

# 南非共和国

## The Republic of South Africa

### 一、自然人文概况

#### (一) 自然地理

##### 1. 地理位置

南非共和国位于非洲大陆南端，在南纬 22° 至 35°，东经 17° 至 33° 之间，面积为 121.9 万平方公里。东南西三面为印度洋和大西洋所环绕，两大洋交汇于好望角附近的海域，海岸线长约 3000 公里。陆地边界从西北到东南与纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦、莫桑比克和斯威士兰接壤；另一邻国莱索托被南非领土所围绕。距开普敦市东南 1920 海里的大西洋中的王子岛和马里恩岛，1947 年被南非兼并。<sup>①</sup>

南非地表主要有两种地文类型，内陆的高原和高原与沿海之间的平原地带。南非高原是北起撒哈拉的非洲高原向南延伸的终端。南非高原包括两大区域，即内陆的卡拉哈里盆地南端（海拔 600-1200 米）及其外缘的高地（海拔平均在 1200 米）。高原的东侧外缘是陡峭的德拉肯斯山脉，海拔最低处约为 1500 米，山脉最高处位于山脉的纳塔尔段，海拔为 3482 米。德拉肯斯山脉与海岸线之间是狭长的沿海平原，东南沿海平原宽度在 80 公里至 240 公里之间，西南部为开普山脉及坡地和沿海褶皱带，西部沿海平原宽度仅为 60-80 公里。<sup>②</sup>

##### 2. 行政区划

南非是单一制共和国，行政首都（中央政府所在地）为比勒陀利亚/茨瓦内，立法首都（议会所在地）为开普敦，司法首都（最高法院所在地）为布隆方丹。

在种族主义制度之下，南非分为白人的 4 个行政省和 10 个“黑人家园”。4 个省分别是开普省、纳塔尔省、德兰士瓦省和奥兰治自由邦。10 个“黑人家园”分别为博普塔茨瓦纳、西斯凯、加赞库鲁、夸恩德贝莱、坎瓜内、夸祖鲁、莱伯瓦、夸夸、特兰斯凯和文达。“白人南非”占南非土地的 87%，而“黑人家园”只有南非领土的 13%。

1994 年废除种族隔离制度，建立种族平等的新体制之后，根据南非宪法（1996），全国划分为 9 个省。从西南到东北，它们依次是西开普省、东开普省、夸祖鲁-纳塔尔省、北开普省、自由邦、西北省、豪廷省、姆普马兰加省和林波波省。以前的 10 个“黑人家园”分别划归 9 个行政省份。各省有立法、任免公务人员的权力，负责本省经济、财政和税收等事务。每个省有自己的立法机构、省长和行政管理机构。

根据 1998 年地方政府市政机构法（the Local Government: Municipal Structures Act, 1998）规定的行政区划原则，废除南非原有的 843 个市政单位，全国地方行政单位整合为 284 个，包括 6 个大都市、231 个地方委员会和 47 个地区委员会。（南非官方年鉴 2003/04 政府）

6 个大都市包括：茨瓦尼（Tshwane，首都比勒陀利亚及周围地区）、约翰内斯堡（Johannesburg）、埃库尔呼来尼（Ekurhuleni，建立于 2000 年，包括原东兰德地区的 9 个城镇）、埃特科威尼（Ethekwini，建立于 2000 年，包括德班市及周围地区）、开普敦（Cape Town）、纳尔逊·曼德拉市（Nelson Mandela，原伊丽莎白港）。<sup>③</sup>

##### 3. 自然资源

(1) 矿产资源 南非的地下矿藏极其丰富，蕴藏于多样的地质结构之中。

<sup>①</sup> South Africa Yearbook 2003/04, p.8.

<sup>②</sup> South Africa Yearbook 1989/90, p. 6-7; 1997, p.2.

<sup>③</sup> SA Yearbook 2003/2004 Chapter 12 Government.

韦特沃特斯兰德盆地，有世界储量最丰富的金矿带，南非 98%的黄金产自这个地区。过去一个世纪当中，世界黄金产量的 47%左右出自南非。

在姆普马兰加省、林波波省和西北省，从东到西有一个方圆 5 万平方公里的浅碟形地质构造，蕴藏着世界上很大一部分重要矿物，包括铂和铂类金属，铬、钒、镍、萤石和硅酸盐。西开普省西北部有世界储量最大的锰矿。

金伯利一带有世界著名的钻石矿，产量居世界前列。

南非的煤炭储量也很丰富，产量居世界第六位，主要分布在夸祖鲁-纳塔尔省、姆普马兰加省和林波波省。<sup>①</sup>磷酸铜、钛、铁矿和蛭石、锆石矿主要蕴藏于林波波省的火成岩复合地带。

南非多种矿物的蕴藏量居世界前列，世界排名首位的矿藏包括：锰、铬、铂类矿物、黄金、钒、铝矾土-硅酸盐、蛭石。<sup>②</sup>

表 1 南非矿产储量 (2004)

矿品	单位	储量	占世界%	世界排名
铂族金属	公斤	70 000	87.7	1
锰矿石	千吨	4 000	80	1
铬矿石	百万吨	5 500	72.4	1
钒	千吨	12 000	44.4	1
黄金	吨	36 000	40	1
蛭石	千吨	14	40	1
铝硅酸盐	千吨	50	37	1
钛金属	千吨	244	29	2
锆	千吨	14	19.4	2
萤石	百万吨	80	17	2
铈	吨	250	6.4	3
磷酸盐岩	千吨	25 000	5	--
铀	吨	298	1.0	4
锌	千吨	15	3.3	6
煤炭	十亿吨	33.8	3.6	7
铅	百万吨	3	2.1	7
银	吨	10	1.8	9
铁矿石	百万吨	1 500	0.9	9
铜	千吨	13	1.4	14

资料来源: Minerals Bureau, **South Africa Yearbook 2005/06**.

(2) 水力资源 由于周期性干旱，南非只有 1/4 地区的河流全年有水，主要在开普南部和西南部以及东部沿海山区。另外 1/4 地区的河流在旱季无水。而西部内陆广大地区的河流只在雨季见水，其余时间河床干枯，有的河流枯水期曾达到 6 个月。

南非境内的主要河流有两条，林波波河 (The Limpopo River) 与奥兰治河 (The Orange River)。

北部的林波波河是南非的第二大河。该河发源于南非与博茨瓦纳东部边界的马迪科威自

<sup>①</sup> South Africa Official Yearbook 1989-90, p.317-323.

<sup>②</sup> SA Yearbook 2003/04.

然保护区 (Madikwe Game Reserve) 附近的鳄鱼河, 向东北方向流经南非与博茨瓦纳、津巴布韦的边界, 在南非、津巴布韦和莫桑比克3国交界处流入莫桑比克, 然后汇入印度洋。林波波河全长 1,680 公里, 流域面积 38.5 万平方公里。该河多险滩, 不利航运。

奥兰治河是南非最长的河流, 发源于德拉肯斯山脉的莱索托高原。莱索托境内河段称为辛古河(Senqu), 进入南非境内称为奥兰治河。该河由东向西横贯南非, 流经与纳米比亚的边界, 在亚历山大湾汇入大西洋。全长约 2250 公里<sup>①</sup>, 是非洲第六大河<sup>②</sup>。由于水位季节性变化大, 水量不稳定, 多瀑布险滩, 河床、河口泥沙沉积, 不能通航,<sup>③</sup>奥兰治河流域面积超过 97.3 万平方公里 (包括其最大的支流瓦尔河)。

瓦尔河发源于德拉肯斯山脉东北段布莱登附近, 向西流经约翰内斯堡以南豪廷省与自由邦交界区域, 然后流向西南, 在北开普省道格拉斯附近 (金伯利市以西) 汇入奥兰治河, 全长 1210 公里。瓦尔水库发挥调节其流量的作用, 瓦尔水坝的发电量占南非水利发电总量的 80%。<sup>④</sup>

穿越东部高原山脉的河流, 虽不能用于航运, 但提供了丰富的水电资源和旅游资源。

地下水是南非许多地区全年供水的唯一可靠来源, 年地下水量为 22 亿立方米。

(3) 生物和农业资源 南非是生物多样性水平最高的国家之一, 排名世界第三。该国的自然遗产极其丰富, 在世界所占比例惊人。南非生物多样性的重要原因是它具有多样的气候, 包括热带地中海型和温带气候, 适宜生物的繁衍。

植被: 南非国土的最大部分是草原。高原草地的植物主要是各种草类, 低矮灌木, 以及金合欢属的植物 (主要是骆驼荆棘和白荆棘)。西北部由于降雨量低, 植被逐渐稀疏。而在干热的纳马夸兰 (Namaqualand) 地区有种类众多的储水多汁植物, 比如芦荟属和大戟属植物。在南非东北部, 草地和热带草原逐渐变成生长茂密的灌木丛。这个地区有著名的猴面包树, 生长在克鲁格国家公园地区。

南非有 2 万多种不同的植物, 大约占整个地球植物种类的 1/10。其中约 8000 种集中在西开普省。南非境内发现有 1800 种维管植物, 其中 80% 为世界独有。根据《保护和可持续利用南非生物多样性白皮书》(1997), 南非是世界在本国范围内有一个包含所有植物种类的园区的 6 个国家之一。开普角的植物园区是世界六大主要植物群之一, 主要包括针状坚叶常青植物。

尽管南非植物丰富, 但是它的森林覆盖面积只占国土面积的 10%, 其中大部分集中在潮湿的印度洋沿岸的平原地区和相邻山脉的坡地之上。树木种类主要是栽种的外来树种。当地的原始雨林由于经济价值低, 而且难以进入或穿越, 被早期的白人农场主大量毁灭, 而几近灭绝, 只剩少量零星雨林。目前, 南非的硬木类树种, 如黄木、臭木和铁木类树木受到最严格的自然保护。

动物: 南非的动物种类也很丰富。该国拥有世界 5.8% 的哺乳类动物物种, 世界 16% 的海洋鱼类物种, 以及世界上 5.5% 已经分类的昆虫物种。以数量计算, 在南非发现的哺乳类动物、鸟类、爬行类和两栖类动物占世界第 26 位, 占非洲第 5 位。南非著名的五大野兽是狮子、豹子、大象、野牛、犀牛。

南非的海洋生物多样性, 部分原因是其东西海岸海流的巨大差异。西海岸的本格拉冷流和东海岸的厄加勒斯暖流汇集的海域成为世界上异源海洋生物最多的地区之一。南非沿海发现的植物和动物超过 1 万种, 约占世界范围已知沿海物种的 15%。南非水域有 3700 种海洋物种是世界其他地区未发现的。<sup>⑤</sup>

<sup>①</sup> *South Africa Yearbook 1978*, p. 18.

<sup>②</sup> GLOBALGEOGRAFIA.com.

<sup>③</sup> 《简明不列颠百科全书》中文版第 1 卷, 第 355 页。

<sup>④</sup> 《简明不列颠百科全书》中文版第 8 卷, 第 81 页。

<sup>⑤</sup> WHITE PAPER ON THE CONSERVATION AND SUSTAINABLE USE OF SOUTH AFRICA'S

南非有世界著名的野生动物园和自然保护区，成为旅游业取之不尽的资源。

(3) 农业资源 南非 80% 的国土面积用于农牧业生产，但是，按世界标准，南非可耕地资源贫乏，南非的大部分土地只适于放牧。由于地表土壤有机物质含量低且土壤容易退化，加之地形多样，降雨不均，周期性的干旱，水资源缺乏，使得南非的商品农业基本依靠灌溉。南非的可耕地面积仅占国土的 13%，其中 22% 为肥沃的可耕地，灌溉面积为 130 万公顷。<sup>①</sup> 农业是消耗地表水资源最多的部门，约占用水总量的 50%。

#### 4. 季节气候

南非位于南纬 19° 至 33° 的半沙漠和沙漠地带，全国 2/3 以上的面积气候干旱。干旱为周期性灾害，影响全国半数地区。内陆中部地区，特别是中部草原和大卡鲁高原干旱严重。

南非气候多样，东北部沿海是亚热带气候，西南部开普平原为地中海型气候，东部高山有降雪的冬天，西北部沙漠干旱炎热，东西温差大于南北温差。南非从南到北虽然有 13 纬度的差别，但是由于东北部地势逐渐升高，北部温度与南部差别不大。南非三面环海，对调节气候有一定作用，与同纬度的国家相比气温较低。而三面环海对其气候有重要影响。从赤道向南流动的莫桑比克暖流冲刷着南非的东海岸，从南极洲向北流动的本格拉寒流经过南非的西海岸<sup>②</sup>，加上两洋交汇海域洋流，影响着南非次大陆的气候，造成东西海岸气温相差很大。东西温差约为 6℃，南北温差约为 0.5℃。南非的夏季在 10 月至 3 月间，夜间气温平均为 15℃，午间最高温度可达 35℃。冬季为 4 月至 9 月，气温在 0℃ 上下至 20℃ 之间。虽然地区气候有差别，但是南非全境一般气候温和。西南和南部沿海地带经常出现大风。

表 2 南非主要城市季节平均气温表 (°C)

城市	夏季	冬季
开普敦	20	12.6
德班	23.6	17
约翰内斯堡	19.4	11.1
比勒陀利亚	22.4	12.9

资料来源：Lew Leppan: *The South African Book of Records*. Cape Town, Don Nelson, 1999.

转引自南非官方网站 SouthAfrica.info, the Official Gateway.

南非日照充足，而降雨量小。全国年平均降雨量为 464 毫米，大大低于世界平均 860 毫米的降雨量。南非东部和南部沿海地区年降雨量为 2000 毫米，但全国 65% 的地区年降雨量少于 500 毫米，即低于旱地农业所需要的最小降雨量。<sup>③</sup>

## (二) 居民与宗教

### 1. 人口

南非是一个多种族、多民族国家。宜人的气候和丰富的资源，使南非成为非洲大陆白人移民最多的国家。随着白人殖民者的侵入，南非出现了混血种人，并引入亚洲劳工，但是人口的绝大多数仍是这里的土著居民——非洲人。

1991 年南非总人口为 3891.5 万，其中非洲人 2910.8 万，占 74.8%；“有色人”（混血种人）330.78 万，占 8.5%；亚洲裔人 101.18 万（包括约 2 万华人），占 2.6%；白人 548.7 万，

BIOLOGICAL DIVERSITY, May 1997, Draft for Discussion, South Africa Department of Environmental Affairs and Tourism

<sup>①</sup> 《2005-2006 南非官方年鉴》农业部分。

<sup>②</sup> <http://www.southafrica.net>.

<sup>③</sup> *South Africa Yearbook 2003/04*.

占 14.1%。<sup>①</sup>南非的人口密度平均为每平方公里 31 人，但是种族主义制度下划归为“土著人保留地”的“黑人家园”地区，人口密度为每平方公里 45 人，有些地区高达 70 人。

1994 年南非结束种族隔离、建立民族平等的新制度以来，先后在 1996 年和 2001 年进行过两次人口普查，为纠正南非旧制度在资源和发展机会方面的种族歧视，实现社会的平衡发展提供了依据。

2001 年的人口统计结果在 2003 年 7 月公布。2001 年南非人口为 44 819 778 人，比 1996 年增加 430 万人，年均人口增长 2%。其中男性 21 685 415 人，女性 23 662 839 人。人口中 79% 登记为非洲人，9.6% 登记为白人，8.9% 登记为有色人，2.5% 登记为印度人或其他亚洲裔人。<sup>②</sup>南非人口的年龄结构为：14 岁以下人口占 32.05%；15-64 岁(经济活动人口)占 63%；65 岁以上占 4.94%。

表 3 南非人口种族/年龄结构

年龄组	非洲黑人	有色人	印度人/亚洲人	白人	年龄组总人数
0-4	3 752 195	392 887	74 609	230 124	4 449 816
5-14	8 303 755	837 649	187 817	586 251	9 915 472
15-24	7 640 756	775 009	212 546	647 833	9 276 144
25-34	5 755 087	667 255	197 184	656 314	7 275 843
35-44	4 260 444	582 617	127 436	675 739	5 646 236
45-54	1 645 191	370 870	135 438	573 900	3 725 400
55-64	1 532 090	208 453	83 996	446 020	2 090 560
65-74	982 643	112 482	37 712	286 560	1 419 396
75-84	435 640	38 450	11 842	152 550	638 482
85 以上	108 265	8 832	1 887	38 348	157 333
人口总计	35 416 166	3 994 505	1 115 467	4 293 640	44 819 778

资料来源：根据南非统计局 2001 年人口调查公报/概要[表 2-17]数据编制。

按照 2001 年人口统计数据计算，南非各省当中，以夸祖鲁纳塔尔省人口最多，占全国总人口的 21.03%。工业金融中心地带的豪廷省居第二，占 19.72%。科萨人集中的东开普省居第三，占 14.36%。其他各省占全国总人口比例分别为：林波波省占 11.77%，西开普省占 10.09%，西北省占 8.19%，姆普马兰加省占 6.97%，自由邦占 6.04%，北开普省占 1.83%。

南非人口的城市化程度在非洲为最高，但各种族比例不同。根据 2001 年南非人口统计的数字，南非的城市化总水平为 56.26%。各族群中城市化比例最高的为印度人和其他亚洲裔人达到 97.49%，其次是白人为 89.87%，有色人当中城市化比例为 86.78%，非洲人（黑人）的城市化比例最低，仅为 47.47%。<sup>③</sup>

## 2. 民族<sup>④</sup>

南非居民主要有 4 个种族，包括非洲人、白种人、“有色人”（混血种人）和亚洲裔人。

非洲黑人是南非的原住民族，占总人口的 3/4 以上，是南非的主体民族，分为 9 个部族，祖鲁人、科萨人、斯威士人、恩德贝勒人、南索托人、北索托人、茨瓦纳人、聪加人和文达

<sup>①</sup> South Africa Foundation, South Africa 1993, p.10.

