

马里共和国

The Republic of Mali

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

马里共和国是位于非洲西部的内陆国家，国土面积 124 万多平方公里。其中陆地面积 122 万平方公里，境内水域面积 2 万平方公里，边界线长约 7 000 公里。

马里北部同阿尔及利亚接壤，西部同毛里塔尼亚、塞内加尔毗邻，南部接几内亚、科特迪瓦和布基纳法索，东部与尼日尔为邻。其中同阿尔及利亚边界线长 1376 公里，同毛里塔尼亚为 2237 公里，同塞内加尔为 419 公里，同几内亚为 858 公里，同科特迪瓦边界线为 532 公里，同布基纳法索边界线长 1000 公里，同尼日尔为 821 公里。

马里全境主要由塞内加尔河上游盆地、尼日尔河中游和撒哈拉沙漠的一部分组成。沙漠横跨北部地区，面积约 30 多万平方公里。中部是大平原。西部和西南部的山地海拔约在 500 至 800 米之间，属富塔贾隆山(原译：福塔一扎隆山)支脉。东南部是克美杜古群山。境内最高山峰为洪博里山，海拔 1155 米。东部是班迪亚拉高原，最高点海拔 1000 米，东北部是撒哈拉阿哈加尔山脉延伸出来的阿特腊尔-伊福拉斯高原。

2. 行政区划

马里全国划分为 8 个大区和 1 个中央直辖管区。八个大区分别是卡伊(KAYES)、库里克罗(KOULIKORO)、锡加索(SIKASSO)、塞古(SEGOU)、莫普提(MOPTI)、通布图(TOMBOUCTOU)、加奥(GAO)、基达尔(KIDAL)。8 个大区分为 49 个省、703 个市镇(其中包括巴马科管区下设的 6 个同市镇平级的区)。首都巴马科(Bamako)为中央直辖区，与大区平行。

首都巴马科是马里第一大城市，面积 263 平方公里，人口 110 万，是马里的政治、经济、文化中心，市内划为 6 个市级行政区、共 60 个小区。该城市位于马里西南部，尼日尔河从中穿流而过。市中心包括商业区、河区和巴马科老城区。围绕市中心有依波得若姆区(Hippodrome)、尼亚雷拉区(Niaréla)、基扎姆布古区(Quizambougou)和巴达拉布古区(Badalabougou)。市内交通较为便利：巴马科-塞努机场为国际航空港，有国际航线与欧洲和周边国家相连，市内有公路直达科特迪瓦和几内亚，有铁路通往塞内加尔的首都达喀尔。巴马科还有连接全国各地的航线和公路。巴马科也是全国的工业中心，主要产业包括银行、酒店以及粮食和食品加工业、皮革加工业、制药和烟草加工、小型机械和车辆修配等。巴马科文化机构主要包括巴马科大学和一些工程、师范、艺术等专科学校。文化设施有文化宫、伊斯兰文化中心、国家图书馆、博物馆体育场、电影院、公园等。

3. 自然资源(矿产、水力、农业资源)

马里矿产已经初步探明储量的矿藏资源有铁 13.6 亿吨、铝矾土 12 亿吨、硅藻土 6500 万吨、岩盐 5300 万吨、磷酸盐 2000 万吨、黄金 900 多吨。其它一些有色金属矿为镍、锰、铀等矿藏，大部分尚处于勘探阶段。目前，马里是非洲第三大黄金生产国。此外，近年来，马里重视石油资源的开采，到 2006 年 12 月底，马里石油区块总数为 25 个。目前，很多跨国石油公司已经参与了开采。其中包括马来西亚 MARKMORE 石油公司、阿尔及利亚 Sonatrach 国家石油公司、中国澳门“TINK PETROLEUM COPORATION”公司、尼日利亚石油集团(Inc Natural Resources)马里子公司(Inc Natural Resources Mali For Mining Energy & Power-SA)、加拿大北大西洋资源有限公司、加拿大 Petromac Inc 公司、英国的 FALCON PETROLEUM LIMITED 公司、美国 Terralliance Petroleum 公司、阿尔及利亚 SONATRACH 公

司所属的 SIPEX 公司、意大利 ENI 公司、英国 HERITAGE OIL CORPORATION 石油公司等。

马里水资源丰富。尼日尔河与塞内加尔河流经马里境内,为马里提供了丰富的水利资源,境内可再生水资源 100 立方千米(2001 年水平^①)。国内每年利用淡水额为 6.55 立方千米,其中居民用水占 9%,工业用水占 1%,农业用水占 90%。2000 年,国内人均淡水拥有量为 484 立方米。

