

阿联酋国别报告

The United Arab Emirates

一、自然人文概况

(一) 自然地理

1. 地理位置

阿联酋位于阿拉伯半岛东部（北纬 22° ~26.5°，东经 51° ~56.5°），北部和西北部濒临海湾，扼守着海湾与印度洋之间的交通要冲，海岸线长 734 公里。西北与卡塔尔为邻，西部和西南与沙特阿拉伯交界。东和东北与阿曼毗连，东临霍尔木兹海峡和阿曼湾，隔海湾与伊朗相望，战略位置非常重要。

2. 行政区划

阿联酋由七个酋长国组成：阿布扎比 (Abu Dhabi)、迪拜 (Dubai)、沙迦 (Sharjah)、哈伊马角 (Ras Al Khaimah)、阿治曼 (Ajman)、富查伊拉 (Fujairah)、乌姆盖万 (Umm-al-Qaiwain)，全国面积 8.36 万平方公里。

阿布扎比酋长国是阿联酋最大的酋长国，面积 67340 平方公里，占全国总面积的 86.68%，其中包括大约 200 个岛屿，阿布扎比市就坐落在其中一个岛屿上。阿布扎比市是阿联酋的首都和最大的城市，市内高楼林立，绿树成荫，街道宽阔、整洁。市内的休闲公园、现代化的购物中心、星级宾馆、大型展览馆、海滩游泳场等现代设施与传统的古堡式建筑和随处可见的清真寺相映成趣，使阿布扎比成为一个传统与现代相结合，独具魅力的现代化都市。

艾因是阿布扎比酋长国第二大绿洲城市。艾因市历史悠久，其历史可以追溯到公元前 4000 年。那里有全国最大的博物馆，整个城市按照花园城市的设计规划，没有高层的建筑，雅致的雕塑与鲜花、绿树妆点着整洁的街道，有“沙漠天堂”之称。艾因还是阿联酋最大的农业中心之一，市内有一个动物园和娱乐城。

迪拜酋长国是第二大酋长国，面积 3 885 平方公里。迪拜是阿联酋第二大城市，迪拜酋长国首府，有“阳光之城”之称，也是海湾乃至整个中东地区的重要港口和最重要的贸易中心之一。目前迪拜最具特色的世界级地标性建筑有：世界最高建筑 828 米的哈利法塔、世界唯一的七星级帆船酒店、世界最高的旅馆瑞汉玫瑰旅馆 (Rose Rayhaan)、全球最大人工岛“棕榈岛”、世界最大的室内滑雪场、全球最大的购物中心、规模最大的迪斯尼乐园等一大

批建筑设施。还有一些投资数额巨大的大型疗养院、大饭店和高尔夫球场在建设过程中。迪拜旅游业发展迅速，已经成为海湾地区的旅游、购物和会展中心。

优越的地理位置，四通八达的海陆空交通设施，舒适豪华的酒店和旅馆，阳光沙滩，超级购物节活动以及阿拉伯特色文化游等都是迪拜发展旅游业的资本。迪拜会展业格外发达，是中东的会展之都。阿联酋每年都要举办 150 多场大型的国际专业展览会或者国际会议，多数都在迪拜举办。如著名的迪拜航空展、迪拜国际信息技术展览会等。近年来还新建了一些展览大厅，各种国际组织如世界银行、国际货币基金会的联合会议也都曾在迪拜举办。会展业的发展也给旅游业带来了无限生机。迪拜每年还举办各种国际赛事，如高尔夫和网球巡回赛、赛马、汽车拉力赛、赛艇等。吸引了众多国外游客前往观看。

3. 自然资源

阿联酋的石油和天然气资源非常丰富。已探明石油储量为 133.4 亿吨，占世界石油总储量的 9.5%，居世界第 5 位；天然气储量为 6.06 万亿立方米，居世界第 5 位。阿联酋的油气资源主要分布在阿布扎比酋长国，均分别占阿联酋总储量的 90% 以上，其次是迪拜、沙迦和哈伊马角。除油气资源外，阿联酋北部地区还有锰矿、富查伊拉和哈伊马角有部分铜矿；铬矿分布在沙迦、阿治曼、富查伊拉和哈伊马角；石膏矿分布在艾因地区；石灰石片主要分布在哈伊马角的哈贾尔山脉地区；富查伊拉有云母矿；岩盐在阿联酋的东部和西部地区。

