

# 卢旺达

## The Republic of Rwanda

### (La République Rwandaise)

#### 一、自然人文概况

##### (一) 自然地理

###### 1. 地理位置

卢旺达共和国（简称卢旺达）位于非洲中东部赤道南侧，是大湖地区的一个内陆国家。卢旺达东连坦桑尼亚，南界布隆迪，西与西北和刚果（金）为邻，北与乌干达接壤。国土面积 26 338 平方公里，边界线长 893 公里。卢旺达境内多山，有“千山之国”之称，平均海拔为 1 600 米。卢旺达的西北部为火山群，地势较高。中部为海拔 1 400~1 800 米的高原，多浑圆低丘。东、南部海拔 1 000 米以下，为丘陵沼泽地带。西南部边境地区较平坦。

###### 2. 行政区划

全国划分为东方省、西方省、南方省、北方省四省和 1 个直辖市，下设 40 个县市、416 个乡镇。省长由总统任命，省理事会由本省选出，协助省长工作。首都基加利(Kigali)为直辖市（省级），是全国政治、经济和交通的中心。布塔雷是全国文化、教育中心。

###### 3. 自然资源

卢旺达自然资源贫乏。目前已开采的矿藏有锡、钨、铌、钽、绿柱石、黄金等。锡储藏量约 9 万吨。铌钽蕴藏量估计为 3000 万吨。基伍湖底蕴藏着约 600 亿立方米的天然气，每年可再生 2 亿立方米，这一能源属卢旺达和刚果（金）共有。尼亚卡班戈钨矿是非洲最大的钨矿之一。森林是卢旺达的重要资源，盛产乌木、紫檀木、桃花心木等名贵木材。森林面积约 62 万公顷，占全国面积的 24%。卢旺达境内有大小湖泊 23 个，河流 18 条。尼亚班龙古河、卡盖拉河为主要河流，基伍湖为卢旺达与刚果（金）的界湖。

###### 4. 季节气候

卢旺达大部分地区属热带草原气候和热带高原气候。气候温和，年均气温为摄氏 18°C 左右。一年分两个旱季、两个雨季。一至二月为小旱季，三至五月为大雨季，六至九月为大旱季，十至十二月为小雨季。年均降雨量 1 200~1 600 毫米，雨量从东向西逐步增加。首都基加利海拔 1 550 米，年均温度 20~22 摄氏度。

##### (二) 居民与宗教

###### 1. 人口

根据卢旺达卫生部 2005 年统计，卢旺达的人口为 880 万，且年均增长超过 2.7%，平均每个育龄妇女生 6 个小孩，卢旺达是世界上人口密度最大的国家之一。

卢旺达人口的快速增长将使国家的减贫及经济发展的目标难以实现，而政府在经济发展和减贫战略中已明确地将控制人口过快增长列为经济发展的重要措施之一。

###### 2. 民族

全国居民分属三个民族：胡图族占全国人口的 85%，主要从事农业；图西族占全国人口的 14%左右，主要从事畜牧业；特瓦族占全国人口的 1%，原以狩猎为主，现主要从事农业和手工业。

###### 3. 语言

卢旺达的官方语言为卢旺达语、英语和法语。国语为卢旺达语，部分居民讲斯瓦希里语。

#### 4. 宗教

卢旺达的居民中，有 45%信奉天主教，44%信奉原始宗教，10%信奉基督教新教，1%信奉伊斯兰教。

## 二、政治

### (一) 政治体制

#### 1. 国家简史

公元 7 至 10 世纪，胡图族人开始在今卢旺达境内定居。10 世纪初，图西族人从埃塞俄比亚高原移居卢旺达。16 世纪图西人建立封建王国。1890 年卢旺达沦为“德属东非保护地”。第一次世界大战后由比利时委任统治，1946 年由联合国交比利时“托管”。

1957 年 3 月 24 日，以格雷戈瓦·卡伊班达为首的胡图人发表《胡图宣言》，反对图西族人垄断权力，要求进行政治改革。1959 年 11 月，在比利时殖民者的挑唆下，图西人和胡图人之间爆发大规模冲突，大批图西人为躲避部族仇杀逃亡邻国，沦为难民。1960 年 1 月，比利时同意卢旺达“自治”，成立各派政治力量参加的“临时特别委员会”。同年 10 月成立临时政府，卡伊班达被任命为总理。1961 年 1 月 28 日，卢旺达共和国宣告成立，多米尼克·穆博尼乌缪特瓦当选总统，卡伊班达被任命为总理。9 月 25 日，卢旺达举行立法选举和公民投票，卡伊班达领导的帕梅胡图民主共和运动党获胜。10 月 26 日，卡伊班达当选总统并兼任总理，组成了以胡图族为主体的政府。1962 年 6 月 27 日，第 16 届联大通过决议，结束比利时对卢旺达的“托管”。同年 7 月 1 日，卢旺达宣布独立。

#### 2. 政治体制沿革

1973 年 7 月 5 日，以哈比亚利马纳为首的军人发动政变，成立第二共和国，哈比亚利马纳自任总统。1978 年 12 月，卢旺达举行全民公投，通过新宪法并选举总统，哈比亚利马纳正式当选总统。1983 年 12 月和 1988 年 12 月，哈比亚利马纳两次蝉联总统。

