一个以色列 (Yisrael Aheret)”党等。这些政党分化组合频繁，有的昙花一现，有的已成昨日黄花，其变化速度之快在世界各国都是少见的，成为以色列政党政治文化的一大特色。

2. 执政党情况

利库德集团 (Likud)

利库德集团全称是以色列全国自由联盟，是为参加第 8 届议会选举而成立的一个阵营。该集团是由一些党派、议会党团组成的，核心是自由运动和自由党。1973 年与加哈尔集团、国家党、自由中心等党派宣布组成利库德集团。几十年来经过不断分化组合，利库德集团有了很大改变，但其主要政党自由运动和自由党始终留在利库德集团。1988 年自由运动和自由党组成一个政党，称作利库德。利库德在政治上采取中右翼立场，经济上实行自由经济。利库德集团具有强烈的犹太复国主义色彩，是右翼势力的代表。

利库德集团最初的政治纲领是：把以色列的主权扩大到占领地区，对英国委任统治时期的巴勒斯坦全境(包括外约旦地区)保留有领土要求的权利；改善以色列落后和贫穷阶层的经济和社会状况；给以色列的阿拉伯人和非犹太人以公民权利；强调犹太意识，尊重犹太人传统价值观和犹太宗教。

利库德集团的最初纲领满足了大以色列主义者扩张领土的要求，并获得部分东方犹太人的支持。因此，它在 1973 年第 8 届议会大选中，席位猛增至 39 席，仅比工党联盟少 12 席，成为名符其实的第二大党。在 1977 年第 9 届议会选举中，利库德集团又以超过工党联盟 11 个席位的优势成为执政党，建立了以梅纳赫姆·贝京为首的第一届政府。1981 年利库德再次大选获胜后执政，1984 年和 1988 年两次同工党联合执政，1996 年未参加第 14 届议会选举，内塔尼亚胡拉桥党和佐梅特党加入其阵营，以“利库德-桥-佐梅特”的名字参加竞选，险胜佩雷斯，2001 年和 2003 年沙龙连续执政，利库德集团在以色列政坛的影响如日中天。

利库德在 2003 年议会选举中，为适应形势的要求，修改其竞选纲领为：利库德是一个民族自由运动，代表犹太人、祖国领土的完整、人类自由和社会公正，并努力达到：将犹太人移居到以色列土地上，保护犹太人对以色列土地的永久权利，维护国家主权，与邻国达成

真正的和平；继承和发扬犹太人传统，在国内推进民主政治；帮助少数民族尽快融入以色列社会；加快国家经济建设，促进城镇和邻近贫穷地区的发展；担负起民族的责任，将安全、教育、健康、就业和环境质量提高到一个合理的水平；在宗教问题上支持维持现状，由拉比管理结婚和离婚。正统犹太教学生免服兵役。

2005年11月沙龙宣布退出右翼的利库德，另立“前进党”，严重削弱了利库德的力量。在2006年大选中，利库德只获得12个席位，沦为第四大党。在2009年的大选中，利库德东山再起，获得27个席位，虽然比前进党少1个席位，但却成为执政党。

“以色列我们的家园” (Yisrael Beiteinu)

“以色列我们的家园”是由阿维格多·利伯曼于1999年大选前成立的，在第15届议会选举中赢得4个席位。之后加入全国联盟党，在2003年1月的第16届议会大选中获得7个席位。2004年11月，“以色列我们的家园”离开全国联盟党。在2006年3月的大选中，“以色列我们的家园”一举获得11个席位。在2009年的大选中获得15个席位，跃居第3大党。

其政治纲领是：尊重人权，在社会和经济领域援助弱势群体，支持在土地改革的基础上重新恢复发展城镇的方案；呼吁设立辅助科技教育体系，作为没有在科技方面受过教育的人的补充机构（例如移民教师协会）；主张在当地政府设立新移民的管理机构；进一步增加文职机构的开放性和灵活性；保证居住在海外的以色列人有选举权；主张政教分离和建立总统体制及国家安全委员会。

以色列工党 (Israel Labor Party /Labor)

工党的前身是巴勒斯坦工人党和工党联盟。1968年1月巴勒斯坦工人党、劳工联盟和以色列工人党（拉菲党）合并成以色列工党，属于社会民主党。7-12届议会选举工党加入工党联盟参加竞选并成为执政党。在第13、14届议会选举中，该党以自己的名字参选，分别获得44、34席。在第15届议会选举中，以“一个以色列”的名字参选，获得26席，在第16届议会选举中，以“工党—梅玛德”的名字参选，获得19个席位，在第17、18届议会选举中，重新以自己的名字参选，分别获得19、13席。

以色列工党代表欧美裔中层和上层犹太人的利益，其目标是建立一个进步和公正的社会，拥有完全独立的经济。在对外政策上，它奉行依靠美国和亲西方的外交路线。在中东问题上，工党明确表示要以安理会242号和338号决议为基础解决阿以问题，1993年9月与巴解组织签订《临时自治安排原则宣言》，1994年10月与约旦签订和平条约，接着又恢复了与叙利亚的和平谈判，使阿以冲突朝着全面、公正和持久的解决方向发展。2000年巴拉克同巴解组织就最终地位问题进行谈判，遭到国内右翼势力的强烈反对，谈判无果而终，巴拉克也因此提前下台。由于以色列民众整体右转，工党的影响也急转直下，在2003年和2006年的两次大选中，工党都没有作为，在2009年选举中更是从最初的第一大党沦为第四大党。

