

## 中国援助阿尔及利亚医疗队：特色、 贡献与未来发展\*

王金岩

**内容提要** 中国于1963年4月向阿尔及利亚派出第一支医疗队，从此开启医疗援外的历史，也是构建人类卫生健康共同体的重要实践路径。60年来，通过不断探索，援阿医疗队彰显出有别于西方国家援非的中国特色：以相互尊重、平等互利为基本原则；以高层引领、政府主导为主要模式；以服务基层、扶贫济困为优先方向；以提升受援国自主能力为根本目标。援阿尔及利亚医疗队员以实际行动践行“不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆”的中国医疗队精神，有助于增进当地民众的健康福祉，提升当地医疗卫生水平；夯实了中阿友好关系的基础，成为中非友好的使者；开创中国医疗援外新领域，共筑国际卫生安全。当前，中国与阿尔及利亚医疗卫生合作的内外环境均发生了重大变化，中国援阿医疗队需以创新思维，对接阿尔及利亚的现实需要，精准施策；完善医疗队的管理工作，提升团队效应；加大宣传力度，打造中国援外医疗队的国际品牌；加强在中、阿传统医药领域的合作，推动两国传统文化的交流互鉴。

**关键词** 医疗卫生援助 阿尔及利亚 中国援外医疗队 中非卫生健康共同体

**作者简介** 王金岩，中国社会科学院西亚非洲研究所（中国非洲研究院）副研究员、中国社会科学院海湾研究中心副秘书长。

1963年4月，中国向阿尔及利亚派出首支医疗队，自此开启中国向广大

---

\* 本文系中国非洲研究院应急热点课题“中国援非医疗队作用评估及相关建议——以阿尔及利亚和坦桑尼亚为例”（CAI-E2022-13）的阶段性成果。感谢匿名评审专家对本文的悉心指导与中肯意见。

发展中国家派遣医疗队的历程。60年来，中国援阿尔及利亚医疗队（以下简称“援阿医疗队”）为所在国改善民生福祉，为两国关系乃至中非关系的全方位发展都作出重大贡献。当前，阿尔及利亚经济、社会等方面历经重大变革，其医疗卫生状况也呈现新形势。2020年新冠肺炎疫情的暴发和持续使全球卫生健康治理的重要性和紧迫性都达到前所未有的新高度，也为国际医疗合作提出了新要求。在此背景下，中国援外医疗队面临新机遇和新需求。援阿医疗队是中国迄今派出时间最长、累计派出人数最多的援外医疗队，研究这一典型案例对客观认知中国援外医疗工作成效及有效参与全球卫生治理，具有一定的理论价值和现实意义。

国外学术界对中国援外医疗队的研究成果集中在21世纪以来，主要关注中国援非医疗队的实际援助效果，尤其是对于提升中国影响力和发展中非关系的作用。一些研究者采用比较研究方法，对中国对非医疗援助与其他方面的援助效果或中国与其他国家对非医疗援助方式、效果进行比较，<sup>①</sup> 还有一些中外学者的联合研究在肯定中国援非医疗队积极作用的同时，也指出中国援非医疗队面临的挑战以及存在的问题。<sup>②</sup> 相对而言，中国学者对中国援外医疗队议题的研究更加全面、深入、细致，包括从理论层面阐释中国对外医疗援助（包括中国援外医疗队）的理念、机制、模式等内容<sup>③</sup>，以及从现实层面回顾、

---

<sup>①</sup> Peter Brookes and Ji H. Shin, *China's Influence in Africa: Implications for the United States*, Washington, DC: Heritage Foundation, 2006, pp. 1 - 9; Ian Taylor, "China's Oil Diplomacy in Africa", *International Affairs*, Vol. 82, No. 5, 2006, pp. 937 - 959; Jeremy Youde, "China's Health Diplomacy in Africa", *China: An International Journal*, Vol. 8, No. 1, 2010, pp. 151 - 163.

<sup>②</sup> Dean Coslovi, "Honourable Mention: Like Water: An Inquiry into China's Soft Power Strategy in Africa", *Journal of Military and Strategic Studies*, Vol. 18, No. 4, 2018, pp. 10 - 12; Aissata Mahamadou Sidibe and Therese Hesketh, "Can Chinese Medical Teams in Africa Become More Effective? The Example of Mali", *The Lancet*, Vol. 392, October 2018, p. 33; Shu Chen, Michelle Pender, Nan Jin, Michael Merson, Shenglan Tang, and Stephen Gloyd, "Chinese Medical Teams in Africa: A Flagship Program Facing Formidable Challenges", *Journal of Global Health*, Vol. 9, Issue 1, 2019, pp. 1 - 6.

<sup>③</sup> 参见周弘主编：《对外援助与国际关系》，中国社会科学出版社，2002年版；张永蓬著：《国际发展合作与非洲——中国与西方援助非洲比较研究》，社会科学文献出版社，2012年版；周弘、熊厚主编：《中国援外60年》，社会科学文献出版社，2013年版；张海冰著：《发展引导型援助——中国对非洲援助模式研究》，上海人民出版社，2013年版；文少彪、王畅：《全球治理视角下的中国对非洲医疗援助》，载《国际关系研究》2014年第4期，第119~131页；罗建波著：《中国特色大国外交研究》，中国社会科学出版社，2015年版；高良敏：《行动者视角：援非医疗队制度与实践的边界》，载《中山大学学报（社会科学版）》2022年第6期，第162~175页；孙欣、李伊、罗建波：《以中国医疗队精神传播负责任大国形象》，载《对外传播》2023年第4期，第45~49页。