1990 年 10 月，侨居乌干达的图西族难民组织卢旺达爱国阵线（简称爱阵）从乌干达境内向卢旺达发动进攻，与胡图族政府军爆发内战。1993 年 8 月 4 日，卢旺达政府与爱阵在坦桑尼亚阿鲁沙签署和平协定，决定结束内战。1994 年 4 月 6 日，总统哈比亚利马纳因座机遇空袭而身亡，内战再度爆发，并导致族际大屠杀，约有近百万图西族人和部分胡图族人被杀。1994 年 7 月 19 日，爱阵取得军事胜利，夺取政权，成立“民族团结政府”，实行五年过渡期。1999 年卢旺达政府宣布将过渡期延长 4 年。2003 年 8 月 25 日，卢旺达举行 1994 年以来的首次多党总统大选，保尔·卡加梅（Paul Kagame）当选，任期 7 年，卢旺达进入重建与发展的新时代。2008 年 9 月，卢旺达举行议会选举，爱阵及其竞选联盟以 78.7% 的高票获胜。近年来，卢旺达政府积极开展良政建设，促进经济发展，缓和社会矛盾，卢旺达政局保持稳定。下届总统大选将在 2010 年举行。

#### 3. 现行政治体制

卢旺达的第一部宪法于 1962 年 11 月 24 日颁布，1973 年 7 月废止。第二部宪法于 1978 年 12 月 17 日公民投票通过。1991 年 5 月 30 日，国民发展议会审议通过了第三部宪法。2003 年 5 月 26 日，卢旺达全民公决通过新宪法，其主要内容有：实行半总统制。总统为国家元首和武装部队最高统帅，由无记名投票直接普选产生，任期 7 年，可连任一次；总理由总统任命，不得来自同一政党。政府成员根据各党在议会的比例确定；实行多党制和立法、行政、司法三权分立制度。参议院议员 36 名，任期 8 年；众议院议员 80 名，任期 5 年。

### (二) 国家机构

#### 1. 立法制度

卢旺达议会实行两院制，由参议院和众议院组成。众议院由 80 名议员组成，任期 5 年，本届众议院于 2008 年 10 月选举产生，80 个席位中卢旺达爱国阵线及其联盟共获 42 个席位，

社会民主党和自由党分别获得 7 个和 4 个席位，妇女、青年和残疾人代表占其余 27 席。参议院由 26 名参议员组成，其中 12 名由各省间接选出，2 名代表高校的参议员由高校院士团选出，另外 8 名由总统提名，4 名由各政党协商提名，任期 8 年。现任众议长罗丝·穆甘塔巴娜 (Rose MUKANTABANA)，参议长万桑·比鲁塔 (Vincent BIRUTA)。

## 2. 司法体制

卢旺达的司法体制由最高司法会议、最高法院 (包括法院法庭局、终审法院、行政法院、宪法法院、审计法院)、上诉法院、初审法院、县法院组成。最高司法会议由最高法院正副院长及 2 名法官、各上诉法院 1 名法官、各上诉法院辖区内的初审法院和县法院法官各 1 名组成，负责除最高法院正副院长外所有法官的任免、升迁等事宜。初审法院以上各级法院均设检察院，分为初审法院共和国检察院、上诉法院总检察院和终审法院总检察院三级。卢旺达于 2002 年 6 月启动“民间传统司法”，现已进入终审阶段。最高法院院长阿洛伊西·基扬扎伊尔 (Aloysie CYANZAYIRE)，总检察长让·德迪厄·穆克约 (Jean de Dieu MUCYO)。

## 3. 其他国家机构

卢旺达本届政府于 2003 年 10 月 19 日组成，已多次改组，由总理、20 位部长和 6 位国务部长组成，主要有：总理贝尔纳·马库扎 (Bernard MAKUZA)、地方行政部长普罗泰·穆索尼 (Protais MUSONI)，农业和动物资源部长克里斯托夫·巴齐瓦莫 (Christophe BAZIVAMO)，外交与合作部长罗斯玛丽·穆塞米纳利 (Rose Mary MUSEMINALI)，国内安全部长谢赫·穆萨·法齐尔·哈雷利马纳 (Sheikh Moussa Fazil HARELIMANA)，财政和经济计划部长雅姆·穆索尼 (James MUSONI)，国防部长马塞尔·加钦齐 (Marcel GATSINZI)，司法部长塔尔西塞·卡鲁加拉马 (Tharcisse KARUGARAMA)，总统府部长索利娜·尼拉哈比马纳 (Solina NYIRAHABIMANA)，总理府内阁事务部长夏尔·穆利甘德 (Charles MURIGANDE)，商业与工业部长莫妮克·恩桑扎巴甘瓦 (Monique NSANZABAGANWA) 等。

## (三) 政党情况

### 1. 现行政党概况

1991 年实行多党制。2003 年 6 月 23 日，卢旺达国民议会通过政党法，规定成立政党须有全国 120 名创始成员的签名，法官、检察官、军人、警察及治安人员不得加入政党。目前，卢旺达获得政府承认的合法政党共有 7 个。

### 2. 执政党情况

卢旺达爱国阵线 (Rwandan Patriotic Front)，其前身是八十年代在乌干达成立的卢旺达全国统一联盟，1987 年 12 月改为现名。党员约 60 万人。1994 年成为执政党。2002 年 12 月，爱阵召开政治局扩大会议，制订了未来行动计划。选举弗朗索瓦·恩加兰贝 (François NGARAMBE) 为爱阵总书记。2005 年 12 月，爱阵召开第六届全国代表大会，重点讨论了未来三年行动计划、推进国家行政制度改革、促进民主与发展等问题。会议重新选举了党的领导机构，卡加梅和恩加兰贝分别再次当选党主席和总书记。该党在议会中占 33 席。

### 3. 主要参政党

社会民主党 (Democratic Socialist Party)，参政党。1991 年 7 月 1 日成立，南方知识分子居多。主席万桑·比鲁塔 (现参议长)。该党在议会中占 7 席。

自由党 (Liberal Party)，参政党。1991 年 7 月 14 日成立，以图西人为主。2003 年 6 月 8 日，该党召开会议选举了新的执行委员会，普罗斯珀·希吉罗 (副参议长) 任主席。该党在议会中占 6 席。

### 4. 人物介绍

保罗·卡加梅：共和国总统。图西族。1957 年 10 月 23 日生于吉塔拉马省卡蒙伊。1959 年 11 月随父母流亡乌干达。1980 年参加现乌干达总统穆塞维尼领导的乌反政府武装。1987