犹太人家园党 (Habayit Hayehudi)

全国宗教党 (Mafdal\National Religious Party) 在 2009 年大选中更名为犹太人家园党, 由精神中心党和精神中心工人党于 1956 年合并而成。无论是与工党合作还是与利库德集团合作, 该党一直是历届联合政府的成员(只是在 1958 年和 1959 年由于在“谁是犹太人”问题上的分歧, 曾退出内阁)。1992 年大选后, 作为反对党和利库德集团一起不断对工党左翼执政政府提出不信任案。在 2003 年的议会选举中赢得 6 个议席, 参加联合政府, 并在内阁中获得 2 个职位。在 2009 年大选中, 获得 3 个席位。

该党政治立场强硬, 反对建立巴勒斯坦国, 反对任何领土让步和拆除犹太定居点, 支持修建隔离墙。在对内政策上主张: 加强以色列国家安全, 发展宗教、文化、经济等; 培养犹太人的互爱之心、对国家的忠诚、对故乡的热爱; 以《旧约》的法律体系和犹太人的传统为基础进行立法; 以公民和社会各阶层之间公正、平等为支柱构建政府职能, 从国家经济发展整体需求出发, 建立经济管理体系, 吸纳移民, 发展个体阶层; 维护国家宗教特性, 保护所有针对公众和个人的宗教服务的设施。

沙斯党 (Shas)

沙斯党全称塞法拉迪圣经保卫者联盟, 是 1984 年从以色列正教党分裂出来的一个非犹太复国主义的、正统教派的、塞法拉迪人的政党, 主席为埃利·伊沙依 (Eli YISHAI)。在第十一届议会大选中, 沙斯党不仅赢得以色列正教党的部分选民, 还吸引了泰米党的选民, 一举成功而获得 4 席, 并在以后的大选中得票数直线上升。1984~1998 年一直参加联合政府, 在 1999 年大选中获 17 席, 并参加工党执政联盟。2001 年 3 月, 加入利库德集团和工党组成的联合政府。在 2003 年大选中获 11 席, 未参加联合政府。在 2006 年大选中获 12 席, 在 2009 年大选中获 11 席。

该党主要关心本党及其选民在宗教、社会及经济方面的利益, 在以巴冲突等问题上立场较温和、灵活。在宗教上持正统派立场。其政治纲领是: 同意加强定居点建设, 但不反对同巴勒斯坦人签订和平协议; 支持扩大宗教法律, 支持税收和发展经济, 经营大众福利项目; 在以色列继承正统犹太教的传统价值观, 追随塞法拉迪先人的足迹, 与东方犹太教育保持一致, 并恢复它先前的荣誉, 与神圣的《圣经·旧约》保持一致, 在大众中传播《圣经·旧约》。

3. 主要反对党

前进党 (Kadima)

2005 年 11 月由沙龙组建, 成员大多来自原利库德集团。沙龙中风后, 埃胡德·奥尔默特接任党主席。在第 17 届议会选举中获得 29 个席位, 成为第一大党, 并组阁。2008 年 1 月, 奥尔默特政府陷入危机。2008 年 9 月 17 日, 齐皮·利夫尼成为前进党第三任主席。在第 18 届议会选举中获 28 席, 保持议会第一大党位置, 但未获得组阁权, 也未加入联合政府, 成为反对党。该党主张推进以色列-巴勒斯坦和平进程, 划定以色列-巴勒斯坦永久边界, 为此不排除一切手段, 包括再度采取单方面行动或割让部分土地。在经济和社会问题上, 该党主张奉行中间路线。

4. 人物介绍

内塔尼亚胡

本雅明·内塔尼亚胡 (Benjamin Netanyahu) 1949 年 12 月 21 日生于以色列的特拉维夫，毕业于美国麻省理工学院，获学士、硕士学位。1967~1972 年在以色列国防军特种部队服役，获上尉军衔。1975 年毕业于美国马萨诸塞理工学院建筑和商业管理系，1976~1988 年，他在尤纳森反恐怖研究机构执委会任委员、主任。1982~1984 年任以色列驻美国使团副团长。1984~1988 年任以色列常驻联合国代表。1988 年当选为议员。1988~1991 年任外交部副部长。1991~1992 年任总理府副部长。1993 年当选为利库德集团主席。1996 年 5 月在以大选中当选为以色列第 27 届政府总理，1998 年兼任外长。1999 年 1 月再次蝉联利库德集团主席。同年 5 月参加以总理竞选失败后辞去利库德集团领导人职务，随后宣布退出政坛。2002 年 11 月至 2003 年 2 月任以看守内阁外长。2003 年 2 月任以财政部长。2005 年 8 月，内塔尼亚胡辞去财政部长职务。内塔尼亚胡是以色列右翼强硬派代表人物，主张在巴勒斯坦问题上采取强硬政策。同年 8 月 31 日，内塔尼亚胡宣布参加利库德集团党魁和以色列总理竞选。2005 年 12 月，内塔尼亚胡当选以色列利库德集团主席，并于 2007 年 8 月获得连任。

