

吉布提共和国

The Republic of Djibouti, La Republique de Djibouti

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

吉布提共和国位于非洲东北部亚丁湾西岸，国土面积为 2.32 万平方公里。由于亚丁湾是进入苏伊士运河和地中海的必经通道，因而吉布提战略位置十分重要。吉布提南与索马里为邻，北、西和西南与埃塞俄比亚交界，虽然国土面积境狭小，但地形却十分复杂。在地貌分布上，吉布提大部地区为高原，沿海是平原，内地是山区，沙漠和火山占全国面积的 90%，间有低洼平原和湖泊。位于横贯吉布提中部东非大裂谷带北端的阿萨勒湖湖面低于海平面 153 米，为非洲最低点。北部穆萨·阿里山海拔 2063 米，是全国最高点。

2. 行政区划

在行政设置上，吉布提共划分为一个市、5 个地区：吉布提市 (Djibouti-Ville)、塔朱拉地区 (Région de Tadjourah)、奥博克地区 (Région d'Obock)、阿里萨比地区 (Région d'Ali-Sabieh)、迪基尔地区 (Région de Dikhil) 和阿尔塔地区 (Région d'Arta)。

吉布提市 (Djibouti) 不仅是吉布提的首都，也是全国最大的城市。作为该国的政治、经济、文化和交通中心，吉布提市的人口达 596000 人，占到了该国人口的三分之二还多。可以说，从人口规模上来看，该国只有吉布提一座大城市。吉布提市位于非洲东北部的亚丁湾西岸，是欧、亚、非三大洲的交通要冲，战略地位十分重要。

3. 自然资源

吉布提自然资源贫乏，除了盐和地热资源外，几乎没有具备大规模开采意义的矿产资源。已探明的储量不大的矿产资源包括铜、铁、方解石、硫磺、珍珠岩和石膏等。吉布提矿产资源的最重要收入来自盐类资源，其中阿萨勒湖湖边的盐层有 18 公里长，10 公里宽，盐层厚度达到 2 米厚，被称为“世界上独一无二的地理奇迹”。据估计，这里的盐储藏量约 20 亿吨，而且以每年 600 万吨的速度增长着。

4. 季节气候

吉布提气候属于热带沙漠气候和热带草原气候，终年炎热少雨。加上境内无固定河流，只有季节性的河道，因而十分干旱，年平均降雨量不超过 13 毫米。最热的月份为 6 月到 8 月，气温介于 31° 到 41° 之间。最冷的月份为 1 月份，气温介于 23° 到 29° 之间。最干的月份为 6 月，平均降雨量只有 1 毫米。最湿润的月份是 3 月，平均降雨量可达 25 毫米。

(二) 居民与宗教

1. 人口

2010 年的数据显示，吉布提人口 852844 人。其中，作为吉布提政治、经济和文化中心的首都吉布提市人口占了全国人口的绝大部分，为 596000 人。

2. 民族

吉布提主要民族为伊萨族、阿法尔族、伊萨克族和加达布尔西族，还有少量的阿拉伯人和欧洲人。其中，伊萨族占全国总人口的 50%；阿法尔族占 40%。

3. 语言

官方语言为法语和阿拉伯语。在吉布提，绝大多数人都可以说索马里语和阿法尔语。索马里语是伊萨族、伊萨克族和加达布尔西族的通用语言。

4. 宗教

吉布提深受阿拉伯伊斯兰文明的影响，主要宗教为伊斯兰教。在公元 9 世纪伊斯兰教传入前，大部分原始居民信仰是较为原始的自然崇拜。目前，伊斯兰教徒占吉布提全国总人口的 94%，主要为逊尼派。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史

吉布提的历史可以追溯到几千年以前，当地的原住民同埃及、中国和印度进行着皮革方面的贸易。在于邻近的阿拉伯半岛保持着密切联系的 1000 年间，阿法尔人与索马里人移居到这里并成为人口的多数。