<sup>②</sup> Policy and Law Online News 09 July 2003, <http://www.polity.org.za>.

<sup>③</sup> Migration and Urbanisation in South Africa, Statistics South Africa 2006. ISBN 0-621-36509-2.

<sup>④</sup> 民族部分主要参考书目：Peoples of Africa: Peoples of Southern Africa, The Diagram Group, Facts On File, Inc. 1997; South Africa Yearbook 1997; A History of South Africa, by Leonard Thompson, Yale University Press, 1990; 《世界民族大辞典》，主编李毅夫、赵锦云，吉林文史出版社，1994 年。

人。

白种人（欧洲移民后裔）占人口的 10%左右，主要有阿非里卡人（即操南非荷兰语的白人），占 58%，英语白人，占 39%；其余 3%分别为操葡、德、荷、希腊、意、法语的欧洲裔人和犹太人。

“有色人”的称谓特指南非早期白人移民与亚洲裔（主要为马来人）和非洲裔奴隶的混血种人的后代，占人口的 8-9%。

亚洲裔人在南非人口中不到 3%，其中 95%以上是印度人后裔，华裔南非公民大约 2 万人。根据南非 2001 年人口统计数字，亚洲国家出生的南非公民（拥有国籍）共 4.09 万，其中亚洲裔人 2.77 万。另外还有不是南非公民的亚洲人 1.63 万。

#### （1）原住民族——非洲人

##### ①桑人(San)

科伊人（Khoikhoi，曾被称为霍屯督人）和桑人（曾被称为布须曼人）后裔的统称。系南部非洲跨界民族，肤色棕黑，头发卷曲，有自己的语言，信奉传统神灵纳帝（Nadi）。现不足 10 万人，南非境内仅约 4500 人。

祖先是南部非洲最早的居民，发源于津巴布韦西部和博茨瓦纳北部，至少 2 万年前就生活在这里。后逐渐南迁，2000 年前到达非洲南端的开普半岛，形成游牧的科伊人社会和以狩猎与采集为生的布须曼人社会。在公元初的几个世纪，班图语非洲人开始向南部非洲迁徙。人数众多的班图人逐渐排挤桑人，迫使桑人和科伊人向西或西南退却，有些科伊桑人被班图人同化。17 世纪以后，欧洲殖民者不断向北扩张，科伊桑人被大肆杀戮。到 19 世纪初，南非境内的桑人已为数不多，生活在干旱的开普西北部。逃到博茨瓦纳和纳米比亚的桑人加入当地的桑人社会。开普南端的科伊人是最早遭遇欧洲殖民者的非洲人。随着殖民者向内地的侵入，失去土地的科伊人被迫向白人出卖劳动力，或沦为奴隶；有些逃往纳米比亚或南非西北内地，以狩猎为生。开普殖民地的科伊人在 18 世纪初遭到欧洲传入的天花的传染，几近灭绝。

##### ②班图人（Bantu）

非洲人（班图人）占总人口的 3/4 以上。班图人经过长期融合、演化，形成九大族群：祖鲁人（Zulu）、科萨人（Xhosa）、恩德贝莱人（Ndebele）、斯威士人（Swazi）、南索托人（Southern Sotho）、北索托人(Northern Sotho)、茨瓦纳人(Tswana)、聪加人(Tsonga)和文达人（Venda）。其中祖鲁人、科萨人、恩德贝勒人和斯威士人属于恩古尼语系，索托人和茨瓦纳人属索托语系。

##### 其一，恩古尼人（The Nguni People）

南非班图语非洲人的一支，属尼格罗人种。约占南非人口的 2/3，主要有祖鲁族，科萨族，斯威士族和恩德贝莱族。公元 3 世纪前迁移到南非东部。多保持传统宗教，基督教或锡安教也有众多教徒。传统社会实行一夫多妻制，各妻室独居，形成克拉尔家庭，按父系组织社会。从事农牧混合经济，男子多到白人工矿业和农场出卖劳动力。城市化程度已超过 50%。

祖鲁（Zulu） 南非最大的非洲人部族，主要居住在东部沿海的夸祖鲁-纳塔尔省。属班图尼格罗人种。为东南非洲最大的班图人族体。系恩古尼人北支。与斯威士人、科萨人社会文化相近。操伊西祖鲁语，属尼日尔-刚果语支。有文字。多保持万物有灵传统信仰，部分人信基督教。传统社会实行一夫多妻制，以牲畜为彩礼，各妻室独居，形成克拉尔家庭。按父系组织社会。存在年龄等级制。男子行成年仪式。从事农牧混合经济，妇女从事农耕，男子放牧，并从事各种手工业，如铁加工，皮革品制作以及木刻。现今，祖鲁人主要分布于夸祖鲁-纳塔尔省、姆普马兰加省及豪廷省。

科萨（Xhosa） 南非第二大非洲人部族。操伊西科萨语，有科伊桑人语言的特点。早期有三大分支，即庞多、滕布和科萨。经过长期的融合与迁徙，现今科萨人的分支主要有：

姆庞多(Mpondo), 滕布(Thembu), 赫鲁比(Hlubi), 恩格奎卡(Ngqika)和格卡莱卡(Gcaleka)。各分支由众多的同宗氏族组成, 随着酋长子孙的繁衍, 新的酋长领地不断出现和扩大, 科萨人逐渐扩散东南沿海到德拉肯斯山脉的广大地区。现今, 科萨族人口约 720 万, 主要分布于东、西开普两省。

斯威士 (Swazi) 南非的斯威士人与邻国斯威士兰王国的主体民族 (90 万人) 和莫桑比克境内的少数民族斯威士人属同族。为班图语恩古尼人的北支, 与祖鲁人社会文化相近。公元 15 世纪以前来到现今莫桑比克地区。1750 年恩格瓦尼二世带领其臣民到达现今斯威士兰地域, 当时领地名与族名均为恩格瓦尼。现今, 斯威士人主要分布于姆普马兰加省。

恩德贝莱 (Ndebele) 属班图语恩古尼人, 公元 2 世纪左右迁徙到南部非洲。今天的恩德贝莱人是恩古尼人各族后裔融合而成。南非境内的恩德贝莱人分为南北两支。北支已融入索托人社会, 不再成为单独的族体。南恩德贝莱人在 18 世纪发生分裂, 幸存的两部分是恩德尊扎 (Ndzundza) 和马纳拉 (Manala)。

其二, 索托-茨瓦纳人 (The Sotho-Tswana People) 南非班图语非洲人的另一支, 其中包括南索托, 北索托和西索托 (即茨瓦纳人), 共约 680 万人, 占南非人口的 27% 左右。(根据 1997 年南非官方年鉴各省人口数字计算) 主要分布在现今南非的自由邦、北方省 (林波波省) 和西北省, 少量在北开普省。

索托人 (Sotho) 的祖先来自现今尼日利亚东部。2000 多年前, 他们逐步发展起以农耕为基础、已制造和使用铁器的生活方式。在南迁的过程中, 大约在公元 1000 年已定居在德拉肯斯山脉以西的高地草原和奥兰治河、瓦尔河及图盖拉河谷地区。大约 1400 年前后, 苏托人建立了氏族社会。氏族集团逐渐形成三大分支: 南索托、北索托和西索托 (茨瓦纳人)。茨瓦纳人现在被看作与索托人有别的另一族群。北索托人现主要分布于北方省和姆普马兰加省。南索托人与莱索托王国的巴苏陀人同族。现主要分布于自由州省和豪廷省。

茨瓦纳人 (Tswana) 是南部非洲班图语非洲人的重要分支, 现人数约 360 万。分布在奥卡万戈沼泽地带东南到林波波河地区和沼泽地带西南到库如曼河地区。这片地区包括博茨瓦纳东部和西北部, 以及南非种族隔离时期的博普塔茨瓦纳黑人家园的几块土地。南非境内的茨瓦纳人共约 210 万, 现主要居住在西北省, 少数在北开普省。

其三, 文达人 (Venda) 南部非洲班图语非洲人的一支, 人口约 64 万。从东非大湖区南迁的文达人, 约在 1100 年到达林波波河流域。主要分布在林波波河以南与津巴布韦接壤地区, 少量在津巴布韦境内。文达人虽分为若干分支, 习俗传统有别, 但是有共同的语言文化, 是班图人当中独立的部族。文达人文化传统与索托人相近, 现主要分布于北方省。<sup>①</sup>

其四, 聪加人 (Tsonga) 南非境内的聪加人有 120 多万, 属班图语尼格罗人种, 为南部非洲聪加人的一个特殊支系。与恩古尼人和索托人融合而成, 但仍与其部族主体——莫桑比克的聪加人关系密切, 同操聪加语。传统社会实行一夫多妻制, 按父系续谱和继承财产。主要从事农业, 兼营畜牧业和渔业。手工艺术以木雕、编织为主。现主要分布于北方省。

## (2) 欧洲人后裔

欧罗巴人: 南非的白种人 (欧洲移民后裔) 占人口的 12.2%, 为 518.5 万 (1996 年数字)。其中阿非里卡人 (即操南非荷兰语-阿非里坎语的白人), 占 58%, 约 300 万人; 英语白人, 占 39%, 约 200 万; 其余 3% 分别为操葡、德、荷、希腊、意、法语的欧洲裔人和犹太人, 约 10 万人。

其一, 阿非里卡人 (Afrikaners)

旧称布尔人 (Boers 荷兰语农夫之意)。南非最早白人移民的后裔, 属欧罗巴人种。以荷兰裔为主, 融合法国、德国移民, 形成南部非洲特有的非洲白人民族。阿非里卡人定居南非始于 1652 年, 荷兰东印度公司在好望角建立要塞和补给站。后形成白人移民社会, 并与非

<sup>①</sup> 参见中华人民共和国驻南非共和国大使馆网站, <http://www.chinese-embassy.org.za>。

洲人和马来奴隶混血。初期操荷兰语，逐渐吸收土著民族和外来奴隶的语言成分，形成以荷兰语为基础的阿非里卡语（Afrikaans）。与欧洲母国早已脱离了政治联系，虽然文化和宗教上依然具有荷兰的影响，但是思想和心理状态已形成独有的排他和自我封闭特征。

19 世纪初叶，随着白人移民的增多，布尔人不断向内陆扩张，占据了奥兰治河到林波波河的广大地区，先后建立德兰士瓦共和国和奥兰治自由邦。1866 年和 1886 年这里先后发现钻石矿和黄金矿，英国资本和移民蜂拥而至，英布矛盾加剧。英布战争（1899~1902）中，布尔人败北，两个布尔人共和国成为英国殖民地。1910 年阿非里卡人与英裔人联手建立南非联邦。由于阿非里卡人在白人中占多数，使得 1910 年以来的历届白人政府，都是阿非里卡人的政党执政。依靠国家政权力量，逐渐在金融、工矿业得到发展，改变了以农业为主的生活方式。长期实行种族隔离政策，压制“非白人”的发展。1994 年废除种族隔离后，融入新制度。现人口 300 多万，约占南非总人口 7.5%。

#### 其二，英语白人（English）

英裔白人占南非人口的 5%，现有人数 200 万左右。英国移民 19 世纪末开始到开普殖民地，初期多为传教士在当地非洲人中传教并办学。1814 年英国统治开普殖民地之后，不少英国商人来到开普敦。1820 年开始大批向南非移民，其中有无地的农民、买卖人或手艺人，及少量的专业技术人员。与早期法、德移民不同，英裔人保持了自己的语言、文化、宗教和社会传统，没有同化于布尔人社会。但是，英国移民始终未能超过荷语白人的数量。英国在南非的殖民统治，使英裔人在政治文化上逐渐占据优势，并在经济上居主导地位。1910 年南非联邦建立后，随着英国在南非政治上的影响日渐减少，英语白人在南非的政治势力也逐渐减弱。英语白人与宗主国的联系与认同，虽加强了其经济实力，但却妨碍了他们在政治上的自主发展。但至今，英语白人在南非的经济和文化领域仍占有优势。

#### （3）有色人（Coloureds）

南非的混血种人，是早期欧洲移民与非洲人和亚洲裔开普殖民地奴隶的混血后代，现约 350 万人，绝大部分居住在西开普省。操阿非里坎语。信奉荷兰归正教。开普马来人约 10 万，为早期来到开普殖民地的马来人、印度人、僧伽罗人、阿拉伯人和马达加斯加人的混血后裔，信奉伊斯兰教，居住在开普敦附近。有色人虽与阿非里卡人有血缘关系、语言宗教相同，但是没有平等的政治经济权利。种族隔离时期，白人政府曾给有色人有限的选举权，成立了“有色人议会”管理其内部事物，但是绝大多数有色人抵制这种选举。有色人的称谓带有种族歧视的含义，但沿用至今。

#### （4）亚洲裔人

占南非人口的近 3%，约 102 万，其中除 2 万左右华裔人外，其余基本是印度人后裔。

##### ①印度人（Indians）

南非印度人约 100 万，其中 80% 居住在夸祖鲁-纳塔尔省，其余居住在约翰内斯堡和比勒陀利亚地区。最早的印度移民是 1860 年到英属纳塔尔殖民地甘蔗种植园的劳工。1911 年招募印度劳工停止时，印度移民已达 15 万。印度人也在铁路、矿山和茶种植园从事奴隶般的劳动。大部分印度人以合同劳工的身份来到南非，合同期满后，大多留在南非。1893 年，甘地来到南非从事律师职业，发起非暴力不服从运动，反对白人的种族歧视，对非洲民族解放运动有很大影响。1984 年白人政府给印度人有限的选举权，成立“印度人议会”，遭到绝大多数印度人的抵制。1994 年种族隔离制度废除后，印度人获得平等的政治权利，在南非的政治经济和社会发展当中发挥重要作用。

##### ② 华人（Chinese）

华人到南非始于 1660 年，至 19 世纪末，约几百名华人到达南非，在开普、纳塔尔和伊丽莎白港地区落户，其中多为广东、福建籍人。1904~1906 年，共有 6 万余名中国劳工被运到南非约翰内斯堡地区的金矿，其中多数来自山东。到 1910 年 2 月，合同期满的华工绝大



部分离开南非回国。几千名华工因采矿条件的险恶和奴隶般的待遇，而客死他乡，伤残者更多。极少数华工继续留在当地谋生。

现今南非华人的先辈，多数在 20 世纪 20 年代移居南非。他们绝大多数来自广东的梅县、顺德和佛山等地，到南非后经营零售商业或其他小本生意。以后陆续有华人迁往南非，至 20 世纪 60 年代初，总数已约 6000 人。这些华人已融入当地社会，第三、四代南非华人很多不会讲汉语，而操英语或阿非里卡语（南非荷兰语），但仍保持中华民族的生活习俗和互助友爱的传统。在种族隔离制度下，华人被划归“有色人种”，受到各种歧视，没有政治权力。为了争取自己的应有地位与合法权利，南非华人长期以来就有自己的社团组织“南非华人公会”。70 年代中期以后，香港、台湾两地移往南非的人数增多。1994 年之前，拥有南非国籍的华人约为 2 万。此外还有大量未入南非国籍的华人。20 世纪 90 年代中期以后，从中国大陆到南非居住的华人数量大幅度增长。目前在南非的华人数量难以找到精确统计。根据南非 2001 年人口统计数字，来自亚洲的南非公民人数为 1.6 万多人。未成为南非公民的华人数更多。据报道，目前在南非生活着大约 20 万华人。<sup>①</sup>

### 3. 语言

#### （1）官方语言

白人种族主义制度下，英语和阿非里卡语为白人政府规定的官方语言。英语为第一大公共应用语言。

现今南非境内的非洲人部族中的科萨人、祖鲁人、聪加人、文达人、斯威士人和恩德贝勒人的语言，都属恩古尼语；现今的南、北索托人和茨瓦纳人的语言均为索托语。也有把聪加语和文达语各列为单独语种的分法，但这些部族语言的互通性是公认的。以阿非里卡语为母语的人口除了阿非里卡人之外，还包括 300 多万混血种人（即“有色人”）。以英语为母语的南非人除英裔白人外，还有印度人。南非是一个多种语言的国家，大多数南非人都操双语或两种以上的语言。非洲人除本部族的语言外，还需要掌握英语和阿非里卡语以谋生计。此外，白人中有一部分仍然操欧洲母国的语言，亚洲裔人在使用英语和阿非里卡语的同时，还保留了自己的语言。

1994 年新政府成立后，根据南非民族的多样性，《南非宪法》规定的官方语言有 11 种，包括英语、阿非里卡语（南非荷兰语）、祖鲁语、科萨语、斯瓦提语、恩德贝勒语、南索托语、佩迪语（北索托语）、茨瓦纳语、聪加语和文达语。（南非官方年鉴 1994 年第 97 页）。

