

# 尼日尔共和国

## The Republic of Niger, La Republique du Niger

### 一、自然人文概况

#### (一) 自然地理

##### 1. 地理位置

尼日尔共和国位于北纬 11°37′~23°33′、东经 0°6′~16°之间，地处撒哈拉沙漠和撒哈拉以南地区的交界处，是非洲大陆中西部的内陆国家。周边与 7 个国家相邻，其中东部、南部与乍得、尼日利亚、贝宁接壤，西部、北部与布基纳法索、马里、阿尔及利亚、利比亚毗连，边界线总长 5697 公里，<sup>①</sup>总面积 126.7 万平方公里。尼日尔地形特征变化明显，北部为沙漠丘陵地带，南部为起伏的草原。

##### 2. 行政区划

尼日尔共和国由尼亚美（首都区）、阿加德兹、塔瓦、迪法，及蒂拉贝里、多索、津德尔、马拉迪等 8 个大区组成，8 个大区分为 36 个省。截止 2006 年，36 个省又被细分为 265 个镇。镇的类型众多，既有城市辖区的城市镇，也有广阔的、人烟稀少的沙漠或军事辖区的农村镇。<sup>②</sup>

尼亚美，在当地哲尔马语中，“尼亚美”意为“母亲汲水的河岸”。1960 年尼日尔独立时即成为首都，是尼日尔共和国的最大城市。位于东经 2°6′、北纬 13°31′处。面积 239 平方公里，人口约 100 万。尼亚美集中全国的电力、纺织、农牧业产品加工、化学日用品等主要工业部门，驻有《萨赫勒报》、《民主者》等著名刊物机构，建有尼亚美大学、国家博物馆等文化设施。尼亚美是全国交通中心，为通往国内主要城市和布基纳法索、贝宁等邻国的交通要道。最高气温 41℃，最低气温 14℃，年平均气温 28.9℃。年降水量 350~750 毫米，每年 6~9 月为雨季。<sup>③</sup>

##### 3. 自然资源

铀矿、金矿、煤炭、石油、水力等是尼日尔的主要自然资源。

(1) 铀矿 尼日尔的铀矿发现于 20 世纪 50 年代，拥有 20 座铀矿，总储量预计 26.5 万吨，为世界第四位，年开采 3000 多吨，占世界第三位，仅次于加拿大和澳大利亚。<sup>④</sup>尼日尔的阿库塔、阿尔利特是世界第 7 大与第 8 大铀矿山，前者 2006 年的铀产量在世界铀产量中的份额为 4.3%，后者为 3.9%，在全球铀生产中占有重要地位。<sup>⑤</sup>阿伊尔矿业公司(SOMAIR)的露天铀场和阿科达矿业公司(COMINAK)的地下铀井的铀产出，曾一度占尼日尔出口总收入的 72%。

法国、日本、欧盟诸国是尼铀矿资源的主要利益获得者。法国在阿科达公司、阿伊尔公司中分别持有 34%、63%的股份，西班牙、日本持阿科达公司 35%的股份。20 世纪 70 年代，缘于国际铀价上涨，铀矿开采与出口带来经济繁荣，尼日尔成为西非地区经济发展较快的国家。但 80 年代，国际铀价下跌，需求量下降，尼日尔铀矿导向的经济发展走向终结。为吸引外资，加大铀矿的开采，尼政府制定资源合作伙伴多样化政策，向中国、加拿大、澳大利亚等国家的公司颁发铀矿开采许可证，努力改变法国公司过于垄断尼铀矿资源的局面。日前，中国国核海外铀资源开发公司(Sino-U)目前正在中国非洲最大的铀矿尼日尔阿泽利

<sup>①</sup> 彭坤元/编著：《尼日尔》，社会科学文献出版社，2006 年 7 月第 1 版，第 219 页。

<sup>②</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/Niger>

<sup>③</sup> <http://www.hudong.com/wiki/%E5%B0%BC%E4%BA%9A%E7%BE%8E>.

<sup>④</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/200210/20021000044050.html>.

<sup>⑤</sup> <http://www.in-en.com/newenergy/html/newenergy-200720070709108373.html>

克进行开采。

(2) 金矿、煤矿 尼日尔的金矿主要分布在尼日尔河与尼日尔、布基纳法索边界之间的区域,1990年,该区域内的萨米拉山区和利比里两地蕴藏的金矿估计有77.5盎司。<sup>①</sup>其开采更多的是采取同外资合作的方式。1999年,利比里金矿从加纳阿散蒂金矿购置采矿设备。2000年,摩洛哥矿产和化学产品公司、加拿大的尤特鲁斯肯矿业公司和塞马弗公司在萨米拉金矿开采工程中占有80%的股份,为尼日尔采金业的大股东。随着国际黄金价格的回升,尼金矿开采日益活跃。2004年10月,加拿大、摩洛哥和尼日尔三方合股经营的尼日尔金矿矿业公司(SML)挂牌营业。

尼日尔还有5千万吨的煤矿储量,阿加德兹北部是尼日尔煤炭开采的主要区域,除此,尼的南部和西部还有一些煤炭储备,质量更高,具备开采潜力。<sup>②</sup>

(3) 石油 1958年,尼日尔开始在其境内勘探石油。90年代,尼日尔划定石油勘探区块,1992年,尼日尔修订并通过新的《石油法》,尼日尔政府允许外国参与尼西部盆地和乍得盆地石油勘探区块的开发,尼日尔阿加德姆区块估计有3.24亿桶石油储备。为开采出尼日尔的第一桶石油,尼日尔政府把该区块的开采权转让给中国国家石油公司。为此,中国向尼日尔投资50亿美元,中国公司将建石油矿井,其中11口井将在2010年完工,并在津德尔附近建一个日产量2万桶的炼油厂,及一个跨境的输油管道。2008年10月,尼日尔政府和中石油公司在尼日尔津德尔举行了隆重的炼油厂奠基仪式。

#### 4. 季节气候

尼日尔是世界上最热的国家之一,雨季短,旱季长。其北部属热带沙漠气候,南部属热带草原气候,年平均气温在摄氏30度左右。全年分为两季:6月至9月为雨季,10月至来年5月为旱季。四、五月是尼日尔一年中最燥热季节,白天气温可高达50摄氏度;一、二月份为凉季,北部地区气温可降至10摄氏度以下。<sup>③</sup>

尼日尔的北部区域为撒哈拉沙漠的一部分,炎热干燥,每年只有近一个月的降雨期,且只有100毫米左右的降雨量。尼中部的萨赫勒地区,雨量不均,有些地方的雨量可达600毫米,昼夜温差变化较明显。尼日尔首都及其以南地区,年均雨量在600~800毫米之间,以雷阵雨为多,雨后较凉爽。<sup>④</sup>

## (二) 居民与宗教

### 1. 人口

尼日尔的人口主要集中在农村地区,人口总量呈增长态势,男性占在人口比例中略占优势。随着国家对卫生事业的重视,人口的寿命预期有所提高。

表1 2000~2008年尼日尔的人口变化情况 单位:千人

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
总人口	11124.0	11526.8	11940.8	12367.2	12807.9	13264.2	13736.7	14225.5	14730.8
城市人口	16.2%	16.2%	16.3%	16.3%	16.3%	16.3%	16.4%	16.5%	16.6%
女性	49.3%	49.3%	49.3%	49.3%	49.3%	49.3%	49.3%	49.3%	49.3%
寿命预期	53.2	53.9	54.5	55.0	55.4	55.9	56.4	56.9	57.3

资料来源: African Statistical Yearbook 2009.

### 2. 民族

<sup>①</sup> 彭坤元/编著:《尼日尔》,社会科学文献出版社,2006年7月第1版,第10页。

<sup>②</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/Niger>.

<sup>③</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tzw1/200406/20040600231899.html>.