马里渔业资源丰富。境内的尼日尔河、塞内加尔河、巴尼河以及马南塔利和赛林格湖区为马里提供了丰富的渔业资源。尼日尔河三角洲的莫普提号称马里“渔都”。全国渔民总数为 7 万人,渔业从业人员约 26 万人,渔业产值约占国内生产总值的 4.2%。河鱼捕捞量在非洲居第三位。但渔业产量受雨量和河流水位影响变化较大,年产量从 4.5 万至 10 万吨不等。每年 4—6 月和 10—12 月为捕捞旺季。鲜鱼除供应国内市场外,大部分需加工为熏鱼、干鱼和烤鱼,并每年出口 1—2 万吨,出口市场是邻国科特迪瓦和布基纳法索。

畜牧业资源较为丰富。1992 至 1999 年,畜牧业生产总值占全国国内生产总值的 10%左右,牧畜存栏数居西非各国之首。马里牧畜出口几乎涵盖西非地区所有国家,并向欧洲出口。2007 年马里经许可出口了 437657 头活畜,品种有牛、羊、骆驼和猪,总价值 290 亿西非法郎(约 5800 万美元)。马里畜牧出口占撒哈拉地区活畜市场份额的 43%。

马里盛产芒果。近年来,马里的芒果出口数量逐年递增,2005 年出口 2,315 吨,2006 年 4,521 吨,2007 年提高到 8,521 吨。2008 年马里出口芒果数量达到 12,676 吨,为国家带来收入 141.15 亿西郎(约折合 3,360 万美元)。出口的芒果大部分产自锡加索地区,数量达 10768 吨。其中 7616 吨通过船运出口欧洲,3512 吨由陆路出口到马里周边国家。

4. 季节气候

马里属热带气候。境内由北向南分别为热带沙漠、热带草原和热带雨林气候区。全年季节分为热季(3 月至 5 月)、雨季(6 月至 10 月)和凉季(11 月至次年 2 月)。热季酷热干燥,最高气温可达 50℃以上,凉季最低温度也不低于 14℃,雨季狂风暴雨多发。全国年平均降雨量约 700 毫米左右,其特点是由南至北渐次递减,南部锡加索地区可达 1300 毫米,首都巴马科约 1000 毫米,而北部的撒哈拉地区则减至 50 毫米。

(二) 居民与宗教

1. 人口

马里 2008 年全国总人口 1271.6 万,其中城市人口占 32.4%,男性人口占总人口的 51.3%。0—14 岁人口数约为 603.9 万,15—64 岁人口数约为 623.0 万,65 岁以上人口数约为 44.7 万。从事经济活动的人口数约为 334.0 万人,其中男性占比 38.6%。毛出生率 47.6‰,毛死亡率 14.4‰,预期寿命 54.8 岁,妇女生育率 6.4%。

2. 民族

马里是多部族国家,全国有 23 个部族,主要包括:班巴拉族,占全国人口的 34.5%、颇尔族(占 11%)、塞努福族(占 9%)、萨拉考列族(占 8.6%)、桑海族(占 6.1%)、马林凯族(占 6.1%)、多贡族(占 5%)。黑色人种占全国人口的 90%左右,主要定居在中部和南部地区;其他人种占 10%左右,多在马北部地区过着游牧和半游牧生活。

3. 语言

马里官方语言为法语,70%以上的居民通用班巴拉族语。

4. 宗教

全国 68%的居民信奉伊斯兰教,30.5%的居民信仰拜物教,还有一小部分信奉天主教和基督教新教。

二、政治

^① CIA 2008 Mali.

（一）政治体制

1. 国家简史

马里是非洲文明古国。早在 7000 年前，其境内就有古人类活动。中古时期，马里曾是加纳帝国、马里帝国和桑海帝国的中心地区。1895 年，马里沦为法国殖民地。1958 年 5 月，马里成为“法兰西共同体”内的自治共和国。1959 年 4 月，马里与塞内加尔结成马里联邦。1960 年 9 月 22 日马里宣告独立，莫迪博·凯塔当选首任总统。

2. 政治体制沿革（指独立以来的政治体制的沿革）

马里从独立到现在，一直实行共和制，但三建共和国。

独立初期的社会主义体制探索。从 1960 年独立到 1968 年发生政变，主导马里政治走向的是马里第一任总统凯塔领导的“苏丹联盟党”。该党反对殖民主义和帝国主义，主张在马里建立社会主义制度。为此，期间马里就社会主义发展道路进行了积极探索。其中包括仿照前苏联的模式发展国营经济等。

军事政变到第二共和国时期。1968 年 11 月，穆萨·特拉奥雷发动政变，逮捕总统凯塔，并通过建立的“全国解放军事委员会”掌管国家政权。但国内政局不稳，社会动荡。1979 年 6 月，马里通过了总统和立法选举，特拉奥雷当选总统，马里第二共和国成立。1985 年大选中，特拉奥雷蝉联总统。

军事政变到第三共和国时期。1991 年 3 月，阿马杜·图马尼·杜尔中校为首的军官发动政变，推翻了执政 23 年的特拉奥雷政权，成立“全国和解委员会”。1992 年 3 月，通过立法选举成立新议会。4 月，举行总统选举，非洲团结正义党主席阿尔法·乌马尔·科纳雷当选。6 月 8 日，科纳雷宣誓就任，第三共和国成立。2002 年大选中，阿马杜·图马尼·杜尔以独立候选人当选总统，2007 年 4 月连任。