根据 2001 年人口统计，以祖鲁语作为母语的人口占 23.8%，科萨语占 17.6%，阿非里卡语占 13.3%，佩迪语占 9.4%，英语占 8.2%，茨瓦纳语占 8.2%，恩德贝莱语占 1.6%。虽然以英语为母语的人口只占 8.2%，但是英语是南非最通用的语言，也是大多数南非人的第二语言。

#### （2）语言政策

南非宪法（1996）规定，人人拥有使用自己选择的语言和参加文化活动的权利，但是任何人的这些行为都不能违背宪法规定的公民权利。

为了纠正历史上原住民族的语言被歧视的地位和使用的限制，新宪法要求政府采取积极措施提高非洲民族语言的地位并推动这些语言的使用。

2003 年制定的《国家语言政策框架》提出以下指导原则：

- 促进和保护语言和文化的多样性；
- 通过加强语言平等和语言权利来巩固民主制度；
- 确信语言多样性是一种资源；
- 鼓励学习母语之外的南非语言。

<sup>①</sup>新华社记者南非行综述：透视南非华人参政现象，中国驻南非使馆网站 2006 年 9 月 27 日。

南非艺术和文化部制定和采取一系列促进本地语言发展的措施，其中包括“电话翻译服务工程”（Telephone Interpretation Service of South Africa），这项工程被认为是支持非洲民族语言使用和发展的历史性突破。中央政府和省级政府在公务中可以根据实际情况使用两种或两种以上的官方语言。

除 11 种官方语言外，对处于濒危地位的南非原住民当中的科伊族和桑族的语言采取了保护和抢救措施。1999 年在北开普省的阿平顿成立了科伊族和桑族的民族语言机构，调查该语言的使用情况，采集录音资料，并对其用语和词汇进行标准化。<sup>①</sup>

#### 4. 宗教信仰

南非宪法保障公民的宗教信仰自由。南非官方政策是不干涉宗教活动。

南非非洲人社会信奉传统宗教。传统宗教没有文字的教义，但是以家族文化、部落传统习俗、宗教礼仪和忌讳等，成为非洲人生活准则的一部分，如崇拜先知、信奉祖先。传统宗教都承认超然力量的存在，但是处于更重要地位的是先人，即该族群已经逝去的长者。先人被看作村社的一部分，是与精神世界不可分割的联系，并且具有控制一切事物的力量。因此与先人保持良好的关系非常重要，通常需要定期举行祭奠仪式。虽然由于西方传教士的影响，大部分非洲人信奉基督教，但是仍有几百万非洲人信奉非洲传统宗教。

从 18 世纪中叶欧洲传教士进入南非，到非洲人社区，包括土著人保留地，进行传教活动。第一批到科伊人当中传教的是 18 世纪 30~40 年代进入南非地区的德国摩拉维亚教派。18 世纪末，英国伦敦传教会给开普带来激进的福音派。荷兰归正教的影响主要在西开普地区的有色人中间。美国国外传教士董事会（ABCFM），1835 年开始到南非传教。教会兴办学校和医疗机构，吸引了大量非洲人皈依基督教。教会在非洲人中传播欧洲文化，由此产生了非洲人知识阶层。

南非的基督教信徒约占人口 80%。南非有很多官方和非官方的基督教教会组织。其中最重要的是南非教会理事会（South African Council of Churches）。主要的非洲人当地教会，阿非里卡人教会等，有自己的宗教联系组织。

除了教会之外，还有一些基督教组织（属于准教会组织）在南非很活跃，从事传教和传播福音，提供援助和训练。宗教在南非社会中有重要地位。在广播和电视中有定时的宗教节目，社会上也有很多祈祷的场所。

非洲人独立教会（African independent churches）是最大的基督教团体。大约有 4000 多个基督教教堂，信众约 1000 万人，遍布城乡。锡安基督教教会（Zion Christian Church）是非洲人独立教会中最大的一支，人数约 400 万。锡安山教每年复活节和 9 月有 100 多万教徒集聚在林波波省的莫瑞亚的锡安山城（Zion City Miria），举行宗教活动。这种宗教仪式在南非已经有 80 多年历史。

阿非里卡人的教会主要是新教，其中最大的是荷兰东正教，教徒约 350 万人。

罗马天主教在南非虽然不占主要地位，但是近年来信众在增加，人数近 300 万。南部非洲天主教主教会议成立于 50 多年前，是这个教会的重要代表。

南非还有卫理公会 260 万人，英国圣公会近 200 万人，路德教约 100 万人，还有一些教徒为几十万的教会。

在多种族的南非，还存在其他宗教。印度人大多数信奉印度教（约 60 万人），占南非印度人的 2/3。其余 1/3 印度人信奉伊斯兰教或基督教。

南非的穆斯林人数约 400 万，而且增长很快。其中的大部分是开普马来人，主要是开普殖民地初期来自印度尼西亚的奴隶的后裔（被成为有色人），20% 是印度人后裔。

南非犹太人人口不到 10 万，其中绝大多数信奉正教。

---

<sup>①</sup> *South Africa Yearbook 2003/04.*

南非的亚洲裔人当中也有佛教信徒，但是人数不多。<sup>①</sup>

表 4 欧国家南非信教人数（根据南非 2001 年人口调查数字）

宗教	人数	%
基督教	35 750 636	79.8
非洲传统宗教	125 903	0.3
犹太教	75 555	0.2
印度教	551 669	1.2
伊斯兰教	654 064	1.5
其他	283 814	0.6
不信教	6 767 165	15.0
未确定	610 971	1.4
人口总数	44 819 778	

资料来源：《南非官方年鉴》（2005/2006）

## 二、政治

### （一）政治体制

#### 1. 国家简史

今天南非疆界内的非洲人，自远古以来就在这里生息繁衍。根据在南非各地的考古发现，南非次大陆在 300 百万年以前，甚至更早，就有人类存在。现代人在 10 万年前就已经在南部非洲生存。<sup>②</sup> 公元初年，人类社会已经在南部非洲广大地区繁衍生息数千年。他们以狩猎、捕鱼和采集为生。到 15 世纪末期欧洲人“发现”这片土地时，非洲原住居民早已是这里的主人。

欧洲人侵入南非之前，西部沙漠地带和西南部的冬季降雨地区依然是科伊桑人的游牧区，班图农户并没有向那些地区迁移。白人的土地扩张破坏了科伊桑人的社会和生存环境。在白人殖民者侵入南非最南端的开普半岛，在那里定居的最初阶段，南非东部的班图人社会依旧保持自己的形态。在 17 世纪中叶白人殖民者侵入南非之前，这里的非洲人社会循着自己的道路，发展和演变。

15 世纪末期，葡萄牙人巴托罗缪·迪亚斯的船队曾因遭遇风暴而在开普半岛东海岸的摩泽尔湾(Mossel Bay)停泊(1487 年)。之后，葡萄牙冒险家范斯科·伽玛率领的远征舰队于 1497 年 11 月绕过好望角，驶往印度。但是，最早在非洲南端设立定居点的欧洲殖民者，是 17 世纪上半叶“达到商业繁荣顶点”的荷兰人。

#### （1）开普殖民地时期

荷属开普殖民地 1652 年 4 月，荷兰人范吕贝克奉荷兰东印度公司之命，率领 80 名公司雇员组成的远征船队到达开普半岛南端的海湾。公司雇员们在这里种地养畜，为来往的荷兰船队提供肉类、蔬菜和水果。之后，荷兰东印度公司陆续把从欧洲大陆其他国家招收的雇员和难民运到开普，被安置到开普殖民地的荷兰移民中间，逐渐融为一体。随着过往船队需求的增长，劳动力呈现不足。荷兰东印度公司在 1658 和 1659 年运进两船奴隶，一船来自达荷美，另一船来自安哥拉。自此，开普殖民地奴隶制开始。白人殖民者到开普不久，就与当地非洲人发生了冲突。经过白人殖民者一个半世纪的征杀和掠夺，南非西半部的土著人

<sup>①</sup> South Africa yearbook 2005/2006, the Land and Its People.

<sup>②</sup> South Africa Yearbook 2004/05 The Land and Its People.

会基本被毁灭。荷属开普殖民地，成为一个外来种族杂合而成的社会。

**英属开普殖民地** 1795年英国占领开普殖民地，以此地为对抗法国的战略基地，控制欧洲通往东方的航线。根据1803年的《亚眠条约》，荷兰人的巴达维亚共和国重新获得开普的管辖权，但很快又于1806年最终落入英国人之手。英国对开普殖民地的所有权，在1814年的维也纳和会上得到确认。荷兰人的开普殖民地持续了一个多世纪的封闭和严格管制的经济制度受到巨大冲击，被纳入工业化的英国统治的国际贸易体系。开普殖民地也随之开始英国化的改造。

英国殖民当局在行政管理、司法制度方面逐渐英国化。同时，英殖民当局开始向开普半岛东部扩张。1811-1812年，英国殖民政府调动正规军队大举进犯班图语科萨人的土地。科萨人联合起来，反击侵略，但终因不敌英军而失败。除人祸之外，科萨人又遇天灾。1857-1858年间，一场由欧洲传入的牛肺疫蔓延到科萨人的牧场，大批牲畜死亡。从1778到1878年的100年间，布尔人和后来的英国人曾与科萨人进行了9次所谓“卡弗尔战争”，才最终控制了大鱼河流域和大凯河西岸的土地。

### (2) 欧洲殖民者向北部的扩张

英国的殖民统治与布尔人的殖民利益之间的冲突，引起19世纪中期这两股白人殖民势力向北部的扩张。英人沿海岸线北进，布尔人则推向中、北部高地。在此期间，英布殖民者之间的争夺越发激烈，白人殖民者与非洲人之间的战争也更加残酷。

**布尔人北迁与祖鲁人的血战** 英国的政治文化影响引起布尔人的反感，开普殖民地的布尔人1834-1840年间大举北迁，很快占据了奥兰治河以北的高原地带、瓦尔河两岸和图戈拉河流域的大片沃土。布尔人很快得手的重要原因，是利用了19世纪初期北部恩古尼人部落之间为争夺土地和水源的战争所造成的虚空。部族之间的征战之中，祖鲁王国逐渐称雄，统一了北恩古尼的所有王国，而且建立了一支4万人的组织严密的军队。1838年12月16日，布尔人与祖鲁人展开决战。祖鲁勇士死在布尔人的枪弹下，血流成河，祖鲁军队最后败退。布尔人占领纳塔尔中部。

**英国吞并纳塔尔** 1824年，一小批英国人来到现今的德班港附近，建立一个定居点，取名纳塔尔港。1838年12月布尔人打败丁干，在纳塔尔得势后，继续向南进犯，遂与英殖民利益发生冲突。英殖民军队随即出兵纳塔尔，一年之后，英国吞并纳塔尔。英国在纳塔尔的殖民统治，与祖鲁王国的冲突不断加剧。1879年初，英殖民军队分四路进攻祖鲁王国。祖鲁人巧用计策，调虎离山，伏击敌人，使英军伤亡惨重，一个纵队几乎全军覆没。后来，英国从本土调来军队，又增加了大炮，才在对祖鲁人的战争中最后得手。1887年，祖鲁王国的土地被英国殖民当局兼并，成为纳塔尔殖民地的一部分。

此间，为解决甘蔗种植园劳动力不足，英国在其殖民地印度招募契约劳工，1860-1866年间约6000印度人来到纳塔尔，到1907年，有近10万印度人“输入”南非。印度人大多在这里定居，成为南非多种族社会的一部分。

19世纪中期，现今的南非疆界范围内形成开普和纳塔尔两个英属殖民地，与德兰士瓦和奥兰治自由邦两个布尔人共和国共存的局面。

### (3) 矿业的开发和南非的统一

非洲人在南部非洲各地挖掘露天的铜矿、铁矿和金矿已经有一千多年的历史。19世纪60年代，白人也在开普殖民地西北部挖掘铜矿，在德兰士瓦东部挖掘金矿。但是都没有形成现代的矿业。

**矿业兴起** 1867年，在瓦尔河与哈特斯河交汇处附近，发现了钻石，引起轰动。欧洲投机家、投资者涌向金伯利，钻石矿业迅速兴起，德比尔斯钻石公司(De Beers)由此发家。1871年，英国宣布钻石矿区所在的格里夸夸地区归英国所有，1880年并入英属开普殖民地。1886年，在威特沃特斯兰德发现巨大的黄金矿带。黄金城——约翰内斯堡随之兴起。

金矿业的发展，带动了相关工业的发展。但是，南非的工业化并不彻底，与之相伴的始终有一个非洲人的传统生产方式。存在着一个处于控制地位，服务于白人资本的现代化经济，同时保留着一个为白人资本提供廉价劳动力的资本主义前的经济形态。因此，南非的经济结构具有殖民地的特征。

英布战争 矿业的开发所引起的工业化和城市化，对布尔人的生产方式和统治方式也产生前所未有的冲击。英、布之间的矛盾和争夺，也随之加剧。为了增强与英国对抗的力量，德兰士瓦布尔人共和国还与德国建立了外交关系。英国为压制德兰士瓦，使其保留在英国势力范围内，曾在 1895 年底进行一次军事侵略，但很快失败。1899 年初，居住在德兰士瓦的外来白人，其中大部分为英国人，以英人无平等的选举权、受虐待为由，联名要求英国干涉。此时，德兰士瓦总统克罗格已从欧洲购买大量武器，准备镇压“外来人”的反政府活动，并对付英国的干涉。克罗格在 1899 年 10 月 11 日向英国发出最后通牒，要求停止英军在边境地区的调动，遭英国拒绝，于是英布开战。

这是英布殖民者之间最后一次战场上的较量。布尔人借助地利人和，以游击战袭击英军，使英军遭重创，共有 2 万多英军战死南非。但是，到 1900 年英国军队打破围困，逐渐占据主动，阻止布尔武装的进攻，抓获 4000 俘虏，并占据了布尔人的重要城镇布隆方丹，约翰内斯堡和比勒陀利亚。英国则依仗财力和军力雄厚，先后投入 45 万兵力，耗资两亿英镑，最终击败布尔人。两年半的战争使布尔人元气大伤，最终放弃抵抗。1902 年 5 月 31 日，英布双方在比勒陀利亚签订《韦雷尼欣和约》(Peace of Vereeniging)。

## 2. 白人种族主义制度

(1) 南非联邦时期 英布战争后，英国政府加紧实现其组成英属南非联邦的计划。1906 年，英国自由党政府上台，实行与布尔人和解的政策，先后准许德兰士瓦和奥兰治河殖民地成立自治政府。形成 4 个英属殖民地共存的局面。1909 年，4 个殖民地的议会通过宪法草案后，草案呈英国议会通过，成为南非第一部宪法，即 1909 年《南非法》。这是一部种族主义的宪法，它奠定了南非白人种族主义制度的基础。1910 年 5 月 31 日，英属南非联邦成立，格莱斯敦勋爵任总督，路易斯·博塔成为南非第一届白人政府的总理。1910 年南非联邦建立后，白人政府通过一系列立法，确定和巩固了白人对南非的政治统治、对南非土地和资源的占有，以及对黑人劳工的控制和剥削。

非洲人反对剥夺他们的合法权利，于 1909 年在布隆方丹召开南非土著人大会。在此基础上，1912 年 1 月 8 日成立了全国性的非洲民族主义组织“南非土著人国民大会”，1923 年改名为“南非非洲人国民大会”(简称非国大)，旨在维护非洲人的民族利益，反对白人种族主义统治。

(2) 白人南非共和国时期 1948 年南非白人大选，国民党打出“维护白种人的纯洁、保证白种人的特权”的口号，以微弱多数战胜史末资的统一党。国民党上台后，全面推行种族隔离政策，通过了以种族为基础的《人口登记法》、《集团住区法》、《土著人法》(即通行证法)和对非洲人分而治之的《班图权力法》及《促进班图自治政府法》。种族隔离制度企图从政治、经济和地域上把白人和黑人完全分开。不仅非洲人丧失了合法权利，而且“有色人”和印度人以前拥有的有限权利也被剥夺。南非历史进入一个最黑暗的时期。

50 年代初，非国大和印度人大会共同发起“蔑视不公正法运动”。60 年代初，非国大和泛非大先后转入地下并开始武装斗争。白人当局残酷镇压，非国大和泛非大的组织遭到严重破坏。曼德拉等黑人领袖被监禁到罗本岛监狱。70 年代初兴起的黑人觉醒运动和 1976 年索韦托学生暴动，改变了南非的政治面貌，掀起以黑人工人运动为主体的群众斗争高潮，白人统治开始动摇。经过整个 80 年代对立双方的激烈较量，加上国际社会对南非政权的制裁，种族隔离制度陷入危机。白人政权不得不与黑人解放运动进行谈判，废除种族隔离制度，向种族平等的民主制度过渡。

(3) 废除种族隔离的谈判 1990年2月,南非取消党禁、释放政治犯,黑人领袖纳尔逊·曼德拉走出监狱获得自由,南非的政治解决进程开始。多党制宪谈判于1991年底开始,经过两年的协商和讨价还价,于1993年11月通过《过渡宪法法案》。1993年12月22日,南非议会通过这部临时宪法——《南非共和国宪法法案》(1993年)标志着白人种族主义统治在法律上的废除。1993年临时宪法是过渡阶段国家管理的基本法规,为南非的稳定过渡提供了法律保障。临时宪法所包含的制宪原则,对制订新宪法具有约束力。这些原则主要包括:(1)所有南非人拥有统一的国籍;(2)建立一个民主制宪的主权国家;(3)男女平等,各种族平等;(4)规定受法律保护的基本人权法案;(5)议会由国民议会和参议院组成;(6)建立全国团结政府;(7)全国划分为9个省,各省具有一定的立宪和行政权力;(8)制宪议会负责起草和通过最终的宪法;(9)独立公正的司法制度,包括一个宪法法庭。该法规定保护私有财产权利、对土地实行有偿收买政策。临时宪法体现了南非的多种族、多部族和多样文化、多种利益要求的特点,如官方语言即有11种,都有平等的使用和发展的权利。