2009 年 2 月 10 日，以色列举行第 18 届议会选举。外交部长利夫尼领导的中间派政党前进党获得议会的 28 个席位，领先主要竞争对手内塔尼亚胡领导的中右翼政党利库德集团 1 席，但双方都未获得议会多数席位。鉴于以利库德集团为首的右翼阵营在本次选举中获得 120 个议席中的 65 席，以色列总统佩雷斯 20 日正式授权内塔尼亚胡组建新政府。3 月 31 日，内塔尼亚胡领衔的以色列新一届政府宣誓就职，第二次出任以色列政府总理。

利夫尼

齐皮·利夫尼 1958 年 7 月 8 日出生于以色列海滨城市特拉维夫，父母均是英国统治巴勒斯坦时期犹太复国主义右翼秘密军事组织“伊尔贡”成员。利夫尼曾是以国防军陆军中尉。上世纪 80 年代初，她曾在以情报机构摩萨德工作。此后，她从摩萨德辞职攻读法学，成为一名律师。1999 年，她作为利库德集团成员首次当选以议会议员。2001 年 7 月，利夫尼在沙龙内阁中出任地区合作部长。之后，她历任农业部长、移民部长、住房建设部长和司法部长。

2005 年 11 月，沙龙退出利库德集团，创建新党前进党，利夫尼随即追随沙龙加入前进党，被视为前进党政治明星。2006 年 1 月沙龙因中风而昏迷不醒后，奥尔默特出任代总理，利夫尼出任外交部长。同年 5 月，以色列新一届政府成立，利夫尼出任第一副总理兼外交部长，并担任巴以和谈以方高级谈判代表。2008 年 9 月当选前进党主席。在 2009 年的以色列大选中，利夫尼领导下的前进党获得第一大党的宝座，但未能组阁成功，与总理职位失之交

臂。在巴以问题上，利夫尼主张和谈，甚至认为，确保以色列作为独立国家的唯一方法就是放弃以色列在 1967 年中东战争中占领的巴勒斯坦部分土地。

巴拉克

埃胡德·巴拉克 (Ehud Barak) 1942 年 2 月 12 日出生于以色列的米斯马·哈沙龙基布兹，父亲是立陶宛人，母亲来自波兰。1959 年，年仅 17 岁的巴拉克加入以色列国防军，在特遣队服役，参加了第三、第四和第五次中东战争，并因出色完成各种任务而多次获得部队颁发的勋章，有着“以色列第一兵”、“获勋最多的军人”等称誉。在此期间，他还先后获得耶路撒冷希伯来大学数学学士学位和美国斯坦福大学物理学硕士学位。

1983~1986 年，巴拉克担任军队情报机构的领导工作，1986~1987 年任中央军区（约旦河西岸被占领土）司令。1987 年出任以色列副总参谋长，1990 年 11 月任总参谋长，并晋升为中将。1994 年，巴拉克从军队退役后又去美国进修。

巴拉克回国后于 1995 年加入工党。1995~1996 年期间，他先后在拉宾政府和佩雷斯政府中担任内政部长、代理国防部长和外交部长。1997 年 6 月，巴拉克在工党换届选举中当选为工党主席，并在 1999 年 5 月 17 日举行的大选中击败利库德集团领导人、前总理内塔尼亚胡，当选为以色列总理。同年 7 月 6 日，巴拉克正式出任以色列总理并兼任国防部长。

在 2001 年 2 月举行的以色列总理选举中，巴拉克竞选失败。随后，他宣布辞去工党领袖的职务。从此，巴拉克退出以色列政坛。

2007 年 1 月，巴拉克宣布重返政坛，参加 2007 年举行的工党主席选举并当选，同年 6 月 15 日出任国防部长。2009 年 3 月留任国防部长。巴拉克主张在“土地换和平”的原则下推动中东和平进程。巴拉克表示将不遗余力地加强以色列国防建设，同时还将为实现地区和平而努力。

利伯曼

阿维格多·利伯曼 1958 年出生于苏联，1978 年移民至以色列。上世纪 80 年代在希伯来大学求学期间，他在以色列鹰派政党利库德集团中表现活跃，被誉为强有力的幕后选手。利库德集团领导人内塔尼亚胡 1996 年在议会选举中以微弱优势击败工党时任领导人西蒙·佩雷斯后，辅佐内塔尼亚胡参选的利伯曼声名大噪。内塔尼亚胡当时出任总理后，利伯曼任总理办公室主任。1999 年，脱离利库德集团的利伯曼组建自己的政党“以色列我们的家园”，旨在从俄罗斯等国的移民那里获得选票。在 2 月的议会选举中，“以色列我们的家园”赢得议会总计 120 席中的 15 席，成为议会第三大政党。之后，“以色列我们的家园”加入内塔尼亚胡牵头组建的执政联盟。以色列去年对加沙地带发动“铸铅行动”军事打击后，不少以色列选民因担心安全问题转而支持立场强硬的“以色列我们的家园”，使这一政党的支持者由以俄罗斯移民为主的群体扩展至更大范围。