阿联酋属于热带沙漠气候，常年干旱少雨，发展农业条件差。2009 年阿联酋农业产值占国内生产总值的 1.1%。全国可耕地面积 32 万公顷，已耕地面积 27 万公顷。主要农产品有椰枣、玉米、蔬菜、柠檬等。粮食依赖进口。渔产品和椰枣可满足国内需求。畜牧业规模很小，主要肉类产品依赖进口。

4. 季节气候

阿联酋属热带沙漠气候，夏季炎热潮湿（5 月~10 月），气温 40~50℃，冬季（11 月~4 月）气温 7~20℃，偶有沙暴。平均降水量约 100 毫米，多集中于 1~2 月间。

（二）居民与宗教

1. 人口

2009 年，阿联酋人口总数为 508 万，其中外籍人口为 416 万，约占人口总数的 81.9%。外籍人主要来自印度、巴基斯坦、埃及、叙利亚、巴勒斯坦等国。

2. 民族

阿联酋的民族构成主体是位于阿拉伯半岛的闪族后代，属于阿拉伯民族，主要来自阿拉伯半岛西南部的历史古国也门。阿联酋的绝大部分居民是阿拉伯人。

3. 语言

阿联酋的官方语言为阿拉伯语，通用英语。

4. 宗教

阿联酋的国教是伊斯兰教。阿联酋居民大多信奉伊斯兰教，多数属逊尼派；在迪拜什叶派占多数。阿联酋实行宗教信仰自由的政策，少数人信仰基督教，来自印度的外籍人多信仰印度教。

二、政治

（一）政治体制

1. 国家简史

远古时代，阿联酋所属的诸酋长国作为阿拉伯半岛的一部分，曾列入阿曼版图。公元前四千多年，首批美索布达米亚的苏摩尔人移居这里，他们称这一地区为“马干”。考古学家在阿布扎比的乌姆纳尔岛首次发掘和确认了“马干”文明遗迹。在阿布扎比酋长国艾因的哈菲特山和附近的哈加尔山区，发现了一些建筑风格精美的石头坟墓，说明大约公元前 3200 年至 2800 年当时的人已经有了定居的生活。后来在阿联酋各地都发现了一些 3000 年以上的遗迹，证明那时就已有人类居住在这一地区。自公元前 3000 年苏摩尔人时代起，海湾西南岸就是重要的商业比较发达的地区。在北部酋长国乌姆盖万一带，发现了公元前 100 年至公元 100 年时期建造的庙宇，以及许多当时进行贸易的证据。

该地区公元 7 世纪隶属阿拉伯帝国。603 年，伊斯兰教创始人穆罕默德派使者欧麦尔来到海湾赶走了入侵者，传播伊斯兰教。此后阿联酋各部落均信奉伊斯兰教，海湾地区出现了相对稳定的时期。在倭玛亚王朝（661~750 年）时期这里成为航海和海上贸易中心。

公元 1498 年葡萄牙航海家达·伽马从葡萄牙出发，绕过好望角进入东非海岸，最终抵达了海湾。从此拉开了海湾地区遭受殖民统治的序幕。自 16 世纪始，葡萄牙、奥斯曼帝国、荷兰、法国、英国和波斯人相继投入海湾地区控制权的争夺。1507 年，葡萄牙入侵海湾南岸各地，建立居民点，修筑堡垒，大肆掠夺，并以此为根据地，向伊朗、伊拉克和印度等地扩张，建立起殖民统治。1523 年，海湾重镇霍尔木兹沦为葡萄牙的“保护国”，从属于霍尔木兹的海湾地区其他酋长国亦同时沦陷。一个多世纪后，1650 年，葡萄牙被迫撤出海湾，并放弃了在海湾沿岸的垄断权。随后，荷兰和英国又成为争夺这一地区的对手。1766 年，荷兰人从海湾地区撤走。此后，英国在海湾的控制权实际上未再受到欧洲其他列强的挑战。