年在乌参加卢旺达“爱国阵线”，1990年10月14日任爱阵军事领导人。1994年7月19日，卡加梅出任副总统兼国防部长。1998年2月当选爱阵主席。2000年4月17日在议会和内阁联席会议上当选总统。2003年8月赢得多党民主选举当选总统。

### 三、经济

#### (一) 经济发展概述

##### 1. 现行经济体制

卢旺达是联合国确定的世界最不发达国家之一。1994年的内战和大屠杀使卢旺达经济一度陷入崩溃。爱阵上台后，采取了发行新货币、实行汇率自由浮动、改革税收制度、私有化等一系列恢复经济的措施，经济逐步恢复至战前（1990年）水平。

2007年11月，卢旺达政府实行了经济发展和减贫战略（EDPRS）。由于得到了国际组织和主要援助国的认同，将促进这一战略的成功实施。2008年初卢旺达与非洲开发银行签署了财政预算援助协议，非洲开发银行出资5000万美元用于卢旺达实施减贫战略。非洲开发银行决定要在卢旺达基础设施、农业、通信技术、私有化进程及科学技术领域提供大量帮助，目的就是发展卢旺达经济，减少贫困，使卢旺达形成自我提高与完善的机制，逐步达到经济可持续发展的目标。

##### 2. 近五年宏观经济发展

近年来，卢旺达加快发展现代农业，大力开发信息产业，努力缓解能源短缺困难，经济保持了较快速度增长。2005至2009年，卢旺达年均GDP增长率为6.8%。预计2010年GDP增长率仍将达到6%。目前，对于卢旺达来说，制约其经济快速增长的主要障碍就是农业生产滞后。而服务业、采矿业和建筑业的持续强劲发展在一定程度上弥补了农业发展的落后。但制造业的发展又受到地区竞争的压力和能源价格的走高等不利影响。交通等基础设施的薄弱也制约了很多部门的发展。尽管经济增长率较高，但是卢旺达人均GDP仍很低，2009年为500美元。

由于农业生产下降引起粮食价格上涨，国际高油价和电力短缺导致的能源成本上升等因素的影响，2005年以来，卢旺达的通货膨胀率一直偏高。由于国际油价继续走高，国内的农业生产受天气变化影响很大，货币政策的稳定也不足以降低通货膨胀的压力，加之国际金融危机的影响，2008、2009年卢旺达的通货膨胀率提高到10%以上。预计2010年卢旺达通货膨胀率将有所下降，为9%。<sup>①</sup>

表1 卢旺达主要经济指标统计及预测

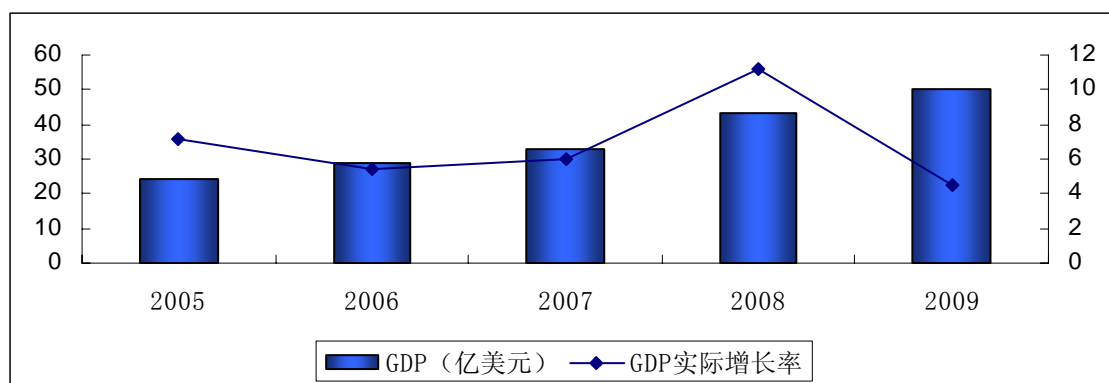
	2005	2006	2007	2008	2009
GDP(亿美元)	24	29	33	43	50
人均GDP(美元)	267	315	347	443	500
实际GDP增长率(%)	7.1	5.4	6.0	11.2	4.5
通货膨胀率(%)	9.0	8.9	9.1	15.4	10.4
商品出口(FOB)(亿美元)	1.3	1.5	1.8	2.6	1.9
商品进口(FOB)(亿美元)	3.6	4.9	6.4	8.8	8.7
经常账户余额(亿美元)	-0.8	-1.8	-1.5	-2.5	-3.9
外汇储备(亿美元，不包括黄金)	4.1	4.4	5.5	6.0	7.4
汇率：(卢郎：美元)	555.8	552.6	548.3	549.3	568.2

资料来源：EIU, Country Report Rwanda, May 2010.

注：2009年是估计值。

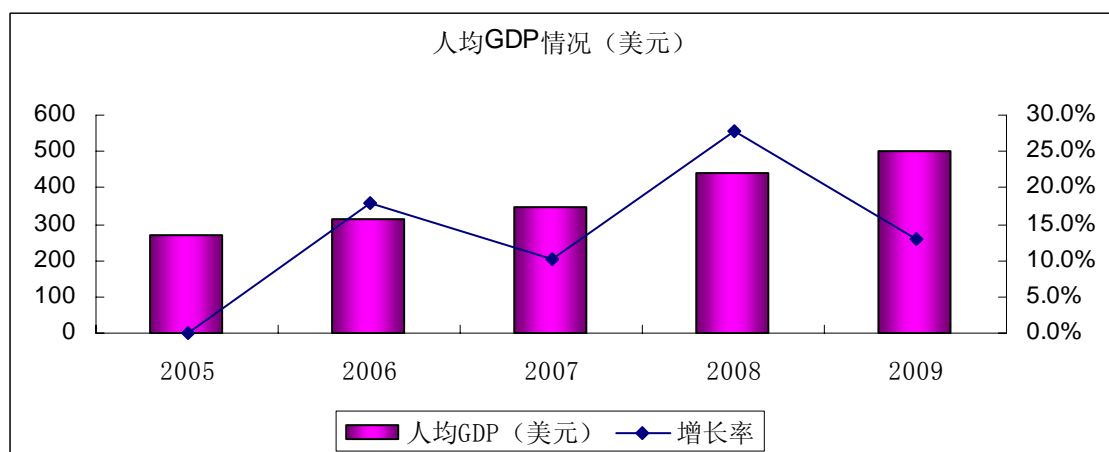
<sup>①</sup> EIU, Country Report Rwanda, May 2010.