3. 现行政治体制

根据宪法，马里实行多党民主制，国家权力实行立法、行政、司法三权分立。总统由直接普选产生，任期 5 年，可连选连任一次。作为国家元首，总统有任免总理和部长、颁布法令、组织公民投票、解散议会、宣布紧急状态等重要行政权力。国民议会享有立法和监督权。政府是由总统直辖的最高行政机构，向国民议会负责。国家司法权独立。

（二）国家机构

1. 立法制度

马里实行一院制，国民议会是最高权力机构。国民议会主要机构由执行局、专门委员会和议会党团组成，议员由普选产生，任期 5 年。本届国民议会于 2007 年 7 月选举产生，共有 147 名议员。其中非洲团结正义党 51 席、共和民主联盟 34 席、独立议员 15 席、马里联盟党 11 席、复兴爱国运动党团 8 席、全国民主倡议大会党团 7 席、非洲民主独立团结党 4 席，民族复兴党 4 席，其他 8 个党派共获 13 席。议长迪翁昆达·特拉奥雷（Dioncounda TRAORE），非洲团结正义党主席。

2. 司法体制

马里司法体系由最高法院、宪法法院、高级法院、行政法院、上诉法院、重罪法庭、一审法院等机构组成。最高法院是终审法院，下设司法院和行政财务院。高级法院由国民议会议员组成，负责审理涉及国家元首和国家高级官员的诉讼案。一审法院为初审法院，同级的还有巴马科地区法院、商业法院、治安法院和劳动法院等。现任最高法院院长迪娅洛·凯塔·卡延塔奥（Diallo Kaïta Kayentao，女），2006 年 7 月 20 日就职。总检察长马马杜·布瓦雷（Mahamadou Boiré），2009 年 8 月 12 日就职。

（三）政党情况

1. 现行政党概况

马里实行多党制，现有政党 104 个。其中主要政党包括非洲团结正义党（ADEMA-PASJ）、

共和民主联盟(URD)、马里联盟党(RPM)、全国民主创议大会党(CNID)、复兴爱国运动(MPR)、苏丹联盟—非洲民主联盟(US-RDA)、民主非洲一体化集团(BDIA)、民族复兴党(PRN)、马里共和民主联盟(UMRD)等。

2. 议会主要政党情况

非洲团结正义党：曾为执政党。1991年5月成立。政治上主张实行法制、自由、公正和进步，强调巩固和扩大马里社会的民主；经济上主张分配制度的改革，减少贫困，建立繁荣和共同发展的新马里。该党成立以来，曾多次发生分裂。2007年议会大选中该党在获得46个席位，再次成为马里第一大党。现任党主席为迪翁库恩达·特拉奥雷，为国民议会议长。

共和民主联盟：成立于2003年6月1日，由原非洲团结正义党第三副主席苏马伊拉·西塞及其追随者建立。主张加强民族团结、强调民主、支持民族工业发展并带动国家经济增长，提高人民生活水平。在2007年议会选举中，该党获得29个席位，成为议会第二大党。党主席为前总理尤努斯·杜尔。

马里联盟党：正式成立于2001年6月30日。政治上主张实行多党共和制下的社会民主，强调社会发展应以人为本，在全体公民最广泛参与政治协商和国家管理的基础上实行全民族的团结，实现民族相互尊重，共同发展，建立自由、正义、团结、民主的社会；经济上主张实行市场经济，加强国家对私营经济加以规范。2007年总统大选中，该党主席凯塔竞选总统失败。在随后的议会选举中，该党获11个席位，是议会第三大党。

复兴爱国运动：成立于1995年1月16日。由马里人民民主联盟的一些成员组建。主张政治团结、民族复兴、重视商业。现任党主席是肖盖尔·马义加，曾是统治时期的青年组织负责人。1997年肖盖尔·马义加曾被提名参加总统选举。该党领导层中不少人是穆萨时期党政要员，并得到一些大商人的支持，在中央和地方均有一定影响。2007年议会选举中获得7个席位。

4. 人物介绍

阿马杜·图马尼·杜尔(Amadou Toumani Touré)，马里现任总统。杜尔小学就读于莫普提。1966年到1969年在巴马科的巴达拉布古(Badalabougou)师范学校就读。1969年到1972年在卡蒂军事学院(Kati Inter-Military College)学习。1974年到1975年在前苏联俄罗斯库利科罗军校和原苏联伞兵学校学校。1978年赴法国军校进修。1978年起历任伞兵营连长、总统卫队长、伞兵部队司令。1972年获少尉军衔，1974年10月晋升中尉。1988年晋升中校，1992年获准将军衔，1996年10月晋升上将。2001年9月从军队退休。1992、1994和1996年先后获马里国家大十字勋章、法国荣誉军团三等勋章和中非二等功勋奖章。此外，还多次获得来自美、法等国的各种反饥饿、救援等荣誉奖章。杜尔是加拿大蒙克顿大学荣誉博士、里昂大学荣誉博士。