<sup>④</sup> 彭坤元/编著:《尼日尔》,社会科学文献出版社,2006年7月第1版,第8页。

豪萨族和哲尔马-桑海族是尼日尔的主体民族，分别占尼日尔人口的 53%、22%，<sup>①</sup>住在尼日尔南端，主要从事农耕种植业。富拉尼族、图阿雷格族、贝里贝里族、阿拉伯族等占尼日尔人口的 20%左右，经营游牧或者是半游牧的畜牧业。随着人口的增长和对有限资源的争夺，20 世纪早期，图阿雷格人与尼日尔其他的其他部落间的冲突首次浮出水面。1995~1997 年，尼日尔政府与数个图阿雷格人叛乱团体签订停火生效，政府同意把一些的叛乱分子纳入军队，帮助其恢复正常的生活。<sup>②</sup>

### 3. 语言

尼日尔官方语言为法语，地方较通用语言为豪萨语和哲尔马语。其中豪萨语的语言属于非亚语系，但吸收了英语、法语、及伊斯兰教教典中的一些词汇，是富拉尼人、图阿雷格人与多数尼日尔商人经常使用的媒介语言。哲尔马-桑海语属于尼罗-撒哈拉语系桑海语族，是尼日尔西部的哲尔马-桑海人、布基纳法索的桑雷人普遍使用的语种。此外，在尼日尔东部地区的贝里贝里族中还通行属苏丹语族的卡努里语。

### 4. 宗教

从 10 世纪开始，伊斯兰从北非传播到到尼日尔。15 世纪，伊斯兰教已在豪萨族和哲尔马-桑海族中盛行。目前，尼日尔超过 90%的居民信仰伊斯兰教，其中约 99%的穆斯林为逊尼派，1%左右为什叶派。受法国殖民统治的影响，在尼日尔首都等城市，还有少数信仰基督教的人群，上帝会、罗马天主教会、耶和華见证会等基督教组织在尼的活动都较活跃。此外，尼日尔还有部分人信仰传统的土著宗教泛灵论。

作为一个世俗国家，尼日尔的各种宗教都得到国家法律的保护。尼日尔宪法规定尼人人享有精神、文化宗教领域自由发展的权利，在遵守公共秩序、维护社会安定和国家统一的前提下，人们享有宗教信仰和自由发展的权利等。

## 二、政治

### (一) 政治体制

#### 1. 国家简史

远在 6 万多年前，在尼亚美地区就有人类居住和繁衍生息。大约距今 1 万年前，尼日尔进入新石器时代。公元 8~16 世纪，在尼日尔河中上游地区先后出现加纳王国、马里帝国和桑海帝国等三个强大的国家。这对尼日尔地区产生了一定的影响。14 世纪，豪萨人逐渐在尼日尔安家落户。14 世纪末，为了寻找牧场，图阿雷格人迁移到尼日尔的阿加德兹一带。迫使此地的豪萨人迁往他乡。15 世纪，桑海帝国东部疆域伸展到今日尼日尔的西部和中部，强制推行伊斯兰教，用伊斯兰教的教义和法规规范人民的言行。公元 1549~1583 年，桑海帝国出现经济繁荣、文化发达的局面，1591 年，桑海帝国的崩溃。公元 14~19 世纪，博尔努帝国控制今天尼日尔东南部的大片区域，帝国统治期间，进一步巩固伊斯兰教作为国教的地位。十七八世纪，受统治中心在尼日利亚的富拉尼帝国发动的征服战争的影响，骁马、戈比尔等族人陆续成为尼日尔的居民。1893 年，博尔努帝国被来自乍得的祖贝尔·拉巴赫推翻。

19 世纪，英国和德国的欧洲探险者开始在尼日尔探索，寻找尼日尔河的源头。由此，尼日尔开始了与西方的接触。面对尼日尔各族的抵制，法国加强对尼日尔控制。1900 年 12 月，法国在尼日尔建立第三军事领地，1905 年，该领地改为尼日尔军事领地。1908 年，尼日尔成为法属西非领地。1922 年，法国完全控制尼日尔，使其成为法国的殖民地。<sup>③</sup>但尼日尔人的抵抗没有停息。为安抚人民，稳定局势，1945 年，法国颁布第 45-1874 号政令，规定非

<sup>①</sup> 彭坤元/编著：同上书，第 13-14 页。

<sup>②</sup> <http://www.infoplease.com/country/profiles/niger.html>.

<sup>③</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/Niger>.

洲人参加国民制宪议会，他们同时还兼有殖民地代表的身份。1946年，法国赋予尼日尔居民以法国公民身份，允许尼日尔人有限参与当地咨询议会。<sup>①</sup>1956年7月23日的法国海外改革法，对海外的领地重新安排。1957年，法国授予殖民地居民以平等的选举权，赋予海外领地很大的自治权。1958年，法国建立第五共和国，同年12月，尼日尔成为法兰西共同体的自治共和国，1960年7月，尼日尔退出“法兰西共同体”，同年8月3日正式宣布独立，11月，尼日尔国民议会通过独立宪法，规定尼日尔是一个独立的和拥有主权的共和国。

## 2. 政治体制沿革

1960年，尼日尔第一共和国成立，同年11月，尼日尔宪法规定尼日尔实行立法、司法和行政三权分立的体制，赋予总统总揽行政和军事的大权。1961~1974年，为尼日尔总统阿马尼·迪奥里统治时期，其所在的尼日尔进步党在国民议会中几乎占据全部的席位。由此，尼日尔实际推行的是单一政党控制下的文职人员制度。

1974年的干旱气候和人民对经济衰退、政府腐败的不满，最终导致同年4月一场反对阿马尼·迪奥里的军事政变。之后，赛义尼·孔切上校为首的军事集团掌握国家政权，解除第一共和国的第一批文职领导人的职务，尼日尔因此进入军人政府时期。期间，孔切为首的军政府对尼日尔的政治发展道路进行了一些探索，如，1983年在政府中增设总理一职，协助军委主席的工作，1987年颁布具有临时宪法作用的“国家宪章”，规定国民的权利和义务，恢复普选制度等。但随着1987年末孔切的去世，其为尼日尔进行的政治制度设想也就此中断。阿里·赛义布上校接管政权，建立新党——“全国发展社会运动党”，解禁尼日尔的一些法律和政策，制定新宪法，建立单一政党宪政制的第二共和国。1989年举行总统大选，阿里·赛义布当选为共和国总统。

20世纪90年代后，受国际形势的影响，“民主”之风横扫非洲各国。面对国内对民主体制的呼吁，1990年，阿里·赛义布总统被迫实行多党民主体制。1993年，尼日尔进行首次多党选举，同年4月，尼日尔成立马哈曼·奥斯曼总统为首的第三共和国。1995年1月的尼日尔议会选举导致政府的瘫痪，1996年1月，武装部队总参谋长易卜拉欣·巴雷·迈纳萨拉上校等人最终推翻第三共和国，迈纳萨拉召集专家为同年5月宣布成立的第四共和国草拟新的宪法。7月，迈纳萨拉组织总统选举，并获得52.2%的多数选票当选为总统。该次选举的进程受到很多人的质疑，认为迈纳萨拉操纵选举，在选举中舞弊。

1999年，尼日尔通过全民公决，确定半总统政体总统、议长、总理分权制，同年4月9日，少校达乌达·马拉·姆万凯推翻马伊政权，并草拟第五共和国宪法。7月，尼日尔批准新宪法。11月，马马杜·坦贾在总统选举中获胜。2000年，尼日尔第五共和国成立。2004年12月，坦贾再次当选总统，2009年5月26日，尼日尔宪法法院反对举行全民公决以决定是否允许坦贾就任第三任次总统，同年8月，尼日尔通过第六共和国宪法，规定尼日尔实行总统制。对此，坦贾解散议会。出于对马马杜·坦贾通过对宪法的操纵，来延长其总统任期的企图的反应，2010年2月，尼日尔再次促发军事政变，并建立军政府。

## （二）国家机构

### 1. 立法制度

尼日尔宪法规定，国民议会拥有立法权，是尼日尔的国家最高立法机构，享有立法创制权，决定国家的选举制度，讨论、批准宪法和普通法律，规定公民的权利义务，监督和批准政府财政的预算决算，可提出对政府的不信任案等。立法机构由60名议员组成的国民大会，议员通过直接选举产生，任期5年。<sup>②</sup>凡是年满18岁，拥有完全民事权利和政治权利的尼日尔公民，均可参选。尼日尔各个省和市还设有省议会与市议会，拥有制定和通过地方性法律和法规，审议和监督地方政府的行政行为等权力，地方议员由各

<sup>①</sup> Ibid.

