

巴 林

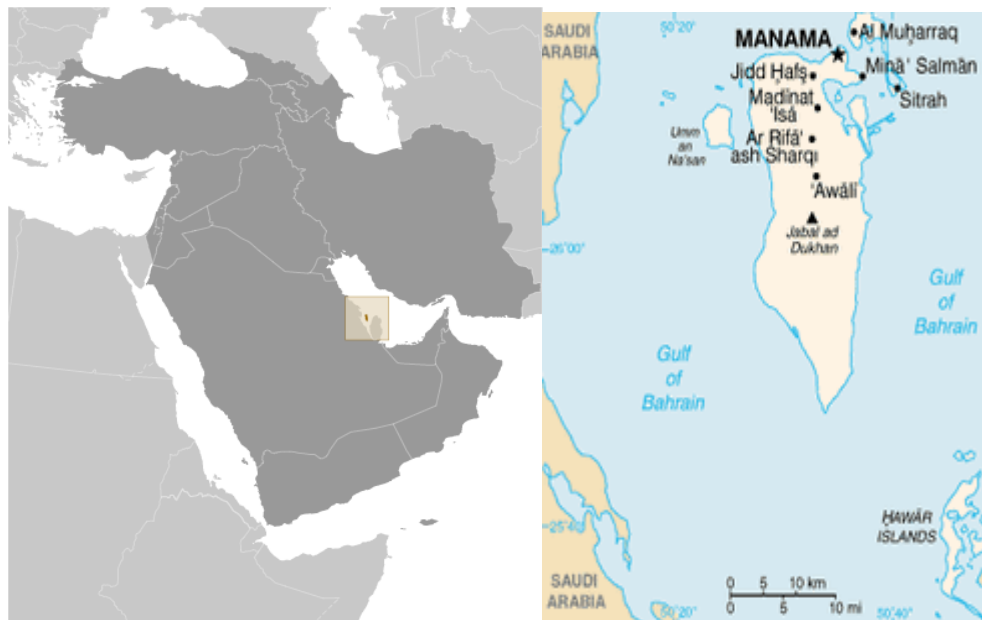
一、自然人文概况

国名：巴林王国(The Kingdom of Bahrain) ， 简称巴林

国旗：巴林国旗呈横长方形，长与宽之比约为5：3。旗面由红、白两色构成，靠旗杆一侧为白色，约占旗 面的1 / 5，右侧为红色，红、白相接处为锯齿状。



巴林在中东地区的地理位置示意图



(一) 自然地理

巴林是位于波斯湾西南部的岛国，界于卡塔尔和沙特阿拉伯的波斯湾水域中，距沙特阿拉伯东海岸 24 公里，卡塔尔西海岸 28 公里。与沙特有跨海大桥相连接。国土面积 741 平方公里，^① 海岸线长 161 公里，领海采用国际标准的 12 海里。国土由巴林岛等 36 个大小不等的岛屿组成，最大的是巴林岛，地势由沿海向内地逐渐升高，最高点海拔 122 米，其他岛屿地势低平。巴林岛长约 50 公里，宽在 13~25 公里之间，面积 578 平方公里。在巴林岛东北，通过一条长约 6 公里的堤道可与穆哈拉格岛相连。巴林的其他主要岛屿还有纳比赫·沙利赫岛、贾迪赫岛、乌姆·纳萨岛以及乌姆·萨本岛等。

属热带沙漠气候，夏季炎热、潮湿，7 月-9 月平均气温为 35℃。冬季气候温和宜人，11 月-4 月气温在 15-24℃之间。年平均降水量 77 毫米。巴林位于中东主要的石油产区，也是东西方交往、贸易中的重要中转站，具有十分重要的战略意义。

首都麦纳麦(Manama)，人口 20.9 万

国庆日为每年的 12 月 16 日，为纪念 1971 年 12 月 16 日正式脱离英国统治。

全国分为 5 个行政区划，分别是首都麦纳麦、穆哈拉格省 / 区、北方省 / 区、中部省 / 区和南方省 / 区。各行政区均由国王任命的官员进行管理。

自然资源

巴林的自然资源相对较贫乏，主要有以下几种资源：石油以及与油田伴生或者相对独立的天然气田，海洋鱼类、以及养殖珍珠。

巴林的耕地面积占国土面积的 2.82%，其中用于谷物耕种的面积占总耕地面积的 5.63%，其他 91.55%的耕地面积用于种植其它的经济作物。在全部的耕地中，采用人工浇灌的耕地面积为 40 平方公里

尽管巴林有一些地下泉水资源，但是水资源相当紧缺，人均水资源消耗大约为 411 立方米/年。

目前，巴林面临的环境问题主要是：耕地退化，季节性的干旱、沙尘暴等造成的沙漠化；由于石油在采集、运输和加工过程中的泄露等问题造成的海岸线后退(主要原因是石油污染对珊瑚礁的破坏使得珊瑚礁失去对海浪的拦阻作用等)；缺乏淡水(地下水和淡化后的海水是唯一的用水来源)。

巴林签署了生物多样性、防止气候变化条约，京都议定书、防止土地沙漠化条约，海洋法公约，保护湿地公约，有害垃圾处理等关于环境问题的国际公约。

(二) 居民与宗教

本国人口 738,004 人，外籍人口(主要为引进的外籍劳工，以印度、巴基斯坦、孟加拉国、伊朗、菲律宾和阿曼人为多)235,108。

人口中大约 85%的居民信奉伊斯兰教，什叶派穆斯林占人口总数的 70%以上；大约 10%的居民信奉基督教，其他宗教信仰者约占 5%左右。

在巴林通行的几种主要语言为阿拉伯语、英语、波斯语和乌尔都语。

^① 本文参考数据主要源自：美国中央情报局网站数据-www.cia.gov, 'Bahrain Information', www.carnegieendowment.org/arabpoliticsystems, 'Bahrain Country Profile 2008', Economist Intelligence Unit, London, UK, 以及赵国忠等主编《简明西亚北非百科全书》，社科文献出版社 2000 年；彭树智主编《中东国家通史·海湾五国卷》，商务印书馆 2007 年；《世界知识年鉴》相关年度等参考书籍。

人口年龄结构

年龄段	占总人口比例	其中男性人口	女性人口
0-14 岁	25.4%	94819	92799
15-64 岁	70.4%	296942	222669
65 岁以上	4.2%	16356	14419

人口平均年龄：男 33.5，女 27.1，平均 30.4；

人口增长率：1.243%；

出生率：16.81/千人

死亡率：4.37/千人

巴林城市化率：90%以上；

人口男/女性别比率：

新生儿 1.03

15 岁以下 1.02

15-64 岁 1.33

65 岁以上 1.13

总人口性别比 1.24

新生儿死亡率

男性新生儿死亡率：17.01/千人；

女性新生儿死亡率：12.44/千人；

平均新生儿死亡率：14.76/千人；

居民平均寿命：75.4 岁；

男性居民平均寿命：72.87 岁

女性居民平均寿命：78.01 岁

生育率：平均 2.47/育龄妇女

巴林教育投资一般占 GDP 中的比例约为 4%，实行免费教育和普及 9 年一贯制的中等教育制度，巴林大学和阿拉伯海湾大学（由海湾合作委员会资助）分别于 1978 年和 1987 年建成开学，此外还有一所成人教育中心。为中东海湾地区受教育程度比较高的国家。

非文盲率 (15 岁以上，能进行日常生活用的读写为标准)

男性居民非文盲率：88.6%

女性居民非文盲率：83.6%

平均居民非文盲率：86.5%

居民平均受教育时间——约为 15 年

男性居民平均受教育时间：14 年

女性居民平均受教育时间：16 年

二、 政治

(一) 政治体制

1、巴林简史

早期历史

大量的考古发掘证实，早在公元前 3000 年左右，苏美尔人就已在那里定居，并修建了（在当时）规模相当可观的街道和宽阔的石屋群落组成的城邦。由于它处在东方经波斯湾、底格里斯河和幼发拉底河直通地中海的重要商路上，因而曾保持了长期的繁荣。但同时它也成为苏美尔人、加喜特人、腓尼基人、亚述人等民族无休止争夺的战场。在公元前 6 世纪以后的几百年里，由于希腊人和波斯人的征战造成商路断绝，使巴林作为转口贸易中心的作用大为下降，直至公元前 3 世纪塞琉古王朝时期，巴林在波斯湾商路中的重要地位才重新恢复。到公元纪年前后，巴林已成为波斯湾中最繁华的地区。它的繁荣的珍珠采集业、绿洲农业以及手工业和海产业，对奠定这个贸易中转中心的重要地位也起了重要作用。