三、经济

（一） 经济发展概述

1. 现行经济体制

以色列长期以公有制经济为主导，根据发展条件的变化不断调整经济增长方式和经济体制，成功地实行了科技兴国和出口导向战略，实现了经济的快速增长。以色列经济结构为混合型，私人企业占很大比重，部分重要行业仍由政府控制，如电信、航运、民航等。此外，以色列还有合作社性质的经济成分，如农村的基布兹和莫沙夫。1985 年实行“经济紧缩计划”，1986 年起政府开始通过出售政府控股企业的股票推行私有化政策。1987 年开始经济改革，私有化进程迅速发展。

2. 近五年宏观经济发展

2004 年以来，以色列宏观经济好转，工业、农业和服务业都实现了不同程度的增长。国内生产总值（GDP）2005 年增长 5.1%，失业率为 9%；2006 年、2007 年增长 5.3%。2008 年受金融危机影响，以色列经济有所回落，国内生产总值增长率为 4%，失业率为 6.1%。尽管 2009 年金融危机的影响凸显，GDP 实际增长率降至 0.5%，失业率上升为 7.7%，但却超过了大多数经济学家和权威专家的预测，以色列也因此成为少数在国际金融危机阴影下实现经济增长的发达国家之一。目前，以色列宏观经济稳步回升，预计 2010 年 GDP 实际增长率将升至 2.7%。以色列人均 GDP 与世界发达国家如德国和日本相当，2009 年为 27787 美元。这个只有 720 多万人口的国家，已经位列世界 5 大快速增长的新兴市场之一。

以色列宏观经济指标统计表

	2005	2006	2007	2008	2009
GDP(亿美元)	1343	1458	1670	2021	1954
人均 GDP(美元)	23390	24983	26568	27732	27787
实际 GDP 增长率 (%)	5.1	5.3	5.3	4.0	0.6
通货膨胀率 (%)	1.4	2.1	0.5	4.6	3.4
失业率 (%)	9	8.4	7.3	6.1	7.9

资料来源：EIU, Israel, Country Report, January 2010。注：2009 年为预测值。

3. 产业结构

以色列以科技兴国，经济发达。以色列工业体系完整，门类齐全，在国民经济中占重要地位。电子工业、计算机及软件开发、生物工程技术等高科技产业发展迅速，成为带动经济发展的龙头产业。以色列发展农业的自然条件并不优越，但却利用先进的科学技术发展成为一个农业发达的国家。其农产品不仅能够自给自足，还远销海外。以色列服务体系完备，其中建筑业、交通通讯、旅游和财政金融比较发达，近年来发展迅速，在国民经济中占重要地位。

农业

以色列发展农业的自然条件并不优越，耕地只占土地面积的 17%(1999 年)，且近一半是灌溉地，水资源又极度缺乏。但就是在这种不利的自然条件下，以色列利用先进的科学技术发展成为一个农业发达的国家。以色列的农业组织结构以莫沙夫和基布兹为主，全国有莫沙夫 458 个，人口 22.2 万；基布兹 290 个，人口 11.6 万。全国耕地面积 427.4 万杜纳亩，其中水浇地面积 192 万杜纳亩。以色列分为 10 个农业区，政府用价格、贷款等市场调节机制进行宏观调控，并通过低息贷款等方式支持创汇农产品，体现发展出口型农业的战略。农业部负责宏观指导、规划、市场预测、分配产额、大型基建、区域开发、提供贷款、农业科研和对外合作等。主要农作物有小麦、玉米、棉花、柑桔、葡萄、蔬菜、和花卉，产量最多的是柑桔。

以色列有世界上最先进的灌溉技术(如滴灌、喷灌)，每年出口大量的技术设备、优良种子。以色列农业走集约化发展的道路，优先发展蔬菜、水果、花卉等经济效益较高、出口创汇较好的作物。近年来，农业占国内生产总值的比例在逐年缩小，2006 年农业只占国内生产总值净值的 1.8%。2007 年、2008 年均占国内生产总值净值的 1.7%。^③

工业

以色列工业体系完整，门类齐全，在国民经济中占重要地位。目前，以色列的工业结构调整已初见成效，传统产业如纺织、服装、食品加工等为降低成本、增强竞争力已转移到劳动力较为便宜的约旦、埃及等邻国。电子工业、计算机及软件开发、生物工程技术等高科技产业发展迅速，成为带动经济发展的龙头产业。2005 年工业产品增长 3.6%，占国民生产总值的 31%。2006 年工业产值下降，占国内生产总值的 21%，2007 年工业产值占国民生产总值净值的 16.1%，2008 年工业产值占国民生产总值净值的 18.7%。

服务业

近年来以色列服务业发展迅速，2006 年占国民生产总值净值的 82.6%，2007 年占国民生产总值净值的 82.2%，2008 年占国民生产总值净值的 79.4%。

1. 建筑业

建筑业在以色列国民经济中的地位一直很重要，逐渐发展成为商业领域中的重要组成部分。这是一个分散化的产业，有大量的私人建筑商和承包人，国家在其中的介入程度逐渐减弱。历史上，与几次移民潮相关的建筑投资都是经济增长的火车头。由于大批移民的进入，对住房的需求较大，以色列的建筑业发展较快。随着移民的减少和经济的波动，建筑业发展减缓。另外，巴以冲突使主要雇佣巴勒斯坦人或外籍工人的建筑业受到较大影响，以色列建筑工人中 1/3 是巴勒斯坦人。2004 年以来，以色列经济快速增长，并呈上升趋势，2006~2007 年政府集中投资基础设施建设，带动了建筑业的发展。同时，快速的经济增长刺激了两方面的需求，一是更多的办公面积，二是更多和更好的商业空间，例如购物广场。