1516-1517 年，葡萄牙一度在吉布提沿海一带进行武装活动，企图占领吉布提，但最后无功而返。1840 年，英国殖民者用欺骗的办法从当地一位苏丹手中买下了塔朱拉湾的穆沙岛。同年 9 月，英国又占领了塔朱拉湾以南的奥巴特岛。但是，从总体上看，在法国殖民者入侵之前，吉布提由豪萨、塔朱拉和奥博克 3 个苏丹王统治，并没有被殖民主义国家所吞并。

1869 年，苏伊士运河的通航成为吉布提殖民史上的一个重要转折点。虽然在此后的十年间，吉布提仍然大体上保持着由苏丹王统治的局面，但是由于吉布提地处苏伊士运河、印度洋和地中海的交通要道，因而其地缘政治意义陡然上升。法国瞅准这一时机，大大加快了侵占吉布提的步伐。通过 1883 年到 1888 年签订的一系列条约，法国在吉布提逐渐站稳了脚跟。1894 年，法国殖民者在首都吉布提成立了“法属索马里”殖民政府。

“法属索马里”殖民政府一直延续到 1967 年，在该年法国政府决定为其更名为“法属阿法尔和伊萨领地”。但是，自从法国成立“法属索马里”殖民政府的那天起，吉布提人民反对殖民统治、争取独立的斗争就从来没有停止过。二战后，非洲国家迎来了摆脱殖民统治实现独立的高潮。法国在吉布提的统治承受着外部越来越大的压力。1975 年 12 月 31 日，法国政府被迫给予吉布提实际上的自治地位。1977 年 6 月 27 日，吉布提共和国正式获得独立，哈桑·古莱德·阿普蒂敦（Hassan Gouled Aptidon）出任首任总统。

2. 政治体制沿革

吉布提独立以后，执政的争取进步人民联盟（Rassemblement Populaire pour le Progres, RPP）与反对党恢复团结和民主阵线（Front pour la restauration de l'unité et de la démocratie, FRUD）进行了长达十多年的内战。2000 年，双方最终签订停战协定以结束内战，恢复了国内政局的和平局面。

1999 年，伊斯梅尔·奥马尔·盖莱（Ismail Omar Guelleh）接替哈桑·古莱德·阿普蒂敦，成为吉布提第二任总统并于 2005 年获得连任。

3. 现行政治体制

吉布提是一个半总统制国家。行政权归中央政府，立法权归中央政府和国会共同所有。

（二）国家机构

吉布提实行总统内阁制，总统兼政府首脑，本届政府于 2005 年组成。

1. 立法制度

吉布提现行宪法于 1992 年 9 月 4 日经全民公决通过并颁布实施。宪法规定，国民议会为一院制，为最高国家权力机构，享有立法权。议会每年举行两次大会，主要讨论立法问题和下一年度财政预算。议员共 65 名，由直选产生，任期五年。

议会立法的主要范围是：国家政权的组织机构；中央和地方权力的分配；有关职能部门的设立；国有企事业单位的组建；民法的实施和修正；公民的基本权利和义务；教育、劳动和社会保障；税务、财政、货币、信贷、银行和保险等。

2. 司法体制

在司法体制上，法国的司法体系对吉布提的影响深远。吉布提的司法权分别由县法院、

一审法院、上诉法院和最高法院行使。吉布提实行司法独立和法官终身制，总统主持的最高法官会议并监督法官的工作。此外，吉布提作为伊斯兰教国家，吸收了传统习惯法和伊斯兰法律的相关内容，设有专门的伊斯兰法官（Cadi de Djibouti），

3. 其他国家机构

宪法规定，吉布提国家机构分为中央政府和地方政府两级。总统由全体选民直接投票选举产生。总统为国家元首兼任政府首脑，并任命总理。中央政府由总统和他主持下的部长委员会组成，政府成员向总统负责。总统府内设有办公厅、秘书长、礼宾、计划、城建等部门。除此之外，还专门聘请国防、财政、计划、新闻、司法等法国顾问协助工作。