公元 7 世纪，伊斯兰教传入巴林，从此开始对巴林的经济生活和政治社会生活产生深刻的影响。此后，巴林成为阿拉伯帝国的一个行省。9 世纪末（公元 894 年），伊斯兰教什叶派伊斯玛仪支派的一支——卡尔马特教派，在巴林发动起义，驱逐了阿拉伯帝国哈里发任命的总督，宣布结束与阿拉伯帝国的隶属关系，同时建立了强大的卡尔马特国家和一支强悍的什叶派军队，甚至在 929 年攻进麦加，还运走了被穆斯林视为圣物的黑色“玄石”，直到 949 年麦加的宗教界支付了巨额资金后才重新将圣物迎回。然而，到 11 世纪中期，卡尔马特派在巴林国在国内反对派和外部哈里发军队的联合打击下终于灭亡。巴林也因此在经济、政治各方面遭受沉重打击，在数百年内一蹶不振。到 13 世纪蒙古西征造成的海上商路的改变，进一步使巴林丧失了改变衰落地位的希望。巴林成为波斯湾一隅的荒漠沙岛，逐渐成为一个被世界遗忘的地方。

西方列强入侵

16 世纪初，葡萄牙人开始出现在波斯湾，并利用其坚船利炮征服和掠夺波斯湾沿岸地区。巴林虽经过 13 年不断的殊死反抗，但最终仍被葡萄牙人完全占领，成为葡萄牙在波斯湾地区开拓殖民地的一个重要据点。1602 年，伊朗沙法维王朝在阿巴斯一世的统治下，用武力将葡萄牙人赶出了巴林群岛，从而开始了伊朗对巴林长达 180 年的统治。1781 年，一个原定居科威特的贝尼·乌特班部落的分支，在酋长哈利法·本·穆罕默德的领导下，从卡塔尔的祖巴拉赫迁移至巴林群岛，赶走了那里的波斯地方长官，结束了伊朗人的统治，在巴林建立起独立的酋长国。哈利法酋长成为巴林酋长国的首领(1782~1796)，他也由此成为哈利法家族统治巴林的始祖。这个家族至今仍统治着巴林岛国。

19 世纪初叶，英国炮舰开始侵入海湾。1820 年 2 月 23 日，巴林酋长被迫同意加入英国人在海湾地区策划的“和平总条约”。这个条约名义上虽只是包括“制止海盗”和鼓励“贸易自由”等条款，但实际上确立了英国在海湾地区的军事及

贸易的合法地位。1856年5月15日，巴林被迫与英国签订一项所谓“关于取缔奴隶贩卖的更有效措施”的条约之后，英国人不仅通过法律形式确立了英国对巴林的政治特权，而且包括一些经济特权要求也固定下来，使巴林实际上已沦为英国的保护国。1861年1月，英国与巴林签订了一项英国巴林专约，不仅确认了双方过去签订的一切条约和协定，而且使巴林承担了放弃奴隶贩卖、海盗活动、部落内讧等的责任。专约不仅确认了英国的领事裁判权，而且正式确认巴林对英国的完全依赖关系。1892年3月13日，英国又迫使巴林的伊萨酋长签订了“特别协定”，迫使巴林统治者保证“对于本国领土的任何部分，不割让，不出售，不典押，也不以其他方式让与除英国政府之外的任何第三者”。从而使巴林完全丧失了主权独立，标志着巴林已沦为英国的真正殖民地。

20世纪初，海湾地区石油资源的发现使西方列强加紧了对该地区的争夺。美国势力开始进入海湾地区。1929年美国控股的巴林石油公司成立，并获得了在巴林相当于全部面积2/3的领土上勘探和开采石油的租让权。1932年，巴林岛上的第一口油井开始喷油。1933年开始工业性开采。1934年12月，第一艘满载巴林石油的油轮驶出波斯湾。到1939年，巴林石油的产量已从1933年的4.5万吨增至108.41万吨，并且半数以上石油都已在巴林石油公司的炼油厂加工。尽管英国当时仍保持着在巴林的宗主权，但美国却确立了对巴林石油开采和加工的绝对控制权。

巴林独立

随着民族独立、民族解放运动在世界范围的迅速发展，帝国主义、殖民主义体系不断受到冲击，在中东地区也同样如此。19世纪末20世纪初，中东各国的民族解放、民族独立运动风起云涌，动摇了英国、法国在中东地区的殖民统治。从20世纪20~30年代开始（两次世界大战期间），英、法殖民统治危机逐渐凸现，巴林人民争取民族解放的反抗运动也越来越激烈。1934年4月，英国下院被迫通过了“巴林规约”，正式宣布巴林酋长成为同英国有着“专门结盟条约”联系的“独立统治者”，名义上承认巴林为“独立国家”。但是，与此同时，英国却又在巴林建立起新的军事基地。第二次世界大战结束，英国势力遭到很大削弱。20世纪50年代埃及、伊拉克、伊朗的“国有化运动”也进一步促进了巴林的民族独立运动的发展，在巴林爆发了声势很大的群众性反英运动，并导致与英国军警的流血冲突。到20世纪60年代末，尽管英国不断增加在巴林及波斯湾地区的军事存在，但二战后英国国力急剧衰落和中东地区蓬勃发展的民族解放运动，最终迫使它不得不从整个中东地区，撤走军队，结束其殖民统治。1970年1月，巴林组成了一个12人的“国务委员会”，作为国家的最高行政机构。1971年8月15日，巴林正式宣布独立。

2. 政治体制沿革

根据1973年12月6日生效的巴林宪法，巴林为实行君主立宪制的埃米尔国。宪法规定，埃米尔为国家元首，这一职位和头衔只能由哈利法家族世袭。埃米尔掌握国家的内政外交方面的一切大权，有权任命首相，批准内阁成员和解散议会。

根据巴林宪法，巴林的政治制度的为“形式上三权分立”，即立法权属于埃米尔和国民议会，行政权属于埃米尔、内阁和各部大臣，司法审判权以埃米尔的

名义行使，但是，拥有独立的裁判权力。尽管宪法在形式上称其政治制度为三权分立，实际上这种所谓三权分立都是在埃米尔专权下的“分立”，连形式上的分立都没有做到。当然，现实中巴林埃米尔有着至高无上的权力，只不过随着时代的发展，民众参政意识、自我意识不断加强和媒体舆论监督，统治者无法再像封建专制时代那样专权无度。这是时代的进步，不是巴林政治体制的进步。

1973年12月7日，巴林曾通过选举组成了第一届国民议会，共44名议员，其中30名由选举产生，14名由埃米尔指定的内阁成员参加。1975年8月，由于国民议会拒绝通过埃米尔于1974年10月颁布的《国家安全法》，埃米尔遂解散国民议会。国民议会被解散之后，1976年埃米尔授予了内阁以立法机构职能，即以内阁（执行机构）取代了国民议会（立法机构）。1992年12月，埃米尔宣布成立了一个由30人组成的协商会议，其成员全部由埃米尔指定，包括有商人、前国民会议员、律师、法官等。该会议为咨询机构，无立法权，可就国家有关法律、政策发表意见。每届任期4年，可以连任。现在主席为易卜拉欣·胡迈丹(Ibrahim Humaidan)。

巴林的内阁由埃米尔任命，由内阁首相主持工作。内阁主要包括国防部、外交部、发展与工业部、财政与国民经济部、内政部等14个部和巴林货币局、中央统计局等有关部门。内阁成员可以从哈利法家族以外的人员中挑选，但是首相、国防部长、外交部长等重要职位必须由哈利法家族的主要成员担任。

1970年组成咨询性质的12人国务委员会，负责内政和外交事务。1972年选出制宪议会。1973年成立国民议会，后被解散，直到2002年新国民议会成立前，一直由内阁代行立法权。

(二)国家机构

1.行政机构和权力

2002年巴林埃米尔国改称为巴林王国(the Kingdom of Bahrain)，时任埃米尔谢赫·哈马德·本·伊萨·哈利法(Sheikh Hamad bin Isa Al Khalifa，1999年继任)也改任国王，巴林国王与其他实行立宪君主制的西方国家不同，不是作为象征意义上的国家元首，巴林国王拥有很大的权力。巴林国王的权力主要包括：

- 有权任免内阁首相和内阁；
- 拥有很宽泛的行政权和立法权；
- 负责任命协商会议(the Consultative Council)的成员；
- 担任武装部队最高统帅并掌管武装部队；
- 担任最高司法委员会的主席并任命法官；
- 对其认为十分重大的事宜，有权组织进行全民公决；
- 根据敕令，有权领导议会或解散议会(Can rule by decree and dissolve parliament)；
- 有权否决国民议会(the National Assembly)通过的法律；
- 有权修改宪法和修正案，批准并颁布宪法实施等。