<sup>②</sup> <http://www.yslzc.com/ysls/Class113/Class117/200404/2246.html>

个政党提出的候选人名单中通过投票选举产生。

2009年5月，坦贾总统为谋求再度连任，解散议会。同年8月，尼日尔通过第六共和国宪法，规定国民议会实行两院制，由众议院和参议院组成。议员任期5年。众议员由直接普选产生，参议员中2/3由间接选举产生，其他1/3由总统任命。10月，尼日尔进行国民议会选举，“争取社会发展全国运动”获得多数席位。2010年2月，尼日尔发生军事政变，国民议会遭解散，3月，尼日尔成立的过渡期政府安排同年12月26日举行立法选举，2011年1月12日，公布选举结果，2月14日，成立新议会。<sup>①</sup>

## 2. 司法体制

尼日尔具有独立的司法系统。该系统主要宪法法院、最高法院、高等法院、上诉法院、初审法院等组成。宪法法院和最高法院为最高司法机构。宪法法院确保宪法的原则和精神得到全面贯彻执行，审理与裁定涉及宪法、选举法等问题导致的纠纷，安排立法议会和地方议会的选举等。最高法院包括行政法院、司法法院和审计法院，<sup>②</sup>受理要求重审的上诉案件，审理涉及行政诉讼的案件。高等法院审理各级官员的渎职罪、叛国罪等，全国设立两个上诉法院。此外，尼日尔各省、县等还设有初审法院，如地方法院及法庭，审理小案件与一些民事案件商务纠纷等。作为穆斯林国家，尼日尔的一些乡村甚至还有使用伊斯兰教法和习惯法的传统法庭。2009年，坦贾总统解散宪法法院，签署修宪法案。2010年2月18日，尼日尔发生军事政变，中止第六共和国宪法。<sup>③</sup>

## 3. 其他国家机构

国家元首及其职权。1960年11月18日，尼日尔通过第一共和国宪法，规定总统是国家元首和政府首脑，总揽行政大权，由直接选举产生，任期5年，可连选连任。1974年4月，尼日尔发生军事政变推翻迪奥里政府，终止第一共和国宪法，尼日尔进入军政府时期。1989年的尼日尔第二共和国宪法规定总统是国家元首和政府首脑，任期7年，可连选连任。1992年，尼通过第三共和国宪法，规定共和国“实行半总统制”，行政权由总统和总理共同行使，总统任命总理，但总理对总统与国民议会负责，总统由普选产生，任期5年。1996年，尼通过宪法修正案，恢复最初的任期5年的总统制。1999年，尼通过第五共和国宪法，其主要的修订有：规定尼实行半总统制，政府总理由总统任命，总理协助总统主持内阁会议，行使宪法规定的行政权，总理对总统和国民议会负责。2009年8月，尼通过第六共和国宪法，规定尼日尔实行总统制，总统为国家元首、政府首脑，通过两轮多数选举产生，政府总理和部长由总统任命，对总统负责，总统有权解除其职务。<sup>④</sup>2010年，尼发生军事政变，政变军人宣布成立以萨洛·吉博为首的“民主复兴最高委员会”，中止第六共和国宪法和解散政府各机构。

2010年3月1日，尼日尔过渡期政府成立，安排同年5月5日成立全国独立选举委员会，12月26日，举行第一轮总统。2011年1月26日，举行第二轮总统选举，2月27日，公布总统选举结果，3月1日，新总统就职。

## （三）政党情况

### 1. 现行政党概况

1990年，尼日尔总统阿里·赛义布被迫实行多党民主体制。1992年的尼日尔宪法，规定实行多党制，允许合法政党自由活动并参加总统和议会选举。截止目前，尼日尔共有约40个大小政党。

### 2. 执政党情况

争取社会发展全国运动，成立于1989年5月，当时的名称为“全国社会发展运动”。阿

<sup>①</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201006/20100606947050.html>

<sup>②</sup> <http://fec.mofcom.gov.cn/gbj/fz/gblb/nre/gjgk/36633.shtml>

<sup>③</sup> <http://world.people.com.cn/GB/1029/42359/10983515.html>

<sup>④</sup> <http://military.people.com.cn/GB/1077/57991/10988588.html>

里·赛义布为主席，为适应20世纪90年代后实行的多党制形势，1991年，该党名称改为现名，马马杜·坦贾接替阿里·赛义布，担任党主席。该党主张重建民主与法制，实现全国和解，进行适合本国国情的经济结构调整，努力促进经济与社会的发展。1996年7月-1999年4月，该党处于反对派地位。<sup>①</sup>1999年12月，该党恢复执政党地位，坦贾担任国家总统，辞去党主席，其职位由哈米杜·西迪库接替。2010年，尼日尔爆发军事政变，总统马马杜·坦贾被扣押，该党因此失去执政党的地位。

### 3. 主要反对党

尼日尔争取民主和社会主义党-塔雷亚。1991年成立，其成员以知识分子为主，影响力集中在塔瓦省。该党的主要目标是加强国家机构和法律建设，建立稳定、现代化的民主共和体制，推动非洲大陆的政治、经济一体化。该党主席马哈马杜·伊素福，曾在1993年4月被尼日尔第三共和国总统马哈曼内·奥斯曼任命为政府总理。

争取民主和进步运动-雅马阿。成立于1997年8月，当时的党的名称为争取民主复兴全国独立人士联盟（UNIRD），为曾支持前总统迈纳萨拉的主要政党，强调更新民主、振兴经济、民族尊严和国家主权等。党的机构有中央、省、县、村4级，<sup>②</sup>在迈纳萨拉政权被推翻后，该党的力量所有削弱。目前的党主席为哈米德·阿尔加比德。

尼日尔争取民主与进步联盟-拉希亚，成立于1992年1月，影响主要集中在尼日尔南部的多索省，强调保障民主促发展，推行自由经济。党主席穆穆尼·杰尔马科耶·阿达穆。

### 4. 人物介绍

(1) 马马杜·坦贾，卡努里族，1938年出生于尼日尔迪法省迈内索罗阿县。1974年4月，参加赛义尼·孔切上校为首的军事集团，发动反对尼日尔阿马尼·迪奥里总统的军事政变。1974年-1949年期间，作为最高机构“最高军事委员会”的一名重要成员，坦贾担任过迪法省军事长官、外交部长、内政部长、塔瓦省省长等职务。1991年11月，创建“全国发展社会运动”，并担任主席。在1993年尼日尔的首次多党选举中，坦贾输给马哈曼·奥斯曼，1996年的7月，坦贾以“全国发展社会运动”候选人身份参加总统大选，但败给迈纳萨拉。1999年，坦贾终于在尼日尔举行的总统选举中获胜，当选总统，并在同年12月22日宣誓就职，成为第五共和国总统，2004年12月，他再次当选尼日尔总统。2005年1月19日和2006年1月12日，坦贾连续两年当选西非国家经济共同体主席。<sup>③</sup>2010年2月18日尼日尔爆发军事政变，坦贾总统被推翻。

(2) 萨卢·吉博，哲尔马人，1965年4月15日出生于位于距离首都尼亚美40公里左右的村庄纳马罗。1987年进入军界，曾任尼日尔首都尼亚美卫戍部队指挥官，在科特迪瓦、摩洛哥和中国等地接受过训练。曾在科特迪瓦、刚果民主共和国的联合国维和部队当中执行维和任务。<sup>④</sup>2006年获少校军衔。2010年2月18日下午尼日尔发生军事政变前，任尼指挥与支援部队指挥官。政变后，总统马马杜·坦贾与多名政府部长被扣押，中止第六共和国宪法被终止和政府各机构遭解散。萨卢·吉博为新成立的“民主复兴最高委员会”的领导人。

(3) 穆罕默杜·丹达，1951年7月25日出生于尼日尔中西部城市塔瓦，曾参过军，在加拿大、法国等接受过教育。1987年11月至1988年7月任水利和渔业资源部长。1999年4月至12月任军政府通讯、文化、青年和体育部长兼政府发言人。2010年2月18日，尼日尔部分军人发动军事政变，总统马马杜·坦贾和多名政府官员被控制。23日，新成立的尼日尔政变军人机构“民主复兴最高委员会”主席萨卢·吉博署法令，任命穆罕默杜·丹达为政府总理。