1991年3月26日，杜尔在部分中下级军官支持下发动政变推翻特拉奥雷政权，解散国民议会，成立过渡政府。过渡政府由军人、劳联及各民主政治组织代表组成。杜尔先后任全国和解委员会和救民过渡委员会主席，执掌过渡时期国家最高权力。1992年6月还政于民。1993年创建儿童基金会，致力于慈善事业。1995年非统组织委托其为大湖区冲突调解人。1996年至1997年，受联合国委托调解中非内乱。2001年9月从军队退役。2002年5月以独立候选人当选总统，2007年4月蝉联。杜尔曾于2004年7月访华，2006年11月来华出席中非合作论坛北京峰会，2008年8月出席北京奥运会开幕式，2010年4月出席上海世博会开幕式。

三、经济

（一） 经济发展概述

1. 现行经济体制

当前马里经济正处于转型期。政府在积极推动私有化的同时，强调部分行业的优先发展。

逐步推动铁路、银行、电信等重要部门的私有化。2008年6月，马里正式启动了马里国家电信公司（SOTELMA）的私有化改革进程。根据方案设计，外方投资公司可持股51%，国家持股20%，该电信公司职工持股10%。

重视矿产部门发展。2005年11月，马里政府通过了矿产发展十年规划。其内容主要包括改善法律和法规环境、加速基础矿藏的普查、扶持小矿产企业发展等方面。

推动服务业发展。近年来马里交通、电讯、商业、旅游等部门发展较快。2007年3月，大西洋集团（Groupe Atlantique）分公司非洲网络电信公司（Alink Telecom）开始在马里电信市场进行业务经营。2007年马里旅游收入约2.4亿美元，创造就业岗位17,100个，机场入境登记旅游人数221,328人。

加强对基础工业的发展。其中包括牛奶、糖、食用油、水泥和化肥产业上。据2006年的统计结果，马利现有344家工业企业（其中只有3%是制造业），就业人数19320人，工业产值占国内生产总值的11%。到2008年底，马里工业发展的重点主要有重新振兴TILEMSI磷矿业公司、建设马尔格拉糖厂、新糖联、重新启动纺织厂（FITINA SA）、饲料厂（SANA-SA）、寻找资金建设水泥厂和化肥厂。

2. 近五年宏观经济发展

近年马里经济发展情况

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| GDP（亿美元） | 53 | 59 | 69 | 91 | 92 |
| 实际GDP增长率（%） | 6.1 | 5.3 | 2.8 | 5.1 | 4.4 |
| 通胀率（%） | 6.4 | 1.5 | 1.4 | 9.2 | 2.2 |
| 商品出口额（亿美元） | 11 | 15.5 | 15.6 | 18.5 | 18.4 |
| 商品进口额（亿美元） | 12.5 | 14.8 | 18.5 | 20.4 | 19.6 |
| 经常账户余额（亿美元） | -4.4 | -2.3 | -5.8 | -3.9 | -4.1 |
| 外汇储备（亿美元） | 8.5 | 9.7 | 10.9 | 10.7 | 16 |
| 汇率（：美元） | 527.5 | 522.9 | 479.3 | 447.8 | 472.2 |

数据来源：EIU, country report, May 2010

马里是世界上发展最为滞后的国家之一。据联合国开发署公布的2007-2008年世界人类发展年度报告，在被统计的177个国家中，马里的人类发展指数排名第169位。2009年，马里GDP为92亿美元，人均GDP为600美元。近年来马里经济保持低速增长。2005年到2009年年均增长率4.7%。

作为内陆农业国家，由于历史的原因，马里经济发展较为滞后。长期以来，产品出口创汇能力较差，国家国际收支一直处于逆差，政府财政收支失恒严重。国家对内投资严重不足，主要依靠国际多边金融机构以及双边开发援助贷款。农业人口占有较大比重，国内市场经济非常不发达，产业结构单一，国民收入水平较低，自给自足的农业经济占有绝对比重。

3. 产业结构

马里是一个农业国家，但粮食不能自给。棉花种植和黄金生产在马里国民经济中占有重要地位。2007年农业、工业、服务业占GDP的比重分别为32.9%、21.3%、45.8%。

农业是马里的主导产业。种植业受现代化程度较低的影响，产值较低。棉花种植作为马里的主要农业部门，受生产条件的落后以及干旱、国际棉价的疲软，自2003年以来，产量

一直呈下降趋势，现在接近 80 年代的生产水平。2003 年到 2007 年间，马里棉花产量分别为 62.1 万吨、59.0 万吨、53.4 万吨、41.5 万吨、24.8 万吨。马里牧场面积约 3000 万公顷，牧民占全国人口的 42%，主要畜牧品种有牛、羊、驴、马、骆驼等。马里渔民约 26 万人，占农村人口的 3.6%，尼日尔河三角洲地区，三分之一以上居民从事捕捞业。2007 年马里通过了 2008 年到 2012 年畜牧业和水产养殖业两个五年发展规划。根据该规划，政府将把这些行业的基建同农田水利整治相结合进行实施。