18 世纪时，海湾地区海盗活动猖獗。19 世纪初，海湾两岸的阿拉伯各部落之间经常发

生由于贸易竞争和部落派别引起的战争,当地最强大的地方势力是哈伊马角和沙迦的统治者卡西米人。卡西米人的海上力量很强,他们经常袭击在海湾行驶的英国和其他欧洲国家的船只。当时,海湾地区哈伊马角的卡西姆人与阿曼人之间战争不断,英国往来海湾的船只经常被抢劫。英国人通过在 1756~1763 年与法国争夺印度半岛战争的胜利,巩固了在印度的势力。为了保护自己的利益,根除海盗,1819 年,英国人进攻哈伊马角,占领了哈伊马角城,摧毁了卡西米人的势力。1820 年,英国与海湾的七个酋长国的酋长们签订了“永久休战条约”,各酋长国同意“不得向英国船只进行海盗活动”,允许英军的一个中队驻扎在哈伊马角。签订条约的这几个酋长国因此得名“特鲁西尔休战七国”。

英国与阿联酋诸酋长国之间的第二个条约是 1853 年签订的“海上永久和平条约”,由英国驻海湾的驻扎官与当时仍被称为海盗海岸的所有酋长之间签订,条约规定“不得在海上互相进行海盗活动”。由英属印度政府监督该条约的实施,英国不介入各酋长国之间的争端。1892 年,英国与“特鲁西尔休战七国”又签订所谓“专有权协定”,规定“非通过英国政府,不得与任何其他国家交往”。由英国政府负责特鲁西尔诸国的对外事务,但不拥有对于任何一个酋长国的主权。

通过这三个条约,英国奠定了同特鲁西尔休战七国之间的关系,即特鲁西尔诸国沦为了英国的“保护国”。^①

第二次世界大战后,特别是进入 20 世纪 60 年代后,英国在海湾地区的地位逐渐衰落,苏伊士运河战争失败后,英国更加陷入内外交困的局面。因此它不得不采取收缩的海外殖民政策,以消减开支,应对国内经济危机。1964 年,英国工党威尔逊政府上台不久就表示了要从苏伊士运河以东撤离的决心。1968 年初,英国政府宣布,在 1971 年底前撤离海湾地区。特鲁西尔诸国通过非殖民化的方式摆脱了英国殖民统治,并于 1971 年 12 月建立了民族独立国家。

2. 政治体制沿革

阿联酋是松散的联邦制国家,除军事、国防和外交相对统一于联邦政府外,各酋长国政府在行政、经济、司法等方面保持其相当的独立性和自主权。宪法规定,阿联酋是君主立宪制国家,实行总统负责制。联邦总统是阿联酋最高行政首脑,由联邦最高委员会从其组成成员中选举产生。联邦最高委员会为阿联酋的最高权力机构,由 7 个酋长国的酋长组成,委员会每年至少开两次会议,讨论制定联邦内外重大事务的总政策和重大人事变动,审核联邦预算,批准联邦法律及条约。总统和副总统从最高委员会成员中选举产生,任期五年。总

^① 该七国所在的地理位置当时被称为特鲁西尔阿曼地区,阿曼湾被英国称为“海盗湾”。

统兼任武装部队总司令。每个酋长在参加最高委员会会议时，只有一票表决权。

各酋长国实行家族世袭式的统治制度，大权集中在王室家族手中。他们通过政治、经济以及血缘、婚姻关系，构成了上层统治集团。联邦建立后，除外交和国防相对统一外，各酋长国拥有相当的独立性和自主权。各酋长国还保持相对的独立性，在政治、经济、司法、行政和对外交往等方面有一定自主权。联邦经费主要由阿布扎比、迪拜和沙迦三个酋长国承担。