### 3. 现行政治体制

1994年南非废除了延续300多年的白人种族主义统治。15年来,新南非在宪政制度建设、政党政治的博弈和种族关系的调整当中,遵循共存、分享的原则,探索种族平等、文化多元的统一民主国家的发展道路。

南非在1994年4月26-29日举行了历史上第一次不分种族的大选。非洲人国民大会赢得63%的选票,成为占主导地位的政党。根据选举结果,按照临时宪法规定的比例代表制和分享权力的原则,组成议会和全国团结政府。

南非新政府成立初期,最重要的任务是改造种族隔离制度的法律体系和国家机器。制宪议会经过两年的谈判,在1996年5月通过《南非共和国宪法法案》。南非宪法以种族平等、男女平等和保障公民广泛的民主权利为特征,与种族歧视的旧宪法形成鲜明对比。除了南非新宪法之外,1994年至2008年(8月2日),南非议会共通过959项法律或法律修正案,形成较为完善的新法律体系。<sup>①</sup>

南非实行立法、行政、司法三权分立制度,中央、省级和地方政府相互依存,各行其权。遵循政府合作治理原则(CO-OPERATIVE GOVERNMENT):各级政府不得越权,不得相互侵犯地域、功能和机构完整;议会通过立法手段协调各级政府间关系,制定相应机制和程序解决各级政府间争执;法院有权裁定政府机关是否妥善依法解决各级政府间争执。

新南非种族关系根本性的变化是:黑人当家作主,白人失去特权,人人权利平等。正义的实现就要对种族隔离制度下的罪恶进行清算,使受害者得到精神和物质上的补偿。和解的实现需要谅解和宽容。根据《促进民族团结与和解法》(1995年34号法令)<sup>②</sup>建立的“真相与和解委员会”(Truth and Reconciliation Commission,简称TRC),被赋予历史性任务,促进民族团结与和解,以理解的精神超越过去的冲突和分裂,通过调查与听政,对1960年3月1日至种族隔离制度废止期间所发生的粗暴侵犯人权的罪行的全部事实进行认定。到2003年3月TRC提交最终报告时,共有1200人获得大赦,5500人的申请被驳回。<sup>③</sup>南非独特的“真相与和解委员会”,得到国际社会的肯定和赞赏。

虽然南非的种族关系有了根本性的变化,但是新的种族和解社会仍然具有脆弱性。因此,妥善处理社会变革当中出现的种族关系的新矛盾,在纠正旧制度造成的对黑人发展权利侵害的同时,正视白人青年一代拒绝为种族隔离制度承担历史责任,争取平等权利的要求,对南非社会的和谐发展具有重要意义。

<sup>①</sup> Towards A Ten Year Review, Synthesis Report on Implementation of Government Programmes, Policy Co-ordination and Advisory Services, The Presidency, October 2003, p.11. 2003~2008年立法统计来自南非议会网站 <http://www.parliament.gov.za/>

<sup>②</sup> PROMOTION OF NATIONAL UNITY AND RECONCILIATION ACT, NO. 34 OF 1995.

<sup>③</sup> UN Integrated Regional Information Networks March 21, 2003.

## （二）国家机构

### 1. 立法制度

（1）议会 议会是南非的立法机构，有权根据宪法制定南非的法律。议会为两院制。根据1993年临时宪法，议会由国民议会和参议院组成。1996年《南非共和国宪法法案》规定，国民议会不变，参议院改为全国省务院。

（2）国民议会 相当于众议院。按照议会党团比例代表制选举产生，组成人数，至少350名议员，最多400名议员。南非的多党议会制度实行政党比例代表制，而不是选区代表制。这种体制使各族群和政治派别，特别是力量较小的政党有机会进入议会，参与立法和监督政府。国民议会的一半席位从各党的省级候选人名单中产生，各省席位按人口比例分配；另一半席位根据全国大选得票比例由各党全国候选人名单中产生。

通过选举产生的国民议会任期5年，由议会选举的议长主持，一名副议长辅助。

1994年南非举行第一次全民大选以来，议会每5年按期选举。1999年和2004年大选结果，非洲人国民大会继续在议会占主导地位。

（3）全国省务院 相当于参议院，由54名常务委员和36名特别代表组成，其宗旨是在全国性的政府事务中代表各省的利益。每省代表团10人，分别由省长、3名特别代表（由省长任命）和6名常任代表（由省议会选派，依各政党在省议会中的比例选出）组成，并确保少数党的名额。

全国省务院设主席一名，常务副主席一名，另一名副主席由各省推举其代表团中一名常任代表轮流担任，任期一年。全国省务院的职权主要包括：参与修宪，在宪法规定的功能领域内立法，审议通过国民议会通过的议案等

（4）传统领导人议院 根据南非宪法第12章的规定，承认非洲传统领导人依照习惯法形成的机构、地位和作用，同时要服从宪法。全国传统领导人议院成立于1997年4月。南非九个省当中有传统领导人的6个省，也相应成立了省传统领导人议院。各省传统领导人议院提名3名代表参加全国传统领导人议院。该议院就传统领导人的作用和非洲传统社会的习惯法向中央政府提供咨询。

（5）立法程序 一般性议案，两院均可提出议案，但需要两院分别通过，出现争议，由两院联席会议按半数以上多数票通过。有关财政、省的疆界和权限、修改宪法等特殊议案，分别规定了限制条款。财政议案只能由国民议会提出，而由两院联席会议通过；遇有争议，由国民议会再次讨论通过后，呈交总统裁定。有关省的专门议案，不仅需要两院分别通过，而且需要经该省参议员的多数通过。修改宪法，则必需两院联席会议2/3多数通过。

### 2. 司法制度

（1）法院体系 《南非共和国宪法》规定，司法权力属于依照宪法成立的各级法院，实行司法独立。南非共和国宪法（1996）是国家的最高法律，国家的所有立法、执法和司法机构必须受其约束。南非宪法（1996）第八章规定了法院和司法制度。按照宪法第165款的规定，南非的司法权力属于依照宪法成立的各级法院。实行司法独立，法院只对宪法和法律负责，遵循不偏不倚、无所畏惧、没有歧视的原则。任何人员和政府机构不得干预法院的运行。政府机构通过立法和其他方式，必须支持和保护法院的独立、公平、尊严、可接近、效率。法院的决议对相关人员和政府机构具有约束力。

南非的法院体系包括：宪法法院；最高上诉法院；高级法院（包括根据议会立法成立的任何上诉高级法院，审理高级法院的上诉）；地方法院，以及根据议会立法成立的任何法院，包括任何与该级法院和地方法院类似地位的法院。

宪法法院是解释宪法、保证和强制宪法条款执行的最高司法机构，对与宪法有关的事项做出终审。最高法院包括一个上诉法院和省、地方最高法院分院。各地方的法院负责审理当地的民事和刑事案件。各级法院必须履行宪法和宪法所规定的基本人权。

(2) 狱政(惩教)系统 在种族隔离制度下,南非人民,特别是黑人的行动受到各类种族主义法令的限制。不断强化的“安全法令”,给南非警察广泛的权力,拘捕和关押任何被怀疑有可能威胁“国家安全”的人。20世纪60年代初以来,南非监狱不断暴满,成为世界上关押人数占人口比例最多的国家。

1994年新政府成立后,按照新宪法的原则制定了1994年惩教白皮书、1998年惩教法,并在2003年修订了新的惩教白皮书,确定了种族平等、尊重人权和注重改造自新的惩教原则和政策。

南非政府的惩教部(即监狱管理部门)是南非内阁的单独部门,不列在司法部之下。该部的职能是保护社会的正义、和平与安全。通过执行法院的判决,把罪犯羁押于安全的监禁之中,并提供符合人道主义的条件,促进在押罪犯和交由社区惩教的人员的改造,提高他们的社会责任感和技能的开发。

(3) 社会安全系统 根据南非宪法(1996),内阁安全部的责任是维护社会治安,对政府和议会负责。安全部下属3个部门,即安全和治安秘书处;独立投诉处;南非警察部队。根据法律的授权,安全部的主要工作包括:增强南非人民的安全和安定;确保对犯罪案件的正确调查,并提供确凿的犯罪情报;保护知名人士;有效地管理南非警察力量,包括警察的资源、发展和行动。这些工作与司法体系一体化,与政府部门的司法、预防犯罪和治安口的目标相一致,共同协调预防犯罪的计划。

南非警察总署(South African Police Service, SAPS)掌管全国、省级及地方警察机构。由1名全国警察总监和4名副总监领导。警察总监由总统任命,接受安全部长的政策指导和监督。

### 3. 检察和反腐机制

为了巩固新生的民主制度,南非非洲人国民大会主导的新政府把反腐败作为国家战略,依照宪法建立了保护公民民主权利、监督国家财政的执行、维护国家利益的机构,制定了一系列预防和打击腐败的法律、准则,实行政务公开透明的运行程序,保障公民的知情权、监督权和参与权。

1994年新政府成立之后,根据宪法(Section 182)设立“公共保护者”(The Public Protector Act 23 of 1994),具有宪法赋予的独立地位,有权调查政府各个部门和层次的官员在履行国家公务和行政管理当中,被指称或者被怀疑有不恰当或者造成不正当或不公正的行为;提出有关报告;采取纠正措施。

南非新政府成立后,沿用旧政府时期1992年的反腐败法(Act 94 of 1992),同时为制定更符合新政治经济体制的相关法律做准备。2002年4月提出“预防腐败法案”,2004年4月颁布“预防和打击腐败活动法”(Act 12 of 2004)。该法规定了腐败的定义、犯罪类型的界定(包括南非人在国外和外国人在南非的同类犯罪)、调查相关财产、罪行推定和辩护、惩罚及相关事宜的确定(包括立案认可)、清偿盗用公款的注册登记等。

南非国家检察署(National Prosecuting Authority)是根据南非宪法第179条第1款(Section 179(1))建立的国家检察权力机关,成立于1998年8月。由国家总检察长(National Director of Public Prosecutions)和3名国家副总检察长领导。国家总检察长由总统任命,任期10年,不可续任。

根据1996年宪法(Section 205)规定,南非警察部门有权预防、打击和调查犯罪。“警察事务法”<sup>①</sup>把调查腐败和贿赂的犯罪列入警察的职责。根据该法成立了“独立上诉指导处”(Independent Complaints Directorate),其主要职能是保证因被警察拘禁或因警察的行为而致死事件、对警察的犯罪及行为不轨的指控进行切实有效的调查。

2001年生效的“保护揭发法”(Act 26 of 2000)以立法的手段保护揭发者,并规定了

<sup>①</sup> Act 68 of 1995, amended by the Amendment Act 83 of 1998.



公共部门和私人部门的雇员举报其雇主或其他雇员的非法或不规范行为的程序。

### （三）政党情况

#### 1. 政党制度

南非实行多党民主制度（1996年宪法第1章第1条第4款），宪法保护公民的政治权利。宪法第2章第19条规定：（1）每一个公民都有政治选择的自由，包括组织政党；参加政党的活动，为政党吸收成员；为某个政党或事业进行竞选活动。（2）每个公民都有权参加依据宪法建立的任何立宪机构的自由、公正和定期的选举。

宪法第236款规定了对政党提供经费的原则，为了加强多党民主，国家立法机构必须为政党提供经费，以便在平等和按议席比例的基础上参加全国和省级的立法机构。依照此条款制定的《为有国会议员的政党提供公共资金法》（1997年103号法令），规定了政党经费的来源及使用的细则。在国民议会、省级立法机构或在两者都有议员的政党，有资格从《议会有代表的政党基金》中得到相应财政年度的资金。

1994年以来，非国大一直保持执政党地位。反对党的组合不断出现变化。南非的政党格局在15年间出现两次重大的变化。一是2004年国民党的消融，统治了南非近百年的阿非里卡人国民党解散，一部分并入非国大，其他成员分散到民主联盟和其他小党。南非政治舞台上代表阿非里卡人“族群”的政党，只剩下右翼自由阵线（FF+）。二是2008年非国大由于内部斗争发生分裂，成立了新党——人民大会党，第一次出现在黑人多数当中有号召力、与非国大基本理念和政策相似的政党。

#### 2. 执政党

三方执政联盟（Tripartite Alliance）以非洲人国民大会为首的三方联盟，还包括南非共产党和南非工会大会。三方联盟是在反对种族隔离的长期岁月中形成的，从1994年第一次大选开始成为执政联盟。

（1）非洲人国民大会（African National Congress）是南非执政党（简称非国大），党员41.7万（2002年）。该党成立于1912年，是非洲大陆最早建立的非洲民族主义组织，以团结南非的非洲人争取民族解放为最基本的宗旨，同时也倡导民族团结，以建立统一民主的南非为目标。非国大在长期的反对种族隔离的斗争中，与南非共产党和南非工会大会结成联盟，并接受“有色人”、印度人和白人民主人士加入它的队伍。1955年发动人民大会运动，制定并通过了《自由宪章》。自由宪章提出南非民主改革的基本任务和战略目标，成为非国大团结其他反种族主义组织的斗争纲领。

1960年非国大和泛非大等黑人解放运动被白人当局取缔，非国大领导机构流亡国外，争取国际支持，训练游击战士，建立军事组织“民族之矛”。同时在国内进行地下斗争，发动群众运动、开展武装斗争。在领导机关流亡国外的二十多年间，奥利弗·坦博一直担任非国大主席，领导非国大在国际和国内的斗争。

1990年2月南非取消党禁之后，非国大领导机构转回国内，发展组织。在政治谈判进程中，非国大的政策纲领得到广泛的支持。在1994年4月首次全民大选中，得到63%的选票，在议会和政府中占主导地位。该党提出的《重建和发展计划》成为新南非经济社会发展的纲领。

执政的非国大在1997年顺利地完成了政治权力的新老交接。1996年新宪法通过后，78岁高龄的曼德拉明确表示不谋求连任非国大主席，并宣布将在1999年第一届政府任期届满时卸去总统职务。曼德拉主动让位，得到普遍赞誉。1997年12月非国大第50次代表大会上选举了新的领导核心，届时担任南非副总统的塔博·姆贝基当选为非国大主席。

南非第二次民主大选于1999年6月2日顺利完成，非洲人国民大会以66.35%的高得票率再次胜出。2004年大选则超过修改宪法所需的2/3多数，达到近70%。南非政治分析家普遍认为，非国大将在相当时期内保持执政党地位。2007年12月非国大第五十二届党代会

选出了新一届领导班子，南非前副总统祖马战胜现任总统姆贝基当选为非国大新领袖。祖马领导的非国大在 2009 年大选中再次赢得执政党地位。

非国大有两个附属组织：其一是非洲人国民大会青年团（ANC Youth League）成立于 1944 年，有光荣的斗争传统。1960 年非国大被白人当局取缔，领导机构流亡国外，非国大青年团在国内的活动也难以开展。1990 年 2 月非国大获得合法地位，领导机构迁回国内之后，当年 10 月决定恢复青年团在国内的活动，成立了临时全国青年委员会。到 1992 年年中，非国大青年团取得在青年运动中的核心地位，成为沟通老一代解放运动领袖与青年一代的桥梁。其二是非洲人国民大会妇女联合会（ANC Women's League）非国大从 1943 年开始吸收妇女为非国大成员，促进了妇女加入，1948 年非国大妇女联合会建立。南非妇女联合会成立于 1954 年，成为团结和动员各界妇女的广泛联盟，推动了非国大妇女联合会关注全国妇女的利益。1960 年非国大等民族解放组织被当局取缔后，妇女联合会的活动也转入地下，主要在基层发动妇女，产生了众多妇女运动领袖。同时，妇女联合会建立与国际组织的联系，争取国际社会对南非人民斗争的支持。

妇女成为新南非政治经济生活的重要力量。在南非议会（国民议会和省务院）当中，妇女议员占到 24.3%，排在世界前 10 位。妇女议员当中 80% 为非国大成员。在公务员性别构成方面，女性占 52.5%。

(2) 南非共产党 成立于 1921 年，建党时期的成员来自从白人的工党分裂出来的左翼成员。该党最初主要关注白人工人的利益，1924 年该党决定取消种族界限。南非共产党（Communist Party of South Africa, CPSA），与列宁领导的共产国际建立了联系。20 世纪 30 年代末，参加了反法西斯运动，并且支持黑人工会的反对种族歧视运动。1948 年南非国民党上台后，于 1950 年公布“镇压共产主义法”。由于预计到白人当局的镇压，南非共产党自行解散，转入地下。该党按照革命分两个阶段的思想，首先集中帮助民族主义运动争取政治解放，然后再争取社会主义的目标。

自 1950 年代，南非共产党和非洲人国民大会建立密切的合作关系。1990 年 2 月南非当局取消党禁，南非共产党也获得合法地位，领导机构转回国内。从 20 世纪 80 年代末开始，南非共产党与非国大携手推动南非废除种族隔离制度的谈判，对非国大的政策调整起到关键的作用，并同非国大等政党一道，参加了同白人政府的多党制宪谈判。1994 年新南非历届政府中，有多名南非共产党成员入阁。