^③ <http://www1.cbs.gov.il/reader/>。以色列中央统计局。

近几年来，以色列商品住宅价格上涨，拉动了建筑业的发展。2007年、2008年均占国民生产总值净值的5.5%。

旅游业

以色列的宗教遗址和优美的自然风光都吸引着国内外大批游客，近年来旅游业一直是经济的重要组成部分，占GDP的3%左右。来以色列旅游的游客以欧美居多，旅游业也相应带动了酒店等其他行业的发展，提供了一定的就业机会。旅游业在90年代前半期发展较快，1996-1998年因巴以关系紧张影响发展减缓。1999-2000年随着经济的恢复旅游人数又有所上升，2000年到以旅游人数达到240万人。2000年9月爆发的巴以冲突使旅游业遭受沉重打击。旅游业下降了约50%，受其影响，酒店业就业人数也下降了50%，旅游人数下降到120万人。并且随着美国2001年的“9·11”事件变得更糟。2002年国内旅游的人数有所增加，2003年中期巴以局势趋于稳定，旅游业开始回升，但来访人数仅恢复到1999-2000年高峰期的60-65%。2006年的黎巴嫩战争使以色列的旅游业再次受挫，以政府拨款3500万谢克尔用于复兴被黎以冲突破坏的旅游业。2006年以入境旅游人数180万人次，比2005年下降4.5%。2007年情况有所好转，入境旅游人数207万人次，2008年入境旅游人数257万人次，游客数量超过2000年的峰值水平。^④

（二）基础设施

1. 交通运输

以色列陆、海、空运输业发达。其中陆地运输的货物占一半，船舶和航空运输各占四分之一。国内公路运输发达，公共汽车和载重汽车是主要运输工具。国际运输以海法港和本-古里安国际机场为主。2006年交通运输情况如下：

铁路：总长度为642公里，主要铁路干线为海法—特拉维夫—耶路撒冷线。客运量2835.1万人次，货运量764.2万吨。

公路：总长度17686公里，特拉维夫、海法与耶路撒冷之间均有高速公路相连。全国有各类机动车218万辆，其中私人汽车168.5万辆，货车35.4万辆。

水运：共有各类船只51艘，总吨位176.6万吨，货物装卸总量4812.4万吨，客运量26.1万人次。主要港口有海法、阿什杜德和埃拉特。

空运：着陆飞机31939架次，客运量889.6万人次，货运量31874.7万吨。与北美、欧洲地区主要城市及埃及、约旦、肯尼亚、南非、土耳其、日本和中国等有定期航班。主要机场有本-古里安国际机场、埃拉特机场和杜夫机场。主要航空公司有以色列航空公司（EL-AL）。

2. 水电设施

为了解决各区域水分不均匀的状况，全国的淡水资源都被统一管理。全国输水工程是骨干工程，建成于1964年，通过大小输水管道、运河、水库、隧道蓄水坝和抽水站，把水

^④ 以色列中央统计局。

从北部和中部地区一直送往南部的干旱地区。

电力设施遍布全国，电力充足。充分利用太阳能发电。

3. 邮电通讯

以色列的基础设施比较完善，邮电通讯业较发达，与世界上重要的商业、金融和学术数据网络都有联系，并通过海底光纤线路和卫星转播站与国际通讯系统完全融为一体。以色列也是世界上少数拥有 100%数字化电话网络和移动电话覆盖率最高的国家之一。邮政服务遍及全国各地，并与外国大多数国家通邮。

（三） 财政与金融

1. 国家财政

2005~2007 年以色列政府收入与支出基本保持平稳，公共债务也逐年减少，从 2005 年的 935 亿美元，降至 2008 年的 768 亿美元。2005 年政府财政收入 317 亿美元，支出 335 亿美元，财政赤字为 GDP 的-1.8，2007 年政府财政收入与支出达到平衡，均为 321 亿美元，财政赤字为 0。2008 年和 2009 年受金融危机影响，政府财政收入减少，但支出却有增无减，财政赤字 2008 年达到 GDP 的-4.5%。公共债务也有所回升，达到 803 亿美元。

2. 税收制度

以色列实行重税制，是世界上税务负担最重的国家之一，税收制度的基本原则与多数西方国家相似。在建国后的头十年里，税收平均为国民生产总值的八分之一，60 年代达到四分之一，70 年代则在三分之一至二分之一间浮动，1986 年达到顶峰为 52%。为了排除通货膨胀影响、鼓励资本投资，以色列在过去十年中不断修改和补充税务法律法规，形成了一套非常复杂的税收制度。

以色列税务包括间接税（消费税和支出税）、直接税（所得税和财产税）、国内产品和服务税、进口税、国家保险税等，另外各地方、各行业还有一些各自的征税和交费。每种税都有特例可予以减免。直接税在 60 年代初期以前，不到全部税收的四分之一，70 年代初则上升至三分之一左右，到末期则接近一半，并在 1984 年达到创纪录的 57%。之后，直接税的比重有所下降。