3. 现行政治体制

阿联酋的现行政体仍是君主立宪制。联邦政府（也称部长委员会或内阁）是联邦最高委员会的执行机构，在联邦最高委员会的监督下，具体实施宪法和法律规定的权限范围内的内外大政方针。按各酋长国的政治影响、经济实力的原则分配部长职位，阿布扎比、迪拜两酋长国在内阁中占主要职位。总理负责主持召开每周一次的内阁例会，监督和协调各部的工作。副总理在总理因故缺席时行使总理的权力。

根据宪法规定，内阁会议决议应以多数表决通过。如表决时票数相等，总理行使决定性投票权。2006年2月9日，阿联酋政府第7届内阁成立，内阁成员23人，副总统穆罕默德·本·拉希德·马克图姆任总理兼国防部长。2009年5月部分改组内阁，新内阁成员共26人。

（二）国家机构

1. 立法制度

联邦最高委员会是国家最高权力机构，由七个酋长国的酋长组成，职责之一是批准法律与条约和法官任命等。

联邦成立之前，联邦最高委员会于1971年7月18日通过了“阿拉伯联合酋长国临时宪法”，同年12月2日宣布生效。1996年12月，联邦最高委员会通过决议，把沿用了25年的临时宪法确定为永久宪法。这是阿联酋历史上第一部宪法。

宪法共152条，主要规定：阿拉伯联合酋长国是一个拥有完全主权的独立国家，它将遵守联合国和阿拉伯国家联盟宪章。伊斯兰教为国教。伊斯兰法典是联邦立法的主要依据。联合酋长国设立最高权力机构——联邦最高委员会，每年召开两次会议，讨论决定联邦内外重大问题；联邦总统为国家元首，由联邦最高委员会从其成员中选出。临时宪法还规定设立联邦内阁、联邦国民议会。内阁向联邦最高委员会负责，联邦国民议会是咨询机构。首都为阿布扎比市。1996年5月21日，最高委员会举行会议，决定将宪法中原称阿布扎比为“临时首都”改为“永久首都”。

宪法规定：联邦副总统在总统因故缺席时行使总统权力。总统、副总统任期五年。如总统或副总统因逝世或辞职，其职务空缺将由联邦最高委员会在其逝世或辞职后一个月内召开会议，选出继任人。总统担任最高委员会主席，召集最高委员会会议，必要时，可以召集最高委员会和联邦内阁联席会议；总统还有权签署、颁布最高委员会通过的联邦法律、法令以及决议；对外代表联邦。

联邦国民议会（Federal National Council）成立于1972年2月13日，是咨询机构，尚无立法权，议员每届任期两年。议会职权是负责讨论内阁会议提出的法律草案（如年度预算、内外方针政策、经济发展规划等），并提出修改建议；有权对联邦政府缔结的条约和协定提出咨询。

议会由40名议员组成，议员名额大致按各酋长国人口比例分配（阿布扎比和迪拜各8名，沙迦和哈伊马角各6名，阿治曼、乌姆盖万和富查伊拉各4名）。联邦议员必须是年满21岁以上的本国公民，分别由各酋长国酋长提名，总统任命。议长、副议长由议会选举产生。2006年以前议员分别由各酋长国酋长任命。2006年8月11日，阿宣布新的联邦国民议会成员选举法，规定联邦国民议会40名议员中的20名由各酋长国设立的选举委员会选出，另外20名由各酋长直接任命。同年11月，阿联酋举行国民议会选举，被视为阿在民主改革道路上迈出的重要一步。2007年2月，阿卜杜·阿齐兹·格利里当选阿国民议会新一届议长。2007年2月4日，阿总统哈利法发布2007年第6号联邦法令，任命了由各酋长推荐的20名国民议会议员，第14届联邦国民议会成立。新一届联邦国民议会40名议员中有9名为女性议员，占总数的22.2%。这是阿联酋女性首次进入议会，并占如此高的比例。