本届内阁是2006年12月宣誓任职的。

现任内阁首相哈利法·本·萨勒曼·阿勒哈利法(Khalifa Bin Salman Al-Khalifa)是国王的叔叔，自1971年任首相至今已近40年。

现内阁主要成员：

副首相穆罕默德·本·穆巴拉克·阿勒哈利法(Mohammed Bin Mubarak Al-Khalifa),
副首相阿里·本·哈利法·阿勒哈利法(Ali Bin Khalifa Al-Khalifa),
副首相加沃德·阿拉耶德(Jawad Al Arrayed),
外交大臣哈立德·本·艾哈迈德(Khalid Bin Ahmed Bin Mohammed Al-Khalifa),
内政大臣拉希德·本·阿卜杜拉·阿勒哈利法(Rashid Bin Abdullah Al-Khalifa),
国防大臣哈利法·本·艾哈迈德·阿勒哈利法(Khalifa Bin Ahmed Al-Khalifa),
财政大臣艾哈迈德·本·穆罕默德·阿勒哈利法(Ahmed bin Mohammed Al-Khalifa)。

2.立法机构和制度

巴林独立后第一部宪法于 1973 年 6 月 2 日颁布,同年 12 月开始生效。2000 年 11 月,哈马德埃米尔发表敕令,成立民族宪章全国最高制定委员会,负责制定民族宪章。2001 年 2 月,巴林举行全国投票,以 98.4%的支持率通过了《民族行动宪章》。2002 年 2 月 14 日,颁布新宪法,改国体为王国,修改国旗,确定新国歌,埃米尔改称国王;解散协商议会,设两院制国民议会,加强司法独立,实行(名义上的)三权分立。宪法明确规定,立法权属于国王和国民议会。

2002 年 10 月,巴林成立由协商会议和众议院组成两院制国民议会。协商会议由国王任命的 40 名议员组成,议长由国王任命;众议院由 40 名直选议员组成,议长由议员选出。两院议员任期均为 4 年,期满可连任。本届协商会议和众议院组成于 2006 年 12 月,协商会议主席阿里·本·萨利赫·阿勒萨利赫(Ali Bin Saleh Al Saleh),众议长哈立德·本·艾哈迈德·阿勒道赫拉尼(Khalid Bin Ahmed Al-Dhahrani)。

国王有权解散众议院,协商议会也有权否决众议院通过的决议。

巴林公民自 20 岁开始行使相关的选举权。

3.司法体系和机构

巴林司法体系

巴林司法体系受到伊斯兰教法、英国法系、部落法、传统法等多种法系和法律的影响,是一种混合的司法体系。

宪法赋予司法独立的权力,但是在司法实践中往往受到政府行政部门的各种压力和影响,很难做到司法独立。宪法规定,巴林所有法官均由国王任命,所以巴林的司法体系代表着统治家族的利益。

最高司法委员会主席是国王,其成员也是由国王任命的大法官组成,负责监督、指导各级法院和监察机构的司法事务。

宪法法院负责有关宪法立法的工作和监督宪法的实施,由 7 名成员组成,均由最高司法委员会任命,任期为 9 年,任职期间不得罢免。任何政府机构成员包括国王均可就有关宪法立法方面的问题向法院提起诉讼,但法院一旦做出决定就是最终裁决,具有法律权威。

法院分为民事法院和伊斯兰法院。

民事法院分为 3 级：初级法院，高级法院，最高法院（终审法院）。

伊斯兰法院分为两级：高级法院，高级上诉法院，在每个层次均为逊尼派穆斯林和什叶派穆斯林分别设立专门的法庭，分别审理分属不同教派的案件。

特别法庭是专门审理有关涉及到国家安全和军事部门案件的专门法庭，有关军人的案件也另案专门审理。

(三) 政党情况

1. 现行政党（者）概况

如前所述，巴林为君主立宪制王国。国家元首由哈利法家族世袭，掌握政治、经济、军事大权。1999 年哈马德继任埃米尔。继位后，注意保持内、外政策的连贯性，政权实现了平稳过渡。2002 年巴林更名为巴林王国，政局继续保持稳定，经济平稳发展。

2. 执政党情况

巴林禁止党派活动，但是允许本国公民组织社团等。

3. 主要政治组织

虽然禁止党派活动，禁止党派、政治组织参与选举活动，但允许注册登记的社团、非政府组织进行活动。^①巴林这个只有几十万人口的岛国，社会活动仍是十分活跃的。

巴林的主要政治组织有：

——全国伊斯兰论坛（National Islamic Forum）成立于 2000 年 3 月，是逊尼派各类组织中较有影响的组织，其宗旨是在宪法框架下，推动伊斯兰教在各个领域的发展，强化巴林社会的阿拉伯伊斯兰基础。

——全国民主行动协会（National Democratic Action Society）为世俗左翼组织，^②主张实行阿拉伯民族主义的政治方针，其领导人是马克思主义者阿卜杜拉合曼·纽义米，曾被流放海外，后经特赦后返回巴林。

——民主进步论坛（Democratic Progressive Forum）^③主张在宪法的框架下，推进民主政治改革，主张加强民主化和多样性，其领导人是艾哈迈德·扎瓦迪，也曾被流放过。

——瓦法格（Al-Wefaq）^④号称有成员 6.5 万人，是最大的什叶派政治反对派组织，主张在社会生活的各个领域加强什叶派的话语权，但并无其他特殊的宗教教派主张，其领导人是经选举产生的，谢赫·阿里·萨勒曼，经特赦后，2001 年从国外返回巴林。

——伊斯兰行动协会（Islamic Action Society）^⑤是巴林第二大什叶派组织，

^① Refer to *Arab Political Systems: Baseline Information and Reforms – Bahrain*, from www.carnegieendowment.org/arabpoliticalsystems.

^② Refer to <http://www.aldemokrati.org/>.

^③ Refer to <http://www.almenber.com/>.

^④ Refer to <http://www.alwefaq.org/wefaq/modules/main/>.

^⑤ Refer to <http://www.amal-islami.net/>.

有一定的军事背景，主张进行政治改革、实施伊斯兰教法，与伊朗什叶派教士有密切联系，与主张暴力革命的巴林伊斯兰解放阵线有很深的渊源关系。

此外，巴林还有已经注册登记的 300 多个非政府组织。

4. 人物介绍

国王哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法^① 1950年1月28日生于麦纳麦，家族优裕的物质条件，使其自幼就接受了良好的教育。在本土完成了初等教育后，即留学英、美名校，60年代先后就读于剑桥的莱斯公学、奥尔德肖特的蒙斯军官学校、桑赫斯特军事学院等，70年代初曾在位于堪萨斯州—莱文沃斯堡的美国陆军指挥和参谋学院学习军事理论和高级指挥课程。

1964年被立为王储，丰富的军事学识和对外军的了解使其有能力为创建巴林国防军做出了极为重要的贡献，1970年主管巴林防务并兼任国务委员会委员，1971年巴林独立后任国防大臣。1999年3月6日继位，成为巴林第11任埃米尔、武装部队最高统帅。从60年代中期哈马德就致力于巴林武装力量的建设与发展，是巴林军队现代化的奠基人和推动者。

2002年2月14日，随着巴林埃米尔过改制为巴林王国，哈马德·本伊萨成为巴林王国的首任国王，武装部队最高统帅。

1968年哈马德与其表妹（his cousin）结婚，后生育3儿、1女。喜欢游泳、骑马、射击、放鹰、高尔夫球等体育运动，也喜欢驾驶飞机，有直升机驾驶执照。

首相哈利法·本·萨勒曼·阿勒哈利法（Khalifa Bin Salman Bin Hamad Al Khalifa）^② 1936年生，国王哈马德之叔。1957年任教育委员会主席。1959年任政府秘书长。1960年任财政大臣。1966年-1970年主持国家行政委员会工作。1970年任国务委员会主席。1971年被任命为内阁首相至今（新内阁是2006年底组成的，哈利法·本·萨勒曼依然宝刀不老，主持内阁政务）。2007年，联合国人居署授予哈利法“联合国人居特别成就奖”。此后巴林与联合国人居署合作，在人居奖中设立了“哈利法·本·萨勒曼·阿勒哈利法人居奖”，旨在促进住房和城市发展。曾于2002年5月访华、2008年11月出席南京第四届“世界城市论坛”。

王储萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法（Salman bin Hamad bin Isa Al-Khalifa）^③ 1969年10月21日生，国王长子。在本土完成初等教育学业后赴海外留学，1992年2月在华盛顿的美国大学获政治学学士学位，1994年获英国剑桥大学历史哲学硕士学位。1995年被任命为国防部次大臣，1999年3月9日被立为王储，同年3月22日被任命为巴林国防军总司令（Bahrain Defense Force Commander-in-Chief）。在国王哈马德或首相哈利法出国期间任代理国王或代理首相，主持国务或内阁工作，王储也是巴林武装部队副统帅。

三、经济

^① 参阅巴林外交部网站资料，Refer to <http://www.mofa.gov.bh/AboutBahrain/Government/HMtheKing/tabid/137/language/en-US/Default.aspx>.