(3) 南非工会大会(Cosatu) 成立于 1985 年，其前身是 1955 年反对种族主义统治的人民大会运动中成立的南非工会大会(Sactu)。

20 世纪 80 年代中期，南非国内反对种族歧视和种族压迫的群众斗争处于高潮，白人政权遭遇前所未有的国内外压力，不得不取消歧视黑人工人的种族主义劳工法律，黑人工会迅速发展。黑人工会运动成为非国大和非洲民族解放运动的最大的支持基础，在南非的政治变革和经济发展当中的作用日益显著。Cosatu 是南非最大的工会联合会，下属工会 21 个，会员 180 万人。<sup>①</sup>1994 年南非举行第一次不分种族的全民大选，南非工会大会和南非共产党在非国大的旗帜下，成为执政三方联盟的一部分。南非工会大会的高层人物很多进入新政府担任要职。

### 3. 主要反对党

在当前南非政治舞台上具有重要影响的反对党，有最大的反对党民主联盟、新生的第三大党人民大会党，以及因卡塔自由党（以祖鲁族为主体）和阿非里卡人右翼的自由阵线党。

(1) 民主联盟（Democratic Alliance—DA）是南非议会第二大党。该联盟的前身可以追溯到以前的进步联邦党和后来的民主党，其主体以传统的“开明派”白人商界和知识界上层为支持基础。

---

<sup>①</sup> 来自 Cosatu 网站。

民主党是 1989 年 4 月由原进步联邦党、全国民主运动和独立党三个开明派白人政党合并而成，主张通过和平方式废除种族歧视和种族隔离制度，建立单一民主制度的国家。在 1994 年 4 月大选中得票率为 1.73%。在 1999 年大选中一跃成为最大的反对党，支持率上升到 9.56%。2000 年民主党与新国民党组成民主联盟。2004 年大选中，民主联盟获得 12.37% 的选票，2009 年大选中得票率为 16.7%，获得 67 个议席，保持最大反对党的地位。

该党领袖为托尼·利昂（Tony Leon），主席为乔·瑟若马尼（Joe Seremane）。

(2) 人民大会党（Congress of the People—COPE）是 2008 年非国大内部斗争发生分裂，而成立了新党，总体政策与非国大差别不大。由于成立时间短，缺乏系统的纲领和政策，竞选宣言更多是概念。COPE 的主张主要包括：改革选举制度，实行直接选举；加强惩治腐败，打击犯罪，恢复天蝎队。其他包括创造就业、加强教育与培训、改进黑人城镇教育质量、改善医护人员待遇。该党的组织体系仍在初建过程。在 2009 年大选中获得 131 万多张选票，得票率为 7.4%，人民大会党虽然没有获得很多人预计和期待的支持度，但是获得 30 个议席，成为第三大党。

该党领导人为（？）

(3) 因卡塔自由党（Inkatha Freedom Party）前身是 1928 年建立的祖鲁民族文化运动，1975 年恢复重建，当时是以祖鲁族黑人家园为基础的政治组织。因卡塔反对白人当局的黑人家园独立计划，主张通过和平谈判结束种族隔离。1990 年初南非政治解决进程开始后，因卡塔在 1990 年 7 月改名为因卡塔自由党，主张高度自治的联邦制。1994 年大选中获 10.7% 的选票，成为第三大党。因卡塔自由党在 1996 年新宪法通过后，没有步国民党后尘推出民族团结政府，而是继续与非国大合作。布特莱齐作为内政部长，几次在曼德拉出国期间被任命为代总统，反映了曼德拉对布特莱齐及其领导的因卡塔自由党的重视，目的在于稳定夸祖鲁纳塔尔省。1999 年和 2004 年大选均保持议会第三大党的位置。2009 年大选中，该党的得票率下降至 4.5%，18 个议席，成为第四大党。

该党领袖是曼戈苏图·布特莱齐（Dr. Mangosuthu Buthelezi）。

(4) 自由阵线（Freedom Front）成立于 1993 年，创建者是前南非国防军司令康斯坦德·维尔容将军（Constand Viljoen）。该党在南非政治变革中的作用主要是说服保守的阿非里卡人加入南非的新制度，并提出阿非里卡人自治的主张。后来该党更名为自由阵线加（Freedom Front Plus，阿非里卡语为 Volkfront+）。在 2004 年和 2009 年大选中，均获得 4 个议席，是议会第五大党。

该党领导人为彼得·马尔德（Pieter Mulder）。

#### (5) 其他政党

国民党（National Party）目前已经解散。该党成立于 1914 年，是以早期荷兰语白人移民后裔——阿非里卡人为主的政党，曾在南非执政 45 年。该党以极端的种族主义和狭隘的阿非里卡民族主义为指导思想。1948 年国民党执政后，实行全面的种族隔离政策。1989 年德克勒克上台后，决定放弃白人种族主义统治，与黑人分享权力。1990 年宣布取消党禁，并开始与非国大等政党进行废除种族隔离制度的制宪谈判，于 1993 年通过过度时期临时宪法。1993 年 10 月德克勒克与曼德拉一起获得诺贝尔和平奖。

在 1994 年第一次全民大选中，国民党得到 20% 的选票，成为第二大党。该党主席德克勒克出任新南非第一届政府的副总统。该党在 1996 年德克勒克退出政坛后逐渐势弱。在 1999 年第二次大选前，国民党尽管改名为“新国民党”，但是由于缺乏有吸引力的新纲领，第二次大选的支持率下降了 66%，仅得到 6.87% 的选票。2004 年大选该党支持率下降到 1.9%。2005 年 4 月 9 日新国民党的联邦委员会投票同意解散。同年 8 月 5 日，根据南非议员转党法，该党全部议会议员加入非国大。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> (SA) Sunday Times (Johannesburg), June 6, 2004.

阿扎尼亚泛非主义者大会（Pan-Africanist Congress, PAC） 1959年，长期存在于非国大内部的思想分歧，达到不可弥合的程度。1959年4月，脱离非国大的非洲主义者另外组成“阿扎尼亚泛非主义者大会”（简称泛非大），它的第一任主席是著名的非洲民族主义者罗伯特·索布克韦。泛非大成立不久，立即着手组织反通行证法运动，并在1960年3月21日率先开始行动。成千上万的非洲人响应泛非大的号召，把通行证放在家里，到警察局门前示威，在黑人城镇沙佩维尔，一万多黑人群众围住警察局。警察开枪打死69名非洲人，打伤180人，造成震惊世界的沙佩维尔惨案。运动遭到白人当局的残酷镇压，领导人罗伯特·索布克韦被囚禁到罗本岛监狱，泛非大被取缔，领导机关被迫流亡国外，继续开展斗争。1990年取消党禁后，领导机关回到国内，参加制宪谈判。1994年大选中泛非大获得5个议席，1999年和2004年大选议席降到3个，2009年大选只获得一个议席，影响日渐微弱。

阿扎尼亚人民组织（Azanian People's Organisation—Azapo）是20世纪70年代黑人觉醒运动的继承者，早期以青年和学生为主体。60年代末70年代初兴起的“黑人觉醒运动”，是南非黑人运动走向高潮的新起点。著名的黑人青年领袖史蒂夫·比科，是黑人觉醒运动的创始人。他号召黑人丢掉自卑，树立自尊和自信。1977年9月27日，史蒂夫比·科被害死在狱中。黑人觉醒运动所属的17个组织和基督教协会被当局取缔。但是，南非国内的黑人群众运动在1978-79年间又发展起来，其中影响最大的是在黑人觉醒运动基础上建立的阿扎尼亚人民组织。该组织在1999年大选中在国民议会获得1个席位，2004年获得2个席位。该党主席莫西布迪·曼基纳（Mosibudi Mangena），在姆贝基内阁中担任科技部长职务。2009年大选，只获得一个议席。

#### 4. 人物介绍

（1）纳尔逊·曼德拉 南非最著名的非洲民族主义领袖和杰出的政治家，新南非第一任总统。

1918年7月18日，曼德拉出生在南非东部特兰斯凯的首府乌姆塔塔城附近的库奴，父亲是科萨人滕布部落的一位酋长。1938年曼德拉考入南非第一所黑人高等学校——黑尔堡大学，两年后因领导学生运动被停学。翌年，青年曼德拉去约翰内斯堡闯天下，继续学业，并投身政治。1944年曼德拉加入非洲人国民大会，并成为该组织青年联盟的创始人之一。同年，曼德拉与伊威林·梅思结婚。他们生有二子一女。在50年代反对种族隔离法令的群众运动中，曼德拉是主要的组织者，当选为非国大全国副主席。1958年曼德拉与梅思离婚，与温妮·马迪基泽拉结婚，他们生有两个女儿。1960年非国大和泛非大被当局取缔后，曼德拉领导非国大建立地下组织，创建武装力量“民族之矛”。1962年初，曼德拉秘密出访非洲国家和英国，争取国际支持，为长期的游击战作准备，但返回南非后不久于当年8月被捕。1964年与另外7名非国大领导人一起，被判终生监禁。曼德拉在监狱度过近28个春秋。80年代后期，在南非国内民主运动出现全国性的高潮，白人统治陷入困境的形势下，曼德拉利用自己的威望和特殊地位，在狱中开始与白人当局对话，以推动南非问题的政治解决。1990年2月11日，曼德拉获得自由。1991年7月，在非国大合法化后第一次全国代表大会上，以全票当选为非国大主席。曼德拉坚持和解方针，领导非国大代表团与白人政府对话；推动多党谈判，制定过渡时期《临时宪法》。1993年，曼德拉与德克勒克共同获得诺贝尔和平奖。

（2）弗雷德里克·威廉·德克勒克 南非白人种族主义政权的最后一任总统，在南非的历史性变革中发挥了独特的作用。1994年5月就任全国团结政府第二副总统。

1936年3月18日，德克勒克出生在南非约翰内斯堡。其家族在阿非里卡人的国民党中央，具有显赫地位。其父曾任国民党政府部长和上院主席，其姑父斯揣敦曾是国民党政府总理（1954-1958年）。1958年毕业于波特切夫斯特鲁姆大学，获法学学士学位。1959年，他与大学同学玛丽克结婚。1961年开始经营律师事务所。1972年，德克勒克当选南非上议院议员；1978年，进入政府，出任邮电通讯部长。后来，他又担任过社会福利部、体育部、矿

业能源部、内务部和教育部长等职。1984 年以后，又先后兼任白人议会部长委员会主席，议会议长。1989 年，当时的博塔总统因中风不能视事，德克勒克当选国民党主席，后就任国民党政府总统。德克勒克出任总统后，采取一系列重大改革决策，包括解除党禁，释放曼德拉等黑人领袖，与非国大等黑人解放组织进行对话，废除一系列种族隔离法令等，为南非的制宪谈判创造了条件。德克勒克在国内外的声望也随之提高。1993 年 7 月，他和曼德拉一起接受了美国总统授予的费城自由勋章；10 月获诺贝尔和平奖；12 月被美国《时代》周刊选为 1993 年新闻人物，德克勒克达到了他政治生涯的顶峰。

(3) 曼戈苏图·布特莱齐 前夸祖鲁黑人家园的首席部长，现任因卡塔自由党领导人，全国团结政府内务部长。

1928 年 8 月 27 日，布特莱齐出生在南非纳塔尔省的马拉巴蒂尼。他是祖鲁王族的后代。其外曾祖父是历史上有名的祖鲁王塞茨瓦约，外祖父所罗门是丁尼祖鲁王，也是祖鲁民族文化运动，即“因卡塔”的创始人（1928 年）。1947 年，他考入非洲人青年民族主义者云集的黑尔堡大学。在校加入非国大青年联盟。后又到纳塔尔大学继续学业。1951 年大学毕业获学士学位后，布特莱齐就职于南非当局的班图管理部。1953 年，他继任布特莱齐部落酋长。1977 年，夸祖鲁黑人家园建立自治政府，布特莱齐任首席部长。但是，他反对黑人家园“独立”，表示不能用黑人的南非国籍去换一个毫无意义的“独立”。布特莱齐在 1975 年恢复重建祖鲁文化解放运动——因卡塔，主张通过和平谈判结束种族隔离。布特莱齐还一再呼吁释放曼德拉。80 年代，当支持非国大的联合民主阵线和南非工会大会在夸祖鲁所在的纳塔尔省发展组织，威胁到布特莱齐的权力基础时，他的立场右转，因卡塔成员与支持非国大的群众之间出现严重的流血冲突。1990 年初南非解除党禁，开始政治谈判。1994 年首次全民大选，因卡塔成为第三大党，布特莱齐进入内阁，担任内政部长。

(4) 塔博·姆贝基 1999~2008 年任南非总统。1942 年 6 月 18 日出生在南非东开普地区特兰斯凯的伊杜提瓦（Idutywa）。其父母都是教师，也是南非民族解放运动的活动家。父亲戈文·姆贝基（Govan Mbeki）是非国大的重要领导人之一，20 世纪 60 年代初与曼德拉、西苏鲁等黑人领袖一起被关押到罗本岛监狱。

塔博很小就参加到反对种族主义统治的政治斗争当中。20 世纪 60 年代初，在非国大等组织被当局取缔后，塔博·姆贝基根据非国大的指示离开南非到坦桑尼亚，后到英国就学。1966 年在英国苏塞克斯大学获得经济学硕士学位。之后到非国大主席坦博和南非共领导人达杜在伦敦的办事处工作。1970 年到苏联接受短期军事训练，之后于当年到赞比亚的卢萨卡，很快被任命为革命委员会的助理秘书。20 世纪 80 年代，姆贝基担任非国大宣传部长并负责外交工作。在与南非国内白人民主人士、商业界、体育文化界团体的对话当中，姆贝基的智慧和风度得到赞赏。从 1989 年开始，姆贝基参与非国大与南非白人政府的谈判，并起到关键性作用。

1994 年南非举行第一次民主选举，姆贝基被曼德拉总统任命为全国团结政府的第一副总。1997 年被选举为非国大主席。1999 年曼德拉总统任期届满宣布不再连任后，姆贝基出任非国大执政的第二届政府总统，2004 年大选后连任总统，2008 年 9 月由于非国大内部斗争而提前卸任。

姆贝基是非洲复兴的积极倡导者，推动了《非洲发展新伙伴计划》的制定和实施，在国际舞台为非洲争取权利和利益。姆贝基多次访问中国，推动南非与中国的战略合作。

(5) 雅各布·祖马 南非现任总统。1942 年 4 月 12 日，出生在南非夸祖鲁-纳塔尔省的因坎德拉。60 年代初成为非国大武装力量“民族之矛”的成员，被南非当局监禁在罗本岛监狱长达 10 年，出狱后继续开展地下斗争，后流亡国外，80 年代后期担任非国大情报部长，负责组织潜入南非的武装斗争。1994 年新制度建立，祖马先后担任夸祖鲁纳塔尔省省长和南非副总统。祖马虽然没有经过正规的高等教育，但是具备卓越的群众运动领导才能，能够

倾听基层民众的呼声，拥有众多的支持者。祖马出身祖鲁族，在夸祖鲁纳塔尔地区有很高的威望。

祖马的财政顾问萨伊克（Shabir Shaik）因为与军事采购相关的腐败和欺诈罪于2005年被监禁，祖马因涉嫌受贿被司法调查。姆贝基总统于2005年6月14日在议会特别会议宣布解除副总统祖马的职务。非国大也决定停止祖马在其各级组织中的活动，但是在受贿案审理过程中继续保留他的非国大副主席职位。祖马被解除副总统职务加大了非国大内部的裂痕。2005年11月祖马因为强奸指控而开始接受审讯，2006年5月法院判定祖马无罪。祖马的支持者大为振奋，祖马也开始参加工会等群众组织活动。2007年12月当选非国大主席，2009年就任南非总统。

（6）海伦·吉勒 南非最大的反对党民主联盟的主席，西开普省省长。1951年3月9日出生于南非约翰内斯堡，其父母是德裔白人。她曾从事记者职业。20世纪70~80年代参加反对种族隔离的活动，在兰德每日邮报揭露白人当局迫害黑人觉醒运动领袖史蒂夫·比科。南非新政府成立后，曾担任西开普省教育部长（1999~2004），国民议会议员（2004~2006），开普敦市长（2006~2009），2008年被评为“世界年度女市长”。2006年5月接任南非民主联盟主席，领导民主联盟在2009年大选中赢得西开普省多数党地位，出任该省省长。

### 三、经济

#### （一）经济发展概述

##### 1. 现行经济体制

南非是非洲的经济强国。经过一个半世纪的矿业开发和工业化进程，南非已经建成世界领先的矿业，门类比较齐全的制造业，现代化的农业，以及先进的能源工业和军火工业，拥有相当完备的金融体系和基础设施。南非是撒哈拉以南非洲唯一重要的制造业基地，具有技术和管理人才的优势。

然而，由于3个多世纪的白人种族主义统治，南非又是世界上贫富悬殊最严重的国家之一，种族间经济社会地位极其悬殊。根据联合国发展计划署的人类发展报告，南非2/3的总收入集中在最富有的20%人口手中，而最贫困人口的收入只占2%。<sup>①</sup>在南非全国个人收入总额中，占总人口12.1%的白人占有58.2%，而占总人口77.5%的非洲黑人仅占个人收入总额的29.31%。<sup>②</sup>因此，南非是“第一世界”和“第三世界”并存的二元社会经济结构。这将成为南非经济发展的障碍和长期的挑战。1994年以来，南非在成功实现政治变革的同时，保持了宏观经济的稳定，对旧制度造成的种族之间资源占有和经济收入的巨大悬殊进行了改革和调整，经济社会呈现良好的发展势头。

20世纪90年代初期，即废除种族隔离制度的政治变革之前，南非的经济总量已占非洲大陆国内生产总值的1/4，约占撒哈拉以南非洲的40%，占南部非洲的80%。20世纪90年代中期，国际社会取消对南非的制裁，其经济获得前所未有的发展空间。与此同时，非洲国家的经济也得到恢复和发展，南非所占的相关比例有所下降。2000年，南非的国内生产总值占撒哈拉以南非洲的近47%，按购买力平价计算，占38.18%。<sup>③</sup>南非占非洲工业产出的40%、矿业产出的45%、发电总量的50%以上。<sup>④</sup>2002年，南非的国内生产总值占非洲大陆的19%，占撒哈拉以南非洲地区的33%，占南部非洲的64%。<sup>⑤</sup>2006年，南非的国内生产总值为2549.92亿美元，世界排名第27位，占撒哈拉以南非洲国内生产总值（7095亿美元）

<sup>①</sup> EIU Country Profile 2003, South Africa, p.31.