图1 卢旺达经济增长情况



资料来源：EIU, Country Report Rwanda, May 2010.

图2 卢旺达人均GDP情况



资料来源：EIU, Country Report Rwanda, May 2010.

### 3. 产业结构

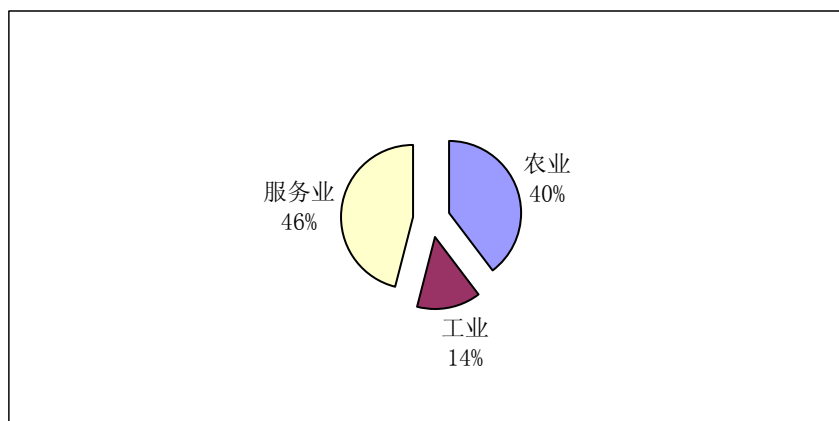
卢旺达的地理特征及自然条件很适合发展农牧业。农业从业人口占总劳动力人口的92%，2007年农业产值占GDP的39.8%。主要的粮食作物为香蕉、马铃薯、木薯、高粱、玉米等。主要经济作物有咖啡、茶叶、棉花、除虫菊、金鸡纳等。20世纪90年代初期，受国内局势混乱的影响，农业生产锐减。之后有所恢复，到了1998年恢复到战乱前的水平。1999至2007年，农业生产提高了64%，其中食品生产提高了34%。2000年牲畜存栏数恢复到战乱前的数量，到2007年又增长了30%。由于人口增长很快，政府面临的主要挑战就是保证粮食产量与人口增长相适应。

卢旺达工业部门主要是采矿业和制造业，2007年工业生产总值占GDP的14.2%，工业从业人口约占全国总人口的2%。卢旺达采矿业占GDP的比重很低，2007年只有0.75%。卢旺达制造业中有60%的产值是食品加工业，特别是啤酒酿造业创造的。1994年以前，卢旺达的工业品关税较高，国内的工业受到一定程度的保护。但1994年以后卢旺达政府取消和削减了大部分的进口关税，国内工业发展受到冲击。在2007年卢旺达加入东部非洲共同体后，国内工业面临更加强劲的竞争压力。卢旺达工业部门发展中一个很大的挑战是国内电力的成本高。

卢旺达服务业从业人员占劳动力人口的6%，2007年服务业产值占GDP的46%。自1994年以来，卢旺达的服务业内增长率超过了国内经济总体的增长率。2007年服务业增长率为

9%，主要由电信部门的增长拉动。金融服务在卢旺达服务业所占份额很小，只占 GDP 的 5%，但在过去的两年中每年都以 20% 以上的增长率进行扩张。旅游业也在逐步发展，2000 年参观卢旺达国家公园的外国游客只有 3 700 人，到 2007 年则增至 39 000 人。

图 3 2007 年卢旺达产业结构



资料来源：EIU, *Country Report Rwanda* May, 2010

卢旺达得天独厚的自然环境和气候优势，加之政府的大力扶持和正确引导，作为新兴的朝阳产业，卢旺达园艺产品出口越来越成为人们关注的焦点。园艺产品有望取代咖啡和茶叶成为卢旺达外汇创收的领头羊。目前，卢旺达园艺产品主要有水果、蔬菜、坚果和花卉，大部出口欧洲和美国，但品种、数量、出口额均有待提高。卢旺达花农协会定下的目标是到 2010 年完成出口创汇 110 亿卢郎（约合 2 000 万美元）。卢旺达政府提供各种便利扶持园艺产业，现已在首都机场建起了一个储量为 30 公吨的冷藏室，并将为激情果、菠萝、日本李、天竺葵油、雪豆园艺产品的出口引进相关储运设施。目前，卢旺达园艺从业者正抓紧筹集资金，为提高产量、改善品质、增加品种做各方努力。

## （二）基础设施

### 1. 交通运输

卢旺达境内无铁路，交通运输靠公路和航空。进出口货物通道：一是从基加利经乌干达至肯尼亚的蒙巴萨港，全程 1721 公里；二是从基加利到布隆迪的布琼布拉，然后由水路经坦桑尼亚的基戈马转铁路至达累斯萨拉姆港，全程 1762 公里；三是从基加利到鲁苏莫经坦桑尼亚的伊萨卡转铁路至达累斯萨拉姆港，长 1 638 公里。