马里工业基础薄弱，主要涉及的领域有：农牧产品加工、纺织、服装和皮革加工，以及化学和准化学工业（油漆、染料、塑料、杀虫剂、化肥）；此外还有水、电、燃气等。矿业是马里发展最快的产业，特别是黄金开采。由于政府目前非常重视黄金的开采，使马里近几年成为世界上黄金生产增长最快的国家之一，也是目前非洲仅次于南非和加纳的第三产金国。受矿业分布以及开发条件等因素局限，马里近年来黄金产量并没有大的提高。2003 年到 2007 年间，黄金产量分别为 54 吨、44.6 吨、52.4 吨、61.9 吨、55 吨。2003 年到 2006 年，马里黄金为国家创汇近 6 亿美元。黄金出口收入占马里出口总收入的 68%。为加速矿产部门发展和国民经济振兴，2005 年 11 月，马里政府通过了矿产发展十年规划。其内容主要包括改善法律和法规环境、加速基础矿藏的普查、扶持小矿产企业发展等方面。

近年来马里交通、电讯、商业、旅游等服务业部门发展较快。2007 年 3 月，大西洋集团 (Groupe Atlantique) 分公司非洲网络电信公司 (Alink Telecom) 开始在马里电信市场进行业务经营。2008 年 6 月，马里正式启动了马里国家电信公司 (SOTELMA) 的私有化改革进程。根据方案设计，外方投资公司可持股 51%，国家持股 20%，该电信公司职工持股 10%。2007 年马里旅游收入约 2.4 亿美元，创造就业岗位 17,100 个，机场入境登记旅游人数 221,328 人。

（二）基础设施

1. 交通运输

作为内陆国家，马里境内交通运输业并不发达。目前，全国公路总长约 18709 公里，其中沥青路 3368 公里。公路主要干线为巴马科—塞古—莫普提—加奥和巴马科—布古尼—锡加索。巴锡干线可通往科特迪瓦和布基纳法索；连接巴马科—达喀尔（塞内加尔）的国际窄轨铁路总长 1284 公里，月货运量达 5 万~6 万吨。马里只有一个国际机场，即设在首都郊区的巴马科—塞努国际机场。该机场开通有至巴黎、达喀尔、瓦加杜古、阿比让、拉各斯、尼亚美、阿克拉、利伯维尔、科纳克里、卡萨布兰卡、阿尔及尔等地的国际航线。法国、阿尔及利亚、布基纳法索、埃塞俄比亚、摩洛哥、几内亚、毛里塔尼亚等国的航空公司有班机在巴马科起降。此外，国内有其他小型机场 20 多处，航线总长 2.5 万公里。

马里内河航道 1800 公里。其中尼日尔河巴马科至几内亚康康之间有 385 多公里河段可以通航，通航时间一般在每年 8 月至次年 3 月；库里科罗至马里北部安松戈之间 1400 多公里长的河道，每年 8 月至 10 月可以通航。塞内加尔河卡伊至塞内加尔北部城市圣路易之间有 848 公里长的河段，每年 6 月至 9 月可以通航。

2. 水电设施

马里水电供应不足。目前有 3 个水电站，12 个火力发电站，1 个太阳能站。^①即使在首都巴马科，都存在供电严重不足情况。

3. 电通讯

马里国内电信业发展较快。2007 年国内电话线路有 8.5 万余条，移动电话用户已增加到 248 万多。2007 年因特网用户约 10 万多人。2008 年因特网服务运营商 387 家。

（三）财政与金融

1. 国家财政

^① <http://ml.china-embassy.org/chn/ljml/t411461.htm>

马里财政收支近年来都呈上升趋势，且长期呈逆差状态。马里国家财政收入由2007年的7.3亿非洲法郎稳步上升到2009年的9.2亿非洲法郎。马里财政收入中来自捐助国的赠款占有较大比重，且近年来呈稳步上升趋势，由2007年的1.6亿非洲法郎上升到2009年的2.1亿非洲法郎。财政支出由2007年的8.4亿非洲法郎增加到2009年的10.5亿非洲法郎。

2. 税收制度

马里税制分为直接税、间接税。直接税包括企业利润税、地产收益税、农业税、收入税、有价证券收益税等；间接税包括增值税、登记注册税、金融收益税等。根据马里税法，在马里注册经营的公、私、合资企业、公司及个人收入，均需按规定向国家税务部门纳税。其中有限责任公司所得税税率为35%、合伙企业和个体企业所得税税率为15%；增值税税率为18%；利息税税率为9%；个人所得税税率最高为35%。