反思和评价中国援外医疗队的发展历程与贡献<sup>①</sup>。值得注意的是,近年来出版的一些译著也涉及中国援外医疗队的相关内容<sup>②</sup>,评价中国援外医疗队在提升中国软实力和国际影响力的积极作用。总体看,学界对于中国援外医疗队的研究注重宏观与整体层面,微观国别研究薄弱。就阿尔及利亚而言,学者虽已涉及中国援阿医疗队议题<sup>③</sup>,但仍有深化研究的空间。本文拟在尝试归纳援阿医疗队中国特色的基础上,梳理中国援阿医疗队取得的成效,探究进一步优化医疗援助效果的新思路和新路径。

## 一 援阿医疗队的中国特色

阿尔及利亚独立之初,医疗卫生形势严峻,遂向国际社会紧急求助,同时也直接向中国提出派遣医疗队的请求。中国于1963年1月第一个向世界宣布将向阿尔及利亚派出医疗队,为该国提供医疗卫生援助。中国医疗队是全世界第一支、也是持续时间最久的一支援助阿尔及利亚的医疗队。与其他向阿尔及利亚派遣医疗队或以其他形式提供医疗援助的国家相比,中国在援助理念、方式、目标等方面独具特色,也以此开创出中国特色的援外医疗模式。

### (一) 以相互尊重、平等互利为基本原则

1963年12月至1964年3月,周恩来总理访问包括阿尔及利亚在内的亚非欧14国期间,提出“中国对外经济技术援助八项原则”<sup>④</sup>,主要内容为:中

---

① 李安山:《中国援外医疗队的历史、规模及其影响》,载《外交评论》2009年第1期,第25~45页;张春:《医疗外交与软实力培育——以中国援非医疗队为例》,载《现代国际关系》2010年第3期,第49~53页;蒋华杰:《中国援非医疗队历史的再考察(1963-1983)——兼议国际援助的效果与可持续性问题》,载《外交评论》2015年第4期,第61~81页;左耘:《中国援外医疗队的贡献及面临的挑战》,载《国际经济评论》2013年第11期,第8~10页。

② [美国]黛博拉·布罗蒂加姆著:《龙的礼物:中国在非洲的真实故事》,沈晓雷、高明秀译,社会科学文献出版社,2012年版;[瑞士]丹尼尔·勒夫贝尔著:《创新卫生伙伴关系:多元化的外交》,郭岩译,北京大学医学出版社,2014年版;[美国]约瑟夫·奈著:《软实力》,马娟娟译,中信出版社,2015年版。

③ 曾碧玲:《中国对阿尔及利亚医疗援助外交研究》,北京外国语大学阿拉伯学院硕士论文,2020年;慈志刚、马赫:《中国与阿尔及利亚医疗卫生合作研究》,载《阿拉伯世界研究》2022年第6期,第22~37页;Dongxin Zou, “Economizing Socialist Aid: China’s Failed Surgical Plant in Algeria, 1973-80”, *Technology and Culture*, No. 3, July 2022, pp. 718-748.

④ 关于“中国对外经济技术援助八项原则”具体内容,参见中共中央文献编辑委员会:《周恩来选集》(下卷),人民出版社,1984年版,第429~430页。

国政府提供对外援助时遵循相互尊重、平等互利原则，不附带任何条件，不要求任何特权，不掺杂政治条件、经济利益、外交特权等其他因素。中国援阿尔及利亚医疗队始终在上述原则指导下，秉持援助国与受援国平等、医生与患者平等、医生与护士平等的理念，对阿尔及利亚实施医疗援助及开展医疗卫生合作。1999年10月，江泽民主席访问阿尔及利亚。他在同该国总统布特弗利卡会谈时强调，中国将继续向包括阿尔及利亚在内的非洲国家提供力所能及的、不附带任何政治条件的援助，本着平等互利原则同非洲国家开展多种形式的合作，谋求共同发展。<sup>①</sup> 相互尊重、平等互利是中国援外医疗队的根本理念，并付诸实践。

比较而言，以法国为代表的西方国家对阿尔及利亚的医疗卫生援助始终以援助国的需求和利益为目标和导向。首先，西方国家对阿尔及利亚的医疗援助具有明显的利己主义需求。它们对包括阿尔及利亚在内的非洲国家实施医疗援助的一个重要动因，就是防止非洲国家的传染病蔓延至西方国家。1851年，在法国的倡议下召开了第一届世界卫生大会（International Sanitary Convention），即世界卫生组织前身，主要议题就是探讨如何避免西方国家的军队感染殖民地国家的传染病。西方国家主导的世界第一个国际卫生公约<sup>②</sup>的主要内容也是防止西方国家的军舰把热带传染病从世界其他地区带到欧洲。其次，西方国家对阿尔及利亚的医疗卫生援助夹带明显的文化和意识形态输出意图。法国在阿尔及利亚开设的诊所只能采用法语交流，且必须使用法国医生带去的药品，以彰显西方文明的“优越性”。相较而言，中国每一批援阿医疗队都配备当地语言的翻译，中国医疗队使用的医疗设备和药物也以当地采购为主。此外，在阿尔及利亚工作的西方国家医生只从事核心技术工作，繁重的体力劳动则要求当地医生完成。这与中国医生在阿吃苦耐劳的形象形成鲜明对比，西方医疗队的行为一度引发当地医生的强烈不满。

## （二）以高层引领、政府主导为主要模式

中国向阿尔及利亚派遣医疗队一直受到中国领导人的高度关注。1960年9月30日，毛泽东主席在同阿尔及利亚临时政府总理阿巴斯会谈中表示：“由于你们战争的人民性和正义性，你们得到全世界人民的援助，你们的斗争绝