卢旺达公路总长 13 100 公里，其中柏油路 1 100 公里。商业运输主要由私人控制。卢旺达首都基加利有国际机场，可起降波音 747 等大型客机。2002 年，卢旺达宣布成立卢旺达特快航空公司，该公司拥有一架波音 737-600 型飞机。比利时、南非、乌干达、埃塞俄比亚、肯尼亚、坦桑尼亚、布隆迪有通卢航班。

### 2. 水电设施

截至 2009 年底，卢旺达全国电力装机总容量为 85.3 兆瓦，其中热电 38.3 兆瓦，水电 42.55 兆瓦，太阳能发电 0.25 兆瓦，沼气发电 4.2 兆瓦。清洁能源占到发电能源的 55%。全国输电线路总长 3 300 公里。全国有 67% 的人口居住地距离国家电网不超过 5 公里，但是全国仅有 9% 的人口能用上电。全国约 80% 的电力消费集中在首都基加利。全国电网用户为 137, 287 户，非上网电用户 2428 户。作为一个拥有近千万人口的国家，卢旺达是世界上人均消费电力最少的国家之一。

当前卢旺达仅有 52% 的人口可以使用清洁水源。农村人均日用水量仅 8.15 升，远低于

世卫组织规定的 20 升的标准。而卢旺达的降雨量和水的储量是可以满足人口用水和农业用水的需要的。因此，卢旺达政府的目标是到 2020 年使所有的人都能有清洁的饮用水源。目前卢旺达垃圾和污水处理系统还不完善，造成了水体污染和疾病滋生的根源。政府计划到 2020 年在城乡建立完善的垃圾和污水处理系统，使每个家庭都能生活在清洁卫生的环境里。

2009 年 4 月，由荷兰政府、卢旺达政府和世界儿童基金会共同出资 2 100 万美元的 WASH 净水工程将开始实施。其中，荷兰政府出资 1 630 万美元，卢旺达政府出资 225 万美元，世界儿童基金会出资 120 万美元。该项目建成后将为位于卢旺达西北部的 Musanze、Burera、Nyabihu 和 Rubavu 四个地区超过 40 万居民提供干净的生活用水，其中包括 200 所乡村小学和 50 所卫生院。该工程将改善目前卢旺达普遍存在的生活用水短缺和清洁度低的问题。该项目工期为四年，在为该项目实施筹备会议上，即将受益于该项目的四个地区的区长签署了推进项目执行的谅解备忘录。

### 3. 邮电通讯

卢旺达的电信部门由三大公司控制，即 Rwandatel 公司，专门从事电话和网络服务的国有公司；Rwandacell 公司，提供手机电话业务的私营公司；和 Artel 公司，提供农村电话技术。2001 年 11 月 30 日制订的法案对电信业做出规范调整，标志着电信部门私有化的开始，然而，在开始行动之前，必须从调整委员会得到电信业务经营许可证。

目前拥有电话服务的人口不到卢旺达总人口的 1%。按照国际标准，这个比例相当低。较大的城市中心（4.5%）与农村地区（0.04%）的电话密度也有很大差别。基加利人口只占全国的 4%，其电话线却占到 58%。

## （三） 财政与金融

### 1. 国家财政

卢旺达财政长期赤字。近年来，卢旺达政府财政收入虽有增长，但由于支出增幅大于收入增长幅度，财政拮据的状况依旧很突出。在各项开支中，军费开支所占比例有所下降，社会服务部门开支有较大增加，主要是加大了对教育、卫生领域的投入，用于经济部门的开支变化幅度不大，公共工程的经费增加得较多，政府行政管理部的开支增幅最大，是导致日常开支不断增加和财政赤字难以减少的最主要原因。2008 年的财政预算将主要集中于基础设施建设如修路、恢复重建电站、国际机场及铁路项目的可行性研究，此外还有诸如义务教育和立法选举等项支出。政府还应努力采取措施，以促进私营企业的发展、降低高速增长的人口负担和提高相对薄弱的农业生产力。预计 2009 年卢旺达财政支出占 GDP 的比重为 25.9%，财政收入占 GDP 的比重为 12.8%，财政赤字占 GDP 的比重为 13.1%。<sup>①</sup>

### 2. 税收制度

卢旺达在 1997 年开始进行税收制度改革，用直接税法取代了过去 30 多年间实施的收益税法。此后，为适应时代和经济环境的变化，该法案多次进行修改。从 2006 年 1 月起卢旺达开始执行所得税法、海关税法，增值税法，政府已经建立了商业法改革委员会并建议填补其它的法律空白。

卢旺达加入东非共同体后，为与共同体保持一致，卢旺达公司税从 35% 下降到 30% 营业额低于或等于 2 000 万卢法郎的企业需一次性缴纳年营业额 4% 的税费。公司税对下列公司利润征税：A、在卢旺达成立的合法公司；B、面对公众且财务自主的合作社团及其机构；营利性的机构及其它注册社团；C、未注册的社团，不论其法律地位如何，至少有两位合作伙伴或将以营利为目的。除签有避免双重税收的国际协定之外，凡在卢旺达有营利性活动的公司，即使它的总部或机构、或其居民在卢旺达之外，应纳税金应包括从国外所获利润。下列情况可免除公司税：A、卢旺达政府、社团；B、从事食品种植不超过 5 公顷或其每月产值不超过 100 万卢法郎的动物饲养和农业；C、互惠条件下的国际运输。

<sup>①</sup> IMF:《撒哈拉以南非洲经济展望》2010 年 4 月。

卢旺达的利息税为 20%，个人所得税最高为 40%，增值税为 18%。卢旺达从 2008 年起向使用山地大猩猩形象做广告的公司征税，税收所得将用于保护这一稀有动物。从 2008 年起，任何使用山地大猩猩形象做广告或将山地大猩猩形象用于其他商业用途的公司都必须交税，以便为火山国家公园特别是山地大猩猩保护项目提供资金。