联邦设立以总统为主席的最高国防委员会，该委员会职责是研讨国防、维护联邦的和平与安全、武装部队建设等问题并提出建议和意见。但各酋长国有权建立地方保安部队。

2. 司法体制

阿联酋最高法律机构为联邦最高法院（Federal Supreme Court），由法院院长和法官组成，人数不超过5人，由联邦总统任命，最高委员会批准。联邦最高法院1978年成立，有权审议和仲裁各酋长国之间的争议及联邦政府与各酋长国之间的争议。各酋长国设立联邦初级法院和地方法院，阿布扎比和迪拜另设上诉法院。

联邦最高法院的判决为最终判决。联邦上诉法院专门负责受理对联邦各初级法院、地方法院判决的上诉案件，同时根据现行法律受理其它诉讼。联邦中级法院负责审理由地方初级法院上诉的案件。初级法院设立在联邦各城市，负责审理各种案件。

3. 其他国家机构

联邦最高委员会是国家最高权力机构，由七个酋长国的酋长组成。每个酋长在参加最高委员会会议时，只有一票表决权。委员会每年至少开两次会议，讨论制定联邦内外重大事务的总政策和重大人事变动，选举总统与副总统（总统与副总统从最高委员会成员中选举产生，任期5年；总统兼任武装部队总司令）；审核联邦预算，批准法律与条约和法官任命等。

联邦最高委员会成员：

(1) 总统、阿布扎比酋长：哈利法·本·扎耶德·阿勒纳哈扬（H. H. President Sheikh Khalifa bin Zayed Al Nahyan, Ruler of Abu Dhabi）

(2) 副总统兼总理、迪拜酋长：穆罕默德·本·拉希德·马克图姆（H. H. Vice-President and Prime Minister, Sheikh Mohammed bin Rashid Al Maktoum, Ruler of Dubai）

(3) 沙迦酋长：苏尔坦·本·穆罕默德·卡西米（HH Dr Sheikh Sultan bin Mohammed Al Qasimi, Ruler of Sharjah）

(4) 哈伊马角酋长：萨格尔·本·穆罕默德·卡西米（H. H. Sheikh Saqr bin Mohammed Al Qasimi, Ruler of Ras al-khaimah）

(5) 富查伊拉酋长：哈迈德·本·穆罕默德·沙基（H. H. Sheikh Hamad bin Mohammed Al Sharqi, Ruler of Fujairah）

(6) 乌姆盖万酋长：拉希德·本·艾哈迈德·穆阿拉（H. H. Sheikh Rashid bin Ahmed Al Mualla, Ruler of Umm al-Qaiwain）

(7) 阿治曼酋长：哈米德·本·拉希德·纳伊米（H. H. Sheikh Humaid bin Rashid Al Nuaimi, Ruler of Ajman）

（三）政党情况

阿联酋禁止一切政党活动。

三、经济

（一）经济发展概述

1960年发现石油以前，阿联酋的经济支柱是珍珠采集，此后转变为石油经济。自1971年建国以来，国家政治稳定，经济发展迅速。石油和天然气的出口是阿联酋经济收入的主要来源。近年国际石油市场价格不稳，对阿联酋经济增长影响严重，为了进一步减少国家经济对石油的依赖，发展经济多样化，国家出台了发展多样化经济、扩大贸易、增加非石油收入在国内生产总值的比例等一系列法令，对阿联酋经济健康、稳定地发展起到了促进作用。

阿联酋石油与天然气储量丰富。截至2008年1月，阿联酋已探明石油储量为978亿桶，

占世界储量的 8.1%，其中阿布扎比石油产量占阿联酋总产量的 90%，其次是迪拜；天然气储量 6.07 万亿立方米，约占世界天然气储量的 3.3%，其中 95% 的储量分布在阿布扎比，其余储量分布在沙迦、迪拜和哈伊马角酋长国。阿联酋石油和天然气的储量均居世界第五位。