<sup>①</sup> 于毅、任首都：《江主席与阿尔及利亚总统举行会谈》，载《光明日报》1999年10月31日。

<sup>②</sup> 景军、杨斐、法翠雯：《促进全球健康发展的中国经验》，载《中山大学学报（社会科学版）》2022年第6期，第150页。

不是孤立的。中国人民支持你们。”<sup>①</sup> 因此，当阿尔及利亚独立之初向世界寻求医疗卫生援助时，中国迅速做出向该国派遣医疗队的回应。1963年12月，周恩来总理在访问阿尔及利亚期间专门会见了援阿医疗队，并指示：“你们要更好地工作，把阿尔及利亚人民的健康当做中国人民的健康一样对待……你们要学习发扬白求恩精神。”<sup>②</sup> 中国历任国家领导人对援外医疗队的工作都给予高度关注和支持，尤其是自党的十八大以来，习近平主席多次对此做出重要指示。2013年3月，习近平主席凝练出“不畏艰苦，甘于奉献，救死扶伤，大爱无疆”的中国医疗队精神。2023年2月9日，习近平主席在给第19批援中非共和国的中国医疗队队员回信中，寄语广大援外医疗队员：“希望你们不忘初心、牢记使命，大力弘扬不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆的中国医疗队精神。”在中国国家领导人的高度重视下，中国向阿尔及利亚派遣医疗队一直采取自上而下的官方合作模式，严格执行两国政府间签署的《关于中国派遣医疗队赴阿尔及利亚工作的议定书》（以下简称“议定书”），履行严密的派出、轮换、管理制度。中国援阿医疗队也受到阿尔及利亚领导人的高度关注和充分肯定。60年间，多位阿尔及利亚领导人曾接见中国医疗队员。其中，本·贝拉总统曾两度接见中国医疗队员，对中国医疗队对阿尔及利亚医疗卫生事业所做的贡献给予充分肯定。

西方国家向阿尔及利亚派遣医疗队由非政府组织负责，并非官方行为，队员多为社会招募的志愿者。医疗队既没有固定的机制，也不受任何机构的管控和监督。因此，无论是医疗援助的规模，还是服务质量，都具有较大的随机性和不稳定性。在对中西方援助模式的比较之后，以古巴为代表的新兴援助国选择效仿中国模式，与阿尔及利亚开展官方医疗合作。

### （三）以服务基层、扶贫济困为优先方向

中国援阿医疗队一直秉持“人民至上、生命至上”的人道主义理念，以基层民众为主要服务对象，对贫弱人群给予优先关照。1963年，中国首个援阿医疗点设在位于撒哈拉沙漠边缘的赛伊达（سعيدة）省医院，该地因气候恶劣、经济落后、人口分散，而从未有其他国家在此设立医疗点。中国在阿尔及利亚设立的其他医疗点也多处于偏远或贫困地区，在马斯卡拉（بسكرة）等

<sup>①</sup> 毛泽东：《同阿尔及利亚临时政府总理阿巴斯的谈话要点》（1960年9月30日），载中共中央文献研究室编：《建国以来毛泽东文稿》第9册，中央文献出版社，1996年版，第296~299页。

<sup>②</sup> 陈海峰：《那一天，我们与周总理亲密接触》，载《健康报》2013年3月22日。

地还专门开设了农村门诊，为当地农牧民提供服务。除了开设普通门诊外，中国医疗队还不定期为不便出行的农牧民提供上门服务，为贫困患者提供义诊和免费药品，打破了西方国家医疗队形成的“让患者进城找医生”的常规服务模式。在阿尔及利亚发生自然灾害、局势动荡，或传染病蔓延期间，中国医疗队都坚持值守，甚至逆行奔赴，以忘我的精神积极参加救援工作。60年间，中国医疗队秉持服务基层准则，以地处偏远地区的贫困民众为优先服务对象，彰显国际人道主义精神。

西方国家派至阿尔及利亚的医疗机构绝大多数都设在环境优美、经济发达的大城市，且多为医疗诊所。由此，阿尔及利亚农村地区、偏远山区的居民身患重疾时，只能“进城找医生”。西方国家驻阿尔及利亚医疗诊所中使用的药品均来自援助国，价格高昂。可见，西方国家在阿尔及利亚提供医疗服务的对象主要是当地的富贵阶层。无论是就医价格，还是就医地点，都是偏远地区的贫困农牧民所不可及的，这与中国援阿医疗队的做法形成鲜明对比。

#### （四）以提升受援国自主能力为根本目标

中国向阿尔及利亚派遣医疗队伊始就以帮助该国提升自主能力为重心，即“中国对外经济技术援助八项原则”中所提出的，中国政府对外提供援助的目的，不是造成受援国对中国的依赖，而是帮助受援国逐步走上自力更生、经济上独立发展的道路。60年来，中国援阿医疗队一直遵循这一目标，根据阿尔及利亚在不同时期的现实需要提供援助，助力该国完善本土医疗卫生体系，提升自主能力。具体而言，中国在阿尔及利亚实施医疗援助的早期阶段，将中国当时的农村卫生工作经验带入与中国具有相似国情的阿尔及利亚，帮助该国尽快摆脱独立初期的医疗卫生困境。此后，中国援阿医疗队以多种方式当地培养大量临床医务人员，帮助当地建立起更多的专业科室，有助于提升受援国的本土医疗卫生能力。

西方国家的医疗援助则是根据援助国的需要和意愿，其结果为：对受援国的医疗体系不仅不具建设性，甚至具有一定程度的破坏性。法国在殖民时期向阿尔及利亚提供的医疗服务就主要面向在阿法国人和与法国合作的当地统治阶层。1962年法国从阿尔及利亚撤离时，不仅撤走了全部法国医生，还带走了一些具有较高技术水平的当地医生<sup>①</sup>，造成阿尔及利亚医疗卫生系统的