<sup>①</sup> 彭坤元/编著：《尼日尔》，社会科学文献出版社，2006年7月第1版，第122页。

<sup>②</sup> 彭坤元/编著：同上书，第123页。

<sup>③</sup> <http://news.sina.com.cn/w/2010-02-19/112619699745.shtml>

<sup>④</sup> <http://baike.baidu.com/view/3274666.html?reforce=%C8%F8%C2%AC%A1%A4%BC%AA%B2%A9&hold=synstd>

### 三、经济

#### (一) 经济发展概述

##### 1. 现行经济体制

尼日尔是个经济落后的农业国，工业基础非常薄弱，多年来被经济合作组织列为最不发达的国家之一。由于国内政局长期动荡，及人口增长、资金短缺、气候炎热等原因，尼日尔的经济发展效果不明显。自 1996 年起，在国际发展署和国际货币基金组织等的支持下，尼日尔政府进行结构调整和经济改革，实行国企私有化改制，<sup>①</sup>取消国家在各个部门的垄断，到目前为此，尼日尔大部分大型国有企业基本完成私有化改革计划。充分发挥私有企业的作用，注重企业自主发展道路选择，以吸引外资，扩大就业，引进国外人才和先进的管理经验。

##### 2. 近五年宏观经济发展

2000 年以来，尼日尔的经济获得较快的发展。其国内生产总值由 2000 年的 16.67 亿美元增加到 2008 年的 51.47 亿美元，年均增长率为 23.2%。其中 2003 年、2005 年，尼日尔的国内生产总值增势尤为明显，增速分别达 7.7%、8.4%。2000~2008 年，尼日尔的人均国内生产总值由 150 美元增长到 349.4 美元，年均增速达 14.8%。

表 2 尼日尔国内生产总值 单位：百万美元

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
GDP 总量	1667	1815	2068	2642	2899	3326	3581	4183	5147
GDP 增速	-2.6%	7.4%	5.3%	7.7%	-0.8%	8.4%	5.8%	3.3%	5.9%

资料来源：African Statistical Yearbook 2009.

表 3 尼日尔的人均国内生产总值 单位：美元

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
人均 GDP	150	157.7	173.2	213.6	226.5	250.8	260.6	294.2	349.4

资料来源：African Statistical Yearbook 2009.

##### 3. 产业结构

农业、服务业在尼日尔的经济中占主要地位。农业是尼最基本的经济生产部门，国民经济的好坏在很大的程度上取决与农业发展状况。2000~2007 年，农业在其国内生产总值中的比重，由 39.1% 上升到 43.9%。而同期，服务业的比重有所下降，从占国内生产总值的 47.6% 减少到 41.2%。尼日尔的工业、制造业很落后，且发展效果不明显。2000~2007 年，工业在其国内生产总值份额，从 13.3% 增加到 14.9%，制造业由占国内生产总值的 6.7% 降至 5.6%。

(1) 农业 尼日尔的农业经济的脆弱性明显。一方面尼日尔农业设施薄弱，农业生产与收成依赖气候变化，而尼日尔地处撒哈拉沙漠地带，干旱缺水；另一方面农业机械化水平低，农业生产以自然经济为主，尼日尔 80% 以上的人口从事农业生产，农业发展在很大的程度上依赖国内市场。农业可耕种土地面积为 1723.89 万公顷，占全国国土总面积的 11.8%。尼日尔最适宜耕种的土地主要分布在尼日尔西南部尼日尔河盆地和南部狭长地带。尼日尔河流域广泛种植水稻，尼北部的小块绿洲等地广泛种植洋葱、枣等作物。

自 2000 年尼日尔第五共和国成立以来，尼日尔政府始终把发展农业、解决粮食危机，战胜贫困做为首要任务来抓。近年来，尼日尔农业产值有所增长。2000~2008 年，其产值由 4356.47 亿法郎增加到 10103.89 亿法郎，增长超过 2 倍。除了 2000 年、2004 年，尼日尔的农业发展呈负增长外，其他各年都获得正增长，其中 2001、2003、2005 年度，尼日尔农

<sup>①</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/200210/20021000044050.html>.

业的年增长率甚至超过 10%。

**表 4 2000~2008 年, 尼日尔的农业产值及其产量增长** 单位: 百万非洲法郎

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
产值	435647	544451	602812	676833	615990	754411	817662	830441	1010389
产量增长	-9.2%	13.6%	6.7%	15.1%	-8.7%	12.2%	8.1%	4.0%	8.6%

资料来源: African Statistical Yearbook 2009.

耐干旱的谷子、高粱是尼日尔的主要的粮食作物。2000 年至 2007 年, 尼日尔的谷物产量获得显著的提高, 由 167.9 万吨增加到 278.2 万吨, 增幅达 66%。而同期, 尼日尔的高粱的产量从 37.1 万吨增至 97.5 万吨, 增长近 3 倍。豇豆、洋葱是尼日尔种植的主要蔬菜种类。2000~2007 年, 豇豆的产量提高 372%, 由 26.9 万吨增加到 2007 年的 100.1 万吨, 同期, 尼日尔洋葱的产量减少 7%, 从 35.6 万吨下降为 33 万吨。甘蔗是尼日尔的重要经济作物, 但其增幅不明显, 2000~2007 年, 甘蔗产量在 20 万~22 万吨之间浮动。

**表 5 2000-2007 年尼日尔农业各部分的产量** 单位: 千吨

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
谷子	1679	2414	2504	2745	2038	2652	3200	2782	Na
高粱	371	656	636	758	600	944	800	975	Na
豇豆	269	515	628	549	340	586	691	1001	Na
洋葱	356	271	358	359	304	322	320	330	Na
甘蔗	200	211	220	220	220	220	220	220	Na

资料来源: African Statistical Yearbook 2009.

(2) 采矿业 采矿业是尼日尔国民经济的重要支柱, 是尼日尔外汇收入和政府财政收入的重要来源。为了开发尼日尔丰富的矿产资源, 吸引国外采矿资金与技术, 尼日尔制定较优惠的矿业政策与法规。向从事勘察和开发矿藏资源的公司与个人, 颁发一年期的矿藏勘察许可证、三年期的矿藏勘察和开发许可证, 根据尼日尔《矿业法》, 采矿专利权使用费, 按所生产的矿产品的最后销售价格的 5.5% 交纳, 而且这笔费用可以从所得税中扣除, 矿物股份持有者分得的红利中, 只需交纳 16% 的资本利润税, 而且分得的红利可以自由汇出等。<sup>①</sup>

2000~2008 年, 尼日尔采矿业的产值从 317.52 亿法郎增加到 1063.58 亿法郎, 增幅达 235%。受国际市场的影响, 尼日尔采矿业的年增长率差异很大, 2000 年、2004 年, 采矿业发展较快, 年增长 7.0%、7.5%, 而 2007/2008 年度, 却下降 7.2%、7.3%。

**表 6 2000~2008 年尼日尔采矿业产值及其产量增长率** 单位: 百万非洲法郎

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
产值	31752	30997	29067	29668	31428	35659	40096	98229	106358
产量增长	7.0%	2.2%	5.2%	4.9%	7.5%	-3.4%	8.4%	-7.2%	-7.3%

资料来源: African Statistical Yearbook 2009.

尼日尔的采矿业以铀矿、金矿的开采为主。2001-2007 年, 尼日尔铀矿砂、硬质煤的产量增幅不大, 两者的年产量分别在 2900-3400 吨、16.3-20.0 万吨之间。而同期, 尼日尔金矿

<sup>①</sup> 彭坤元/编著:《尼日尔》, 社会科学文献出版社, 2006 年 7 月第 1 版, 第 154 页。

砂的产量增长迅速，由 2000 年的 25 公斤增至 2007 年的 2625 公斤。<sup>①</sup>

**表 7 2000-2008 年尼日尔的铀、煤与金矿的产量变化情况**

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
铀矿(千吨)	2.9	2.9	3.1	3.1	3.3	3.1	3.4	3.2
金矿(公斤)	25.0	30.0	28.0	34.0	1590.0	4962.0	2615.0	2625.0
硬质煤(千吨)	Na	163.3	182.9	188.9	200.4	182.0	183.0	185.0

资料来源: African Statistical Yearbook 2010.