阿联酋国民经济以石油生产和石油化工工业为主。2008 年底阿联酋日产石油 259.1 万桶。近期世界石油价格暴跌，阿联酋消减了石油产量，预计 2009 年的石油出口收入将比 2008 年的巅峰时刻 2 080 亿美元下降 9.9%。^①2006 年天然气产量为 417 亿立方米，其中 70 亿立方米以液化天然气的形式出口，主要出口日本。除石油、天然气丰富外，其他矿产资源、水资源等均不足，加工制造业原材料主要依靠进口。

1. 现行经济体制

阿联酋一直执行自由开放的市场经济政策，外汇无管制、外贸无配额，积极吸引外资和致力于回流在外的阿拉伯资金，投资于各个经济领域。阿联酋经济以石油和石化工业为主，同时注重发展经济多样化。为避免单一石油经济带来的风险，政府把发展多样化经济，大力发展贸易，增加非石油收入在国内生产总值中的比重作为经济发展的首要任务。目前，主要通过发展天然气、炼铝业、塑料制品、建筑、服装和食品加工等行业来带动经济多样化建设。近年来转口贸易、房地产、金融行业、旅游、会展和服务业发展较为迅速，以信息技术为核心的“新经济”和“知识经济”发展势头良好。

2. 近五年宏观经济发展

随着国际石油价格的上涨，石油收入的增长使政府有足够的财力发展非石油行业，房地产和金融业等发展迅速，阿联酋近年来经济呈快速增长之势。阿联酋保持多年的财政赤字在 2005 年开始实现盈余，2006 年实际 GDP 增长率高达 13%。经济快速发展，人民生活水平也大大提高，人均 GDP 从 2006 年的 35 590 美元增加到 2010 年的 45 820 美元。

表 1. 2006~2011 年阿联酋宏观经济数据^②

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
GDP(亿美元)	1752.2	2064.1	2543.9	2249.2	2511.1	2969.9
人均 GDP(美元)	32411	32988	33893	34334	34977	35747
实际 GDP 增长率(%)	14.9	6.0	7.4	-3.5	2.5	4.2
通货膨胀率(%)	13.5	11.1	15.8	1.5	4.0	3.2
经常账户余额(亿美元)	364.7	196.6	223	8.9	112	132
国际储备(亿美元)	276.2	772.4	317	396	426	466

^① Economist Intelligence Unit: *Country Report United Arab Emirates October 2008*, p2.

^② Economist Intelligence Unit: *Country Report United Arab Emirates March 2010*, p16.

外债总额(亿美元)	785.7	1101.1	1347	1293	1294	1299
汇率(美元/本币)	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67	3.67

近年来政府积极利用资金，重点发展文教、卫生事业，继续完成和扩大在建的现有项目。关于就业问题，政府大力提倡“就业本土化”原则，来减少对外籍劳工的依赖，增加本国人在劳动力大军中的比例。

3. 产业结构

2008年阿联酋工业、农业和服务业占GDP的份额分别为62.7%，1.5%和35.7%。^①

阿联酋为热带沙漠气候，降水稀少，发展农业条件差。全国可耕地面积32万公顷，已耕地面积27万公顷。政府重视农、牧、渔业的发展。近年，阿政府采取鼓励务农的政策，国家向农民免费提供种子、化肥等优惠服务和贷款并对农产品包购包销，以确保农民的收入，推动农业迅速发展。为解决淡水短缺问题，阿建造了许多海水淡化厂，拥有现代化的农业灌溉系统。主要农产品有椰枣、玉米、蔬菜、柠檬等，粮食依赖进口。全国农牧渔产品100%的椰枣和鱼，58%的蔬菜，10%的水果，31%的牛羊肉，17%的鸡肉，83%的鲜奶，39%的蛋类基本可以自给。

阿联酋制造业主要是由非金属矿业（占32%）、稀有金属和设备（占15%）、基础金属矿产品（占6%）、造纸（6%）、化工和塑料产品（占4.8%）、食品和饮料（占4%）、木制品（占3.8%）、纺织服装（占0.8%）组成。阿联酋大型制造业还是以石化类为主。2006年，原油与天然气生产占GDP的比重达到37%，主要以石油加工为主的加工工业占GDP的比重为12%，两项合计接近GDP的50%。主要工业项目有石油冶炼、液化天然气生产、石油化工、炼铝、塑料制品、建材和食品加工等行业。