---

<sup>①</sup> 景军、杨斐、法翠雯：《促进全球健康发展的中国经验》，第151页。

全面瘫痪。其他西方国家及其主导的国际组织对阿尔及利亚的医疗援助，主要侧重帮助该国防治肺结核、疟疾、新冠肺炎等传染病，以防病毒传至这些国家境内。<sup>①</sup> 日本对阿尔及利亚的医疗援助主要是提供资金援助。这种援助易产生直接且快速的救急效果，但对于提升受援国自主能力的作用则十分有限。

## 二 中国援阿医疗队的主要贡献

60 年前，为帮助阿尔及利亚走出独立初期的医疗卫生困境，中国在自身国力孱弱、医疗缺口尚存的情况下，毅然向阿尔及利亚伸出援手，派出首支医疗队。此后，中国向阿尔及利亚派遣医疗队的规模不断扩大，医疗队实施援助的方式不断拓展。而且在援阿医疗队的示范效应下，中国派遣医疗队的目的国也大幅增加。60 年来，中国的经济社会状况、阿尔及利亚的医疗卫生形势等方面都发生了翻天覆地的变化，中国援阿医疗队也随之经历了最初的迅速发展期（1963～1977 年）、此后的深刻调整期（1978～2012 年），以及当前的提质升级期（2013 年以来）。中国援阿医疗队不断与时俱进，按需调整，以仁心仁术助力阿尔及利亚卫生健康水平的提升，促进中阿乃至中非友好合作关系的发展。此外，中国派遣援外医疗队也成为中国医疗援外的重要路径。

### （一）帮助阿尔及利亚全面提升医疗卫生水平

阿尔及利亚独立之初，医疗卫生状况陷于全面困境。当时，全国仅有本土医生 300 多名，相对于近 800 万人口规模而言，医务人员严重短缺。由于医疗条件恶劣，民众长期遭受伤寒、肺结核、疟疾等传染病及各类基础病的严重威胁，人口平均寿命不足 48 岁，产妇、婴儿死亡率高，尤其新生儿死亡率近 20%<sup>②</sup>。此外，阿尔及利亚独立后大量旅居国外的公民回国致人口骤增，民族解放战争期间埋设的地雷隐患也使得外伤病例的数量大幅上升。阿尔及利亚政府在短期内以多种方式培训出一些本土医生，但这些“速成”的医生仅仅掌握了一定的理论知识，缺乏临床实践而难于独立承担诊疗工作，国家仍然难以摆脱医疗卫生困境。

<sup>①</sup> 景军、杨斐、法翠雯：《促进全球健康发展的中国经验》，第 149～150 页。

<sup>②</sup> 伍倡力、俞正东、秦梦迪：《医疗援助视角下阿尔及利亚医疗人才外流研究：历史、现状及原因》，载《中国投资》2023 年 Z2 期，第 106 页。

中国自1963年4月向阿尔及利亚派出第一支医疗队至2023年4月，共向该国派出27批次医疗队，合计3522人次医护人员，足迹遍及阿尔及利亚20余个省市，涵盖普外、脑外、妇产、骨科、心内、眼科、麻醉、针灸等10余个专科。中国医疗队在阿尔及利亚先后建立过约20个医疗点，也不定期在一些偏远山区开展巡诊活动。截至2023年5月，援阿医疗队共接诊各类病患2737万人次，实施手术约175万台，接生207万名新生儿，开展中医治疗近80万例。<sup>①</sup> 援阿医疗队在阿尔及利亚独立初期医务人员和医疗设备严重短缺之时，为当地民众提供日常诊疗服务，帮助该国尽快走出医疗卫生困境。援阿医疗队员也在当地艰苦、简陋的条件下，通过多科室协作、国内外联动等方式为当地民众医治疑难杂症，为提升阿尔及利亚国民健康水平做出了重要贡献。2022年5月，该国卫生部政策法规与国际合作司司长伊索拉赫·撒阿迪亚（Issolah Saadia）在接受中国援阿医疗队总队访谈时称：“大批训练有素的中国妇产科医生的辛勤工作与付出，对于提高阿尔及利亚妇幼保健水平，以及降低产妇、婴儿死亡率和病患感染率起到了很大作用”。<sup>②</sup>

援阿医疗队基于“鱼渔并授”理念，以多种方式帮助阿尔及利亚提升在卫生健康领域的自主发展能力。其一，中、阿医务人员通过同看门诊、同查病房、同台手术等方式，帮助阿方培养了约1.5万名医务人员；<sup>③</sup> 其二，中方通过举办讲座、开设培训班、临床教授等方式，向阿方引入多项医学新技术；其三，中方通过向阿方捐赠医疗器械、药品仓储设备等物资，帮助当地医院升级现代化医疗卫生基础设施，并提升医药产品本土化生产能力。<sup>④</sup> 中国援阿医疗队以实际行动践行了周恩来总理在1965年提出的“给当地人民留下一支永远不走的医疗队”<sup>⑤</sup> 的指示。

① 《李健大使会见阿尔及利亚卫生部长》，载中国驻阿尔及利亚民主人民共和国大使馆网站：[http://dz.china-embassy.gov.cn/xw/202306/t20230617\\_11099228.htm](http://dz.china-embassy.gov.cn/xw/202306/t20230617_11099228.htm)，2023-07-01。

② 伍昌力：《阿尔及利亚医疗卫生体制与发展现状——专访阿卫生部政策法规与国际合作司司长》，载《中国投资》2022年7月号，第103页。

③ 《阿尔及利亚官员：感谢中国医疗队员为阿卫生事业发展付出心血》，载新华网：[http://www.news.cn/world/2023-05/22/c\\_1129637230.htm](http://www.news.cn/world/2023-05/22/c_1129637230.htm)，2023-07-03。

④ “الصيني الطب تدريب برنامج من الأطباء من دفعة تخرج حفل الجزائر”（阿尔及利亚：中国医生培训项目结业式），<http://arabic.people.com.cn/n3/2022/1027/c31660-10163917-2.html>，2022-10-27。