<sup>②</sup> 南非人文科学研究院1995年的资料。

<sup>③</sup> Earth Trends 2003, Country Profile, Economic Indicators – South Africa.

<sup>④</sup> www.SouthAfrica.info/ The Official Gateway/South Africa: economic overview.

<sup>⑤</sup> South Africa's Business Presence in Africa, South Africa Foundation Occasional Paper No. 3/2004.

的 35.94%。<sup>①</sup>

近年来,随着非洲经济的发展,南非推行面向非洲的经济战略,在立足南部非洲的同时,与非洲其他地区的经济关系也有迅速发展。南非利用在非洲的区位、知识、人才优势,正在成为非洲国家最重要的贸易伙伴、投资来源和市场整合力量。南非是迄今非洲大陆唯一拥有国际竞争能力的跨国公司的国家。在联合国贸易与发展会议 2004 年度报告列出的发展中国家 50 家跨国公司当中,南非的 7 家公司是非洲仅有的榜上有名的公司。同时,南非是南部非洲的门户,南非经济在该地区具有辐射效应,具有广阔的贸易和投资空间。

## 2. 近五年宏观经济发展

1994 年以来,南非实现了政治稳定与民族和解,给经济发展带来空前有利的国内和国际环境。南非结束了种族隔离后期的经济衰退,在保持宏观经济稳定的同时,稳步进行经济改革。经济基本面保持健康,投资环境和经济结构更趋优化,应对全球化挑战的竞争力加强,经济社会呈现良好的发展势头。

近年来,南非经济出现强劲的增长势头。2005 年,国内生产总值为 2394.2 亿美元,经济增长达到 4.9%,人均国内生产总值超过 5000 美元。南非经济出现近十年的持续增长,主要由国内需求驱动,其中建筑业和制造业的拉动作用突出。南非统计局 2006 年 11 月公布的经济统计修订数据表明,2006 年南非经济实际增长高于年初预期,达到 5%。业界曾担心政府收紧银根的政策会影响经济增长,但是统计表明储备银行的软着陆政策已经实现,经常项目赤字、财政赤字和公共债务与国内生产总值的比例也有所降低。<sup>②</sup>

为了实现联合国提出的“千年发展目标”,南非政府在 2006 年初提出《加速和共享增长倡议》,计划在 2005-2010 年间实现 4.5% 的经济增长率,在 2010-2014 年间,经济增长达到 6%。为此政府提出了投资 3700 亿兰特(约合 600 亿美元,2006 年 1 月汇率 1 美元=6.08 兰特)的发展计划,其中包括大型基础设施项目,如电力、交通、水利工程等。同时,南非在 2010 年承办世界杯足球赛。大规模的基础设施建设,成为拉动南非经济的利好因素之一。

国际货币基金组织有关南非的一份评估报告认为,南非政府在稳定经济方面取得可观的进展,并奠定了经济取得更高增长的基础。公共财政得到有效的加强,通货膨胀得到坚决的控制,实际利率降低,负债状况得到改善。通过贸易自由化和放松管制,使南非经济更具有竞争力。<sup>③</sup>

表 5 南非 1994~2007 年国民经济统计

年份\项目	国内生产总值 (单位:百万美元)	年经济增长%	人均国民收入 (单位:美元)
1994	121 619	2.7	2 997
1995	133 926	3.4	3 232
1996	126 388	3.1	2 987
1997a	140 802	2.6	3 392b
1998	126 066	0.5	3 007c
1999d	133 032	2.4	3 105
2000	121 782	4.2	2 786
2001	82 560	2.7	1 853
2002d	135 920	3.6	2 975

<sup>①</sup> World Development indicators database, World Bank, 1 July 2007; SA 2007-8 South Africa at a Glance, p.227, Editor Inc., ISBN 978-0-620-38006-5.

<sup>②</sup> Business Day 2006/11/29.

<sup>③</sup> IMF South Africa Staff Report for the 2004 Article IV Consultation 2004/08/12.

<b>2003d</b>	187 956	2.8	4 071
<b>2004</b>	214 990	4.5	4 627
<b>2005e</b>	239 420	4.9	5 106
<b>2006</b>	255 000	5.4	5 420*
<b>2007</b>	277 600	5.1	5 760

资料来源：

1. 1994~1996 数字来自南非储备银行。摘自南部非洲共同体 1997 年 5 月经济高峰会议报告, *Southern Africa: A New Growth Point*, p.58.

2. 1997~2004 年数字来自南非统计署统计公报 P0441, 2004 年 11 月 30 日公布。

注: a. 1997~2003 年 GDP 根据各年份兰特与美元的比价折算。

b. 按 1996 年人口统计 4050 万总人口计算。

c. 1998~2003 历年 GDP 数字来自 2004 年 11 月 30 日公布的南非统计署统计公报 P0441 表 B, 人均 GDP 来自该公报表 F, 笔者根据当年兰特与美元比价折算。

d. 世界银行数据南非国内生产总值 1999 年为 1311 亿美元, 2002 年为 1063 亿美元, 2003 年为 1599 亿美元。见 *South Africa Data Profile, World Development Indicators database, August 2004*.

e. 中国商务部网站, 国别主要经济指标年度表。

3. 2006、2007 年数字来自 *The World Bank Group, South Africa, at a glance 20080824; Statistics South Africa, Statistical release P0441, Gross Domestic Product Fourth quarter: 2007*; \*按总人口 4700 万估算。

值得注意的是, 近年来黑人经济地位得到提高。伴随着政治变革必然发生经济利益的调整。南非的经济变革不是所有制性质的革命, 而是资源分配的调整。除了通过立法废除一切种族歧视性质的法规之外, 主要手段是通过政府的财政政策和相关扶助黑人的经济社会发展计划, 纠正种族隔离制度造成的经济不平等。南非政府历年财政预算中用于贫困群体的公共服务开支不断增加。新南非政府历年的财政预算分配, 教育、公共卫生、福利和社会服务项目占财政预算的 1/2, 2004 年达到 59%, 其中教育开支占 20% 以上, 卫生占 10% 以上。

根据南非财政部长 2004 年财政预算报告的数字, 过去 10 年在改善广大黑人基本经济社会需求方面的业绩主要包括: 建成 160 万套住房; 新建 700 个卫生所; 900 万人得到罐装饮用水的供应, 为 640 万人提供了新的卫生设施; 450 万儿童从小学营养计划的实施中受益; 社会救济款项覆盖的人群从 290 万增加到 740 多万。虽然, 黑人的经济地位还很脆弱, 失业率的上升加重了贫困人口的困难。南非政府确定的今后几年消除贫困的首要任务创造就业机会。

为了纠正种族隔离制度对黑人, 即所谓“非白人”(包括非洲人、印度人和有色人——对南非混血种人的称谓), 在生产资料与发展机会(就业、教育)方面的剥夺, 新政府成立 10 年来, 先后颁布实施了“肯定行动”(Affirmative Action)和“基础广泛的黑人经济支持法”(Broad-Based Black Economic Empowerment Act (BEE), No. 53, 2003)等法规, 以推动并帮助黑人在经济上得到发展。目的不仅是改善黑人的基本生活条件, 而且要“使所有权和管理结构的种族构成实现实质性的变化”。南非政府的立场是, 南非经济长期未能达到其发展的潜力, 因为占人口绝大多数的黑人收入和创造收入的水平太低; 人口的多数能否有效地参与经济活动, 关系到南非整个经济的稳定和繁荣。

### 3. 产业结构

南非得天独厚的贵金属和战略矿产资源一个半世纪以来一直是南非经济的支柱, 形成了以矿业为中心的现代采矿、冶炼业, 以及相关加工制造业、金融业和科技产业体系。1994 年以来, 随着南非经济发展的国际空间的空前开拓, 带来南非制造业和科技信息产业的迅速发展, 产业结构随之发展变化。当前, 矿业仍然是南非经济发展的优势产业, 但是它在国内



生产总值中的比例已经下降，制造业和服务业比重增大。信息通讯技术产业发展迅速，成为带动经济增长的重要因素。

南非具有非洲最发达的现代化农业，其农业科技和管理水平较高。农业在南非经济中占有重要地位。南非农业产品品种丰富，自给率很高。不仅保证了南非的食品安全，而且正常年份为粮食净出口国，是南部非洲地区重要的农产品供给来源。但是，农业在南非国民经济中的比重随着矿业和制造业的发展而不断下降。

南非政府重视科学技术和新兴产业的发展。1996 年南非政府建立创新基金。政府预算对科学发展的投入在过去 5 年间增加 27%。2002 年政府批准“全国研究与发展 (R&D) 战略”，目的之一是提高企业竞争力，同时注重人力资源的开发，特别是黑人科技人员的培养。<sup>①</sup>近年来南非的研发经费投入逐年增加。2001/02 年度的研发投入为 75 亿兰特(约 10 亿美元)，占当年国内生产总值的 0.76%。南非计划在 2005 年将研发经费占国内生产总值的比例提高到 1%。目前南非研发经费投入的比例是，私营企业占 54%，高等院校占 25%，政府约占 20%。<sup>②</sup>

电信业是南非增长最快的产业。政府重视信息通讯技术部门在经济中的重要地位，相关政策对该产业的革命化进展起到关键作用。南非在电信业发展方面居世界第 23 位，在互联网使用方面居世界第 17 位。南非的互联网用户居非洲首位。截止 2001 年底，达到 289 万（15 人当中 1 人），2002 年预期增到 310 万用户。南非移动通讯的增长速度居世界第 4 位。到 2003 年 10 月，南非的移动电话用户达到 1500 万，预计到 2006 年可以达到 2100 万，相当于总人口的 1/2。<sup>③</sup>

信息通讯技术在企业的广泛应用超过美国和欧洲，政府和企业对信息技术应用的投入居世界前列。<sup>④</sup>南非的几家大银行为了扩大在农村地区的业务，正在加大利用卫星和移动通讯技术方面的投资。<sup>⑤</sup>为了应对举办 2010 年世界杯足球赛的挑战，南非计划在今后 5 年大规模提升其信息通讯技术的基础设施。<sup>⑥</sup>南非在信息通讯技术产业的外国直接投资已经超过矿业和开采业。

表 6 南非国内生产总值产业构成

产业部门\年份	占国内生产总值比例 (%)	
	2002	2006
农业	4	2.7
矿业	8	7.3
制造业	19	18.6
电气水	2	2.3
建筑	3	2.4
批发零售商业	13	14
运输仓储通讯	10	9.6
金融和商业服务	20	21.4
政府服务	15	15.3
其他服务	6	6.4

资料来源: Africa Economic Outlook, South Africa, Figure 3, AfDB/OECD 2004; South Africa Statistics, from SA

<sup>①</sup> South Africa Yearbook 2003/04.

<sup>②</sup> 中国商务部网站。

<sup>③</sup> 南非官方年鉴 2003/04。

<sup>④</sup> SA IT Spend Rising, ITWeb (Johannesburg) 2004/11/22.

<sup>⑤</sup> Business Day (Johannesburg) January 27, 2005.

<sup>⑥</sup> ITWeb (Johannesburg) October 20, 2004.

## （二）基础设施

### 1. 交通运输

南非在经济社会发展过程中，逐渐建成遍及全国的交通运输和通讯体系，具有非洲最发达的基础设施。1910年南非建立铁路和港口管理局，负责管理全国大部分交通网络。1985年该机构转变为南非运输局（SATS）。南非的交通运输长期由政府交通部统一协调管理。1990年建立的交通网络有限公司（Transnet），是国有民营企业，主要经营6个方面的业务：铁路运输、邮政包裹、公路运输、港口服务、南非航空公司和输油管道。种族隔离制度之下的交通设施建设如同其他领域一样，在“白人区”是第一世界水平，而黑人住区则是第三世界的状况。

1994年新制度建立后，政府在改善黑人住区基础设施和提高全国交通运输效率方面，制定了相关发展计划，并启动一系列大型建设项目。南非政府规范交通政策框架的法律主要是1999年的南非运行战略（Moving South Africa Strategy 1999）和2000年的全国地面交通过渡法（National Land Transport Transition Act 2000）。南非政府交通方面的政策，主要是改进和扩大基础设施，提高交通运输的效率，对公共交通给予补贴，减少公共交通的成本。2005/06年度，南非为公共交通补贴的拨款为30亿兰特。<sup>①</sup>

南非政府在2004年10月提出投资1650亿兰特，用于基础设施项目建设，包括能源和交通。交通网络有限公司（Transnet）计划在5年内投入420亿兰特，以改变南非与国际相比运输成本偏高的状况，降低运输成本，提高设备利用率。其中190亿兰特用于铁路线建设，以吸引更多的客户从公路运输转回铁路运输；38亿兰特用于改善矿区铁道线路。南非航空港公司计划投资52亿兰特，在4年内提高机场基础设施，为2010年世界杯足球赛在南非的举行作准备。工程包括扩建航空站，在10个机场建设新的停机终端和停车场。

1994年以来，交通网络有限公司的业务扩大，现分为8个方面。在上述6个领域之中，港口运输分成港口基础设施管理和港口终端与货物装卸两部分，此外新增加了电信部门的业务。2005年初，南非政府公共企业部与交通网络有限公司（Transnet）和南非航空公司（SAA）开始运作南非航空公司从交通网络有限公司分离出去，成为独立的航空公司。

交通网络有限公司2004年运输总量包括：铁路运输货物1.8亿吨，公路货物运输量每年6.5亿吨，港口装卸货物1.94亿吨，输油管道泵送1380万公升燃油。南非航空公司的航班运送国内和国际旅客共610万人次。南非交通网络有限公司雇用员工8万人，固定资产总额为720亿兰特。<sup>②</sup>

2005年南非政府宣布的基础设施建设计划，总投入预计接近600亿美元。主要投入三方面的工程：（1）扩大和提升德班至豪廷省的货无运输走廊。这条交通线是南非最繁忙的非矿业产品运输通道。（2）由准国有企业森提克（Senteck）建设一套无线宽频网络系统，以降低信息通讯技术成本，提高南非在全球呼叫中心业务中的竞争力。（3）在林波波省的奥利凡茨河（Olifants River）修建德乎普水坝（De Hoop）。<sup>③</sup>

目前，南非铁路网总长22000公里，采用1.067米轨距的窄轨。近年来南非公路交通有很大发展，道路网总长75.46万公里，含城市街道。南非海岸线长2954公里。绕经非洲大陆南端的海上航线通常被称为开普航线，是联结大西洋和印度洋的重要海上通道。南非沿岸的海港从东北到西南海岸依次是：里查德湾、德班、东伦敦、伊丽莎白港、莫塞尔湾、开普敦、萨尔丹哈湾，以及距离伊丽莎白港20公里的新建深水港——恩库拉港。南非的地下输

<sup>①</sup> 2005/2006 South Africa Yearbook Transport.

<sup>②</sup> South Africa Yearbook 2003/04, 2005/06.

<sup>③</sup> 2005-06 Yearbook Transport.