（三）政党情况

1. 现行政党概况

宪法规定，吉布提实行多党制。但实际上，作为执政党的争取进步人民联盟（Rassemblement Populaire pour le Progres, RPP）牢牢掌握着政权。

在吉布提，宗族和部族因素深刻影响着政党政治。决定统治权归属的往往不是政党标签，而是政党领导人的部族认同。

目前，吉布提主要政党除了执政党争取进步人民联盟外，还有恢复团结和民主阵线（Front pour la restauration de l'unité et de la démocratie, FRUD）、民主革新党（Parti du Renouveau Democratique）和全国民主党（Parti National Democratique）等。

2. 执政党情况

争取进步人民联盟（Rassemblement Populaire pour le Progres, RPP）是吉布提的执政党。1979年3月，该党由主席哈桑·古莱德·阿普蒂敦发起成立。1981年10月，吉布提政府宣布取消反对党，争取进步人民联盟成为吉布提唯一的合法政党。直至1992年，吉布提才解除党禁。争取进步人民联盟党的章程规定，该党当前的任务是动员全国力量，从事国家、社会和经济建设，巩固国家的独立和统一。

3. 主要反对党

1991年8月，恢复团结和民主阵线（Front pour la restauration de l'unité et de la démocratie, FRUD）成立，该党主要由吉布提北部的阿法尔族反政府武装组成。1994年12月，恢复团结和民主阵线与政府签署和平协定。两年后，吉布提政府宣布该党为合法的反对党。1997年4月，恢复团结和民主阵线召开了第一次全国代表大会，会议审议通过了新的政治纲领、党章和党旗标志，并决定与执政党“争取进步与人民联盟”结盟。该党主席为阿里·穆罕默德·达乌德（Ali Mohamed Daoud）。

民主革新党（Parti du Renouveau Democratique, PRD）。1992年10月由该党领袖穆罕默德·贾马·厄拉贝（Mohamed Djama Elabe）发起成立。该党主张团结一切可以团结的人，共同维护吉布提的民族和解与和平共处，以促进经济发展和社会进步。

全国民主党（Parti National Democratique, PND）。1992年10月23日成立，该党反对种族主义和部落主义，主张通过多党制、自由选举、司法独立和新闻自由等建立真正的民主社会。该党领袖为阿登·罗布莱·阿瓦莱（Aden Robleh Awaleh）。

4. 人物介绍

哈桑·古莱德·阿普蒂敦（Hassan Gouled Aptidon）。1916年出生于吉布提市，伊萨族人，信奉伊斯兰教。1950年起先后当选为法国参议员，法属索马里领地代表委员会委员、副主席，领地议会议员、第一副主席、领地政府委员会副主席等职。1963年创立“伊萨民主同盟”，1973年将其更名为“非洲人民联盟”。1975年该联盟与“正义和进步行动党合并”，组成“非洲人民争取独立联盟”，哈桑·古莱德·阿普蒂敦任主席。1977年6月吉布提宣布独立后出任总统。1979年创立“争取进步人民联盟”并任主席。1981年、1987年、1993年三次连任国家总统。1999年4月退休。

现任总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱（Ismail Omar Guelleh）是执政党争取进步人民联盟的主要领导人，他 1947 年生于埃塞俄比亚德雷达瓦市。在吉布提获得独立后，他担任过秘密警察总长以及内阁部长。1999 年 4 月，盖莱接替其叔叔阿普蒂敦担任吉布提总统，2005 年连任，任期六年。2005 年 4 月 8 日，他在没有任何对手的情况下获得 100% 的选票，成功连任吉布提总统。

吉布提总理迪莱塔·穆罕默德·迪莱塔（Dileita Mohamed Dileita）。1958 年出生，阿尔法族人，信仰伊斯兰教。先后在埃及和法国就读初中和高中，在阿尔及利亚就读大学，毕业于阿尔及利亚外交学院。1982 年进入吉布提外交和国际合作部工作，1988 年任总统典礼局副局长，后先后任吉布提驻法国使馆参赞和驻埃塞俄比亚大使。2001 年 3 月出任政府总理，2005 年再次被任命为总理。