⑤ 周恩来总理在1965年6月访问坦桑尼亚期间，会见首批中国援桑给巴尔医疗队员时指出：“中国医疗队迟早要走的，我们要培训桑给巴尔医务人员，使他们都能独立工作，为了非洲人民的解放事业，给当地人民留下一支永远不走的医疗队。”参见陈海波、金振：《“中国医生”让世界尊敬——援外医疗队50周年综述》，[https://www.gov.cn/jrzq/2013-08/18/content\\_2468992.htm](https://www.gov.cn/jrzq/2013-08/18/content_2468992.htm)，2023-08-28。



## （二）成为中非友好的使者

新中国成立之初的十余年间，中国外交从“一边倒”到“两条线”，面临的国际环境异常艰难。新中国成立后选择走社会主义道路，在意识形态领域走向了西方的对立面，先后受到美西方以及苏联的打压和遏制。当时，西方大国对中国共产党领导的新中国恶意中伤，借助它们在非洲的媒体优势不断进行反共反中宣传，致使新中国受到包括非洲国家在内的国际社会的误解乃至质疑。中国向阿尔及利亚派出医疗队是在克服自身国力和医疗能力不足之下的义举，体现出中国对非洲国家和民众淳朴的友好情谊，也收获了非洲国家的理解和支持。根据世界银行的数据，1963~1977 年间，中国的人均国内生产总值远低于阿尔及利亚。1963~1970 年，中国的人均国内生产总值约是阿尔及利亚的 1/3；1971~1977 年，中国较之落后的幅度加大，1977 年中国的人均国内生产总值仅为阿尔及利亚的 1/10。<sup>①</sup> 当时，中国的医疗资源也极度紧缺，大部分偏远山区则处于缺医少药的状态。在这种情况下，当阿尔及利亚向中国求援时，中国毫不迟疑地伸出援手，并在最初的几年内持续扩大援助规模，从第一批医疗队的 1 个医疗点、24 名医疗队员扩展至 1977 年第 6 批医疗队的 8 个医疗点、164 名医疗队员。中国援阿医疗队在非洲产生了巨大的溢出效应，1963~1977 年间，中国与 30 个非洲国家建立了外交关系，应邀向 26 个非洲国家派出医疗队。1971 年，中国也在非洲国家等支持下恢复了在联合国的合法席位，当时的 23 个提案国中有 11 国是中国派有医疗队的国家。可以说，中国在这一时期内对非外交成果中凝结着中国医疗队的一份功劳。

中国实施改革开放后，积极拓展对外政治交往、经济合作与文化交流。以阿尔及利亚为代表的多数非洲国家也在这一时期大力推进国内政治、社会等多方面改革，国民经济处于高速发展期，积极促推国际合作。共同的目标使得中非友好合作关系迅速发展，中国医疗队由此被赋予服务于对非全方位外交的使命。中国医疗队在阿尔及利亚精湛的医术不仅得到当地民众的称赞，也得到阿方官员的认可。中国援阿医疗队员曾多次受到该国领导人的接见和宴请，也多次获得阿方政府颁发的奖章和荣誉称号。援阿医疗队的诊疗水平美名远扬，多个非洲国家的领导人赴阿尔及利亚找中国医疗队员治病，或邀

---

<sup>①</sup> 参见世界银行网站：<https://data.worldbank.org/cn/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?view=chart>, 2023-06-06。

请中国医疗队员赴其所在国进行诊治。应阿方政府的要求，中国医疗队中专门组建了高层医护小组，长期为国家领导人及其家属提供医疗保健服务。因此，援阿医疗队为该国和其他非洲多国领导人提供的高质量诊疗服务，有助于增强中非国家的政治互信。不仅如此，中国与阿尔及利亚的良好政治交往也深化了双方经济合作，两国的贸易额不断攀升，至2013年中国已成为阿尔及利亚最大的进口来源国，这一地位一直保持至今。中国企业自20世纪80年代起深耕阿尔及利亚市场数十年，将该国打造为中国最重要的海外市场之一。截至2019年阿尔及利亚政局动荡前，已有数万中国公民长期在阿尔及利亚工作和生活。与此同时，中国医疗队将中医技术带入非洲国家，并以实际效果受到非洲民众的认可，传统医药已成为中非文化交流的重要内容和领域。由此可以看出，中国援阿医疗队助力中非关系拓全局。

2013年党的十八大以来，中国的综合实力和国际地位显著提升，非洲国家的医疗卫生状况和合作需求也发生了重大变化。中国援阿医疗队随即调整新思路，探索新方式，以实现援助效果的提质升级。遵循习近平主席提出的真实亲诚理念和正确义利观，务实推动历届中非合作论坛的卫生健康领域合作要义，中国援非医疗队承担其中的践行者、桥梁和纽带角色。2017年，中国与阿尔及利亚政府签署中阿妇产中心和中阿中医中心的合作协议，在两国对口合作医院的通力配合下，两个中心在2018年正式挂牌运行。两个特色医疗中心的建成是中国医疗队对阿尔及利亚援助的突破性成果，这也预示着中国对阿尔及利亚的医疗援助正朝着更加多元化方向探索。2020年，新冠肺炎疫情在全世界肆虐，中国医疗队在帮助非洲国家抗击新冠肺炎疫情方面做出重大贡献，受到当地民众和同行的赞誉。<sup>①</sup> 中国援阿医疗队的提质升级助推中非关系开新局。

60年来，中国已向非洲45个国家派出医疗队。中国援非医疗队既是救死扶伤的白衣天使，也是传递情谊的友好使者，为中国在非洲树立友好、负责任的大国形象发挥了重要作用。

### （三）开创中国援外医疗的先河

阿尔及利亚是中国派遣援外医疗队的首个国家。中国派遣援阿医疗队60年来，从最初提供医疗服务、赠予药品和医疗器械，到帮助培训医务人员、完善

---

<sup>①</sup> “الفريق الطبي الصيني: هذا ما ركزنا عليه في تبادل الخبرات مع الأطباء الجزائريين” (中国医疗队：重视与阿尔及利亚医生交流经验)，<https://www.ennaharonline.com/ف-عليه-ركزنا-هذا-الصيني-الطبي-الفريق>، 2023-06-26, 2023-07-08.