油管道总长 3100 公里，其中包括 931 公里原油输送管道，1 748 公里其他石油产品，以及 322 公里天然气输送管道。<sup>①</sup>南非航空公司（SAA）建立于 1934 年，是国有企业，属于南非交通网络公司管辖。2004 年 SAA 成为国际航空运输协会成员。SAA 是非洲最大的商业航空公司，截止 2007 年 3 月，共有 61 架客机，包括 32 架空中客车，20 架波音飞机，还有一架运输机（波音 737）。南非航空公司的航班飞往 26 个国家，每年运送旅客 650 万人次。

## 2. 水电设施

（1）饮水和卫生设施 南非政府在解决贫困人口居住区的清洁引用水和卫生设施方面，有大量的投入，取得的成效得到联合国的承认。南非得到清洁引用水供应的家庭在 1995 年占全国所有家庭的 60%，到 2003 年增加到 85.5%。到 2004 年 11 月，南非共有 1000 万人受益于清洁饮水供应计划。2006 年南非已经提前实现联合国千年发展目标中为居民提供基本引用水的目标，已经至少有 3570 万人（占南非总人口的 78%）可以得到免费的基本饮用水。<sup>②</sup>有卫生设施的家庭 1995 年占 49%，到 2003 年上升到 63%。1994-2003 年间，政府为 640 万人提供了新的卫生设施。

（2）电力供应 南非的电力供应系统被认为是世界最先进的，电费也属世界最低。主要原因包括成本低和政策优惠。对矿业和制造业的用电大户，电费还有优惠。20 世纪 90 年代中期，南非的发电量约为 1670 亿千瓦时，占整个非洲的 1/2。高架输电线路长度为 23.8 万公里，地下电缆约 6000 公里。<sup>③</sup>21 世纪初电力消费达到 1894 亿千瓦时。<sup>④</sup>南非电力公司（Eskom）的电力销售占南非电力供应的 95%。<sup>⑤</sup>

南非政府在提高居民供电方面十几年来成绩显著。1992 年连接到供电网络的家庭占 32%，到 2001 年增加到 70%。利用电力取暖的家庭在 2001 年占 49.1%。2001 年农村家庭通电户占 52%，城市通电户占 80%。从 2003 年起，已经通电地区的贫困家庭可以享受每个月 50 度免费用电，未通电地区的贫困家庭可以得到 80% 的通电费用补贴。<sup>⑥</sup>2003 年 Eskom 出售电力达到 196 980 千兆瓦小时（GMh），占南非电力供应的 95%，占非洲大陆电力供应的 60%。<sup>⑦</sup>南非电力公司与南部非洲地区供电网络系统连接，向博茨瓦纳、莱索托、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰和津巴布韦供应电力。

南非近年来经济的增长以及电力供应范围的扩大，使南非出现了以往罕见的电力短缺。为了应对电力需求的增长，南非电力公司计划投资 1030 亿兰特，以扩大发电能力。<sup>⑧</sup>

（1）火力发电 南非 90% 的电力来自燃煤的火力发电，而南非的煤矿 49% 为露天矿，煤炭开采成本低；而且长期以来政府在税收方面的优惠政策，为电力生产提供了便利。南非国家电力公司拥有世界上规模最大的火力发电站和世界最大的干冷发电站。

（2）核电 南非国家电力公司拥有南非唯一，也是非洲唯一的核动力发电站，设在开普敦附近的科依伯格（Koeberg）。科依伯格核电站建于 70 年代后期，核电占南非电力供应的 6%。

南非政府规范核能生产的法律包括：《核能法》（Act 46 of 1999）、《国家核管理法》（Act 47 of 1999）。这些法律的执行由南非的矿业能源部管辖。有关核危险物质的监管按照 1973 年危险物质法（Act 15 of 1973）相关条款的规定的第三、四类危险物质，由卫生部管辖。

（3）水利发电 南非水利发电很少。东南部的夸祖鲁纳塔省和东开普省是最适宜发展

<sup>①</sup> <http://www.answers.com/topic/transport-in-south-africa>.

<sup>②</sup> BuaNews (Tshwane) July 7, 2006.

<sup>③</sup> South Africa at a Glance, SA 96-97, p.72-73.

<sup>④</sup> South Africa at a Glance, SA 2006-07, p.137.

<sup>⑤</sup> South Africa at a Glance, SA 2006-07, p.138.

<sup>⑥</sup> 《南非官方年鉴》2006/07 能源部分。

<sup>⑦</sup> EIU country profile 2006 South Africa, p.35-37.

<sup>⑧</sup> Energy provision, EIU country profile 2006 South Africa, p.35-37.

小型水电项目的地区。此外，南非也在研究开发海洋能源，利用潮汐发电。

### 3. 邮电通讯

南非的电信技术市场在非洲最为发达。南非国家电信公司（Telkom）在市场中占主导地位。该公司在 2003 年实行部分私有化，但是仍垄断固定电话市场。电信业的其他公司主要有 3 家（Vodacom, MTN 和 Cell-C）。南非电信市场年均增长速度达到 50%。

（1）电话 南非固定电话用户在总人口比率为 10.9%，在黑人住户中只占 3%，仅略高于南部非洲地区平均水平（2.6%）。同时，南非电信公司的国际电话通话费用比较高。降低费用的可能性来自国内其他电信公司的发展，同时非洲东海岸海底通讯电缆的铺设，将使南非和东南部非洲的国际电话不必经过欧洲转接，因而降低通话成本。

南非移动电话近年来发展迅速。2002 年移动电话用户数量为 1370 万个，占总人口的 31.1%；2005 年达到 3100 万个，增加到总人口的 65.4%。南非是发展中国家移动电话用户占人口比例最高的国家之一。南非最大的移动电话供应商（Vodacom）占 58% 的市场份额。其次是 MTN 集团占 32%；Cell-C 占 10%。

（2）互联网业务 南非的计算机使用率就全国人口而言还比较低。但是增长很快。根据联合国国际电信联盟的数字，南非在网上网人数 2003 年为 328 万，2004 年上升到 352 万，在非洲国家中为最高，其次是埃及、摩洛哥和肯尼亚。南非有多家互联网服务商(ISPs)，但是由于电话费用高，同时南非国家电信公司提供的宽带服务不足，竞争力受到影响。南非国家电信公司正在努力改善电信基础设施，以改变互联网使用费用高，连接缓慢等问题。专家估计，非洲东海岸海底电缆的启用，将会缓解这些困难。

（3）电子商务 南非电子商务的发展与世界同步。根据联合国的估计，非洲电子商务的营业额将从 2002 年的 5 亿美元，增加到 2006 年的 69 亿美元，其中南非将占 88%，为 61 亿美元。网上采购和供应链的管理，有益于减少交易成本，改善与客户的关系，因此很多企业乐于采用电子交易。同时，南非多数大型金融机构、矿业公司、化工企业和制造业公司在全球开展业务，与国际经商方式接轨程度比较高。因此，南非已经建立一系列的市场网站，为各类公司服务。南非的商家与消费者之间的网上交易方式与美国、欧洲类似。网上银行的使用，在南非很普遍，仅次于电子邮件的使用。南非几家重大的银行提供综合性的商务和个人网上服务业务，包括账目审查、汇兑、单据呈递和支付，以及各种现金和证券管理业务。

（4）政府采购 1998 年的《国家信息技术代理法》（Act 88 of 1998）在 2002 年通过修正案，准许代理机构建立电子服务辅助结构，并使该机构成为唯一向中央和省级政府提供信息技术产品和采购服务的代理。电子政务的建设也在进行。国家和地方政府网站的内容保持更新和全面，并不断推出新的服务项目，比如网上纳税、电子档案、南非税务局在线税收申报和缴纳等。根据电子档案网站的统计，南非有 250 万个人、公司、商贩和雇主使用互联网在线提交申报书。南非 13 个大都市地区已经实行在线缴纳交通罚款。

（5）邮政服务 南非邮政局自 1991 年成为国有公司，财政和服务等方面存在问题。1994 年新政府成立以后，开始改造邮政系统，以适应大量增长的递送业务。近年来，出现一些从事邮政业务的私人公司。

## （三）财政与金融

### 1. 国家财政

南非 1996 年宪法（Act 108 of 1996）规定了南非国家、各省和地方政府的职责划分的框架。宪法第 13 章对新制度下的财政金融体制有明确的规定。总体财政事务包括：国家岁收基金、公平分享和分配岁收、国家财政控制、政府采购、政府担保和公职人员薪酬。宪法对全国性财政金融管理机构的规定包括：金融和财政委员会的建立、成员任期和报告制度；中央银行（即南非储备银行）的建立、基本目标、权力和运作，以及省级和地方政府财政事务。

（1）各级政府预算 宪法对中央、省级和市级政府预算的规定包括：

——各级政府制定预算的程序必须透明、负责，并有效地管理财政经济、债务和公共部门。

——国民议会必须规定各级政府预算的形式、呈交议会的时间，并要求各级政府的预算必须说明财政收入的来源，计划开支项目必须符合国家法律。

——各级政府的预算必须包括收支估算，区分资本项目与经常项目开支；对可能出现的财政赤字提出筹措资金的计划，对下一年度由于借贷或其他形式的公共负债而造成公共债务增加必须说明意图。

(2) 财政管理 国家依法建立财政部。国家财政部的宗旨是通过负责任的、节约的、公平的和可持续的公共财政管理，促进经济发展、良好治理、社会进步和提高人民生活水平。宪法规定确保政府各部门开支的透明和得到控制的措施，包括必须采用公认的会计规则，统一的支出分类，及财政部统一的规范和标准。

## 2. 税收制度

(1) 国家税收基金 根据宪法第 13 章第 213 条的规定，中央政府接受的全部款项必须上缴国家岁收基金 (National Revenue Fund)，除非根据议会的相关立法可以被排除的款项。从国家财政收入提取款项，只能按照议会相关立法规定的额度，依照宪法或法律的规定需要国家岁收基金直接支付的款项。各省平等享有的国家财政收入，属于国家财政收入基金直接支付的款项。

随着南非经济的发展，其税收制度也有相应的改革。2001 年南非改变了以前按照收入来源征税的制度，代之为根据居住地征税。从 2001 年 1 月 1 日开始，南非居民（某些有条件的排除之外）在世界范围内的收入，无论在哪里获得的收入，都要纳税。国外税收归入南非应纳税款。国外收入和纳税转换为南非货币单位兰特。

资本增值税从 2001 年 10 月 1 日起开征，作为收入所得税体系的一部分，包括资产处置带来的资产增值的应税收入。销售增值税的征收额度以 14% 为标准，包括所有货物和服务的销售。按照 1991 年增值税法 (VAT Act, 1991) 规定的被豁免、排除、扣除和调整的税项除外。南非中央政府征收的税种还包括：转让税、遗产税、印花税、有价证券税、关税和国内税。

南非与外国签订的避免双重征税协定，旨在鼓励国家间的投资和贸易。

表 7 南非财政预算一览 1999~2006 (单位: 亿兰特)

项目\年份	1999/00	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/2006
总税收	1 981.624	2 155.919	2 482.624	2 785.077	2 994.312	3 478.544	4 110.851
--占 GDP	23.7%	23.8%	23.6%	24.6%	24.6%	24.7%	24.7%
总支出	2 147.499	2 339.340	2 629.045	2 915.240	3 287.092	3 685.412	4 178.192
--占 GDP	25.6%	26.2%	26.2%	27.1%	27.7%	27.8%	27.6%
政府偿债费用	443	462	481	473	504	540	521.78
--占 GDP	5.3%	5.1%	4.9%	3.9%	3.8%	3.7%	3.0%
预算平衡	-165.876	-183.422	-146.422	-130.162	-292.780	-206.868	-479.497
--占 GDP	-2.0%	-1.9%	-1.4%	-1.1%	-2.3%	-1.5%	-0.5%
国内生产总值	8 372.40	9 516.82	10.487.55	11 983.44	12 814.38	14 199.91	15 595.80

资料来源: 根据南非财政部各年度预算报告编制, 参见 Highlights of the 2001 Budget; Budget 2004 at a glance; 2006 Budget Review, p.160, Table 1 Main Budget: Revenue, expenditure, deficit and financing; Budget 2007 at a glance.

## 3. 货币金融

(1) 金融 南非的金融部门堪与发达国家媲美, 首先在于它运行的基础是健全的制度和法律体系, 在国际上有良好的信誉。其服务范围包括商业银行、零售银行、商人银行, 以及按揭贷款、保险和投资业务。南非的银行系统与国际同步, 主要的外国银行在南非有代表机构, 电子银行设备广泛应用, 在全国范围有自动取款机(ATMs)网络, 以及网上银行系统。南非的金融业董事会(Financial Service Board)监督资本市场的规则和机构, 包括保险、基金管理人和券商, 不包括银行。所有银行在南非储备银行的监管之下。

南非的银行系统成熟而有效, 包括中央银行(南非储备银行), 几家规模大、资金雄厚的银行和投资机构, 以及若干比较小的银行。

1994年以来, 在对南非金融制裁结束之后, 很多外国银行和投资机构在南非设立了业务机构。南非的银行法与英国、澳大利亚和加拿大类似。南非1998年通过“国家支付制度法”(National Payment System Act 1998), 旨在使南非的金融结算制度符合国际结算制度和制度化风险管理程序。

南非储备银行(South African Reserve Bank)是南非的中央银行。根据1920年货币与银行法(Currency and Banking Act, No. 31 of 1920), 于1921年建立, 为股份制有限银行, 总部设在比勒陀利亚。该银行的行长与副行长由政府任命, 但是享有很大的独立决策权。

根据南非储备银行姆伯威尼行长2004年12月4日的报告, 南非有38家注册银行, 其中包括15个南非控制的银行, 6个非本国居民控制的银行(附属机构), 15个国际银行驻当地的分行, 以及2个互助银行。此外, 有44个外国银行在南非设有代表处, 代表处不能接受存款。

南非银行系统有五大银行集团占据主导地位。它们包括: 南非联合银行集团(Amalgamated Banks of South Africa Group Limited, Absa group)、标准银行集团(Standard Bank group)、第一兰德银行集团(First Rand Bank group, 南非第一国民银行1998年加入该集团)、私人投资银行(Investec Private Bank)和莱利银行(Nedcor Bank Ltd)。以上5大银行集团1994年占南非银行部门总资产的83.8%, 到2004年占87.4%。银行部门其余12.6%的资产属于另外31家银行, 不包括两家互助银行。

约翰内斯堡股票交易所(JSE Limited)建立于1887年, 是非洲最早的证券交易所。根据世界交易所联盟的统计, 南非约翰内斯堡股票交易所的市值近年来排在世界前20名之内, 上市公司在400家左右。<sup>①</sup>

(2) 货币 南非储备银行是南非唯一有权制造、发行的销毁纸币和硬币的机构。南非造币公司是储备银行的下属公司, 代表储备银行制造南非所有的硬币。南非银行纸币公司, 同样附属于储备银行, 代表储备银行负责印制所有纸币。

外汇管理政策是由政府和财政部长决定, 南非储备银行的作用是给财政部长提供咨询建议。南非政府主张开放资本市场, 但是坚持渐进式放宽外汇管制的政策, 逐年有所松动。1995年废除对非本国公民换汇的限制。个人境外投资允许的额度逐步提高, 从40万兰特, 增加到50万兰特, 2000年2月上升到75万兰特。<sup>②</sup>从2004年10月26日起, 南非取消对南非公司到国外直接投资的限额, 同时废除对在外国取得的红利汇回国内的限制。但是, 到国外投资仍然需要向南非储备银行的外汇管制部门申请, 以便监管, 并按照现有的外国直接投资(FDI)标准核定。

#### (四) 对外经济关系

南非经济长期以来是西方经济体系的一部分, 贸易、投资的主要对象为发达经济体。种族隔离时期, 由于国际社会对南非的经济制裁, 南非长期奉行出口产品替代政策, 采取关税

<sup>①</sup> [http://www.southafrica.info/doing\\_business/economy/key\\_sectors/financial.htm](http://www.southafrica.info/doing_business/economy/key_sectors/financial.htm).

<sup>②</sup> South Africa Yearbook 2005 Finance.

保护和进口限量措施，以促进国内工业的发展。1994年以来，南非继续保持并发展与欧洲、美国以及其他传统经济伙伴的关系，同时对非洲的贸易、投资受到重视，增长很快。在全球化趋势下，南非经济面向更广阔的世界市场，向亚洲、拉丁美洲扩展。

南非的对外经济关系，由政府贸易工业部的对外贸易关系局统管。主管业务包括：与联合国机构和其他国际经贸组织的关系；与外国的双边和多边经贸关系。

### 1. 对外贸易

南非经济对外贸的依存度比较高。对外贸易在南非经济中有重要地位。20世纪80年代中期，外贸曾占国内生产总值的60%，90年代初期约占其国内生产总值的50%。根据南非大学（Unisa）市场研究所的报告，从1997至2002年，南非的货物出口增长了131.3%，从1997年的1228亿兰特，上升到2002年的2841亿兰特，年均增长18.3%。<sup>①</sup>根据世界贸易组织（WTO）的统计，2005年南非对外贸易占国内生产总值的比例为54.9%，占世界货物总出口的0.49%，占世界货物总进口的0.57%。<sup>②</sup>

长期以来，由于国际市场对南非矿产品需求旺盛，南非的进出口保持顺差。近年来，随着制造业和第三产业的增长，南非的贸易总额进一步上升。由于国内需求的拉动，南非进口增长速度加快，进口产品不仅包括机械和制造业产品，同时中间产品和资本货物的进口需求增长明显。由此造成近年来国际收支逆差增大。2006年，南非进出口贸易额为1260.6亿美元。由于进口增速持续快于出口增速，贸易逆差继续增加，全年累计为102.6亿美元，增幅高达224.8%。<sup>③</sup>

表8 南非进出口贸易与国内生产总值 (单位:亿美元)

项目\年份	1985	1995	2004	2005
国内生产总值	671.00	1 511.00	2147.00	2402.00
贸易总额	311.39	678.00	1142.99	1293.30
出口总额	182.40	344.13	566.19	631.63
出口占国内生产总值 (%)	31.4	22.8	26.6	26.6
进口总额	128.97	333.87	576.80	661.67
进口占国内生产总值 (%)	19.2	22.09	26.87	27.55
贸易平衡	53.49	-10.26	-10.60	-30.04
经常项目平衡占 GDP (%)	3.9	-1.7	-3.2	-3.7

资料来源：根据 The World Bank Group, South Africa at a glance, 2006/08/13 编制

南非经济以矿业和相关加工业和冶炼工业为基础，同时发展制造业和信息产业，现代化农业也具有比较高的水平。南非虽然是非洲的经济大国，但是它的出口产品长期是以矿产品和农产品为主。在20世纪90年代初，初级产品出口占其出口总额的67%左右（1990年），其中矿产品约占60%，黄金占矿产品出口值的1/2。制造业产品占出口的35%，其中仍以冶金产品为主，其次是纸张纸浆、化工产品和食品。<sup>④</sup>近十年来，南非的出口结构出现新变化。南非出口收入的主要来源为贵金属和战略矿产初级产品，以及加工矿产品和冶金产品，加工矿产品已经占出口矿产品的1/3。2006年，南非贵金属及制品、贱金属及制品和矿产品出口合计约占其出口总额的六成。同时制造业产品的出口逐年增加，目前已经接近占出口总额的

<sup>①</sup> LINKING SOUTH AFRICA'S FOREIGN TRADE WITH MANUFACTURING DEVELOPMENT: THE SPATIAL IMPLICATIONS (Research Report no 317) compiled by Prof André Ligthelm of the Bureau of Market Research, and released on 2004-02-01.