三、经济

（一）经济发展概述

1. 现行经济体制

吉布提经济发展主要依赖于港口服务业，经济体制属于非洲国家中最自由的国家之一。

2. 近五年宏观经济发展

经过近年来的结构调整，吉布提经济政策的效果逐步显现。特别是在 2008 年，吉布提经济出现了快速发展的局面。相关经济数据表明，2008 年吉布提经济数据的各项指标明显优于前几年。

2008 年吉布提相关经济数据

项目	国内生产总值		人口 (万)	外汇储备 (亿美元)	外债(亿 美元)	通胀率 (%)	外贸总 额(亿美 元)	华对吉 贸易(亿 美元)	吉对华 投资(万 美元)	财政收 支平衡 (亿美 元)	汇率(美 元 / 本 币)
	总额 (亿美 元)	人均 (美元)									
金额	9.54	1215.90	78.40	1.71	—	8.50	6.56	2.49	100.00	-0.16	177.72

数据来源：中华人民共和国驻吉布提使馆经商参处

2009 年，由于受到世界经济危机的冲击，吉布提经济的增长要低于预期。但是，吉布提经济快速增长的趋势没有改变。2009 年，吉布提国内生产总值增长率为 5%，只比国际货币基金组织之前预期的 5.8% 低了 0.8 个百分点。根据国际货币基金组织的预计，虽然财政赤字有继续拉大，但这主要是政府增加投资的结果，未来几年吉布提经济仍有望继续保持快速发展的势头。

吉布提近五年主要经济数据

	2005	2006	2007	2008	2009
国内生产总值（10 亿吉布提法郎）	126.0	136.6	147.6	168.1	188.9
国内生产总值（10 亿美元）	0.7	0.8	0.8	0.9	1.1
国内生产总值增长率（%）	3.2	4.8	5.1	5.8	5.0
通货膨胀率（%）	3.1	3.5	5.0	12.0	1.7
人口（百万）	0.8	0.8	0.8	0.8	0.9
出口（百万美元）	39.5	55.2	58.1	68.8	81.2
进口（百万美元）	277.3	335.7	473.2	574.1	553.9

外汇储备（百万美元）	87.7	117.9	130.4	173.7	219.6
财政赤字（百万美元）	-3.2	-14.7	-24.1	-27.6	-17.3
对美元汇率	177.7	177.7	177.7	177.7	177.7

数据来源：EIU, Country Report: Djibouti, May 2010.

3. 产业结构

吉布提三大产业中，农业占国民生产总值的比重为3.5%，工业占16.6%，第三产业占79.9%。

农业作物主要玉米、水果和椰枣等。在农业中，畜牧业占了很大比重，主要养殖牛、骆驼和山羊等。据统计，吉布提总共有天然牧场23万公顷，但是质量很差，一年大部分的时间里草木稀少。吉布提大约10万牧民主要采取比较原始的粗放式放养，较为先进的人工牧场几乎没有。

吉布提的工业主要包括制造业、建筑业、机械修配、船舶修理、炼油、制革和发电等，工业项目屈指可数。据统计，工业产值占该国国民生产总值的比率，1991年18%，1993年18.1%，2004年14.1%，2008为16.6%。从总体上看，吉布提的工业基础十分薄弱，要建成较为完善的工业体系还有很长的一段路要走。

第三产业是吉布提经济的支柱产业，旅游业和交通运输在吉布提经济中占有重要地位。长期以来，吉布提经济发展主要依靠港口业务和铁路收入。吉布提港自1949年宣布为国际自由港以来，它不仅是个商业港口，还是法国、美国、英国、意大利等西方国家的海军基地，是多国商船和军舰的加油站。围绕港口服务业兴起的商品运输销售系统、银行金融系统、电子通讯系统和租赁以及餐饮业的收入，是吉布提第三产业的支柱和外汇的主要来源。