医疗卫生体系，再到共同建立和运营诊疗中心，援助理念、方式和内容不断与时俱进，开拓创新。中国医疗队员在阿尔及利亚忘我付出、救死扶伤、护佑生命，充分彰显了人道主义精神，有效推动了阿尔及利亚卫生事业的发展和民众健康水平的提升，持续增进了中国与阿尔及利亚的团结友谊。中国驻阿尔及利亚大使李健评价中国援阿医疗队员是“不畏艰苦的勇士、甘于奉献的楷模、救死扶伤的天使、大爱无疆的使者。”阿尔及利亚卫生部前部长贾迈勒·乌尔德·阿巴斯曾称赞中国医疗队员是“我们最值得信赖的朋友，是中华民族的优秀使者。”<sup>①</sup>

中国援阿医疗队以其高尚的医德和高超的医术，向全世界展现了中国人民热爱和平、珍爱生命、团结互助的价值追求，在世界范围内产生广泛而深刻的外溢影响和示范效应。正是基于中国援阿医疗队的先行先试，派遣援外医疗队成为中国对外医疗援助的重要方式。至 2023 年初，中国已向非洲、亚洲、美洲、欧洲和大洋洲的 76 个国家和地区派遣医疗队员 3 万人次，先后建立起百余个医疗点，诊治患者 2.9 亿人次。<sup>②</sup> 中国对外医疗援助越来越全面、细致和系统，逐步形成了有中国特色的对外医疗援助模式，即以长期、定点援助为主，兼有短期、应急援助；以提供基础医疗服务和帮助其能力建设为主，兼有项目专项援助；以派出专业医疗团队为主，兼有请进国外医务人员培训等。中国援外医疗队已成为广大受援国构建卫生体系的助力者、南南合作的贡献者，以及构建人类卫生健康共同体的践行者，被誉为中国对外援助的“金字招牌”。

### 三 中国援阿医疗队的未来发展

2023 年 2 月，中国外交部发言人在例行记者会上回答中国援外医疗相关提问时表示，未来，中方将继续积极开展援外医疗等卫生健康国际合作，架起各国间的健康桥梁，为增进世界人民健康福祉、推动构建人类卫生健康共同体作出更大贡献。<sup>③</sup> 当前，随着国际环境以及中非经济、社会、医疗卫生等

① 李健：《施仁心仁术，见大爱真情》，载《人民日报》2023 年 4 月 6 日。

② 《习近平回信勉励援中非中国医疗队队员 以仁心仁术造福当地人民 以实际行动讲好中国故事》，载中华人民共和国国家卫生健康委员会网站：<http://www.nhc.gov.cn/wjw/mtbd/202302/29c6be e2b61f4ad2a46bed5e944cce45.shtml>，2023-02-10。

③ 《2023 年 2 月 14 日外交部发言人汪文斌在主持例行记者会上就中国迎来派遣援外医疗队 60 周年等答问》，载中华人民共和国外交部网站：[http://www1.fmprc.gov.cn/web/sp\\_683685/wjbfyrlxjzh\\_683691/202302/t20230214\\_11025046.shtml](http://www1.fmprc.gov.cn/web/sp_683685/wjbfyrlxjzh_683691/202302/t20230214_11025046.shtml)，2023-05-05。

方面情况的变化，中国援非医疗队需进一步明晰这一独特援非医疗合作形式在中国整体外交中的角色，客观认知当下面临的挑战，进一步优化工作效能。

### （一）中国援阿医疗队在中国整体外交中作用的再明晰

当前，世界正面临百年未有之大变局，中国正处于实现中华民族伟大复兴的战略期，阿尔及利亚正致力于实现经济多元化、提升国际影响力的发展格局。无论从国际环境，还是中、阿两国的现实需要看，与60年前相比既有相似之处，也面临新情况。中国援阿医疗队应承担起相应的责任和任务。

首先，中国派遣援阿医疗队仍是推动两国友好合作的重要内容和途径。60年来，医疗卫生合作一直是中国与阿尔及利亚合作的重要内容，也为两国在政治、经济、社会文化等多领域合作提供保障。新冠肺炎疫情暴发后，中国援阿医疗队主动向受援医院介绍加强防控措施的方式和诊疗方案，为所在医院的疫情排查、隔离防治及重症诊治都做出了重要贡献，赢得受援医院，乃至受援国对中国药品、中国医生和中国方案的信任，促进两国在医疗卫生领域的合作加快发展。<sup>①</sup>中国既是最早向阿尔及利亚提供新冠疫苗的国家，也是截至2022年底向阿方提供疫苗数量最多的国家，阿尔及利亚则是首批与中国开展疫苗合作的国家。2022年，中国与阿尔及利亚签署了《中阿全面战略合作五年规划（2022—2026）》和《中华人民共和国政府与阿尔及利亚民主人民共和国政府关于重点领域三年合作计划（2022—2024）》。以上两份文件都将医疗卫生列为两国未来合作的重点领域，中国援阿医疗队将继续作为两国友好合作的重要途径和方式。

其次，中国派遣援外医疗队有助于塑造更加有利的国际环境。20世纪60年代，新中国曾面临美、苏两个超级大国的威胁，正是通过加强与第三世界国家的团结与合作打破了外交僵局。当前，从总体国际形势看，以美国为代表的西方霸权思维不断升级，西方世界对中国的遏制围堵随之加剧。它们一直将非洲这一发展中国家最为集中的大陆作为遏华的重要战场，一面以提供经济援助、安全“保护”为诱饵拉拢相关国家，一面恶意抹黑中国国际形象，为南南合作设置障碍。中国继续以派遣医疗队的方式，向阿尔及利亚等发展中国家提供医疗卫生支持，并与之开展互利合作，有助于巩固广大发展中国家的民意基础。同时，发展中国家整体力量的加强，亦会提升“全球南方”

<sup>①</sup> “كورونا أزمة تجاوز على الجزائر لمساعدة مستعدة الصين”（中国已准备好帮助阿尔及利亚渡过疫情危机），<https://al-ain.com/article/algeria-china-cooperation-corona>, 2020-03-31.