<sup>②</sup> [http://stat.wto.org/CountryProfile/ZA\\_e.htm](http://stat.wto.org/CountryProfile/ZA_e.htm) April 2007.

<sup>③</sup> 南非经贸形势及中南贸易关系 2007年第1期，总131期，商务部网站国别数据 Country Report.

<sup>④</sup> 南非基金会《南非1995年》第29、46页。

2/3。2006年机电产品出口57.8亿美元，占出口总额的10.0%，为第四大类出口产品。<sup>①</sup>

南非的进口产品主要有5大类产品：机器设备、汽车部件和附件、化工产品（包括药用和工业用）、原油和服装纺织品。近年来，机电产品、矿产品（原油）、运输设备和化工产品是南非主要的进口商品类别。2006年机电产品进口177.6亿美元，占进口总额的26.1%，增长23.5%；矿产品进口129.8亿美元，占19.1%，增长56.4%；运输设备进口79.8亿美元，占11.7%，增长9.5%；化工产品进口55.7亿美元，占8.2%，增长12.5%。南非进口矿产品主要是原油和成品油，2006年原油进口94.4亿美元，成品油进口25.7亿美元。

## 2. 外国投资

1994年南非政治变革带来的国际经济环境的改善，使得南非的贸易和经常项目的变化导致资本项目的结构性变化。1984~1993年间由于短期资本大量外逃，南非是资本净流出国。1994年以后，南非的金融帐户一直保持资本净流入。但是，大部分流入资本是证券投资，具有短期和不稳定性。因此，南非政府和储备银行以吸引更多稳定的外国直接投资为目标。南非新政府成立以来的经济政策和不断改善的投资环境，对吸引外国直接投资是有利条件。同时，南非经济的基本面一直保持良好的透明度，高层管理质量上乘，而且资产基础比较具有吸引力。但是，南非的劳资关系经常被认为是吸引外资的不利条件。

由于公司并购和重组，到国外上市，以及集团操纵的投机资本流入，使得南非的资本流动的变化成为常态。但是，目前南非的资本净流入对于平衡经常项目逆差发挥了作用。根据联合国贸发会（UNCTAD）的2005年世界投资报告，南非吸引的外国直接投资（FDI）2003年为7.2亿美元，2004年下降到5.85亿美元。根据国际货币基金组织的统计，2005年南非的外国直接投资上升到63亿美元，主要来自金矿的并购和巴克莱银行对南非联合银行的收购（占55亿美元）。但是外国直接投资进入南非仍然收到一些条件的影响。根据英国经济学家集团经济情报社（EIU）2006年国别报告分析，南非吸引外国直接投资的制约除了比较严格的劳工雇佣规则之外，还有高额的起始成本和投入成本，技术人员的缺乏，基础设施的不足，以及政府未能尽快建立外国直接投资的单一窗口并提供相应设施。

## 3. 债务情况

在20世纪80年代中期，南非种族主义政权受到国际社会的政治压力，美国等国家的银行拒绝延长南非短期债务的偿还期限，南非随之宣布停止偿还部分到期债务，因而发生金融危机。1994年南非新政府成立后，外债负担并不严重，政府债务大部分是国内债务。国际社会接触对南非的金融制裁后，南非的外债开始增加。根据世界银行的数字，南非外债总额在2001年为241亿美元，2004年底达到285亿美元，占2004年国内生产总值的13.3%，还债比例占6.3%，债务负担不严重。在主要的国际信贷机构的评级当中，南非得到良好评价，肯定南非的债务管理政策和比较低的债务存量和比较有利的偿债比例，因此继续借贷没有困难。<sup>②</sup>

表9 南非外债情况（单位：亿美元）

项目\时间	2005/03/31	2006/03/31	2007/03/31
外债总额	461.39	538.91	562.63
公共权力机构外债	145.93	152.40	151.58
短期	0	8.45	0
长期	145.93	143.95	151.58
公共公司外债	51.60	52.88	46.52

<sup>①</sup> EIU 2006; 南非经贸形势及中南贸易关系 2007年第1期, 总131期, 商务部网站国别数据 Country Report.

<sup>②</sup> EIU 2006, Country Profile South Africa The External Sector.



金融权力机构外债	35.08	35.22	27.05
银行外债	114.69	138.45	156.73
其他部门外债	52.26	80.66	101.63
直接投资	61.82	79.30	79.12

资料来源: South Africa Gross External Debt 1<sup>st</sup> Quarter 2007. 南非储备银行 <http://www.reservebank.co.za>

## 四、对外关系

南非废除种族隔离制度之后,结束了被国际社会孤立的历史,被国际社会接纳,从“国际弃儿”变为“国际宠儿”。新南非的外交政策也进行了根本性的改革,在国际、非洲大陆和南部非洲地区事务中承担相应的义务和责任,成为国际社会受尊重的合作伙伴和维护世界正义与和平的积极力量。

### (一) 外交政策

1994年以来,南非实现了国际关系的正常化,与南非建交的国家已从1993年55个增加到目前的135个,在南非派驻代表机构的国际组织有28个。<sup>①</sup>南非重新加入了几乎所有重要的地区、非洲大陆和多边国际组织,包括非洲统一组织(后来的非洲联盟)、不结盟运动和77国集团;重新加入英联邦,恢复了在联合国的席位。南非废除种族隔离后,众多国家和国际组织领导人频频访问南非,各类国际会议纷纷在南非举行。南非是很多重要国际会议的举办国,其中包括1996年联合国贸易和发展大会,1998年不结盟运动大会,1999年英联邦会议,2001年反对种族主义世界大会,2002年非洲联盟大会,2002年世界可持续发展高峰会议。南非还是2010年世界杯足球赛的主办国。举办这些国际活动,不仅提高了南非的国际形象,而且促进了南非的旅游和贸易投资的发展。

随着外交关系的扩大,南非与世界的经贸联系全面展开。南非与美国、英国、法国、德国、中国政府分别建立了双边委员会和双边论坛,与欧盟谈判签订的贸易、发展合作协定,是欧盟与一个发展中国家迄今签订的唯一双边自由贸易协定。南非在联合国大会及其下属委员会中发挥积极作用,并倡导改革联合国,主张改革世界贸易体制、把发展纳入全球化进程,积极促进发展中国家在建立世界经济新秩序中发挥更大作用。国际社会对南非在非洲的作用有很高的期望。

新政府成立以来,南非的外交战略逐渐明确,参与国际事物的姿态也从新政府成立之初的低调和谨慎,到日益显现出发挥积极作用的趋势。新南非政府在外交方面的战略目标是服务于国内政策的优先考虑,特别是促进民族国家建设、减少贫困、创造经济发展机会、改善人民生活。南非政府表示,其外交活动服务于国内经济的重建和发展。

南非政府提出的2006-2009年外交战略计划,旨在应对全球化形势下非洲和发展中国家面临的被边缘化的挑战。为此,南非外交政策遵循以下原则:<sup>②</sup>

- 非洲大陆的利益在南非外交政策中占中心地位;
- 人权问题在国际关系中占中心地位,不仅涉及政治,而且包括经济、社会和环境;
- 公平和持久地解决人类面临的问题只能通过促进世界范围的民主;
- 国家间关系应该以正义和尊重国际法为指导原则;
- 和平应该是所有国家努力的目标,在和平遭到破坏的地方,应该遵照国际公认的非暴力机制,包括有效的武器控制规则,解决问题;
- 多边主义是处理全球范围相互关系的方式;
- 在相互依存的世界里,经济发展依赖不断加强地区和国际经济一体化。

<sup>①</sup> <http://www.dfa.gov.za/foreign/forrep/intorg.htm>.

<sup>②</sup> South Africa Department of Foreign Affairs Strategic Plan 2006 – 2009.

## （二）与大国关系

南非与西欧和北美有传统的政治、经济联系。为实现经济重建和发展计划，南非需要西方的投资和援助。同时，美、欧国家政府也十分重视南非在非洲的地位，看到占领南非市场对开拓南部非洲的好处，因此争相向南非提供援助，国际金融组织也向南非敞开大门。西方私人资本对南非市场的兴趣和信心也在提高，20世纪80年代撤出的美、欧资本陆续返回。但是，南非政府对接受援助和贷款持谨慎态度，对每一项贷款的附加条件都认真审查，看是否符合南非的利益。以至出现欧共体和日本一再催促南非政府尽快接受援助款项的事情。美国和欧洲把南非看作非洲的支柱。南非实行以非洲为基础、以西方为重点的全方位外交政策。南非在保持与美国、欧洲的密切关系的同时，坚持外交政策的独立性。

在南北合作当中，南非力主改革南北关系，通过双边和多边会议，包括参加西方8国峰会的机会，维护发展中国家，特别是非洲国家的利益。在减免债务、市场准入和公平的贸易条件等方面表达发展中国家的要求。南非对南北合作持积极政策。南非外交部负责协调南非与世界贸易组织（WTO）、经合组织（OECD）和世界知识产权组织等重要的全球经济机构的对话。南非参与南北对话的目标是使发展议题成为国际经济论坛的关注点。同时，南非成为OECD发展中心的成员。2007年6月南非成为加入OECD反对贿赂公约的第一个非洲国家。

南非是布雷顿森林机构之下的二十国集团的成员。作为其中的发展中国家，南非主张对布雷顿森林体系的代表性、运作和战略进行审议，以促进发展中国家更有效地参与其机构。2007年南非担任二十国集团（G20）会议的主席国，在任期内积极推动世界银行和国际货币基金组织的改革，把维护国际金融秩序的稳定作为重要议题。

日本主办的非洲发展东京国际会议1993年启动，是日本与联合国和全球非洲联盟合作推动非洲发展的国际论坛。南非把东京会议作为促进南非发展和推动国际社会支持《非洲发展新伙伴计划》的机会，参加历届东京国际会议。

南非与欧盟在非加太框架内的对话是南北对话的重要领域和平台。

## （三）与周边国家关系

### 1. 立足非洲，倡导非洲复兴

1994年以来，新南非对非洲政策发生了根本性的变化，结束了与非洲的对立，努力融入非洲，在非洲事务中日益发挥的重要作用。南非与非洲的交往有三个支柱：加强非洲的多边机构，包括非洲联盟和南部非洲区域组织（SADC）；支持非洲发展新伙伴计划的实施；通过建立有效的对话与合作机制来加强双边政治和社会经济关系。

南非是非洲复兴的倡导者。在南非的推动下，非洲国家制定了《非洲发展新伙伴计划》，并建立了一系列相关的机构和机制，以推动非洲的一体化进程。南非政府还批准建立“非洲复兴国际合作基金”，作为南非援助非洲国家和利用外部援助与非洲国家搞合作项目的机制。2002年非洲联盟成立大会在南非召开。2004年非洲联盟确定南非为“泛非议会”办公机构的东道国。南非也逐渐加大了对非洲和平与安全事务的参与程度。南非加入南部非洲地区合作组织之后，在地区一体化当中日益发挥推动作用。

同时，南非政府把本国的经济利益与非洲的发展日益紧密联系在一起。南非利用国际机构和论坛为非洲的利益积极呼吁，包括免除非洲的债务，取消发达国家的农产品补贴，争取非洲国家在国际经济中的合法权益。近年来，南非促进非洲联合自强，积极参与维持和平、调节冲突、紧急救灾和发展援助，树立起负责任的地区大国的形象，在解决非洲地区冲突当中发挥着举足轻重的调解作用。同时，南非注意与非洲其他地区大国的磋商，共同对解决非洲事务发挥作用。

### 2. 优先考虑南部非洲

南非新政府对外关系的优先考虑是南部非洲。新南非改变了旧政权与邻国为敌的政策，加入地区合作组织南部非洲发展共同体，在地区一体化当中日益发挥推动作用。同时，南部

非洲国家对新南非也寄予很高的期望。

南部非洲国家的和平共处和经济发展,被南非新政府认为是南非发展的重要条件,主张根据互利和相互依存的原则,促进地区性政治和经济协作。南非在南部非洲发展共同体当中,分工负责金融和投资部门。南非与邻国的贸易,几年间连续大幅度增长,非洲成为仅次于美国的南非第二大出口市场,津、莫、赞是最大买主。南非政府还放松对非洲投资的外汇管制,以鼓励南非企业向非洲,特别是南部非洲投资。南非在南部非洲地区经济一体化进程中发挥着主导作用,促进了地区贸易自由化和金融一体化发展,改善了该地区投资环境,最大收益者无疑是地区强国南非。

#### (四) 与中国关系

南非华人的历史有近 3 个半世纪之久。20 世纪初,殖民主义争夺南非的“英布战争”之后,南非金矿的恢复急需大量劳动力。根据应该政府和当时的清政府达成的协议,从 1904 年 5 月到 1906 年 11 月,共有 6 万余名中国劳工被运到南非约翰内斯堡周围的黄金矿区充当矿工。到 1910 年 2 月,合同期满的华工绝大部分离开南非回国。几千名华工客死他乡,伤残者更多。极少数华工继续留在当地谋生。<sup>①</sup>现今华裔南非公民的先辈,多数在 20 世纪 20 年代移居南非。20 世纪 60-70 年代以后,来自中国台湾地区到南非定居的华人日益增多,同时也有来自香港的华人到南非发展。90 年代初,南非开始废除种族隔离制度,对外开放,我国内地也陆续有人到南非经商、谋职或求学。其中一部分已在南非定居。根据南非 2001 年人口统计数字,亚洲国家出生的南非公民(拥有国籍)共 4.09 万,其中亚洲裔人 2.77 万。另外还有不是南非公民的亚洲人 1.63 万。没有单独有关华人的统计数字。据报道,目前在南非生活着大约 20 万华人。<sup>②</sup>

中国与南非的官方关系可以追溯到 20 世纪初。当时的清政府为管理在南非金矿的华工事宜,于 1905 年派首任总领事到约翰内斯堡。1911 年清政府被推翻后,南非华人事宜曾一度由美国驻约翰内斯堡领馆代理。后来,中华民国政府陆续派遣领事或代表到南非,直至 1948 年。<sup>③</sup>台湾当局与南非前白人权于 1962 年建立领事关系,1976 年把双边关系升格为“大使级外交关系”,双方经济、军事关系密切。南非新政府 1994 年成立后,与台湾当局的关系持续到 1997 年底。

中华人民共和国与南非共和国于 1998 年 1 月 1 日建立大使级外交关系。中南合作已经纳入国家间机制和规范。1998 年建交之后,中国与南非政府建立了双边对话协商机制,签订了数十项合作协议,为两国合作的健康有序发展提供了保障。2000 年 4 月,中南两国签署《中华人民共和国与南非共和国关于伙伴关系的比勒陀利亚宣言》。2000 年 12 月,双方签署《中华人民共和国和南非共和国政府关于中南“国家双边委员会”组织形式的外长间换文》,两国建立高级别的“国家双边委员会”。<sup>④</sup>2004 年双方确立了平等互利、共同发展的战略伙伴关系,两国关系进入新的发展阶段。2006 年两国签署《中华人民共和国和南非共和国关于深化战略伙伴关系的合作纲要》。两国执政党之间的交流与合作密切,成为政治沟通的重要渠道。

中国和南非两国在推动非洲发展、促进发展中国家的团结协作,以及在世界政治和经济秩序中维护发展中国家的利益、争取世界沿着更平等、更公平的方向发展等方面,加强了磋

---

<sup>①</sup>陈翰笙:《华工出国史料汇编》第八、九、十辑,中华书局,1984;第 146-149 页;

Peter Richardson, *Chinese Mine Labour in The Transvaal*, University of Melbourne, The Macmillan Press Ltd, 1982, p.105,168,172,176.

<sup>②</sup> 新华社记者南非行综述:透视南非华人参政现象,中国驻南非使馆网站 20060927。

<sup>③</sup> *Colour, Confusion and Concessions—THE HISTORY OF THE CHINESE IN South Africa*, by Melanie Yap and Dianne Leong Man, Hong Kong University Press, 1996, p.171-174.

<sup>④</sup>中国驻南非使馆网站,“双边关系”,2006-09-13。

商与合作，正在建设新型战略伙伴关系。

（杨立华供稿）