表 2 卢旺达主要税收一览表（单位：%）

税目	税率
公司所得税	30
利息税	20
个人所得税	40（最高）
增值税	18

资料来源：Global Insight Report Rwanda, May 2008

### 3. 货币金融

卢旺达的金融体系规模较小，以银行为主体。银行系统由中央银行、商业银行和专业银行组成。中央银行为卢旺达国家银行，其职能包括发行卢郎、给国家金库垫款、管理各私营银行的经营、确定贷款的最高利率、管理外汇等。卢旺达有 6 家商业银行，分别是卢旺达商业银行、卢旺达非洲大陆银行、基加利银行、工商开发银行、金信银行和保险总公司银行。3 家专业银行分别是卢旺达开发银行、卢旺达抵押银行和卢旺达人民银行联盟。银行系统的雇员总数大约有 1 800 人。银行内部电子资金转账系统已经建立，并且已经与信用卡网络联系在一起，实现了信用卡支付方式的一体化。

卢旺达有 3 家保险公司，即卢旺达国家保险公司、卢旺达保险公司和卢旺达保险总公司，经营车辆、运输、航空、火险、人寿等保险义务。

在外汇管理体制方面，卢旺达正在逐步放松管制。公司和个人可以到商业银行购买外汇，私人的外汇收入可以卖给商业银行或存在其在商业银行开设的账户上，政府的外汇收入则卖给国家银行。外汇汇率由买卖双方自由协定，中央银行每天的汇率是前几天外汇市场汇率的平均数值。目前，卢旺达国内许多人通过不合法的途径进行外币兑换，政府对此缺乏有效的解决办法。总体来说，卢旺达外汇管制松紧及汇率变动与外援到位与否紧密相关。

卢旺达国家银行(NBR) 监督国家货币政策，是管理和监督国家的金融机构。为了管理货币政策，NBR 采用间接控制手段，如强制性储备比率、发行短期国库券、外汇销售、再融资比率等。卢旺达现行货币政策针对控制通货膨胀和保证政府支出，大力提高私人信贷，并期望更多私人投资的增长。2008 年和 2009 年卢旺达的广义货币供应(M2) 增长率分别为 24.2% 和 7.1%。<sup>①</sup>自 1995 年起，卢郎汇率与美元挂钩。

## （四）对外经济关系

### 1. 对外贸易

由于进口依赖性很强，卢旺达对外贸易长期逆差。主要出口咖啡、茶叶等农副产品和钽、铌等矿石，进口能源、原材料、食品、消费品以及机械设备等。主要的出口对象国有德国、中国、美国、巴基斯坦等国，主要的进口来源国有肯尼亚、德国、中国、比利时、乌干达、南非等国。2008 年，卢旺达主要出口的产品是咖啡（47.1 百万美元）、锡石（41.2 百万美元）、茶叶（39.8 百万美元）、钨钽铁矿石（37.1 百万美元）。2007 年，卢旺达主要进口的产品是消费品（229.1 百万美元）、资本品（202.5 百万美元）、中间产品（189.9 百万美元）、能源（115.7 百万美元）。2008 年，卢旺达主要出口目的地是中国、泰国、德国和俄

<sup>①</sup> 参见国际货币基金组织：《撒哈拉以南非洲经济展望》，2010 年 4 月。



美国；主要进口来源地是肯尼亚、乌干达、中国和比利时。<sup>①</sup>

卢旺达的经常账户一直处于逆差状态，2008、2009年逆差为2.52亿美元和3.86亿美元，占GDP的比重分别为5.8%和7.8%。<sup>②</sup>近两年，卢旺达经常项目转移支付有所增加，主要来自捐助国的大量资金流入。卢旺达的经常项目下的收益一直为赤字，2008、2009年分别为0.2亿美元和0.3亿美元。卢旺达的服务贸易也一直为逆差，预计2009年的服务贸易逆差为3.5亿美元。2008、2009年卢旺达转移支付分别为6.2和6.3亿美元。卢旺达的资本项目余额为顺差，2008和2009年分别为3.5亿美元和3.8亿美元。<sup>③</sup>

## 2. 外国投资

近年来卢旺达政府在政策上和吸引外资的实践中均采取了鼓励的和开放的态度。2006年3月，政府通过了新的投资法，进一步对投资过程中的执照、签证、工作许可的获取和税收优惠等进行了规定。并且对在卢旺达商业银行中存款50美元以上、超过6个月的投资者提供永久住所和土地使用权。该法规定外商投资的最低创办资本为25万美元。新法对外资在所有权比例上没有法定限制，官方的经济或产业规划中不存在对外国投资者的歧视。事实上，卢旺达的法律对外国投资领域没有任何限制。对外资和本地投资的唯一区别是创办资本额的区别，外资要求创办资本额达到25万美元，而本地投资者只需要达到10美元。外国投资者可以获得房地产，但是在土地所有权方面受到限制，土地使用权的年限为50~99年，且土地使用权的契约可以作为抵押物在银行融资。现有法律没有关于授权私营企业通过有关禁止、限制外资的公司章程的内容。实践中也没有出现过此种情况。对投资者进行当地采购和产品出口比例方面没有法律规定要求。法律没有规定在外国投资企业中卢旺达公民必须持股，也没有规定必须进行技术转让的条款。

在卢旺达，货币可以自由兑换。投资者可以通过指定银行汇款，汇入汇出的资金额度没有限制，但是2万美元以上的资金汇入（出）需要按照卢旺达中央银行的规定提供相应的资料来证明其合理性。另外，货物出口收入必须在货物离境后三个月汇回到卢旺达银行，且金额必须与出口商出关登记的金额一致。货物进口付汇同样需要向银行提供包括商业发票、提单等在内的证明文件。