尽管随着经济的发展，近年来吉布提的粮食自给能力有所提高，但是从根本上来说，吉布提还是一个严重缺粮的国家。据统计，在吉布提农村地区，有约12万的人口需要人道主义粮食救援。考虑到吉布提的农村地区只有20多万，12万人口的缺粮比例相当惊人。在吉布提的城市地区，也有大量的贫民得不到足够的食物。

（二）基础设施

吉布提港是埃塞俄比亚最重要的出海口。吉布提港是东非优良海港之一，拥有15个泊位，其中13个为远洋深水泊位，港口外有5个加油加水泊位，港内可停靠大型船15艘。其航运、停泊和装卸条件完全符合国际标准。

在铁路运输方面，连接吉布提港与埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的埃吉铁路不仅是埃塞出海口的生命线，也是吉布提经济收入的重要来源。该铁路全长781公里，在吉布提境内设豪尔豪尔、阿里萨比埃、吉布提等车站。根据吉布提与埃塞俄比亚签订的协议，铁路由两国联合运营，收入也平均分配，不过如果出现亏损情况吉布提一方只负担10%。近年来，由于设备老化和年久失修，该铁路亟需升级改造。

公路运输方面，由于国家投资改造了1号公路（吉—埃公路），外国投资者新建了多哈雷新港至1号公路。总里程超过3067公里。2007年开往埃塞俄比亚的卡车数量为156285车次，同比增长了18.3%。

在航空运输方面，吉布提设有专门的国际机场，可供大型客机和货机降落。机场跑道长3150米，宽45米，距离市中心仅10分钟车程，十分方便。目前，除了吉布提航空公司，在该国运行的国际航空公司还包括法国航空公司、埃塞俄比亚航空公司、肯尼亚航空公司、也门航空公司和索马里航空公司等。

在邮电通讯方面，吉布提基础设施的改造项目顺利完成。互联网接入业务增长了84%。移动通信方面，继新的基站投入运行之后，手机SIM卡的价格大幅下降，移动用户增加了55%。（据中华人民共和国驻吉布提共和国大使馆数据）

（三）对外经济关系

1. 对外贸易

近年来，吉布提对外贸易保持了快速增长的态势。主要进口商品包括粮食、纺织品、机械设备、电器产品等。主要出口商品为食盐、牲畜和皮革等。进口的主要来源国主要包括沙特阿拉伯、印度、中国和美国，出口的对象国主要为索马里、阿拉伯联合酋长国、也门和阿曼。

吉布提近五年主要外贸经济数据（单位：百万美元）

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年
出口额	39.5	55.2	58.1	68.8	81.2
进口额	277.3	335.7	473.2	574.1	553.9

数据来源：EIU, Country Report: Djibouti, May 2010.

2. 外国投资

迪拜世界港口集团（吉布提港口的管理者）是目前在吉布提最重要的投资来源方。在 2000 年获得了多哈雷港口 20 年的特许经营权后，迪拜世界港口集团已经向其中注入了 4 亿美元。由于迪拜世界集团拥有迪拜世界港口集团 77% 的股份，而迪拜世界集团在本次全球金融危机中受到重创，因而加剧了人们对该集团进一步投资吉布提港口工程的担心。但是，迪拜世界港口集团表示，该集团不会削减在吉布提投资的份额和放弃扩展投资的计划。

3. 外国援助

由于历史上的紧密联系，法国长期以来一直是吉布提最大的援助国。除了法国，欧盟其他主要成员国和国际货币基金组织等国际机构也是官方发展援助的重要提供者。美国在吉布提建有军事基地，吉布提因而换得大量的援助资金。2010 年 2 月，日本为答谢吉布提在为日军海军自卫队提供军事基地方面的努力，宣布将向吉布提提供价值为 820 万美元的经济援助。该援助项目主要用于为吉布提的教师培训提供必要的设施。