^② Refer to <http://www.bahrainprimeminister.net/>.

^③ 参见阿文版<http://www.bdf.gov.bh/ar/default.asp>.

（一）经济发展概述

巴林岛如同漂浮在波斯湾上的一叶扁舟，自然资源十分匮乏，经济一直以农牧业、渔业、珍珠采集业和贸易为主。20 世纪 30 年代初期，在巴林岛的阿瓦利地区发现了商业性油田以后，改变了巴林的命运。经过商业性开发之后，石油工业就很快成为巴林经济的支柱。到 1936 年巴林已经建成 10 多口油井，并在锡特拉建设了一座小型的炼油厂。原油产量从 1940 年的 1.93 万桶/日，增至 1965 年的 5.7 万桶/日，到 1970 年达到峰值产量 7.6639 万桶/日。

20 世纪 70 年代以后，由于大量开采使探明石油储量呈现下降趋势，储采比规模的缩小使巴林原油产量开始下降。1984 年，巴林的原油产量为 4.177 万桶/日，1985 年为 4.19 万桶/日。20 世纪 90 年代以来基本保持在 4 万多桶/日的生产水平上。截至到 2009 年，巴林的已探明石油储量仅为 1.246 亿桶，按照目前的石油生产量（2009 年为 4.856 万桶），已经开采不了 8 年。截至到 2009 年，巴林的已探明天然气储量为 920 亿立方米，年开采量约 126.4 亿立方米，^①也开采不了 8 年。有鉴于此，如果没有发现新的石油、天然气储量，巴林就将成为海湾地区第一个油气资源枯竭的国家。从 1968 年开始，大约 1/3 的巴林原油采自位于巴林与沙特阿拉伯之间的海上油田阿布萨法油田。根据 1992 年 12 月 30 日两国达成的协议，从 1993 年起沙特阿拉伯将不再以份额比例分成，而是向巴林直接提供 10 万桶/日的原油。这样，由于阿布萨法油田的探明储量高达 10.50 亿吨，巴林的原油生产或许有望扩展更长的时间。

巴林的天然气绝大部分为非伴生气，主要集中于库夫气田，伴生气则主要集中于阿瓦利油田。80 年代以来巴林的天然气产量持续增长，1995 年，巴林的天然气产量为 77 亿立方米，目前年产量约 120 多亿立方米。巴林生产的天然气目前多用于国内消费，诸如发电、炼铝、石化企业及油气生产下游企业等方面。

正是看到本国油气储量日渐萎缩，巴林政府意识到国民经济仅依赖一种逐渐枯竭的资源的危险性，因此开始调整国民经济发展规划，实施经济多样化计划，使国民经济从单一石油生产转向炼油、石化工业、炼铝工业、石油下游工业、制造业、修造船业、金融业及商业服务业等部类的发展，以使巴林能够在石油资源枯竭时仍能保持经济的繁荣和发展。

巴林是中东地区较早开始石油加工、提炼工业的国家。1936 年巴林兴建的锡特拉炼油厂，加工能力仅 1.5 吨/日；后经不断扩建，加工能力达到 3.5 万吨/日。90 年代初，巴林政府又投资 5 亿多美元进一步更新改造设备、提高产能，使炼油加工能力达到 5 万吨/日。巴林的原油加工能力远超过石油生产能力，其加工能力相当于本国原油产量的 400%以上，成为中东地区重要的精炼石油产品生产和出口国家。

60 年代以来，巴林政府将更多的力量投入到经济多样化方面，逐步将石油美元有选择地投放到石油工业以外的工业部门中去。1969 年，巴林政府与英、法、美等国的公司组成一个跨国财团，以建设规模较大的炼铝企业，1972 年投产后产能逐步提高，1981 年年产能力扩大到 17 万吨，1990 年产量达到 21 万吨。巴林铝生产企业经过 90 年代初的改造、升级后，使其产能翻番达到 46 万吨

由于巴林铝生产成本低，因此产品在国际上很有竞争力。目前，巴林的炼铝业已成为巴林除采油和炼油工业之外最重要的工业部门。除巴林炼铝企业外，政府还兴建了另外几家有关铝加工的下游生产企业，如铝粉厂、铝板轧制厂、铝电

^① Refer to CIA World Factbook, <http://www.cia.gov>.

缆厂、铝型材厂等。

此外，巴林还在钢铁、船舶修造工业等方面投下了巨额资金。1981年，为使经济进一步多样化，巴林政府与科威特、约旦、阿联酋合股成立了阿拉伯钢铁公司。20世纪70年代后半期至20世纪80年代中期，巨额石油红利和城市化发展的需求，推动了巴林的建筑业飞速发展，建筑业的产值从1975年的2560万巴林第纳尔增至1984年的1.567亿巴林第纳尔的顶峰。1990年，尽管建筑业不景气，其产值仍达到9,410万巴林第纳尔。

在轻工业方面，巴林建立起一系列中小型企业，主要从事包括天然气供应设备、沥青、预制建材、塑料、软饮料、空调设备和纸制品等的制造。

本来地域狭小的巴林自然条件就比较差，不具备大规模发展农业的条件——只有巴林岛和穆哈拉格岛北部一部分有地下水的地方其农业生产条件相对较好，其余大部分地区均为不毛之地。所以，随着巴林工业迅速发展和快速扩张的城市化，农牧业、渔业急剧衰退。20世纪70年代以来，由于工业的快速发展，巴林的农业人口不断下降。1970年，巴林的农业人口占劳动力总数的72%，1980年降至3%，1990年仅为1.7%。

巴林的农产品产量十分有限。目前，巴林主要通过进口食品、水果和蔬菜来保证本国的供应。政府为保证居民能以较低的价格获取日常生活用品（食品、糖、肉类、食用油等），提供了大量的食品补贴。

尽管巴林自然条件比较差，但“食品安全”的角度考虑，政府仍为农业发展投入巨资，以增加农业用地，保证农业用水。巴林可以生产一些蔬菜、家禽、蛋类、奶类制品，满足本国的部分需要，粮食主要依赖进口。

巴林的渔场大多位于沿海浅水地带和海岸附近，主要出产金枪鱼、鲷鱼、沙丁鱼等。但由于石油开采业的发展等原因造成的污染，渔业产品越来越少，海产品越来越多得依赖进口。曾经十分看好的珍珠采集业也已经成为历史。

1. 现行经济体制

巴林是市场化程度比较高的国家，虽然目前巴林国民经济对石油产业部门仍有很大的依赖性，但在海湾合作委员会成员国当中却是最积极推行经济多样化，并落实的比较好的国家。巴林之所以积极推行经济多样化并积极推行市场化，与其自身地域狭小、资源匮乏（有石油和天然气，但储量有限决定了开采年限十分有限）不无密切关系。换言之，如果不采取上述措施将直接威胁到岛国巴林的生存。美国传统基金会发布的“世界经济自由度指数”排名显示，巴林2004年度排名第20位，2009年度获评为全球第16名、中东北非地区第一名，并连续15年位居海合会6国之首。^① 2006年与美国签订了自由贸易协定，是海湾合作委员会成员国当中第一个与美国签订此类协定的国家。

2. 近年经济发展

巴林很早就认识到自身地域狭小、发展空间有限，特别是不能单纯依赖石油开采业，所以一直致力于使经济发展多样化，不断调整国民经济产业部门结构。位于波斯湾和处在东西方交往的重要中转站的位置，以及便捷的航空运输网络，使巴林成为东西方交往中的枢纽。高度发达的运输和通讯业使得巴林成为了很多

^① 巴林经济自由度指数名列中东北非地区之首，中华人民共和国驻巴林大使馆经济商务参赞处

跨国公司在海湾地区的总部所在地。巴林是海湾地区和伊斯兰世界的银行和金融中心。尽管近年迪拜、马来西亚在伊斯兰世界银行业中也在竞争金融中心的地位，但巴林却有其独到之处，仍能保持其活力和吸引力。巴林是第一个和美国达成了自由贸易协定(FTA)的海湾国家(2006年)。

由于油价攀升和国内需求强劲，2008年巴林经济继续保持增长，国内生产总值(GDP)达到236.5亿美元，人均GDP达到34128美元。尽管2008年GDP实际增长率(6.6%)低于2003年，但绝对值仍远远超过2003年，增长了1.44倍(参见下表)。由于国际市场上石油和粮食价格上升，2008年通货膨胀率骤升，达到9.0%，相当于2003年的4.45倍。由于经济发展基本面尚好，巴林第纳尔汇率保持稳定，1美元兑换0.376第纳尔。