(3) 服务业 服务业是尼日尔国民经济的重要组成部分。尼日尔的服务行业主要包括饮食业、旅游业、金融及其他服务行业。随着尼日尔经济结构调整的推进，以分散经营为主的个体批发商、零售商、饮食业和其他服务商人在服务业的经济活动中的作用日趋显著。

2000~2008 年，批发与零售贸易、旅店业等的产值，从 1752.58 亿法郎增至 2912.84 亿法郎，增长超过 66.2%；同期，金融、保险、房地产等服务业的产出，由 1270 亿法郎上升至 1446.73 亿法郎，增幅达 13.9%；2008 年，其他服务业部门的产值达 986.57 亿法郎，比 2000 年的 91.43 亿法郎，增长了 979%。

**表 8 2000~2008 年尼日尔服务业各部分的产值** 单位: 百万非洲法郎

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
批发、旅店等	175258	181447	189369	172906	182079	235441	247234	262022	291284
金融、保险等	127077	114022	118541	134253	149345	127515	128964	139473	144673
其他服务业	9143	9169	9167	59379	64542	76449	84999	86455	98657

资料来源: African Statistical Yearbook 2009.

此外，尼日尔制造业的发展取得一定的成效。2008 年，尼日尔制造业的产出为 1169.25 亿法郎，与 2000 年的产值 749.45 亿法郎相比，增长超过 56%。

## (二) 基础设施

### 1. 交通运输

尼日尔境内尚没有铁路，尼日尔 80%以上的交通依靠陆运。尼日尔的水上运输主要依靠贯穿尼境内 550 公里的尼日尔河航运。其他河流多为季节性河流，航运价值较低。为推动运输业的发展，1998 年，负责尼日尔陆路与水路交通运输的经营和管理的主管部门——“尼日尔全国交通运输公司”、“尼日尔船舶委员会”，分别推进市场化经营与竞争机制，同时加大金融投入与接收国外组织与机构的援助。

作为内陆国家，尼日尔需要以公路或铁路形式，把货物从尼日尔运抵各个出海港口。尼日尔主要有三条出海运输国家干线，一是从尼亚美到贝宁的科托努港，全程 1060 公里。二是从尼亚美到布基纳法索东部的法达恩古尔马，然后，由法达恩古尔马南下至多哥洛美港，行程 1245 公里。<sup>②</sup>三是从尼亚美至尼日利亚的拉各斯港。在航空运输方面，尼亚美，津德尔，阿加德兹是尼日尔的主要国际机场所在地，抵达的国际航班来自法国、科特迪瓦、塞内加尔、阿尔及利亚等国。尼日尔的国内航线机场集中在迪法、马拉迪、塔瓦等城市。

**表 9 尼日尔交通和通信业的收益及年增长率情况** 单位: 百万非洲法郎

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
----	------	------	------	------	------	------	------	------	------

<sup>①</sup> African Statistical Yearbook 2009.

<sup>②</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tzw1/200406/20040600231899.html>.

交通和通讯	77180	82411	87299	78139	88063	115068	102311	115974	122580
年增长率	3.8%	4.0%	-14.6%	2.7%	8.6%	58.4%	-0.9%	6.6%	1.0%

资料来源: African Statistical Yearbook 2010.

## 2. 水电设施

尼日尔私人部门为尼发电的主体, 每年开发水电总量的差异很大。由于发电燃料不足等原因, 尼日尔的发电量远远不能满足本国的需要。2000年, 尼的发电量只有 1.99 亿千瓦/小时, 年均电力消费仅为 40 千瓦/小时。2000~2007 年期间, 尼日尔的发电总量呈下降趋势, 为了满足国内的电力需要, 尼日尔每年向尼日利亚国家电力局购买 2 亿千瓦/小时的电力。<sup>①</sup>

表 10 2000~2006 年尼日尔的水电开发 单位: 百万千瓦/小时

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
水力发电总量	199.2	167.8	184.1	191.5	212.1	195.2	178.8	197.4
私人部门发电量	125	128	144	149	166	152	153	154
公共部门发电量	64	40	40	43	46	43	26	43

资料来源: African Statistical Yearbook 2010.

## 3. 邮电通讯

尼日尔的电话通讯大部分集中在尼西南部城镇地区, 而在边远山区和沙漠边缘地带, 电话通信覆盖面很小。为推动尼日尔通信业的发展, 2000 年, 尼日尔政府同意荷兰国际移动电话控股公司投资 43 亿非洲法郎, 收购尼国家经营邮递和电话电信业的企业——尼日尔电信公司 (SONITEL), 组成合资企业——荷兰-尼日尔移动电话公司, 并建立移动电话通讯网。<sup>②</sup>2001 年, 中兴公司联合利比亚 LAAICO 公司组成 DATAPORT 投资公司, 收购尼日尔电信公司 51% 的股份, 并对尼电信发展做了整体规划, 将模拟系统改造为数字化系统。<sup>③</sup>据此, 中兴拥有股份的移动公司 SAHEL COM 成为 (另两家移动通信, CELTEL、TELECEL) 尼日尔最大的移动公司之一。<sup>④</sup>

尼日尔交通和通讯事业的发展成果明显。2008 年, 尼日尔的交通与通讯部门的收益为 1278.27 亿法郎, 与 2000 年的 824.11 亿法郎相比, 增长率超过 55%。2004 年, 尼日尔的交通与通讯部门的收益首次超越 1000 亿法郎, 达 1150.68 亿法郎。2000~2008 年, 尼日尔每千居民中拥有的移动手机用户数增长很快, 由 2000 年的空白记录发展到 2008 年的 129 户; 与此相对比的是, 同期, 尼日尔每千居民中拥有的主要电话线用户数几乎没有增加, 每千居民中从 2 户增加到 4 户。

表 11 2000~2008 年尼日尔每千居民拥有的主要电话线和移动手机

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
主要电话线 (条)	2	2	2	2	2	2	2	2	4
移动手机 (户)	0	0	5	7	14	25	36	64	129

资料来源: African Statistical Yearbook 2010.

## (三) 财政与金融

<sup>①</sup> 彭坤元/编著:《尼日尔》, 社会科学文献出版社, 2006 年 7 月第 1 版, 第 155 页。

<sup>②</sup> 彭坤元/编著:《尼日尔》, 社会科学文献出版社, 2006 年 7 月第 1 版, 第 154 页。

<sup>③</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tzwl/200406/20040600231899.html>

<sup>④</sup> [http://class.wtojob.com/class231\\_10091.shtml](http://class.wtojob.com/class231_10091.shtml)

## 1. 国家财政

20 世纪 90 年代, 尼日尔动荡局势影响经济的发展, 国家财政入不敷出, 呈现出赤字大、公共积累少、建设性投资严重依赖外援的状况, 是一个高债务负担国家。1998 年, 尼日尔对财政制度进行结构调整以来, 尼日尔的的财政政策趋于稳定。但 1999 年 4 月 9 日尼日尔爆发政变后, 法国、美国、德国等主要西方国家中断与尼日尔的双边合作协定, 停止对尼日尔的经济援助, 世界银行和国际货币基金组织等国际组织中断与尼日尔的多边合作计划, 导致长期以来外援的尼日尔的财政更加恶化。2000 年以来, 尼日尔政府一边争取国外援助, 一边推出“消除贫困, 促进发展”的计划, 通过加强管理、扩大税收基础来增加国库收入。制定新的预算法, 增加预算的透明度, 加大对公共财政的管理和监督。加强宏观调控, 减少政府的经常性开支, 整顿国家财政。同年, 世界银行将尼列入“重债穷国减债倡议”国家名单, 减债 6860 亿非洲法郎, 占其外债总额的 53.5%。<sup>①</sup>

尼日尔政府的财政收入主要来源于所得税、利润税等税收与来自国外的捐赠、援助、减债等。

表 12 2000~2008 年尼日尔财政收支情况 单位: 百万非洲法郎

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
收入	169420	199500	235600	232700	263000	330700	1173700	503400	517500
支出	214200	245600	278100	276100	310000	358600	376500	446500	535900
收支差额	-44760	-46100	-42500	-43400	-47000	-27900	797200	56900	-18400

资料来源: African Statistical Yearbook 2009.