在全球健康治理议程设定和规则制定中的影响力和话语权，助力全球多极化健康发展，优化当前国际环境。

再次，中国派遣援外医疗队成为构建人类卫生健康共同体的重要探索。21 世纪以来，人类面临越来越多、越来越艰巨的非传统安全领域的共同挑战，从气候变化到疫情持续，没有哪个国家能够独善其身，唯有通过合作加以应对。新冠肺炎疫情暴发后，中国发起了新中国成立以来最大规模的全球紧急人道主义行动，用实际行动诠释了人类命运共同体理念的真谛。面对疫情持续肆虐，习近平主席于 2020 年 3 月提出打造人类卫生健康共同体倡议，其目标是以合作的方式共同维护和促进全人类的生命健康安全。中国派遣援外医疗队是中外卫生健康合作的重要形式，也是中国参与全球卫生健康治理的重要途径，对于应对人类在卫生安全领域的共同挑战具有独特价值。

## （二）中国援阿医疗队面临的难题

尽管中国援阿医疗队在改善阿尔及利亚卫生安全方面取得了预期成效，但内外形势的变化使之需要妥善应对双方医疗卫生合作中的难题。

首先，中国援阿医疗队的工作内容和方式需与时俱进。阿尔及利亚当前的医疗卫生状况与独立之初相比已发生重大变化。一方面，随着民众健康水平的逐步提升，阿尔及利亚国内影响民众健康的疾病类别已发生重大改变，不再是独立初期的多种传染病，而是糖尿病、心血管疾病、癌症等基础病。此外，激光矫正眼科、全景牙科、整形美容等以提升生活质量为目标的医疗需求也在不断增加。另一方面，阿尔及利亚的医疗卫生体系已得到较程度的发展。除南部一些偏远山区外，大部分地区的常规医药供应基本充足，本国医生也可以完成基础医疗工作。但是，阿尔及利亚的公立医疗机构仍然数量不足，质量不高，分布不均。公立卫生机构的数量只相当于私立机构的一半<sup>①</sup>；公立卫生机构中尖端医疗人才严重匮乏，流失严重，大多流向私立医院，且伴随着医疗人才流向西方大国的现象；公立卫生机构也多分布在医疗资源相对优越的北部大城市，南部地区的医疗资源仍显不足。在此形势下，阿尔及利亚医疗卫生领域的发展目标必然随之变化。当前，阿尔及利亚政府制定的卫生体制建设目标为：可及性、可持续性和提高医疗质量，即让全体国民都平等

---

<sup>①</sup> 伍昌力：《阿尔及利亚医疗卫生体制与发展现状——专访阿卫生部政策法规与国际合作司司长》，第 100 页。

享受公共卫生服务；在保障患者健康的前提下，最大化地可持续利用医疗资源；充分利用现代先进医疗技术，提高医疗质量。<sup>①</sup> 中国作为阿尔及利亚医疗卫生领域的国际合作伙伴，需要根据该国变化了的医疗卫生状况，因时而需相应调整医疗队的援助内容和方式。

其次，中国援阿医疗队的管理工作仍需完善。从国家层面看，医疗队的派出、服务及具体管理涉及国家卫健委、商务部、国合署等多部委的参与和联动，相关协调机制有待完善，相关援外政策的系统性、连续性问题有待解决。从地方层面看，援阿医疗队由湖北省卫健委负责管理，从省内多家医院选派医疗队员，卫生主管部门与派出医院之间存在一定程度的权责不明问题。由于阿尔及利亚与中国距离遥远，双方持不同语言，生活习惯差异大，且受援医院的医疗水平普遍不高，援外经历对于医疗队员业务水平的提升帮助不大，由此，一些医院出现了医疗队员派遣难问题。从医疗队内部看，由于医疗队长及队员大多来自不同单位，彼此之间没有真正意义上的行政隶属关系，导致医疗队管理难度较大。

再次，中国援阿医疗队的宣传工作需要加强。60年来，中国援阿医疗队员始终如一，默默奉献，为促进当地医疗卫生事业发展和提升国民健康水平做出重大贡献。但由于相关部门对医疗队员宣传力度不够，导致其相关影响力没有得到充分体现。以中国在阿尔及利亚的两支针灸分队为例，曾接受过针灸治疗的当地民众对中国医生给予极高评价，甚至将针灸誉为“中国神针”。同时，不少曾到针灸分队所在医院其他科室就诊的患者，或医院所在片区民众，都不知道有中国医疗队的存在。究其原因，一是媒体对医疗队工作、医疗队员的杰出事迹的相关报道不足，致使援阿医疗队对受援国的贡献没有在国内形成普遍认知；二是学术界对中国援阿医疗队的关注和研究不足，尤其是关于医疗队及医疗援外的综合性、专门性理论研究欠缺，没有在理论建构上凸显援外医疗队和医疗援外的价值和意义。