由于美元贬值和金融危机的影响，存贷款利率和货币市场利率均有所降低，分别为2.0%、8.2%和2.2%。国内信贷增加至49.41亿第纳尔，增长率26.0%。

2008年政府财政收入34.41亿第纳尔，财政支出24.83亿第纳尔，财政盈余占GDP比例为7.4%。由于油价上升和财政状况改善，公共债务21.55亿美元，占GDP比例从2007年的28.9%降至24.2%。2008年巴林对外贸易仍保持顺差，贸易顺差达72.24亿美元，经常性账户盈余50.23亿美元，分别增加7.7%和8.4%。外债余额也小幅增加，达到84.01亿美元，国际储备55.84亿美元，可以支付4.2个月的进口付汇需求。巴林吸引外资达到18.43亿美元，同比增加5%。^①

2009年财政预算收入为55.9亿美元，财政支出为57.8亿美元，从账面上看有1.9亿美元的赤字。^②这是巴林财政预算自2002年以来也首次出现赤字。为了提高国内的就业率，巴林降低了使用外籍劳务人员的相关财政补贴，使得国内一些企业用于雇佣外国劳务人员的开支有所上升。由于受近年世界金融经济危机造成的影响、以及油价下跌，2009年巴林很多非石油项目由于资金短缺而暂停，从而对巴林经济发展产生了一定程度的影响。

但从总体来看，近年席卷全球的经济危机对于巴林的经济负面影响并不严重，巴林财政和金融业仍然具备对本国和本地区的重点工程提供足够运作资金的能力。

巴林经济基本指标

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
GDP (亿美元)	96.99	111.82	133.81	162.33	189.76	236.5
GDP 实际增长率 (%)	7.2	5.6	7.9	6.5	6.7	6.6
通胀率 (%)	2	2.5	1.8	2.7	4.4	8.9
出口 (亿美元)	67.21	76.21	101.31	117.03	136.33	214.59
进口 (亿美元)	53.19	61.35	76.06	85.65	95.50	142.36
经常性账户余额 (亿美元)	2.01	4.15	15.75	19.18	27.24	50.23
外汇储备 (亿美元)	14.30	15.86	18.77	26.94	41.01	55.84
外债 (亿美元)	45.87	50.90	60.03	72.47	77.78	84.01
外国直接投资 (亿美元)	5.17	8.65	10.49	29.15	17.55	18.43

^① EIU, 《Country Report-Bahrain》, July 2008; 《Country Forecast-Bahrain》, 2008。

^② 中央情报局网站数据库, from <http://www.cia.gov/>.

汇率（1 美元/巴林第纳尔）	0.376	0.376	0.376	0.376	0.376	0.376
----------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

3. 产业结构

尽管多年来巴林一直在努力实现经济多样化、避免过多的依赖石油开采业，但到目前为之，巴林国民经济仍然对石油开采业有着高度的依赖性，石化产品的生产加工占到了巴林出口额的 60%，政府收入的 70%，GDP 的 11%。2009 年巴林日产原油 48560 桶，日消费石油 39000 桶；另外在进口石油的同时，精炼之后出口石油产品，以获取较高的附加值。除了石油之外，巴林未来的经济发展可能很大程度上将取决于对于天然气的开发和利用。2008 年巴林天然气产量为 126.4 亿立方米，可以满足国内消费需求。

巴林另一项主要经济来源是出口电解铝和铝材。巴林铝业保持着良好的生产经营态势。此外，建筑业和金融业也是巴林国民经济的重要组成部分。

目前巴林农业在国民经济中所占的比例仅为 0.5%，主要生产水果、蔬菜、禽类、奶制品、少量的谷物和鱼虾等，满足国内的部分需求。

工业生产部门除石油、天然气等产业外，还有电解铝和铝型材、钢铁、化肥、修船、预制建材，以及塑料、软饮料、空调设备和纸制品等的生产制造。以石油和天然气为骨干的巴林工业在国民经济中所占的比例一般在 55~60%。

通过下表各类产业部门在 GDP 中^①的贡献率和所吸纳的劳动力比例，不难看出国民经济产业构成。

国民经济产业结构和劳动力构成

	农业部门	工业部门	服务业
对 GDP 的贡献率	0.5%	56.6%	42.9%
劳动力所占比例	1%	79%	20%

（二）基础设施

1. 交通运输

目前，巴林是海湾地区交通和通讯最发达的国家之一。巴林经济之所以迅速发展并成为中东地区重要的金融、商业中心，在很大程度上正是得益于交通运输和通讯业的快速发展。

在交通运输方面，巴林由于地域狭小全国没有铁路，但航空、公路运输和海运则十分发达。

70 年代初巴林国际航空公司成立后，巴林很快成为海湾航空业的中心之一。90 年代初就达到年旅客流量 1000 万人次。

巴林境内有三座机场和一座直升机专用机坪，其中，单条跑道长度在 3047 米以上，可以起降大型客机的机场两座，单条跑道长度在 2438 米到 3047 米之

^① 中央情报局网站数据库，from <http://www.cia.gov/>

间的机场一座。三座机场均为拥有平整硬化跑道和现代化的空情指挥系统。

在公路运输方面，全国已基本建成四通八达的公路网，各级公路总长 2600 多公里。首都麦纳麦与全国各主要城镇之间均有公路相连，巴林岛与穆哈拉克岛和锡特拉岛之间也都有堤桥相连。1987 年 2 月，连接巴林与沙特阿拉伯的长达 25 公里的法赫德国王堤桥全天 24 小时开放，使巴林与沙特阿拉伯东海岸连成一片，大大便利了它与半岛大陆的联系。

在海运方面，巴林主要港口苏莱曼港现在是海湾地区最先进的港口之一。1979 年在苏莱曼港又建成一个用最新技术装备的集装箱码头，现在它拥有 14 个普通泊位和两个集装箱泊位，可停靠 6.5 万吨以下的轮船，并由计算机船舶交通管理系统提供全天 24 小时的领航服务。

2. 水电设施

经济迅速发展和人口快速增长，对水电需求的迅速增加。因此，20 世纪 70 年代以来，巴林政府不断增加投资兴建水电设施。在电力建设方面，尽管到 1990 年巴林的安装发电能力已达 950 兆瓦，但一些大的工程项目仍在继续开工，其中主要包括更新国内主要电站“锡特拉电站”的设备，扩大其生产能力。目前年发电量达到 102.5 亿千瓦时（2007 年），可以满足国内消费的需要。

在水力建设方面，由于 70 年代中期在锡特拉兴建多级淡化水工厂（其两个装置每天可生产淡化水 500 万加仑）已远远不能满足国内需求，政府在 20 世纪 80 年代中期对其进行进一步扩建，在达德迪尔又兴建了一座日产 1000 万加仑淡水的逆渗透淡化水工厂，90 年代初又在麦纳麦和穆哈拉克建成了两座日产 1500 万加仑的海水淡化工厂，基本满足了国内需求。

3. 邮电通讯

在通讯方面，巴林经过多年的建设，现在已成为拥有世界上最先进通讯设备和服务设施的海湾通讯中心。早在 20 世纪 60 年代末，巴林就开通了中东地区第一个卫星地面站。1981 年，通过赎买的方式，巴林政府从英国人经营的电信公司中取得 60% 的股权，并把公司改组为“巴林电信公司”，之后实现了通讯系统数字程控化。此外，巴林还有巴林有线无线通讯公司等电信公司。

目前，巴林拥有 4 个卫星地面站，与国际卫星组织及阿拉伯卫星组织的卫星相连。电话线路达 22 万余条，移动电话数超过普通电话数达到 140 万部。巴林的互联网用户 402900 人（2008 年），因特网国家代码：.bn

50 年代中期巴林广播电台就开始用阿拉伯语和英语播音，设有 5 个波段。目前巴林电视台有 4 个频道：3 个阿拉伯语频道，1 个英语频道。全国共有报刊 13 种，主要有：《海湾日报》（英、阿文），《光明日报》（阿文），《巴林湾日报》（阿文），《海湾每周镜报》（英文），《天天报》（阿文），《海湾消息报》（英文）等。

（三）财政与金融

1. 国家财政

2008 年和 2009 年政府财政预算情况如下（单位：亿美元）；

	2008 年	2009 年
预算收入	44.90	55.9
预算支出	49.79	57.8
预算赤字	4.89	1.9
通货膨胀率	7%	3%
往来账户余额	22.57	13.62
公共债务占 GDP 比例	26.6%	36.3%
外债	103.3	108.7
包括黄金在内的外汇储备	38.03	34.65