## 2. 税收制度

尼日尔隶属于西非国家经济共同体 (CEDEAO) 和西非经济货币联盟 (UEMOA) 组织。尼日尔共和国的海关税与西非经济货币联盟的税制相统一。西非经济货币联盟的税制包括共同体特惠关税率和共同体对外税则。从 2000 年 1 月 1 日起, 在共同体特惠关税体制 (TPC) 框架内原产于西非经济货币联盟体内的产品享受所有的进口免税, 原产地规则有具体的规定。要享受 TPC, 企业在 UEMOA 的产品出口应提出申请并征得同意。共同体对外税则由统计税率目录和捐税表两部分组成。统计税率目录将产品分为 4 个系列, 即 0 系列、一系列、二系列和三系列。共同体对外捐税表有: 进口税 (DD): 0 至 20%, 统计登记税 (RS): 1%, 共同体同一税 (PCS) 或西非经济货币联盟共同税 (PC): 1%, 进口核查税 (TCI): 10%, 保护递减税 (TDP): 10 至 20%。<sup>②</sup>

## 3. 货币金融

尼日尔的金融部门包括中央银行、商业银行、保险公司、邮政储蓄所和全国社会保障基金会等机构。尼日尔中央银行成立于 1961 年, 统一管理尼日尔的金融体系, 承担外汇管理、计划项目投资, 发放贷款等职能。尼日尔有十几家商业银行。如, 尼日尔信贷与国际商业银行、尼日尔伊斯兰贸易与投资银行、国家农业信贷银行、尼日尔与利比亚贸易阿拉伯银行等。为将竞争机制引入金融部门, 尼日尔主张以市场需求作为调节外资和调动剩余资金的方式。1998 年, 尼日尔政府设立外汇兑换中心, 2000 年 1 月制定新银行法。此外, 尼日尔使用“非洲金融共同体法郎”(简称“非洲法郎”), 非洲法郎与法国法郎之间实行固定汇率, 作为法郎区货币合作协定的签字国, 尼日尔须将外汇集中存入在法国国库开立的“业务账户”, 接受法郎区货币政策的约束。

## (四) 对外经济关系

### 1. 对外贸易

<sup>①</sup> <http://www.import.net.cn/info/2/3021085f.html>.

<sup>②</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/ddfg/waimao/200407/20040700255432.html>.

尼日尔对外贸易量的发展速度较慢。2000年，其对外出口贸易总额仅为3.3亿美元，且2000~2006年，尼日尔贸易出口量在减少，2002年，对外出口量仅为1.9亿美元。铀矿是尼日尔出口贸易的主要商品。2002~2007年，铀矿的出口额超过尼日尔出口贸易额的50%。其次是黄金，2005年，黄金的出口额为7000万美元，约为出口额的1/3；法国、尼日利亚是尼日尔的主要出口对象国，2002~2007年，对法出口额在尼日尔出口额中的比重，由6.76%增至44.6%。而同期，对尼日利亚的出口在尼日尔出口总量中的比重却在下降，从2000年的51.8%减至8.56%。

尼日尔的进口贸易额增长很快。2000年，尼日尔进口额为3.85亿美元，2007年，其进口额达9.58亿美元，增长近149%。主要进口商品为矿物燃料、谷物、车辆，2000年、2007年，三者进口之和在尼日尔总进口中的比重分别为35%、34%。法国、科特迪瓦、美国、中国等国是尼日尔的主要进口来源地。

尼日尔的对外贸易多年存在逆差，而且此种逆差呈不断扩大的趋势。2000年，尼的贸易逆差为5500万美元，2007年，尼日尔的贸易逆差达48500万美元，约为2000年的9倍。这一方面说明尼日尔的出口商品过于单一，除了铀、黄金等之外，缺少其他相关可供出口获取外汇的大宗商品，另一方面也说明尼日尔在消费品、工业品方面，对外部的依赖较强。一些日常必需品，如能源、谷物、车辆等须从国外进口。

表 13 尼日尔的出口贸易情况 单位：百万美元

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
出口总额	330	211	199	228	239	244	270	473	Na
铀矿	90	86	89	113	133	149	152	299	Na
黄金	Na	Na	Na	Na	21	70	37	59	Na
洋葱、青葱等	14	12	18	22	27	21	22	14	Na
牛等畜牧品	22	16	13	19	19	19	20	18	Na
香烟	32	26	10	5	7	4	4	3	Na
法国	22.3	56.5	60.8	76.1	92.3	107.5	114.9	208.4	Na
尼日利亚	171.2	66.2	63.8	64.8	60.8	49.7	48.6	40.5	Na
日本	0.0	26.7	26.8	31.0	34.2	41.1	44.5	66.6	Na
瑞士	0.0	0.2	0.1	0.1	21.0	64.6	32.5	59.0	Na
贝宁	75.3	2.2	5.0	3.9	3.7	6.5	6.4	2.4	Na

资料来源：African Statistical Yearbook 2009.

表 14 尼日尔的进口贸易情况 单位：百万美元

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
进口总额	385	384	432	560	569	651	779	958	Na
矿物燃料等	82	50	59	95	97	108	124	163	Na
谷物	30	46	52	41	77	107	80	75	Na
车辆	23	21	25	38	56	52	62	90	Na
核反应堆等	16	15	24	34	51	44	69	76	Na
电气设备等	10	12	26	37	30	43	58	53	Na
法国	60.3	63.7	67.3	81.6	100	116.4	132.3	180.9	Na
科特迪瓦	56.3	51.3	64.4	74.7	61.3	66.7	55.4	75.5	Na
美国	37.6	52.5	36.2	46.0	79.3	39.5	86.5	86.5	Na
中国	25.6	21.6	39.3	52.4	34.9	40.1	107.3	66.3	Na

尼日利亚	38.3	35.8	30.6	41.0	48.8	40.1	52.3	45.4	Na
------	------	------	------	------	------	------	------	------	----

资料来源: African Statistical Yearbook 2009.

## 2. 外国投资

自 1999 年,坦贾宣誓就任尼日尔第五共和国总统以来,执行消除贫困、促进发展战略,社会环境趋于稳定,外资对尼日尔的投资额总体上有所增加。2000~2003 年,外资在尼日尔的流入额为 4400 万美元,但以 2001 年外国投资流量最多,达 2300 万美元;2004~2007 年,外国对尼日尔的投资额达 1.42 亿美元,其中 2005 年,流入尼日尔的外国投资达 5100 万美元,而 2004 年仅为 2000 万美元。

表 15 外国对尼日尔的直接投资 单位: 百万美元

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
投资额	8	23	2	11	20	44	51	27

资料来源: 世界银行。

## 3. 外国援助

尼日尔被国际社会列为全球 10 个最穷的国家之一,对外援依赖很强。根据世界银行的统计,尼日尔接受的官方援助和官方救济,按美元现值计算,从 2000 年的 2.08 亿美元增至 2008 年的 6.05 亿美元,提高了近 3 倍。

表 16 尼日尔接受的官方援助和官方救济 单位:百万美元

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
金额	208	253	299	461	547	520	514	542	605

资料来源: 世界银行。

尼日尔主要以双边合作的方式接受外援。2006、2007、2008 年,尼日尔以双边合作方式接受的援助分别为官方援助总额的 45%、43%、45%。2007~2008 年,欧共体、法国、国际开发协会、美国、非洲发展基金是尼日尔最主要的外援来源地,它们对尼日尔的官方援助分别为 11.3 亿美元、7200 万美元、7100 万美元、4400 万美元、3000 万美元。这些援助主要用于尼日尔的教育(12%)、生产(13%)、项目支持(17%)、人道主义(8%)等方面。官方援助在尼日尔经济中的重要性在降低。官方发展援助在国民总收入的比重由 2006 年的 14.2%,降为 2007 年的 12.8%、2008 年的 11.3%。<sup>①</sup>