### （三）优化中国援阿医疗队效能的路径

首先，应根据阿尔及利亚的现实需要，中国援阿医疗队因地制宜、精准施策。当前，中国在阿尔及利亚共有8支医疗队，除了位于首都的总队外，另

---

<sup>①</sup> 伍昌力：《阿尔及利亚医疗卫生体制与发展现状——专注阿卫生部政策法规与国际合作司司长》，第100页。

外 7 支分队地处不同省份。每支分队所在地的医疗卫生状况不同，需求也不同。中国医疗队应根据不同地区的现实需要，制定不同的援助方案，有的放矢，切实提升援助效果，如帮助仍然缺医少药的偏远贫困地区解决基本医疗需要，向已经具备基本诊疗能力的地区提供高端医疗服务，在医疗条件较好的地区共建更多的由中国医生参与、当地有广泛需求的诊疗中心，包括腔镜中心、眼科中心、肿瘤中心等专科诊疗，甚至可在阿尔及利亚重要城市，尤其是华人分布较为集中的城市建立中资医院。上述诊疗中心和医院的建设，对于提升医疗队的整体形象和影响力，以及解决在阿华人的就医难问题都将发挥重要作用。

其次，完善医疗队的管理工作，提升团队效应。在国家层面，中方建立健全对外援助部际协调机制，确保援外政策和项目的系统性、连续性和完备性，使各部委之间充分沟通，从而开展制度化、系统化、协调统一的整合型对外医疗援助。在地方层面，湖北省卫健委可首先与派出医院明晰责权，进而在加强调查研究的基础上制定长期工作规划，以“组合拳”的方式改革创新医疗队员的选拔、培训、派遣、待遇等各方面工作。在医疗队内部层面，针对医疗队的海外管理问题，探索实行专职队长负责制管理模式，并加强对队员的心理疏导工作，提升团队战斗力。此外，相关医疗派出机构要做好后勤保障工作，使援外医疗队员能够安心在海外完成援助任务。

再次，加大宣传力度，打造中国援外医疗队的国际品牌。中方有关部门应整合相关文宣力量，从国家战略高度出发，打造以中国医疗队 12 字精神为内核、以“构建人类卫生健康共同体”为主题的援外医疗队品牌。一方面，相关媒体要加强宣传报道，通过拍摄纪录片、影视剧，以及出版相关丛书等形式创新传播方式。在宣传时，有关部门要推动传统媒体与新兴媒体的融合，尤其是借助新媒体技术，打造全媒体宣传矩阵，全景式展现中国医疗队的事迹，提升其国际传播力。另一方面，学界、智库展开对援阿医疗队和医疗援外的精神内涵、价值、意义等方面的专项研究，努力构建相关学术话语和叙事体系，科学把握并引导相关主题研究的国际话语走向。

最后，加强中、阿传统医药领域的合作，推动两国传统文化的交流互鉴。阿尔及利亚传统医药资源丰富，在前殖民时期一直发挥重要作用，在殖民统治期间遭到重创。随着阿尔及利亚民众对中国中医药的认同度越来越高，阿方相关部门已经向中国医疗队表示希望借鉴中医的发展经验，帮助该国恢复和发展传统医药产业。中国援阿医疗队及派出医院可向阿方分享中医发展经

验，并为阿尔及利亚传统医药的研发提供力所能及的技术支持，推动两国在传统医药领域的上下游合作并举。中国医疗队作为重要合作载体，通过两国加强在传统医药领域的合作，可深化两国在传统文化方面的交流互鉴。

事实上，中国援阿医疗队是中国援外医疗队的缩影，从阿尔及利亚到非洲大陆再到亚非拉发展中地区，该案例具有典型意义。中国是世界上唯一一个长期无偿向其他发展中国家大规模派遣医疗队的国家，在人类医疗卫生合作史上树立了典范。中国援外医疗队派遣是中国持续时间最长、派遣规模最大、实施效果最好的援助项目之一。如何薪火相传、继往开来、把握机遇、补齐短板与破解难题，是当下构建中国援外医疗工作新格局的关键。

## 四 结语

2023 年是中国开展援外医疗 60 年，也是“不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆”的中国医疗队精神提出 10 周年。中国援阿尔及利亚医疗队开创了我国援外医疗的历史，彰显了中国特色，向世界展现中国人民的伟大情怀、中国的大国担当和南南卫生合作的强大生命力。中国援阿医疗队员始终是救死扶伤的白衣天使、传递中非友谊的使者、讲好中国故事的现实传播者，有力促进了中、阿民心相通，助力两国关系全面发展。2023 年 7 月，阿尔及利亚总统阿卜杜勒马吉德·特本（Abdelmadjid Tebboune）来华访问，他在接受中央广播电视总台的专访中表示，60 年前，中国在自身国力不强的情况下克服重重困难向阿派出医疗队，这一举动使阿尔及利亚深信中国是他们的真朋友。<sup>①</sup> 习近平主席在与他会谈中，称赞中国向阿尔及利亚派遣医疗队树立了“中阿友谊的丰碑”，并表示中方愿继续同阿方深化医疗卫生合作。<sup>②</sup> 展望未来，全球卫生健康事业正在经历从共享到共建，再到共治的重要转变。在此背景下，中国援阿医疗队必将以 60 周年为新起点，不断创新卫生援外的新理念、新方式，发展新领域，提升新高度，为构建人类卫生健康共同体，以及助力实现联合国 2030 年可持续发展目标做出更大的贡献。

（责任编辑：樊小红 责任校对：詹世明）

---

<sup>①</sup> 参见中央电视台 2023 年 7 月 21 日《高端访谈》节目对阿尔及利亚总统特本的专访，载央视网：<http://tv.cctv.cn/2023/07/21/VIDEA70SplWzGOQuXllvo9qI230721.shtml>，2023-08-28。

<sup>②</sup> 刘华：《习近平同阿尔及利亚总统特本会谈》，载《人民日报》2023 年 7 月 19 日。