铝制造业为阿联酋主要工业之一，迪拜铝厂为中东地区仅次于巴林铝厂的第二大铝厂，年生产能力达68.6万吨。该铝厂于2004年扩建，将增加产量7.5万吨，扩建后的产量达76.1万吨。该公司已与阿布扎比Mubadala公司签署了价值60亿美元新建一个炼铝厂的合同，新厂设在阿布扎比，预计2010年可兴建完工，届时年产铝可达120万吨。阿联酋也有利用铝为原材料的制造业，如门、窗等。根据阿联酋计划部统计，2002年阿铝及其制品出口量达42.1万吨，出口国家主要为日本（17.68%）、韩国（13.59%）、美国（10.68%）、荷兰（9.75%）及中国（4.92%）。^②

^① 美国中央情报局网站：<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ae.html>

^② 全菲：《阿拉伯联合酋长国投资市场分析》，《西亚非洲》2009年第3期。

阿联酋的钢铁业 2006 年产量达到 170 万吨。由于阿联酋建筑业前景光明，能源充足，非常有利于钢铁业的成长，预计 2012 年前可以成长 235%。^①2009 年 4 月，阿联酋钢铁公司计划投资 100 亿迪拉姆进行扩建，5 年后扩建完的产能将从今天的 200 万吨提高到 600 万吨。除了扩建外，阿联酋还将在海湾地区收购 2 家现有的炼钢厂，第二家工厂产能约 100 万吨，计划 2011 年投入生产。阿联酋钢铁公司的相关融资计划已经完成。^②

阿联酋主要的非石油产业还有水泥、海水淡化、发电、塑料制品、建筑材料、服装、食品加工等工业。2001~2006 年，阿联酋 GDP 平均增长约 9.2%，阿联酋制造业产值增长 55%，占阿联酋总 GDP 的约 19%。2001~2006 年，阿联酋固定资产的 17% 由制造业创造，列交通通讯之后，排名第二。^③阿联酋的建筑业尤其是迪拜和阿布扎比两个酋长国发展迅速。2007 年阿联酋的建筑业比 2006 年增长了 25.6%。

近年来阿联酋政府重视发展旅游业，阿联酋诸酋长国争相把发展旅游业作为重要的经济支柱产业。特别是迪拜已经成为海湾地区的旅游、购物、会展中心。由于迪拜海滩不足，计划在大海中人工修建 4 个大型岛屿发展旅游。2005 年在迪拜建成了世界最大的室内滑雪场，还投资 95 亿美元建成了类似迪斯尼的主题公园。截至 2006 年迪拜共有饭店 302 家，（其中包括著名的七星级阿拉伯塔饭店），床位 5 万多张，房间的占有率为 82%，饭店总收入 967 万迪拉姆。迪拜旅游业计划 2010 年吸引游客 1 500 万人，2004 年游客人数为 550 万。阿布扎比酋长国也逐渐开始大力发展旅游业，旅游业正在成为阿布扎比经济发展的重要动力之一。2007 年，旅游业产值在阿联酋国内生产总值中占比约 10%。

（二）基础设施

1. 交通运输

阿联酋建国后进行了大规模的基础设施建设，包括道路、桥梁、隧道、飞机场、海港及现代化的通讯网络。阿境内无铁路，各酋长国之间有现代化高速公路相连。公路总长约 3 171 公里，约有 34.5 万辆汽车。2003 年，阿联酋公共工程部开始实施一项投资 1.5 亿迪拉姆的国家公路网工程，该工程将建造连接所有酋长国的高速公路。

2004 年有 6 个国际机场（阿布扎比、迪拜、沙迦、哈伊马角、富查伊拉、艾因），10 个直升飞机机场，预计还将投资 300 亿迪拉姆（81.7 亿美元）在迪拜建造阿联酋第七个国际机场。1986 年阿联酋加入国际航空联合会后，已同包括中国在内的 82 个国家签有双边航