根据世界银行2007年报告，马里经商环境在全球的排名从上年的162位上升到158位。主要改善表现在企业审批期限比上年提高了19位。但是，在税费支付程序和次数方面，仍需要有较大的改善。

2007年8月马里内阁部长会议通过了修改税法中的“综合税”的法律草案。根据该草案，马里将进一步调整原税法中存在的部门税率差别太大、以及不平等、不符合促进发展的内容。2007年8月，马里还通过了“机票募捐”法律草案，建立了通过销售机票募捐的机制。捐助额将根据飞行目的地和舱位的不同，征收500到7000西朗的捐助。

投资法还对外资进入给予了系列优惠待遇。规定任何得到经营许可的外资企业都可以申请享受税收优惠待遇。优惠待遇按照所设企业的性质、规模和投资地点的不同而异。并将优惠待遇分为四类：A种待遇和B种待遇、免税区待遇、增值优惠待遇、科技企业优惠待遇。

根据马里投资法规定，马里投资法并不针对单纯的商业企业、矿业勘探和开发企业、石油勘探和开发企业，因此这些企业不享受投资法优惠待遇。这些企业的经营活动受商法、矿产法、石油法，以及相关的实施细则约束。

作为西非经济货币联盟成员国，马里2000年1月1日起，开始执行西非经货联盟统一关税，国内商法、海关法逐步被统一条例代替。统一对外关税包括：共同体互助税（PCS）、关税（D.D）、统计税（RS）。根据所收税额将商品分为四类——零类：少数基本社会财产0%；一类：生活必需品、原材料和初级产品5%；二类半成品10%；三类：最终消费品及其它20%。2005年马里政府又修改了投资法，扩大了优惠政策实施范围，使其更具吸引力，如除了新成立的企业外，那些转型、技改企业、国企新的投资人等也可以享受优惠政策，特别对那些能提高当地原材料加工能力的企业也给予优惠政策。并新增加了企业建设用材免进口关税等。

3. 货币金融

马里属于西非法郎区国家。非洲法郎区是由原法属殖民地国家组成的统一体，在区内使用非洲法郎，包括西非经济货币联盟8个成员国（贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、马里、尼日尔、塞内加尔、多哥、几内亚比绍）、中部非洲经济与货币共同体6个成员国（赤道几内亚、刚果（布）、加蓬、喀麦隆、乍得、中非共和国）以及印度洋西部岛国科摩罗联盟。

作为西非法郎区国家，西非国家中央银行马里分行是马里央行，其汇率参照巴黎外汇市场汇率。目前，国内有银行10多家，其中农业发展银行和住房银行由央行监管。最大的银行是马里发展银行，是西非经济货币联盟国家的10个银行之一，由2001年同马里信贷银行合并而成。较大的商业银行还有非洲银行、马里国际工商银行、马里电信银行等。目前马里在实施金融体系的改革，并以发展银行为试点，寻求外资进入。

2006年4月，西非地区互助银行正式在马里开始营业。互助银行是西非经货联盟、西非国家中央银行和西非开发银行合作的成果，宗旨是致力于在西非8个国家减贫中进一步放宽投资领域。银行的主要业务是对弱势群体提出的项目进行投资，这些弱势群体包含尚未就

业的毕业学生、有技能的失业人员、手工业者、自由职业者、及手中有项目但处于社会弱势得不到资金来源的人。根据地区互助银行负责人估计，马里互助银行将会面向 320 万通常得不到银行机构服务的贫穷客户。

2007 年 6 月 30 日注册资本 20 亿西非法郎的马里工商银行有限公司开始营业。马里工商银行业务涉及的领域主要是石油、保险和基础设施道路建设项目投资等。在马里有七个办事处，四十多名员工，在毛里塔尼亚有 9 个分支机构。

小型贷款机构也是马里金融体系中的重要内容。政府曾在 1998 年制定了扶持小型贷款机构的计划，希望借助这种互助式的金融促进减贫和发展。到 2007 年，马里全国有 97 家小型贷款组织，辖有 1110 个分支机构，其中 64% 属于互助型组织。2008 年 7 月 3 日政府部长例会审议并通过了 2008-2012 年国家小型贷款机构发展战略和行动计划。

马里保险市场。近几年马里保险业务在不断增长，直接从业人员 300 人。保险公司业务额在 2005 和 2006 年分别达到 150.09 亿和 163.38 亿西郎，增长 9%；理赔额为 45.18 亿和 49.67 亿西郎，增长 9.93%；保险公司在银行的保证金为 163.25 亿和 184.13 亿西郎，提高了 13%。马里保险业务主要是车辆保险，仅此一项占到保险业务总额的一半。

（四） 对外经济关系

1. 对外贸易

作为农业国家，马里出口产品单一，出口中商品中占有绝对比重的是棉花和黄金。由于工业落后，马里进口产品种类较多，名目繁多。从进口额所占比重来看，石油产品占了较大比重。