## 4. 债务情况

尼日尔的经济社会发展长期受外债所困。截止 1999 年末,尼日尔的外债总额达 16.04 亿美元,为政府当年财政预算的 4 倍。2000 年 12 月,世界银行集团所属的国际发展协会和国际货币基金组织同意在实施“重债穷国计划”(HIPC)的框架内,减免 8.9 亿美元(6760 亿非洲法郎),为尼日尔外债总额的 53.5%。2004 年,世界银行和国际货币基金组织宣布减免尼日尔按净现价为 5.206 亿美元的债务。<sup>②</sup>这极大地减轻了尼日尔的外债负担。2000-2004 年,外债在国内生产总值中的比重从 101.7%降至 58.8%,2005~2008 年,这一比重又从 52.3%减至 14.9%。

表 17 尼日尔的外债情况 单位: 百万美元

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
--	------	------	------	------	------	------	------	------	------

<sup>①</sup> <http://www.oecd.org/dataoecd/23/54/1882640.gif>

<sup>②</sup> 彭坤元/编著:《尼日尔》,社会科学文献出版社,2006 年 7 月第 1 版,第 175-176 页。

公共外债	1700	1783	1843	1848	1707	1743	575	682	795
还本付息	23	33	60	50	78	75	73	101	221

资料来源: African Statistical Yearbook 2009.

## 四、 对外关系

### (一) 外交政策

为适应本国的实际情况与国际环境的变化,尼日尔致力于地区合作和非洲团结、统一和发展,反对外部势力干涉非洲,主张非洲国家间的争端在非洲联盟的范围内通过协商、对话的方式得以解决;执行“外交为发展服务”的方针,主张在相互尊重主权、民族尊严和互利的基础上,同一切爱好和平的国家发展友好关系,强调外交的务实性、开放性。推动尼日尔私有部门的发展和寻求投资方面更加具有外交攻势。

作为联合国的会员国,及非洲联盟的创始国,尼日尔支持世界人民反对霸权,争取独立自由的解放斗争,尼日尔奉行“和平、中立、不结盟”的外交政策,强调和平解决国际争端,重视睦邻友好,反对强权政治。<sup>①</sup>

### (二) 与大国关系

#### 1. 与美国的关系

出于同苏联在非洲争夺霸权的需要,美国重视发展与尼日尔的关系。1960年8月3日,美国便承认刚独立的尼日尔共和国,1960年10月14日,美国任命首位驻尼日尔大使。1961年2月3日,美国在尼日尔首都尼亚美设立使馆,1961年4月17日,尼日尔驻美国使馆正式运行。尽管美国国际开发署没有在尼日尔设立办事处,但美国以各种形式向尼提供援助。1962年,美国开始在尼日尔启动美国和平队计划。至今该计划在尼日尔已经执行了47年,从没有间断过。<sup>②</sup>70年代,美国开始从尼日尔进口铀。1974~1978年,美国向尼日尔提供17.8万多吨的粮食援助,相当于当时尼日尔一年的粮食的产量。自1976~1980年,美国平均每年向尼日尔提供约1000万美元的援助。

冷战后,美国把对尼日尔的援助与民主体制相挂钩。自1991年起,美国每年向尼日尔提供的援助增加到2000万美元。但1996年,美国以迈纳萨拉上校发动军事政变为由,终止对尼日尔的经济援助。1999年美国根据“重债穷国计划”,拟在两年内减免尼日尔在内的6个撒哈拉以南国家4.8亿美元的贷款债务。<sup>③</sup>同年,尼日尔军人再次掌权,美国全面中断对尼日尔的援助与合作协定,对其进行经济制裁。11月,马马杜·坦贾在总统选举中获胜,2000年2月23日,美国宣布取消对尼日尔的制裁,恢复对尼日尔的经济援助和双边合作。

2001年九一一事件后,美国发动全球反对恐怖主义的战争,尼日尔与美国的关系显得紧张。美国指责在20世纪80年代,尼日尔作为世界上的第三大铀矿生产国向伊拉克销售铀矿。对此尼日尔予以否决,国际原子能机构也认为据可靠消息,尼日尔向伊拉克销售未经加工的铀矿。<sup>④</sup>出于伊斯兰马格里布(AQIM)的基地组织在西非活动的增加,及对自愿者安全构成威胁的担忧,<sup>⑤</sup>美国和平队计划在尼日尔的规模有所减少,从平均的125名和平队自愿者减少到73名。<sup>⑥</sup>2009年,坦贾总统谋求再度连任,先后解散议会和宪法法院,并签署修宪法案,规定总统可以无限期连选连任等,使美尼双边关系恶化,美国在同年12月停止对尼日尔的所有非人道主义项目。

#### 2. 与法国的关系

<sup>①</sup> <http://info.yqie.com/N/N0348.HTM>.

<sup>②</sup> [http://en.wikipedia.org/wiki/Ambassadors\\_of\\_Niger\\_to\\_the\\_United\\_States](http://en.wikipedia.org/wiki/Ambassadors_of_Niger_to_the_United_States).

<sup>③</sup> 彭坤元/编著:《尼日尔》,社会科学文献出版社,2006年7月第1版,第229页。

<sup>④</sup> <http://www.nationsencyclopedia.com/World-Leaders-2003/Niger-FOREIGN-POLICY.html>

<sup>⑤</sup> <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5474.htm>

<sup>⑥</sup> Ibid.

尼日尔把对法关系置于重要地位。法国为尼日尔前宗主国，对尼日尔有长达 60 多年的殖民统治，尼日尔在文化、政治、经济等方面与法国的关系密切。1970 年 3 月 20 日，“文化与技术合作机构”在尼日尔成立，这一天成为法语国家组织的誕生日。<sup>①</sup>尼日尔以法语作为官方语言，参加了包括所有法语普及行动与历届法语国家运动会在内的所有相关活动。尼还参加“法非首脑会议”，加入“法郎区”，签署“法郎区货币合作协定”，认可法国对法郎区货币发行权和信贷发放权的控制，接受法郎区货币政策与纪律的约束。

法国是尼日尔最大的贸易伙伴法国和最大援助国。1967 年，尼日尔与法国签署开采铀矿协定，尼把阿尔利特矿区 360 平方公里的土地租让给法国 75 年，规定铀矿由法国投资开采，铀价由法国单方面决定。法国生产的铀产品有 3/4 销售给法国的原子能工业。根据两国的援助协定，法国每年向尼日尔提供 60 亿非洲法郎的援助。<sup>②</sup>法国开发署在继 2006 年、2007 年和 2008 年，向尼日尔提供 35 亿西非法郎的预算援助后，又在 2010 年 1 月，向尼日尔政府赠送价值 60 万欧元的药品和医用消费品。<sup>③</sup>

两国的合作关系由于 1999 年 4 月 9 日尼日尔发生政变而陷入短暂的恶化。法国中断对尼日尔的双边援助和合作，令尼日尔的财政经济陷入困境。为缓和与法国的关系，尼日尔过渡政府承诺选举新的总统、国民议会和新政府等。2000 年，新总统坦贾访问法国，希望法国恢复对尼日尔的援助。法国希拉克政府承诺恢复对尼日尔援助，恢复与尼的合作关系。2003 年，希拉克总统访问尼日尔。法国把尼日尔政府制定的减贫战略文件作为与尼合作的基础，把促进尼日尔的良好建设、推动社会发展及经济发展，作为两国合作的重点领域。<sup>④</sup>

面对尼日尔 2010 年的军事政变，法国表示谴责，认为法国反对一切通过非宪法规定渠道谋取政权的行为，支持西非国家经济共同体和非洲联盟就尼日尔政变所采取的立场，表示法国政府将推动包括尼日尔军方在内的尼国内各方通过对话，尽快走出眼下危机。建议法国公民暂时停止前往尼日尔或在尼日尔中转，并建议在尼亚美的法国侨民留在家中以保安全。<sup>⑤</sup>