以色列与中国、美国、英国、法国、德国、日本等 29 个国家签署了避免双重征税协定。

3. 货币金融

以色列外汇自由化进程从 20 世纪 80 年代末开始，2003 年 1 月 1 日以色列中央银行取消金融机构在海外投资不得超过其总资产 20%的限制，以色列外汇管制历史宣告结束，实现了外汇自由化，本币谢克尔最终成为自由可兑换货币。谢克尔的汇率是参照几种货币确定的。2005 年中期，以色列银行和政府废除了货币与贸易相关联的货币参照。近年来以色列金融市场比较稳定，谢克尔对美元汇率波动不大，2008 年为 3.8，2009 年为 3.83。

2003 年下半年的价格下降以及货币的稳定促使以色列银行逐步调低利率。尽管以色列利率保持在较低的水平上，以色列货币市场仍然保持稳定。强劲的贸易和资金流入支持了

当地货币，限制了进口的通货膨胀，中央银行利率的下降导致长期和短期实际利率较低。低利率在一定程度上降低了企业的融资成本，使工业贷款逐渐增加，促进了以色列高新科技产业的发展。

（四）对外经济关系

1. 对外贸易

由于国内市场相对狭小，国内资源缺乏，因此，以主要通过进口来满足本国对大部分产品的需求，而以出口高、尖、精等技术和资本密集型产品推动经济增长，国民生产总值中工业生产的半数用来出口。以周边国家都是阿拉伯国家，由于长期处于敌对状态，贸易受阻。因此，以集中力量打入远方市场，26%的出口物资运往欧洲联盟各国，38%运往美国，18%运往亚洲。外贸在国民经济中占较大的比重。主要贸易伙伴有23个。先后与美国、欧盟、加拿大、斯洛伐克、捷克、土耳其、匈牙利、波兰、斯洛文尼亚签订了《自由贸易协定》，工业产品可以免税进入，农产品享受优惠关税待遇。以享有澳大利亚、美国、奥地利、加拿大、日本、芬兰、新西兰等国提供的普惠制（GSP）待遇。

2. 外国投资

直接投资是外国对以色列投资的重要形式，2005年增加较快，达到60.6亿美元。2007年为102.7亿美元，低于2006年146.9亿美元的外资总额。据以色列每年负责发布《国际投资报告》的商业管理学院研究人员预测，2008~2010年间由于美国经济进入低增长周期，而以以色列的外来直接投资60~70%来自北美地区，因此，以色列吸引外来直接投资将受到影响。1991年以色列的风险投资基金还只有一家，目前已增加到100多家。以色列吸引外资的主要优势产业在于：互联网及电子商务软件、生物技术、加密解密及数据安全技术、农业技术、通信、医疗设备、多媒体、电子、计算机辅助教育、数据传输等高科技产业。

3. 外国援助

1948~1989年美国总共向以提供了466.6亿美元的援助，其中一部分为赠款。1990年10月美国会批准追加7亿美元的紧急援助。1991年1月德国向以提供了7.32亿美元的援助。1991年3月，欧共体宣布向以提供2.1亿美元低息贷款。2002年，美国向以提供27亿美元援助，其中包括21亿美元军事援助；此外，美还向以提供2.28亿美元用于打击恐怖主义。2003年，美向以提供90亿美元的贷款担保和10亿美元的补充军事援助；另外，为补偿伊拉克战争给以造成的损失，美向以提供了10亿美元。2004年，美国向以色列提供26.8亿美元军事和经济援助，30亿美元的贷款担保。2006年美国向以色列提供2.4亿美元经济援助和22.8亿美元军事援助。^⑤2007年美宣布未来10年内将向以色列提供300亿美元的一揽子军事援助。

4. 债务情况

以色列债务负担比较重，2003年公共债务和GDP的比率一度达到107.4%，创下了最高记

^⑤ 中华人民共和国外交部网站。

录，2004年略有下降。由于高债务率，政府每年利息支付就超过GDP的5%，影响了以色列经济的高速发展。由于与美国的紧密同盟，以色列长期得到官方信誉，使其债务结构非常合理。近几年以色列的偿债率保持在11%左右，远未达到20%的国际警戒水平，未对以色列的财政造成较大负担。^⑥2006年外债总额为865.31亿美元，偿还债务85.53亿美元；2007年外债总额为891.17亿美元，偿还债务105.68亿美元；2008年外债总额为860.83亿美元，偿还债务118.71亿美元；预计2009年外债总额将达到866.19亿美元，偿还债务91.38亿美元。^⑦

四、 对外关系

（一） 外交政策

以色列是一个弹丸小国，位于亚洲西部，地处欧洲、亚洲、非洲三大洲会合处，扼三大洲交通要冲，西濒地中海，东邻约旦，北接黎巴嫩、叙利亚，南连埃及和红海亚喀巴湾，处在阿拉伯世界的包围之中，因此积极开展多边和双边外交。由于长期与阿拉伯国家处于敌对状态，以色列对外政策的核心是国家的安全。以色列同美国长期保持战略联盟关系，冷战时期成为美国在中东抗衡前苏联阵营的桥头堡。由于叙利亚、伊朗、伊拉克等中东国家先后倒向苏联，以色列成为美国在中东地区最可信赖的盟友，号称“永不沉没的航空母舰”。冷战结束两极格局解体后，以色列在美国的中东战略中依旧占有极重要的地位，仍是“美国在中东地区的战略资产”。没有美国的经济和军事援助，也就没有今天的以色列。在解决阿以冲突和中东问题上，美国始终偏袒和支持以色列。但以色列要真正解决安全问题，不仅需要美国的支持，还必须与中东各国特别是与周边阿拉伯国家建立和谐的睦邻关系。如此，在经济上也可以得到更加广阔的发展空间，使以色列更具活力。