马里商品和服务进出口长期处于逆差。近年来，商品进出口逆差下降幅度较大。继 2005 年达到 1.5 亿美元逆差的峰值后，2006 年出现 1.5 亿美元的盈余，2007 年逆差为 0.3 亿美元。服务贸易逆差有稳定增长趋势，由 2003 年的 2.6 亿美元增加到了 2007 年的 3.2 亿美元。这主要是因为国内劳动力技术水平较低，以及当前经济项目劳务进口较多造成的，随着马里企业的改制的推进，该项目逆差将继续扩大。国际转移支付和境外劳工收益是马里经常账户下较为稳定的主要收入。其中国际转移较为稳定，2003 年以来，基本维持在 2.1 亿美元左右。收益呈增长趋势，2005 年受次突破 2 亿美元，达 2.2 亿美元，2006 年、2007 年进一步增加为 2.9 亿美元和 3.7 亿美元。2006 年、2007 年经常账户余额占 GDP 的比重分别为 -4.9%、-6.6%。

2. 外国投资

2000 年以来，外国直接投资有了明显增加。从 2003 年开始，马里吸引外资的世界排名进入前 40 名。2003 年以来，进入马里的外国直接投资基本呈上升趋势。2005 年达到 2.2 亿美元，同年，外国直接投资占 GDP 的比重达到 4.2%。2006 年虽有所下降，但仍远高于前几年的水平。该年度马里吸引外国直接投资额 3.1 亿美元，外国直接投资占 GDP 的比重为 3.1%，2007 年，流入马里的外国直接投资上升为 3.6 亿美元。

近年来，马里矿业开采，特别是黄金和石油开采成为吸收国际外资较为显著的国家。2006 年，马里是矿业开采全球吸引外资最为显著的 25 个国家之一。2005 年到 2007 年按照流入的 FDI 排名，马里分别为 66 位、85 位、74 位。2005 年、2006 年潜在流入 FDI 排名分别为 120 位、123 位。2005 到 2007 年，FDI 流入额占总固定资本形成的比重为 26.4%、7.6%、30.1%；同期，FDI 流出额占总固定资本形成的比重为 -0.1%、0.1%、0.1%。

目前外商投资领域涉及矿产开发等多领域。其中，作为最大投资国，法国在马里投资领域涉及交通运输、金融服务、基建、食品加工、金属产品、轻工制造等多方面。德国投资领域有汽车、宾馆、造船、太阳能设备等。投资马里矿业开采的国家主要是加拿大和南非、加纳、意大利、阿尔及利亚等国。

投资方主要有法国、加拿大、德国、南非、意大利、中国、加纳、科特迪瓦等国家。其

中法国在马里的投资涉及范围最广，规模也最大。

此外，利比亚、印度近年来在马里的投资不断增加。利比亚于 2006 年成立了利比亚-非洲投资基金 (Portefeuille Liby-Afrique pour les investissements)，资本 50 亿第纳尔 (1.25 第纳尔=1 美元)，进行非洲投资。在马里，利比亚选择了宾馆、农业、旅游作为投资方向。利比亚已通过 IBYA AFRICA PORTOFOLIO FOR INVESTISSEMENTS (LABL) 投资公司在马里投资了 5 亿多美元。其中包括 LAICO (购买 2 家宾馆股份)、LAFICO (购买马里火柴厂、友谊宾馆 35% 股份)、Afriquia (航空公司)、Tomoil (石油产品销售)、开发尼日尔河流域 10 万公顷的农田整治项目、7000 万欧元收购濒临倒闭的马里香烟厂以及利比亚公司通过撒哈拉商业银行 (BCS, 银行资本 1000 万欧元) 进入金融领域，从事小额贷款业务。^①利比亚还计划在马里 ACI2000 开发区建立“人民投资办公室”，协调利比亚私人的投资活动。^②

2008 年 2 月 20 日马里政府通过了政府与印度 Angélique International Limited (AIL) 公司合资成立拖拉机装配厂 (Mali-Tracteur S.A) 的有关文件。该项目注册资本 10 亿西非法郎，马政府占 49%，AIL 占 51%。马里已经成为利比亚在西非地区的投资首选国家。利比亚已通过 IBYA AFRICA PORTOFOLIO FOR INVESTISSEMENTS (LABL) 投资公司在马里投资了 5 亿多美元。

3. 外国援助

据经济合作与发展组织统计，马里 2007 和 2008 年分别获得官方发展援助为 10.2 亿和 9.64 亿美元。主要援助情况分别为：法国 1.75 亿美元、欧共体 1.64 亿美元、国际发展协会 1.32 亿美元、加拿大 7800 万美元、荷兰 7200 万美元、美国 5400 万美元、非洲发展基金 4600 万美元、阿拉伯机构 4200 万美元、德国 4000 万美元、瑞典 2800 万美元。