卢旺达是非洲投资保护协议签字国，为投资者提供投资方面的保护。投资者在注册企业中的资产、应得利益、财产归投资者所有，除非付给足够的补偿，否则政府不得征用；如果征用，必须以可自由兑换货币从征用日起12个月内给予补偿，投资者将无须再付税而任意将补偿金汇往他国。不能通过各种法律、法令、议事程序或限制工商业活动的制度对投资者的企业采取歧视性措施。卢旺达是《华盛顿公约》的签字国，这将在一定程度上保障投资纠纷的解决。

由于经济落后，缺乏重要的战略资源，流入卢旺达的外国直接投资并不很多。2006年、2007年和2008年流入卢旺达的外国直接投资分别为1400万美元、6700万美元和1.03亿美元。<sup>④</sup>2008年外国直接投资占GDP的比重为2.4%。以往，卢旺达吸收的外国直接投资主要集中在咖啡和茶叶的种植与加工行业。近年来，投资者主要投资于第三产业，如通信、航空、旅馆业、商业、燃料公司等行业。外资的主要来源国有比利时、法国、英国、美国、南非、乌干达等国家。2008年2月，中国华为公司与卢旺达电信公司签订了一项价值3500万美元的合同，将为卢旺达电信新建和改造部分电信系统。工程完工后，该公司的电信网络将与乌干达电信公司的移动通信网实现连接，届时卢旺达电信将可以为用户提供在乌干达的漫游通话服务。同时卢旺达电信的部分固定电话网络系统也将得到改造和升级。

<sup>①</sup> EIU, Country Report Rwanda May, 2010.

<sup>②</sup> EIU, Country Report Rwanda May, 2010.

<sup>③</sup> IMF, Country Report Rwanda February, 2009.

<sup>④</sup> 联合国贸发会：《2009年世界投资报告》。

2009年11月15日，卢旺达政府与一家美国环保燃料公司和一家英国生态燃料公司共同签署了一项开发生物柴油项目的协议，项目总投资达2.5亿美元。根据协议，这两家公司将在阿卡基拉国家森林公园附近约1万公顷的贫瘠土地上种植麻疯树林，预计将来每年可从中提取2千万升生物柴油。卢旺达目前严重依赖进口燃油，每年约进口1.6亿升，给国家经济和生态环境都造成沉重负担。该项目经过3-4年的培育期之后，将年产2000万升生物柴油，占目前进口量的13%，可在解决能源问题上迈出重要一步。

### 3. 外国援助

卢旺达接收的双边和多边援助主要来自美国、德国、欧盟、世界银行、联合国开发计划署和国际货币基金组织等。2008年9月，世界银行通过了在国家援助战略项下对卢旺达提供5.61亿美元的援助，旨在帮助卢旺达提高可持续发展的能力。2008年10月，卢旺达政府与美国千年挑战公司签署了2470万美元的援助协议。该项援助用于支持卢旺达开展以良政为核心的社会经济发展项目。2009年4月，欧盟增加对卢旺达的紧急援助和技术支持，援助合同总金额为1144万欧元，其中500万欧元用于2008年地震灾害重建项目，444万用于应对世界范围的食品价格上涨，200万补充款项用于项目的确定、计划和管理。2009年9月召开的卢旺达和德国政府间谈判中，德国政府承诺在2009和2010年向卢旺达提供3900万欧元的发展援助，并达成了3项优先合作领域，即民主、公民社会、公共管理；卫生、计划生育、艾滋病控制；经济可持续发展。

2009年7月28日，英国与卢旺达签署了关于在未来三年向卢提供1.53亿英镑援款的协议，依据协议，英国政府将以预算援助和项目援助两种形式为卢提供援款，其中政府预算援助为1.07亿英镑，在总额中占大头。

### 4. 债务情况

2005年以前，卢旺达的外债负担沉重。截至2005年底，卢旺达的外债约为15.1亿美元，占GDP的68.6%，偿债率为7.2%。2005年4月，卢旺达达到了国际货币基金组织重债穷国减债计划的完成点，从而使其具备更多外债减免的资格。2006年初，卢旺达获得“多边债务减免动议”债务免除资格，国际货币基金组织、世界银行和非洲发展银行将在未来若干年内免除其约5亿美元的外债。据非洲开发银行统计，2006年卢旺达外部公共债务为3.89亿美元，其中政府间债务为0.54亿美元，对国际组织的债务为3.35亿美元，没有私人外债。2006年卢旺达公共债务占GDP的比重为15.6%。2007年世界银行和国际货币基金组织同意免除卢旺达14亿美元的债务。2007年底，卢旺达的外债总额下降到4.2亿美元，外债余额占GDP的比重（即负债率）为14.5%，偿债率为1.6%。由于近两年的外债减免，卢旺达的负债率由2005年的68.6%降到了2007年的14.5%，低于20~25%国际警戒线水平，说明卢旺达的外债规模已经在其国力可以承受的范围之内，2007年卢旺达的偿债率也远远低于20%的国际警戒线，可见目前卢旺达的偿债风险低，未来不会有太大的外债偿付压力。

截至2008年底，卢旺达的出口债务净值指数为44%，作为衡量一国偿债能力的关键指标，这个数值低于国际规定的150%的可接受上限。2009年上半年，受到全球经济环境不可预测性和总需求的减少，出口债务净值指数上升到了83%，但仍低于150%的上限。随着目前全球经济的逐步恢复和出口情况的好转，国家的债务情况有望改善。截至2009年6月底，卢旺达公共债务累计达9.6405亿美元，其中内部债务累计2.7319亿美元，外部债务累计6.9086亿美元。卢旺达公共债务政策规定，国家只有在无偿援助和国内来源无法满足政府重点支出需要的情况下，才会签署外部借债合同，而这种外债合同的签署都是与国家的减贫计划目标一致的。<sup>①</sup>

## 四、 对外关系

### （一） 外交政策

<sup>①</sup> 参见中国驻卢旺达使馆经商处网站。

卢旺达奉行和平、中立和不结盟的外交政策，积极发展南南合作，强调外交的务实性，将争取外援和谋求本国安全作为外交的主要任务。卢旺达积极参与非洲地区事务，寻求在次地区发挥作用。