（二） 与大国关系

1. 同欧洲国家的关系

以色列与欧洲国家有着传统关系。早期犹太复国主义运动的代表人物大多数来自欧洲。类似的政体和共同的社会价值观是以色列同西欧国家发展关系的基础。由于周边大多数阿拉伯国家对以色列实行经济抵制，欧洲便成为以色列最亲密的贸易伙伴。1975年以色列与欧共体建立了自由贸易区。欧洲各国支持政治解决阿以冲突，积极参加中东和平进程。

2. 同美国的关系

^⑥资料来源：EIU, Israel, Country Profile 2003 and 2005, June 2006, International Monetary Fund: International Financial Statistics.

^⑦资料来源：EIU, Israel, Country Report, January 2010。

1948年5月14日以色列与美国建交。两国有着特殊的战略盟友关系，冷战前以色列是美国在中东抵御前苏联的桥头堡。美国每年向以色列提供大约30亿美元的军事援助。2002年10月，布什签署美国国会外交授权法，承认耶路撒冷为以色列的首都。2005年4月，以色列总理沙龙出访美国。布什总统表示支持以色列“单边脱离计划”，并要求以色列在建设定居点问题上遵守“路线图”规定的义务。沙龙表示无论最终地位协议如何，大型定居点都将被保留在以色列境内，并指责巴勒斯坦未能有效打击恐怖活动。6月和7月，美国国务卿赖斯两度访问以色列，就“单边脱离计划”进行协调。11月，赖斯再次访问以色列，并促成以色列和巴勒斯坦就开放拉法口岸等问题达成一致。以色列副总理兼外长沙洛姆分别于1月、3月和9月三次访问美国。

3. 同独联体各国的关系

1947年，前苏联投票赞成联合国大会关于巴勒斯坦分治的决议。以色列建国初期，苏联与以色列建立外交关系。1967年“六·五”战争后，苏联同以色列断交。在以后的几十年里，两国关系始终处于紧张状态。80年代末苏联允许大批犹太人移居以色列后，两国关系才得以重新发展和恢复。1990年9月30日，苏联外长谢瓦尔德纳泽和以色列外长利维在美国会晤后，宣布苏联和以色列恢复领事级外交关系。同月，以色列宣布承认波罗的海三国独立。12月，宣布承认独联体所有国家，并相继同独联体15个共和国全部建立了外交关系。1990年以后，移居以色列的苏联东欧犹太人达一百多万，其中不少人被安置在巴勒斯坦被占领土。

（三）与周边国家关系

1. 同巴勒斯坦的关系

1993年9月13日，以色列同巴勒斯坦解放组织相互承认并签署了加沙—杰里科先行自治协议。1997年1月15日，双方签署《希伯伦协议》，以色列撤出希伯伦市80%地区。1998年10月23日，以色列和巴勒斯坦在美国签署《怀伊协议》，规定以色列从约旦河西岸撤出13.1%的土地。12月15日，巴勒斯坦全国委员会通过修宪决议，删除其中消灭以色列的条款。1999年9月，双方就执行《怀伊协议》签署《沙姆沙伊赫备忘录》。9月13日，启动了最终地位谈判。但因双方在重大问题上分歧严重而进展不利。2000年9月起，双方爆发暴力冲突。2001年1月，沙龙政府上台后奉行“安全优先”政策，2002年6月正式决定在西岸地区沿1949年停火线修建“隔离墙”，和平进程陷入僵局。

2004年11月，巴勒斯坦民族权力机构主席阿拉法特病逝。以色列和巴勒斯坦关系出现转机。2005年1月，阿巴斯当选巴勒斯坦权力机构主席。2月，沙龙同阿巴斯在埃及会晤，承诺停止针对对方的一切暴力活动。以色列和巴勒斯坦随后就“脱离计划”多次接触，并释放了部分巴勒斯坦囚犯。8月以色列撤离加沙和西岸部分地区定居点，9月“脱离计划”顺利完成。2006年1月，伊斯兰抵抗运动“哈马斯”在巴勒斯坦第二次立法委员会选举中获

胜后，以色列表示哈马斯是恐怖组织，由其组成的政府是“恐怖政权”。在哈马斯放弃暴力、解除武装，承认以色列的生存权和承诺遵守以色列和巴勒斯坦之间已达成的协议之前，以色列不会与巴勒斯坦政府进行接触。以色列同哈马斯多次发生武装冲突，以巴局势急转直下。