4. 债务情况

马里是国际货币基金组织和世界银行的“重债穷国”和“多边减债计划”对象国。2005 年马里外债总额 30.25 亿美元，负债率达 57%。受国际多边减债影响，到 2006 年马里外债总额下降到 14.36 亿美元，负债率下降到 24.24%。2007 年 3 月马里达到“重债穷国减债计划”的完成点。为此，巴黎俱乐部宣布将为马里减免 7000 万美元的债务。

四、 对外关系

(一) 外交政策

马里对外一贯奉行独立、和平、睦邻友好和不结盟的外交政策，强调外交为发展经济服务，主张在平等、互利和不干涉内政的基础上加强国际间合作，和平解决国际争端，促进世界和平。截至 2006 年底，马与 133 个国家建立了外交关系。

(二) 与大国关系

马里外交的重点是发展与法国、美国等西方大国的关系，并由此获得了大量的援助贷款。

2007 年 7 月，法国同马里签署了 3 项总额达 1321 万欧元的投资协议。2008 年 5 月，法国开发署同马里农业发展银行签署了总额约 968 万欧元的援助贷款协议。其中 600 万欧元用于支持马里中小企业发展，剩余部分则用于支持马里小型金融机构的业务。目前，法国在马侨民约 6000 人，马里在法侨民约 10 万人。

2006 年 11 月马里成为美国“千年挑战账户”援助对象国。2007 年 9 月双方正式启动有关合作项目。美国承诺向马里提供 2300 亿西非法郎用于马里尼日尔河地区土地整治、巴马科机场扩建等项目。此外，近年来美国同马里多次开展联合军事演习。

2003 年到 2007 年，马里获得欧洲发展基金的援助额达 4.07 亿欧元。主要用于教育、

^① <http://ml.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200802/20080205387762.html>

^② <http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/ghlt/cksm/200805/20080505511921.html>

卫生和基础设施建设。2008年6月瑞士同马里签署了总额为25.9亿西郎的职业培训援助项目。2009年到2012年比利时对马里的经济援助额将从200亿西郎增加到370亿西郎。2008年5月，马里获得日本77亿西郎的援助贷款。

（三）与周边国家关系

马里重视发展同非洲阿拉伯国家的重要合作关系并主张外交多元化，发展同广大发展中国家的友好合作关系。马里注重维护非洲国家的团结与合作，积极推动地区一体化建设，在地区事务中，发挥着积极的作用。

（四）与中国关系

马里政府重视发展同中国的友好合作关系。自1960年10月25日正式建交以来，中国和马里两国关系发展良好，双边高层互访不断，政治互信不断加强。

国际事务方面，中国和马里重视在国际事务中的相互支持与合作。马里一贯支持中国在重大国际问题上的态度，并维护中国的利益。中马两国都主张国家间交往平等互利，相互尊重主权和领土完整，支持和平解决国际争端，反对干涉别国内政，支持人道主义干预。两国对当前国际经济环境下南北差距的不断扩大以及不平等国际政治、经济秩序的存在共识，主张加强南南合作，通过区域一体化增强国家发展，推动全球化平衡发展，建立公正合理的国际政治新秩序，消除恐怖主义产生的根源。

经济方面，马里希望中国不断扩大和深化同马里的经贸合作，鼓励中国加大对马里投资。中国一贯支持马里的经济建设，对其提供经济援助，帮助马里建设了数十个成套项目。近年来，两国经贸关系不断深化。

中国对马里出口额占马里进口总额的比例一直较低，贸易结构单一。棉花是中国向马里的主要进口物资，占进口总额的90%以上，中国出口马里商品集中在车辆及其配件、食品以及机电设备、化工产品等方面。受贸易结构影响，尽管近年来双边贸易整体上保持上升的趋势，但年度贸易并不稳定。2006年中国和马里贸易总额约达1.89亿美元，比上年增长30.3%。2007年双边贸易总额为1.61亿美元，比上年减少14.8%。中国出口近年来增长较快，2006年中国出口总额为7499万美元，2007年上升为1.25亿美元，增长67.1%。

2008年双边贸易总额2.31亿美元，同比增长43.1%，其中中国进口额0.63亿美元，同比增长75.4%，中国出口额1.68亿美元，同比增长33.9%。

2009年双边贸易总额2.05亿美元，同比下降11.3%，其中中国进口额0.37亿美元，同比下降41.1%，中国出口额1.68亿美元，同比下降0.1%。

中国在马里的投资规模较小，企业多源于早期的国家援助项目，经营领域涉及加工型企业、承包工程公司和贸易公司等。近年来，中国对马里援建项目发展较快，业务主要涉及道路、桥梁、建筑、打井等领域。在一些早期援助项目中，随着中方建成后的撤离，企业遭遇经营不善。之后，中方开始与马里进行合资经营。其中包括塞古纺织厂、糖厂。2007年，中马合资糖厂实施新的建设项目，中国在马里的投资进一步扩大。到2008年，中国对马里直接投资存量3095万美元。

（杨宝荣 供稿）