资料来源：中央情报局网站数据库，<http://www.cia.gov/>。

2. 税收制度

巴林经济市场化程度比较高。依据贸易政策、税收、政府对经济的干预程度、货币政策、资本流入流出、对外投资、银行金融、工资价格管理、财权、法律规定和黑市管理等标准衡量，巴林都比较靠前。1999 年，美国《华尔街报》曾把巴林与卢森堡并列评为全球经济自由度第四位。

税收政策也比较宽松。除石油行业外，不征收个人所得税、法人税、直接税和预扣赋税；不限制资本、利润、产权收入和红利的汇出。如果当地股权占企业的 51%，或者产品在巴林增值 40%，那么，它们在海合会成员国之间的财务事项往来就不征关税，和产品贸易关税。

除了对石油公司征税以外，巴林基本上是一个无税国家。巴林没有所得税、资本增益税、销售税、房地产税、利息税、红利税和其它费税。因此，巴林是一个适合建立经营海湾地区业务办事处的国家。

巴林已经与摩洛哥、埃及、约旦、阿尔及利亚、法国、马来西亚、伊朗、中国签署了避免双重征税协定。与突尼斯、叙利亚、黎巴嫩、苏丹、英国和印度的避免双重征税的协定正在谈判之中，不久有望签署。

巴林与美国、中国、塞浦路斯、法国、德国、希腊、新加坡、土耳其、英国、也门等国签订了航空运输税协定。

3. 货币金融

20 世纪 70 年代中期以后，由于曾为中东金融中心的黎巴嫩陷于长期内战和海湾地区开始大规模经济建设，中东金融中心逐渐向海湾地区转移。巴林在这一时期，利用其得天独厚的地理位置，通过兴建先进的交通通讯设施和优惠待遇，吸引了大批银行，使巴林的银行业和金融业得到很大的发展，从而成为中东地区新的金融中心和离岸银行中心。由于巴林具有明显的时区优势，它位于伦敦、法兰克福、东京和新加坡这欧亚几大金融中心之间，又可以一天之内同时与东京和纽约做生意，具有沟通东西两半球国际资本流动的难以替代的优势。因而在过去的 20 年里，大批阿拉伯及其他国际银行机构迁至巴林。

2009 年数据显示，有 400 多家地区和国际金融服务机构在巴林设立分支机构，各国银行在巴总资产达 855 亿美元。2008 年巴林股市共有上市公司 51 家，市值 201 亿美元，成交额约 21 亿美元。

（四）对外经济关系

巴林是阿拉伯石油输出国组织(OAPEC, Organisation of Arab Petroleum Exporting Countries)的成员国,但是没有加入欧派克(OPEC, Organisation of Petroleum Exporting Countries)。1981年,巴林与科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿联酋一起组成了海合会(GCC, Gulf Co-operation Council)。在经济、内部安全、社会和国防等方面,6个成员国进行政策协调和合作。巴林也是世界贸易组织(WTO)的成员。

1. 对外贸易

历史上巴林就是海湾地区一个贸易集散中心和商业中心。巴林经济本身也高度依赖进出口贸易,包括生产和生活所需物资大多需要进口,大部分工业产品也主要供出口,又是海湾地区重要的转口贸易中心。因此,内外贸易在巴林国民经济中占有重要地位。1991年,巴林建成海湾地区最先进的展览与会议中心,中心占地2万平方米,展厅面积8000平方米,耗资数千万美元,成为海湾商务活动的重要场所。巴林非石油类进口主要是机器设备、钢铁、化工设备、汽车、轻工业品、粮食、食品等,主要出口石油制品、铝制品等。

1990年巴林出口总额为37.5亿美元,进口总额为37.1亿美元;1998年出口额为32.7亿美元,进口为32亿美元;2008年和2009年的出口额分别为174.9亿美元和126.5亿美元,进口额分别是142.5亿美元和109.5亿美元。^①

2009年巴林进口商品主要来源地为沙特阿拉伯22.91%、法国9.76%、美国7.95%、中国6.4%、韩国5.26%、日本5.19%、德国5.01%和英国4.34%,出口商品的主要市场为印度、日本和沙特等海湾国家。

2. 外国投资

巴林对外资在巴林注册和经营有明确规定,如果外国人要在巴林成立商业贸易团体,一般都要求当地人占51%的股份;如果外国人在巴林注册的金融机构在巴林境外进行业务活动,外国投资人可以拥有100%的企业所有权。

为了吸引外资,巴林对投资法进行了修改。根据1995年第4号部长令,外国投资人可以在巴林组建100%自己所有的企业,从事科学实验室、技术服务、旅游项目和工业项目、有线和无线电讯服务、商业项目开发咨询、医药服务、工业支持服务中心、高级工业设备维护、主办专业国际展览等业务活动。为了引进外资、繁荣经济,巴林投资兴建了三个展览和会议中心:巴林国家展览中心、海湾国际会议中心和巴林会议中心。

外国资本还积极参与巴林股票、证券市场的投资。2008年巴林境内的外国资本在巴林股票市场的投资约为151亿美元,2009年达到161.8亿美元;2008年巴林境外的外国资本对巴林股票市场的投资93.4亿美元,2009年达到100.4亿美元。

3. 债务情况

2008年年底,巴林的外汇储备为38.03亿美元,外债为103.3亿美元;2009年年底巴林的外汇储备为34.65亿美元,外债为108.7亿美元。

^① 参见中央情报局网站数据库, <http://www.cia.gov/>.

四、军事概况

（一）建军简史

巴林国防军建于 1969 年 2 月 5 日,主要是由部落武装改编和陆续补充的“新式军队”组成。国王哈马德（当时为王储）为打造巴林现代化军队做出了极为重要的贡献。^①1971 年巴林独立后,更加重视军队的建设,不断利用“石油美元”陆续购进了大批现代化军事装备。1974 年 10 月,巴林颁布了国家安全法。1977 年 6 月,巴林宣布废除 1971 年美国与巴林签订的关于允许美国使用朱费尔海军基地设施权利的协定。但是美国的“中东部队”（当时由 5 艘舰只组成）仍旧在朱费尔海军基地停泊和再补给。实际上巴林与美国保持着十分密切的军事合作关系。据不完全统计,从 1955 年到 1988 年,美国共向巴林提供武器装备价值约 8.8 亿美元。1981 年 12 月巴林与沙特阿拉伯签订安全合作协定。巴林作为海湾合作委员会成员国,在军事上执行与其他成员国协调、统一的防务政策。

（二）国防体制

国王哈马德为武装部队最高统帅,王储萨勒曼·本·哈马德为武装部队副统帅、国防军总司令。^②巴林武装力量由正规军（国防军 National Defense Forces）和准军事部队（警察、国民警卫队、海岸警卫队）组成。正规军分陆、海、空三个军种。国防军总司令可直接指挥三军。

（三）军事实力^③

军队现役（国防军 NDF）8,200 人,其中陆军 6,000 人,海军 700 人,空军 1,500 人。

准军事部队 11,260 人

——陆军

装甲兵: 1 个旅,不满编,下辖 2 个装甲营, 1 个侦察营;
步兵: 1 个旅,下辖 2 个机械化步兵营, 1 个摩托化步兵营;
特种部队: 1 个营;
炮兵: 1 个旅,下辖 1 个轻型炮兵连, 1 个重炮连,
1 个多管火箭炮连, 2 个中程炮连;
卫戍部队: 1 个营;
防空部队: 1 个营;

^① 参阅巴林外交部网站资料, Refer to

<http://www.mofa.gov.bh/AboutBahrain/Government/HMtheKing/tabid/137/language/en-US/Default.aspx>.

^② 参阅阿文版<http://www.bdf.gov.bh/ar/default.asp>.

^③ 本节所引数据主要参考伦敦国际战略研究所编制的《军力平衡》, refer to ‘Military Balance 2009’, by International Institute of Strategic Studies, London 2009.