四、 对外关系

（一） 外交政策

吉布提政府奉行中立、不结盟和睦邻友好的外交政策，愿与世界各国在平等互利的基础上发展双边和多边关系，主张通过和平方式解决国际争端，反对霸权主义和强权政治。

（二） 与大国关系

吉布提与法国关系。在与所有大国关系中，同法国的关系对吉布提是最重要的。在历史上，吉布提曾经是法国的殖民地，两国至今保留着千丝万缕的联系。在保持传统关系的同时，新的政治、经济和安全需要让两个国家的关系更加紧密。2008 年，在吉布提同厄立特里亚的边境冲突中，法国给了吉布提大量的军事援助并承诺保护吉的领土安全。对法国而言，吉布提具有重要的经济与地缘政治意义——吉布提是法国在非洲最大军事基地的所在地，对于维护法国在非利益的重要性不言而喻。同样，法国的军事存在也使吉布提大大受惠。据法国军方的估算，法国的军事存在每年将为吉布提政府带来 1.5 亿美元的收益。

吉布提与美国关系。美国在吉布提建有军事基地，主要执行在非洲之角和红海地区的反恐任务。在可预见的将来，美国将继续维持在吉布提的军事存在。舆论认为，尽管美国对伊斯梅尔·奥马尔·盖莱修改吉宪法寻求连任和吉的糟糕人权状况不满，但是美国将对此“睁一只眼闭一只眼”。原因在于，美国意欲以同吉布提政府的友好关系换得其军事基地的继续存在，不想自己的批评招致吉布提政府的不满。此外，美国每年还向吉布提提供数百万美元的财政和军事援助。

（三） 与周边国家关系

作为非洲之角的一个重要国家，吉布提致力于保持非洲之角的和平稳定与繁荣。吉布提重视发展同邻国的关系，积极参与东非地区的区域经济合作。1998 年 11 月，厄立特里亚指

责吉布提在埃厄冲突中偏袒埃塞俄比亚，导致吉布提与厄立特里亚断绝外交关系。同时，吉布提作为一个伊斯兰国家，与沙特阿拉伯等海湾国家关系密切。

（四）与中国关系

中国和吉布提友谊源远流长，双边关系建立于 1979 年 1 月 8 日。建交以来，两国在各领域的合作发展顺利，富有成效。吉始终坚持一个中国政策，支持中国人民的统一大业。由于中吉两国坚持平等相待，在国际事务中相互支持与配合，因而政治互信不断加深。

近五年来，中国同吉布提的贸易关系不断加强，贸易额稳步增长。由于中国在世界经济中的地位迅速增长并成为全球第二大经济体，吉布提已经不止一次表达了想进一步加强与中国经济联系的愿望。2010 年 3 月，吉布提总统明确表示，吉布提非常期待来自中国更多的投资，因为该国外来投资的一个重要来源地中东国家并不能满足日益增长的经济需求。总统表示，中国是该国在 2011 年和 2012 年潜在的最大投资伙伴。总统表示非常希望中国帮助该国建设离首都吉布提不远处的多哈雷新港的二期工程。多哈雷港口二期工程预期需要投资 5 亿美元，完工后有望成为该地区最大的港口。

吉布提与中国贸易

	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年
金额（百万美元）	72.7	112.0	155.3	165.7	249.3	294.7
年增长率（%）	10.2	54.0	38.7	6.7	50.4	18.2

数据来源：EIU, Country Report: Djibouti, May 2010.

自建交以来，中国陆续向吉方提供了大量援助，为吉布提援建了人民宫、铜像纪念碑、体育场、外交部办公楼、塔朱拉和迪基尔两个综合体育场、贝尔蒂医院门诊楼、肾透析室等项目。此外，吉布提也是中国援非医疗队的重要目标国，自 1981 年以来，已经向吉布提派遣了超过 15 期医疗队，赢得了当地政府和老百姓的良好口碑。

（刘中伟供稿）