## （二）与大国关系

卢旺达与比利时在卫生、教育、农业、基建、旅游、人员培训等领域合作密切。比利时从2007年起将对卢援助提高至每年3500万欧元，未来5年共提供1.4亿欧元。卢旺达与美国于1963年建交。1994年卢旺达新政权上台后，美国很快与其建立外交关系，向卢旺达难民提供1亿美元援助。2006年11月，卢旺达被纳入美国“千年挑战帐户”援助计划，每年可获5000万美元援助。德国是卢旺达历史上第一个宗主国。卢旺达独立后同联邦德国一直保持密切关系。从1962年起，德国开始援助卢旺达。两国混委会轮流在两国首都举行。卢旺达新政权成立后，两国关系继续发展，德国成为卢旺达主要援助国。

卢旺达与法国于1962年建交。2006年，法国司法部门指控卢旺达军政高官策划暗杀前总统，卢旺达政府宣布与法国断交。2007年8月，法国新任外长库什内致电卡加梅总统，表达了希望法国与卢旺达关系正常化的意愿。9月，卢旺达和法国两国外长在纽约参加第62届联大会议期间举行两国断交后首次外长级会晤。12月，卡加梅总统在出席第二届欧非峰会期间会见了法国总统萨科齐。2008年1月，法国外长库什内访卢，就两国关系正常化交换了意见。2009年11月，卢旺达和法国恢复外交关系。

## （三）与周边国家关系

在周边国家中，乌干达是卢旺达主要的对外贸易伙伴国。2007年卢旺达加入东部非洲共同体后，两国的经济合作更加密切。卢旺达与布隆迪关系密切。2007年3月，布隆迪总统恩库伦齐扎对卢旺达进行了为期四天的工作访问。2008年2月，布参议长鲁菲基里访卢。8月，卡加梅总统访布。南非是卢旺达电信、航空和旅游业的主要投资来源国，两国关系良好。南非企业占据卢25%移动电话市场。

2007年4月17日，卢旺达、布隆迪和刚果（金）三国外长在布琼布拉共同宣布，重新启动大湖地区经济共同体（CEPGL）。11月9日，卢旺达外交部长穆里甘德与刚果（金）外交部长姆布萨在肯尼亚首都内罗毕举行会谈，会后发表联合公报，就解除卢反政府武装事宜达成一致。2008年8月，刚政府军与恩孔达所部在刚东部发生激烈冲突。12月，卢刚就共同打击刚东部非法武装达成协议。2009年1月，卢派兵进入刚境内与刚军展开联合军事行动，卢军逮捕恩孔达；卢反政府武装—解放卢旺达民主力量（FDLR）在刚境内的主要活动基地被摧毁。随后，卢刚恢复大使级外交关系。

## （四）与中国关系

卢旺达于1971年11月12日与中国建交，两国友好合作关系发展顺利。2009年1月，外交部长杨洁篪访卢。9月，卢旺达众议院副议长恩塔武库里亚约访华，全国人大常委会副委员长严隽琪会见了恩一行。2010年1月，外交部副部长翟隽访卢。

中国与卢旺达贸易始于1967年。两国政府于1972年6月30日签订贸易协定，双边贸易以现汇支付。近几年来，中国与卢旺达贸易发展迅速。2009年双边贸易额8400万美元，比上年减少5.9%，其中中方出口5800万美元，进口2600万美元。中方主要出口机电产品、纺织品和鞋类等，进口钽铌矿。

表3 中国与卢旺达双边贸易统计（单位：万美元，%）

	中国出口		中国进口		顺(逆)差
	出口额	增长率	进口额	增长率	
2003	353	-8.5	712	37.1	-359

2004	513	45.2	1603	125.2	-1090
2005	1201	134.1	1153	-28.1	48
2006	1241	3.3	2189	89.8	-948
2007	3480	180.5	2363	8.0	1117
2008	6500	85.5	3000	25.2	3500

资料来源：中国商务部网上数据。

中国与卢旺达两国政府曾先后签订过 13 个经济技术合作协定和提供无息贷款协定。1983 年 5 月，中卢两国成立经济技术贸易合作混合委员会，之后曾举行过 5 次混委会会议。2010 年 1 月 25 日，中、卢两国政府关于产于卢旺达出口中国的 60% 产品享受零关税的换文签字仪式在卢旺达外交部举行。

自两国建交以来，中国通过贷款、无偿赠送等方式向卢旺达提供各种援助，与卢旺达在诸多经济领域进行过合作，建成了一批援助成套项目。截至 2009 年，中国援助卢旺达的成套项目主要有：水稻种植、糖厂、基加利—鲁苏莫公路、鲁奔迪和卢瓦玛加纳稻区开发、水泥厂、体育场、外交部办公楼和 2 所农村小学校等。1981 年 12 月起中国在卢开展以劳务承包工程为主的互利合作。中国路桥、中水电、中土和建材四家公司在卢设立了办事处。除工程承包外，还成立了建筑、搪瓷、粘土制品和水稻四个合资合营公司。

从 1981 年 12 月起，中国在卢旺达开展以劳务承包工程为主的互利合作。中国公路桥梁建筑总公司、中国地质公司、中国建材、江苏国际等公司先后进入卢旺达市场。目前中国华为公司在卢旺达成功地开发了移动通讯设备市场，在卢旺达电信业的市场份额不断扩大。2010 年 4 月 28 日，路桥公司正式接到“尚古古—恩坦德兹—姆威提亚佐公路”（简称“C-M”）和“刚果河/尼罗河分水岭—恩坦德兹公路”（简称“C-N”）的中标通知书，总合同金额达 6 950 万美元，是路桥卢旺达公司成立以来中标的最大项目。

（朴英姬 供稿）