2. 同伊朗的关系

以色列与伊朗关系是最具变数的因素。以色列建国初期曾与伊朗建立了十分密切的合作关系，甚至曾参与了巴列维时期伊朗的核项目工程。20世纪70年代末伊朗伊斯兰革命后，两国关系骤变。什叶派教士主导的伊朗伊斯兰共和国从其教义出发，一直认为犹太复国主义是帝国主义的工具，以色列国作为犹太复国主义运动的产物不具有存在的合法性、合理性。伊朗总统艾哈迈德·内贾德就曾多次宣称，应将以色列从地图上抹去。以色列始终对伊朗的核研发项目保持着高度的警惕，认为一旦伊朗拥有核武器就是对以色列的死亡威胁，不仅多次扬言要采取军事行动摧毁伊朗的核设施，还制定了多种攻击预案并已进行过多次演练。当然伊朗也声称完全做好了应对军事打击的多种准备，为入侵者掘好了坟墓。尽管从军事力量对比来看，有美国支持的以色列占有一定的优势。但伊朗也拥有可以覆盖以色列的导弹和不用空中加油即可攻击以色列的战机，特别是在宗教狂热情绪和殉教精神熏染下的伊朗伊斯兰革命卫队和什叶派民众，在爆发战事时所能发挥的潜能更是难以估测和不可小视的。这也是以色列不敢轻举妄动的重要因素之一。目前伊朗在核问题上面临着巨大的国际压力，不会主动对以色列发动军事行动，但如果遭到军事打击，毫无疑问将采取无情的报复行动。

3. 同埃及的关系

1979年3月，以同埃及正式签订了和平条约，两国结束了战争状态。1980年2月，双方互派大使。1989年3月，以撤出西奈半岛最后一块埃及领土塔巴地区。2000年11月，为对以色列以武力镇压巴勒斯坦平民表示不满，埃及召回驻以大使。2002年2月，以驻埃大使向埃及总统递交了国书，标志两国关系转暖，但埃宣布降低与以关系，切断除外交关系以外的政府交流，以抗议以军入侵巴勒斯坦。2005年3月，埃驻以大使到任。2008年10月和2009年7月、11月，以总统佩雷斯访埃。2009年5月、12月，以总理内塔尼亚胡访埃。

4. 同约旦的关系

1994年7月25日，以色列和约旦在华盛顿签署和平条约，宣告结束两国长达46年之久的战争状态。同年11月，以、约建交并互派大使，实现两国关系完全正常化。2008年1月，以总理奥尔默特访约。2009年5月，以总理内塔尼亚胡访约。

5. 同黎巴嫩的关系

1982年6月，以入侵黎巴嫩，1985年6月撤出时在黎南部保留约850平方公里的安全区，扶植约3000人的“南黎军”，并经常同黎巴嫩和巴勒斯坦武装发生冲突。1998年4月，以内阁通过决议，提出愿有条件地执行联合国425号决议，从黎南部撤军，但要求黎在安全问题上做出承诺，遭黎、叙拒绝。2000年5月，以单方面从黎南部撤军。但黎、叙坚持以应撤出谢巴地区。2006年7月，黎真主党武装人员潜入以北部一以军据点，摧毁一辆以军

装甲车，打死3名、绑架2名以军士兵。以对黎发动大规模军事行动。8月11日，联合国安理会一致通过1701号决议，要求黎以停火。8月14日，黎以正式停火。10月1日，以军宣布完全撤出黎。

6. 同叙利亚的关系

1991年11月，以议会通过“捍卫戈兰高地法”。1992年9月，以首次表明以“土地换和平”的原则也适用于戈兰高地，之后，以叙和谈断断续续地进行。1996年，叙以谈判中断。1999双方恢复了中断近四年的谈判，但未取得突破。2001年2月沙龙当选以总理后，提出无条件恢复谈判的要求，叙予以拒绝。2002年2月，叙总统巴沙尔表示叙愿就戈兰高地问题与以达成和平协议。2003年5月，以总理办公室证实：伊拉克战争前，以与叙在约旦进行了接触，但以方拒绝叙方立即重开谈判的建议。2006年3月，以允许戈兰高地生产的苹果向叙利亚出口。6月，4架以色列战斗机侵入叙利亚领空，飞越阿萨德总统的夏季行宫。9月，三名以色列议员访叙，与阿萨德总统进行了会见。2007年1月，瑞士承认曾为以叙秘密谈判居中斡旋，遭总理奥尔默特否认。2008年5月，以叙双方宣布在土耳其斡旋下展开非直接谈判，谈判进行了四轮，因2008年底的加沙冲突中止。

（四）与中国关系

1992年1月24日以色列同中国正式建立外交关系，以色列副总理兼外长利维访华，两国签署了建交公报。1994年9月，以色列在上海开设总领馆。应以色列总统魏兹曼的邀请，中国国家主席江泽民2000年4月对以色列进行国事访问，其间会见了以色列总统魏兹曼、总理巴拉克和议长伯格等，同他们就进一步发展双边关系、共同关心的地区和国际局势等交换意见。2005年3月中国中东问题特使王世杰访问以色列，就以色列和巴勒斯坦局势交换了意见。6月外交部长李肇星访问以色列，中国宣布将以色列列入中国公民自费出国旅游目的地国。10月商务部副部长魏建国出访以色列，签署了“关于加强经济贸易合作的备忘录”等协议，以色列宣布正式承认中国完全市场经济地位。

（冯基华供稿）