装备

主战坦克: 180 辆 M-60A3 型;

装甲侦察车: 46 辆, 其中 22 辆 AML-90 型, 8 辆 Ferret 型 (封存),
8 辆 S52 Shorland 型, 8 辆 Saladin 型 (封存);

步兵战车: 25 辆 YPR-765 型 (装备 25 毫米机关炮);

装甲运兵车: 235 辆

履带式装甲运兵车 115 辆 M-113A2 型;

轮式装甲运兵车 120 辆以上, 其中 10 辆以上 AT-105 Saxon 型,
110 辆 M-3 潘哈德型;

火炮: 69 门

自行火炮 13 辆 203 毫米 M-110 型;

牵引式火炮 26 门, 其中 8 门 L-118 轻型 105 毫米火炮,
18 门 M-198 型 155 毫米火炮;

多管火箭炮 9 辆 MLRS 227 毫米,

备有 ATACMS (陆军战术导弹系统) 弹药 30 发;

迫击炮 21 门, 其中 12 门 81 毫米迫击炮, 9 门 120 毫米迫击炮;

反坦克导弹 15 具 TOW-2A/TOW-2B 型反坦克导弹;

无后坐力炮 31 门, 其中 25 门 106 毫米 M-40A1 型,
6 门 120 毫米 MOBAT;

防空导弹/高射炮: 93 具/门

自行平台 7 具 “响尾蛇” 式防空导弹

牵引平台 8 具 MIM-23B “霍克” 式防空导弹

单兵平台 78 具, 其中 18 具 FIM-92A “毒刺”; 60 具 RBS-70 型;

高射炮: 27 门, 其中 15 门 35 毫米 “厄利孔” 型,
12 门 40 毫米 L/70 型;

——海军

装备

主战舰艇: 3 艘

护卫舰 1 艘, “Sabah” 级, (美制 “佩里” 级), 舰上装备有 “标准” -1 型防空导弹, 4 枚 RGM-84C “鱼叉” 反舰导弹, 2 组三联装反潜鱼雷 (共计 6 枚), 1 门 76 毫米舰炮, 可搭载 1 架 BO-105 通用直升机或 2 架 SH-2G “超海妖” 直升机;

护航舰 2 艘 “Al Manama” 级, (Lurssen 62m 级), 舰上装备有 2 组双联装法制 MM-40 “飞鱼” 反舰导弹 (共计 4 枚), 1 门 76 毫米舰炮, 还可搭载 1 架 Bo-105 通用直升机;

巡逻及近海作战舰艇: 8 艘

导弹快艇 4 艘 Ahmed el Fateh 级 (德国 Lurssen 45m 级), 艇上装备有 2 组双联装 MM-40 “飞鱼” 反舰导弹 (共计 4 枚), 1 门 76 毫米舰炮;

近海快艇：2 艘 Al Riffa 级（德国 Lurssen 38m 级）；
近海巡逻艇：2 艘“雨燕”级，吨位在 100 吨以下；

两栖及登陆舰艇：5 艘
多用途登陆舰 5 艘；

运输及后勤保障舰只：
运输舰 1 艘；

海军设施：
海军基地位于 Mina Salman 港

——空军

编制

战斗机 2 个 F-16C/D “战隼”中队；
战斗轰炸机 1 个 F-5E/F “虎” II 中队；
运输机若干装备波音 727、湾流 II、湾流 III（VIP 型）、
RJ-85 的中队；
VIP 运输机：1 个装备 S-70A “黑鹰”、Bo-105 的中队；
教练机：若干装备 T-67M “萤火虫”、霍克 Mk-129 教练机的中队；
直升机：3 个装备 AH-1E “眼镜蛇”、TAH-1P “眼镜蛇”的中队，
1 个装备 AB-212（贝尔-212）的中队；

装备

固定翼飞机：

战斗机 12 架，其中 8 架 F-5E “虎” II，4 架 F-5F “虎” II；
战斗轰炸机 21 架，其中 17 架 F-16C “战隼”，4 架 F-16D “战隼”；
运输机 4 架，其中 1 架波音 727，1 架湾流 II 型，
1 架湾流 III 型（VIP 型），1 架 RJ-85；
教练机 9 架，其中 3 架 T-67M “萤火虫”，
6 架霍克 Mk-129；

直升机：

攻击直升机 24 架 AH-1E “眼镜蛇”；
运输直升机 1 架 S-70A “黑鹰”；
通用直升机 16 架，其中 12 架 AB-212（贝尔-212）型，3 架 Bo-105，
1 架 UH-60L “黑鹰”；
教练直升机 6 架 TAH-1P “眼镜蛇”；

导弹：

空对地导弹 AGM-65D/G “小牛”（也翻“幼畜”）；
空射反辐射导弹 AS-12 “Kegler”（即 Kh-25MP 反辐射导弹，
前苏联/俄罗斯，自上世纪 70 年代列装以来服役至今，
一般译为“克里格”或“击球手”）；

空对空导弹 AIM-7 “麻雀”，AIM-9P “响尾蛇”；

准军事部队 11,260 人

警察 9,000 人，隶属于巴林内政部；

装备：

直升机 5 架，其中 1 架 Bo-105 型，2 架贝尔 412 “双休伊”，2 架休斯 500 型；

国民警卫队约 2000 人，划分为 3 个营；

海岸警卫队约 260 人，隶属于内政部；

装备：

巡逻及近海作战舰艇 22 艘，其中海岸巡逻艇 7 艘，近海巡逻艇 15 艘，吨位在 100 吨以下；

运输及后勤保障舰只运输舰：1 艘，

外国武装

美军中央司令部（在巴林设有办公机构），在巴林的美军有陆军 22 人，

海军 1136 人，空军 21 人，陆战队 145 人；

第五舰队的司令部（人数不详）。

五、对外关系

（一）外交政策

从总体来看，巴林奉行中立不结盟政策，主张加强海湾国家之间的团结与合作。巴林是联合国、阿拉伯国家联盟和海湾合作委员会的成员国，目前已同150多个国家建立了外交关系。虽然巴林仅是海湾地区的一个小国，但仍积极参与国际事务，活跃在国际舞台上。

对当前重大国际问题的态度：

在中东问题上，支持中东和平进程，主张全面、公正、持久地解决阿以冲突问题，支持巴勒斯坦人民的正义斗争，反对以色列的侵略扩张政策，要求以色列全面执行242、338及425号决议，归还所占领的阿拉伯领土，支持“中东4方”提出的“和平路线图计划”，主张建立巴勒斯坦国，该地区所有国家和平共处。要求国际社会承担起更多的责任，制止以色列在被占领土上的暴行，结束以对巴勒斯坦和阿拉伯土地的占领。

在伊拉克问题上，认为一个统一、稳定、拥有主权的伊拉克不仅是伊拉克人民的未来希望，也是中东地区实现和平的重要要素，主张尽快实现主权回归伊拉克人民，联合国应该在伊战后政治安排上发挥主导作用；2004年6月30日，巴林将驻伊代办升格为大使。

在伊朗核问题上, 始终认为伊朗有和平利用和发展核能的权利, 但一切核活动应置于国际原子能机构的有效监管下, 并确保限于民用, 对伊核问题升级表示担忧, 强调该问题应通过联合国安理会及国际原子能机构的调解得到最终和平解决; 一直主张海湾地区、中东实现无核化。

关于反恐问题, 谴责任何形式的恐怖主义, 支持国际反恐行动, 但认为反恐不应与特定宗教、民族问题混淆一起, 反恐不应扩大化, 打击恐怖主义特别是采取军事行动不应伤及无辜平民, 同时必须解决产生恐怖主义的根源。

在联合国改革问题上, 支持联合国进行改革, 认为安理会扩大应切实考虑大多数中、小发展中国家利益, 充分考虑阿拉伯和伊斯兰国家的代表权, 希望通过改革提高安理会工作效率, 增加透明度, 认为改革方案应遵循协商共识原则, 不赞成仓促行事或强行表决。

(二) 与大国关系

1. 同美国的关系

巴林与美国关系密切, 是美国在中东地区的重要盟友 (尽管巴林一直主张中立、不结盟)。两国高层访问频繁, 巴林国王哈马德、王储萨勒曼、首相等都曾先后访美, 王储萨勒曼曾几度在美国学习、接受美国式的教育, 国王哈马德年青时、王储萨勒曼都曾在美国接受军事理论、指挥军队的训练等, 与美国有很强的亲和力。巴林也是美国第五舰队司令部所在地。

1990 年 8 月伊拉克入侵科威特后不久, 巴林就很快向以美国为首的多国部队提供支持并允许其使用本国的军事设施, 从而使其成为多国部队的一个重要空海军基地。1991 年底, 巴林与美国签订了共同防务协定。

美国是巴林的重要贸易伙伴, 巴林主要向美出口铝锭、铝粉、氨、服装及其他工业产品, 从美主要进口汽车、汽车配件、轮胎、发电机和其他科技产品。美国在巴林注册的商业机构达 830 多家, 在巴设立的分公司也有 50 多家。1999 年 2 月美巴签署了两国投资保护协定, 巴成为与美签署类似协定的第一个海湾国家。2004 年 9 月, 巴美正式签署自由贸易协定。2008 年 3 月初, 巴林皇家海军司令阿卜杜拉·赛义德准·曼苏尔接掌为期三月的多国特混舰队指挥权, 这是海湾国家第一次执掌以美国为首的多国联军指挥权。2008 年 3 月哈马德国王访美, 两国签署了《巴林-美国核能合作谅解备忘录》。根据协议, 美国将帮助巴林和平发展核能, 巴林承诺将从国际市场购买核燃料。