### （三）与周边国家关系

尼日尔积极参与非洲地区组织。在洲际层面，尼日尔是非洲统一组织、非洲经济委员会、非洲开发银行、非洲 - 毛里求斯共同组织、非洲·加勒比和大西洋国家公约组织等非洲组织的成员。在地区层面，尼是西非货币联盟组织的创始成员，是西非国家经济共同体、西非发展银行、尼日尔河委员会与乍得湖流域委员会的成员。西非经共体在 2009 年 10 月终止尼日尔的成员身份，并向指派一名调解员，以帮助其结束政治危机。2010 年 4 月 12 日，西非经济货币联盟向尼日尔提供 2 亿西非法郎（约合 41 万美元），以缓解尼日尔的粮食危机。<sup>⑥</sup>

作为内陆国家，尼日尔重视发展与邻国的关系。20 世纪 60 年代，尼日尔与利比亚签订过“友好条约”和“安全防御条约”。<sup>⑦</sup>尼日尔同阿尔及利亚独立后签署了一系列的经贸、交通、农业、卫生和能源方面的合作协定。尼日尔支持阿尔及利亚反对恐怖主义和外来干涉的斗争，阿尔及利亚帮助调解尼日尔政府与图阿雷格族叛乱武者之间的冲突，并最终促使冲突双方达成和平协议。阿尔及利亚还积极配合尼日尔政府，将在阿尔及利亚的难民遣送回尼日尔。

尼日利亚与尼日尔共和国的关系密切，尼日尔境内的豪萨族同居住在尼日利亚北部的豪

<sup>①</sup> 【尼日尔】阿布杜拉耶·哈桑·迪阿洛著：《发展中的尼日尔》，世界知识出版社，2005 年第一版，第 80 页。

<sup>②</sup> 彭坤元/编著：同上书，第 226 页。

<sup>③</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201002/20100206771400.html>

<sup>④</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/catalog/zgqy/200311/20031100154103.html>

<sup>⑤</sup> <http://news.cctv.com/world/20100220/100676.shtml>

<sup>⑥</sup> <http://ne.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201004/20100406866273.html>

<sup>⑦</sup> 彭坤元/编著：《尼日尔》，社会科学文献出版社，2006 年 7 月第 1 版，第 220 页。

萨族原本属于一个族系，操同一种语言和风俗习惯，在经济和血缘方面存在密切的联系。尼日尼亚的经济基础较好，为石油输出国，综合国力在西非国家经济共同体中位居首位，是尼日尔的重要贸易伙伴。1971年3月两国建立联合合作委员会（NNJC），<sup>①</sup>其常设秘书处设在尼亚美。

由于殖民统治的后遗症等原因，尼日尔与邻国存在一定的领土与民族纠纷。乍得、尼日尔、尼日尼亚、喀麦隆之间的乍得湖附近的国际边界的划定方面，进行了几十年的悬而未决的讨论。尼日尔与贝宁就尼日尔河的比勒特岛及其他的小岛，存在争议。两国在1963年几近卷入战争。<sup>②</sup>20世纪90年代早期成立解决边界纠纷的一个联合划界委员会。2001年6月，尼日尔与贝宁两国代表签署协议，同意将边界争端问题提交到海牙国际法庭。尽管没有最终解决边界问题，但两国均表示维护两国之间良好的睦邻关系。尼日尔同利比亚因图阿雷格族问题发生纠纷，尼日尔的图阿雷格族同利比亚境内的图阿雷格人在血统和语言方面有渊源关系，20世纪八九十年代，利比亚指责尼日尔政府“虐待”图阿雷格人，接纳逃往利比亚的图阿雷格人反政府武装份子，两国关系恶化。在1999年12月，只有在坦贾政府和图阿雷格人反政府武装就全面落实“和平协定”达成协议，两国关系才恢复正常。尼日尔与布基纳法索和马里也在进行划定边界的进程。但尼独立后与这些国家的纠纷不大，且以和平方式解决了分歧。

#### （四）与中国关系

中华人民共和国与尼日尔共和国的关系历经起伏。1963年，尼日尔亲法的迪奥里政权同台湾“建交”。1974年7月20日，孔切主席为首的军政权与中国签署建立外交关系的联合公报与经济技术合作协定，宣布建立大使级外交关系。1992年6月19日，尼日尔过渡政府财政困难，台湾许诺向其提供资金援助，帮助其渡过难关。尼谢富政府宣布与“台湾当局”重新建立所谓的“外交关系”，同年7月30日，中国政府宣布终止与尼日尔的外交关系。1996年8月19日，中国与尼日尔迈纳萨拉政府重新建立外交关系，两国发布恢复外交关系的联合公报，尼日尔重申奉行“一个中国”的立场，认为台湾是中国领土的一部分，支持中国的统一大业。此后，两国关系取得快速发展，中国副总理兼外交部长钱其琛在1997年1月访问尼日尔，双方同意加强两国政府合作的同时，探索合作的新领域。同年5月，尼日尔总统易卜拉欣·巴雷·迈纳萨拉访问中国，签署新的经济技术合作协定。2001年6月、2003年8月，坦贾总统和哈马总理还分别访华，双边友好关系得到进一步巩固和加强。

中国与尼日尔的贸易联系和经济技术合作发展较快。根据两国签署的经济技术合作协定，从1974年至1992年，中国援助尼日尔农业、水库、钻井技术、农业机械改造、多功能体育场等多个领域的发展。从1988年以来，中国公司开始在尼日尔从事开始在劳动合同和分包业务。1992年7月30日，尼日尔与台湾“复交”，中国政府终止执行双方签订的经济技术合作与贸易协定，这影响了两国贸易的正常发展。自从1996年两国恢复外交关系以来，中国全面恢复与尼日尔的经济技术合作和贸易往来。两国建立经贸合作混委会，中国将城乡基础设施建设与国计民生关系密切的生产企业作为两国合作的重点领域。承担尼亚美的大坝与船闸工程，帮助尼日尔津德尔市政供水工程项目、扩建尼亚美大学和印染纺织厂，建造民用住宅小区等。为进一步扩大中非贸易，2004年10月，中国与尼签署关于中国对尼部分输华商品实施零关税的优惠政策协议。两国贸易量从1999年的1476.4万美元增至2008年的1.67亿美元，增幅达1131.4%。<sup>③</sup>两国商品结构由传统的大米、茶叶、电池等商品大发展至如今的药品、电信、石油等。

<sup>①</sup> INTEGRATED ECOSYSTEM MANAGEMENT IN SHARED CATCHMENTS BETWEEN NIGERIA AND NIGEREGEF Council Documents, MFA Regional Annex, 2006.  
[http://en.wikipedia.org/wiki/Foreign\\_relations\\_of\\_Niger](http://en.wikipedia.org/wiki/Foreign_relations_of_Niger).

<sup>②</sup> [http://en.wikipedia.org/wiki/Foreign\\_relations\\_of\\_Niger](http://en.wikipedia.org/wiki/Foreign_relations_of_Niger).

<sup>③</sup> <http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/date/200903/20090306106677.html>.

中国与尼日尔政府签有文化、医疗和教育合作协议。从 1978 以来，中国向尼日尔学生提供奖学金，两国还签署中国向尼日尔派遣医疗队的协议。1976 年，中国向尼日尔派出首批由 29 名队员组成的医疗队，截止 1992 年，中国向尼日尔相继派遣了 8 支医疗队。在两国外交关系恢复之后，中国 1996 年 12 月重新向尼日尔派遣医疗队，<sup>①</sup>向尼日尔医护人员提供技术培训等帮助。1997 年 4 月，尼日尔有关部门与中国新华社签订新闻交流合作协定，新华社向尼日尔新闻部门提供电讯稿。<sup>②</sup>2007 年，中国与尼日尔两国政府签订“经济技术合作协议”、“援尼日尔体育场维修项目立项换文”和“援尼日尔两所乡村小学校换文”3 个合作文件。2009 年 8 月 23 日至 30 日，尼日尔经济、社会和文化理事会主席阿马杜·谢富访华。

（徐国庆供稿）

---

<sup>①</sup> Chinese Foreign Ministry ,<http://www.china.org.cn/english/features/focac/183430.htm>.

<sup>②</sup> 彭坤元/编著：《尼日尔》，社会科学文献出版社，2006 年 7 月第 1 版，第 236 页。