2. 同英国的关系

巴林与英国有久远的传统交往, 两国在历史上曾是被保护国和保护国 (宗主国) 的关系, 巴林独立后, 两国高层交往依然很频繁。巴林国王哈马德早年曾留学英国, 接受英国教育的背景使其在与英国交往中就像是老朋友之间的交往, 仅 2005 年, 国王哈马德就曾两度私人访英。目前约有 400 多家英国公司在巴注册。

(三) 与周边国家关系

1. 与伊朗关系

由于领土纠纷问题的影响, 巴林与伊朗关系长期交恶。17 世纪初期, 伊朗沙法维王朝在阿巴斯一世的统治下, 用武力将葡萄牙人赶出了巴林群岛, 从而

开始了伊朗对巴林长达 180 年的统治。之后巴林又沦为英国的保护国。正是基于这种历史渊源，伊朗曾多次提出巴林是本国的一个省，要求收回领土主权。20 世纪 70 年代巴列维国王统治时期，伊朗接受了联合国关于巴林前途的报告的決定，不再提出领土要求。但是 1979 年伊斯兰革命胜利后初期，伊朗有些高官又多次提出领土诉求。伊朗所谓“领土诉求”，对巴林来讲并非是涉及某些地域的问题，而是巴林国能否存在的生死存亡的问题，所以巴林对此一直十分敏感和高度重视，一直以一种十分警惕和防范的态度来对待两国关系。

在 1980~1988 年的两伊战争中巴林支持伊拉克、反对伊朗；但当 1990 年伊拉克入侵科威特以后，巴林与伊朗的关系有很大改善。1990 年 11 月，巴林外交代表团访问德黑兰，双方同意将外交关系的级别由代办升格为大使级。在海湾战争后，两国关系依然保持良好。

2009 年 2 月巴林外交大臣哈立德访问了伊朗。在两国外长举办的记者招待会上，伊朗外长穆塔基明确表示，伊朗尊重巴林的主权。他强调，伊朗的政策是要与巴林等海湾国家建立并发展诚挚、友好的合作关系。巴林外交大臣哈立德表示，巴林希望进一步发展与伊朗的关系，同时两国应该通过紧密合作来消除双方的误会。

2. 与卡塔尔关系

巴林与卡塔尔两国统治家族之间有很深的历史渊源关系，但是现实社会利益冲突也使两国几度交恶。两国均为地域十分狭小的岛国（巴林领土面积 578 平方公里，仅相当于卡塔尔的 1/17），领土争端是两国间十分敏感的问题，也是导致两国关系紧张的重要因素。

巴林与卡塔尔在两国间海域上的哈瓦尔(Hawar)、法什特迪贝尔(Fasht ad Dibal)等岛屿及祖巴尔(Zubair)地区的主权归属问题上存在争端。1967 年 3 月巴林统治者访问卡塔尔时（当时尚处在英国的统治下），卡塔尔对处于巴林管辖之下的法什特迪贝尔群岛提出领土要求，卡塔尔以获得这些岛屿作为解决两国沿海边界问题的条件，但遭到巴林的拒绝。1982 年双方因在其中的哈瓦尔岛勘探开发石油发生争执。经沙特阿拉伯从中调解，双方同意搁置争议。1986 年 4 月，由于巴林让一家荷兰公司在法什特迪贝尔珊瑚礁上修建海岸哨所，卡塔尔派 4 架武装直升机进行扫射，并从工地上带走 29 名工人。经沙特阿拉伯国王法赫德从中调解，卡塔尔从该地区撤走军队，并释放了被关押的工人。双方决定将这一领土纠纷提交海牙国际法院仲裁。1988 年双方达成协议，决定通过协商解决法什特迪贝尔群岛的领土纠纷，不再提交海牙国际法院。1990 年 12 月 10 日在多哈召开的第 11 届海湾合作委员会国家首脑会议上，卡塔尔提出最终解决卡、巴岛屿争端的要求，有关各方达成将此争端提交海牙国际法院裁决的协议。1991 年 7 月卡塔尔向海牙国际法院提起诉讼。8 月，巴要求将两国分歧联合提交海牙国际法院裁决。1992 年 4 月 16 日，卡塔尔埃米尔发布第 40 号埃米尔令，宣布“卡塔尔领海为 12 海里”，17 日，巴林发表声明予以拒绝。1994 年 2 月 28 日，海牙国际法院开始就卡、巴领土争端举行听证会。1995 年 1 月 15 日，海牙国际法院以 15 票对 5 票通过决议，受理这一领土纠纷案和划定两国边界，卡对此表示欢迎，巴林拒绝出庭，表示希望双方谈判解决。1996 年 9 月，巴林宣布同意由海牙国际法院来解决两国边界争端。1997 年 3 月，卡塔尔外交大臣哈马德访问巴林，两国达成互设使馆并互派大使的协议。1998 年 9 月，卡塔尔宣布收回向海牙国际法院证实哈瓦尔群岛主权归属于卡塔尔的证据材料。1999 年 2 月，

海牙国际法院同意了卡塔尔的上述请求。

1999 年底 2000 年初，巴、卡两国元首实现互访，双方经过最高级会谈决定，两国将通过友好协商方式解决领土争端，并加强经济合作。在理顺两国关系的基础上，双方就尽快实现两国一体化达成共识，并决定成立以两国王储为首的最高混委会，互派大使，卡还开通两国直航。2000 年 2 月卡王储贾西姆访问巴林，并主持了两国最高混委会首次会议；4 月巴林王储萨勒曼访卡。2000 年 4 月 17 日，卡、巴两国正式互派大使到任。

2000 年 5 月，国际法院就巴、卡领土纠纷举行最后一次听证会，两国关系又出现龃龉。2001 年 3 月 16 日，国际法院就巴、卡争端做出最终裁决：基本维持了两国边界现状，即巴林要求的祖巴拉地区仍属卡塔尔卡，而卡塔尔提出领土要求的哈瓦尔群岛仍划归巴林，其他若干小岛重定归属，并明确划分了两国海上边界。巴林、卡塔尔均表示接受裁决。

2005 年，巴卡两国关系继续保持良好发展势头，两国元首互通电话；巴王储访卡并举行两国第 5 次最高混委会会议，签署两国建立高速路跨海大桥备忘录；两国外交大臣互访，双方就双边和地区合作加强了磋商与合作。

（四）与中国关系

1989 年 4 月 18 日，中国与巴林正式建立外交关系。建交后，两国关系发展顺利，各领域合作逐步展开。2008 年 10 月底，巴林首相哈利法·本·萨勒曼·阿勒哈利法在出访中国参加“第四届世界城市论坛”前，接受记者专访时说，“巴中两国友好关系有着悠久历史。1989 年建立外交关系以来，两国在政治、经济、文化等领域的友好合作关系得到不断发展。两国在重大国际、地区问题上有着相同或相似立场。两国领导人和人民相互信任，相互尊重。两国都认为和平、协商和对话是实现人类和谐的最佳途径，反对战争和使用武力。在经济方面，巴林和中国有着紧密的经贸关系。巴中两国签署了避免双重征税、劳务和职业培训等协议。高层领导人互访为推动两国经贸关系起到了积极作用。”^① 哈利法还说，巴林赞赏中国 30 年的改革开放取得的成就，国民经济以前所未有的速度增长，人民生活得到巨大改善。特别是 2008 年，北京奥运会的成功举办，中国“神舟七号”飞船圆满完成太空行走，向世界充分展示了中国改革开放的伟大成就。中国的强大使它在世界政治和经济方面有着重要作用。巴林希望进一步加强同中国在政治、经济、文化、新闻等领域的合作，取长补短，共同发展；希望中国的大公司充分利用巴林良好的投资机会和巴林政府的优惠政策到巴林发展；希望中国的建筑承包公司在巴林各地的建设中发挥作用。

2009 年，中巴友好合作关系进一步发展，双方在政治、经济、军事、文化、新闻等领域合作成果显著。2009 年 4 月 18 日是中巴建交 20 周年纪念日，国家主席胡锦涛、外交部长杨洁篪分别与巴林国王哈马德、外交大臣哈立德互致贺电，两国使馆分别举办了庆祝招待会。2009 年 10 月，巴国家安全局局长哈利法访华。11 月，巴国防国务大臣穆罕默德访华。2010 年 5 月，巴外交事务国务大臣尼扎尔来华出席“中阿合作论坛”第四届部长级会议。

受国际金融危机影响，2009 年中巴贸易额为 6.87 亿美元，同比下降 12.7%。其中，中方出口 4.75 亿美元，主要是机电产品、纺织品和服装、食品等；中方

^① 据新华网消息，from <http://news.qq.com/a/20081030/003113.htm>.

进口 2.1 亿美元，主要是铝锭及铝材、液化石油气、棉纱线等。截至 2010 年 2 月，中方在巴累计签订承包工程和劳务合作合同额 2.3 亿美元，完成营业额 1.5 亿美元，在巴有 309 名外派人员。