^① 阿联酋新闻媒体网站：《阿联酋钢铁业 2012 年前预估有 235 百分比之成长》，<http://www.uaeinteract.com/chinese/default.asp?cntDisplay=420>

^② 迪拜热线：《阿联酋钢铁公司计划进行 100 亿迪拉姆的扩建》，<http://www.57dubai.com/news/show.php?itemid=1625>

^③ 全菲：《阿拉伯联合酋长国投资市场分析》，《西亚非洲》2009 年第 3 期。

空协定，世界上 109 家航空公司有定期航班飞往阿各主要机场。2009 年 9 月，阿联酋成为中国旅游目的地国，目前每天都有航班从中国出发前往阿联酋。

阿主要机场有阿布扎比国际机场，同约 40 家航空公司开展业务，拥有世界上超过 90 个目的地航班，年接待旅客流量能力约 722 万人次。迪拜国际机场运营 110 多条航线，2006 年接待旅客 2 878.9 万人次，预计 2010 年旅客流量将达到 4 000 万人次。迪拜国际机场投资 25 亿美元进行了第二期扩建工程。阿现有 5 家航空公司。它们是阿联酋与巴林、阿曼三国共同控股的海湾航空公司（GULF），总部在迪拜的酋长国（Emirates）航空公司，2003 年新成立了 3 家航空公司：联合航空公司（Etihad），为阿布扎比政府所有；阿拉伯航空公司（Arbia），沙迦民航局所有；皇家航空公司（Royal Jet），主营私人包机业务。

阿全国有 15 个主要海港，308 个码头（总长 45 公里），年货物吞吐量达 9600 万吨。迪拜拉希德港是中东第二大深水港。

2. 水电设施

阿联酋的电力生产总量 2001 年为 9 600 兆瓦，到 2006 年中为 16 220 兆瓦，预计 2010 年电力总容量为 26 000 兆瓦。其中阿布扎比水电局负责电力总容量的 53%；迪拜水电局负责 29%；沙迦水电局负责 11%；联邦水电局负责其余的 7%。近 97% 的电力生产以天然气为主要燃料，其余 3% 为柴油机或汽轮机。^①

阿联酋水力资源稀缺，工业和居民用水的很大一部分水源来自海水淡化系统，地下水在满足农业发展方面发挥了巨大的作用。阿布扎比酋长国承担了阿联酋近一半的淡化水生产任务。随着新的海水淡化厂不断建成投产，2004 年阿联酋的海水淡化产能为 1 950 亿加仑。受本国、外来人口迅速增加和经济发展的影响，预计到 2020 年，仅阿布扎比酋长国的用水量即将达到 58.58 亿立方米。

1996 年~2002 年阿联酋水资源生产一览表^②

	生产量 亿加仑	价值 百万迪拉姆	年增长率 %	(每千加仑) 迪拉姆
1996	1305	2349		18.0
1997	1339	2583	2.6	19.3
1998	1437	2686	7.3	18.7

^① 部分数据来源出自：2008 年阿联酋市场年报，见 <http://www.docin.com/p-35529384.html#>。

^② 资料来源：阿联酋水资源的生产和供应，见中国驻阿联酋经商参处网站。
<http://ae.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200403/20040300197941.html>

1999	1578	2946	9.8	18.7
2000	1649	3070	4.5	18.6
2001	1727	3232	4.7	18.7
2002	1813	3426	5.0	18.9

随着经济的快速增长和人口总数的持续增加，阿联酋的水电需求量与日俱增。由于水电项目资金需求量大，1997年阿布扎比成立了水电私有化委员会，执行了水电私有化计划，成功地吸引了220亿迪拉姆投资，约合60亿美元。据阿布扎比水电方面的一项研究表明，在2000年至2010年期间，为了满足在水电方面的需求，需要投资200亿迪拉姆，约合54亿美元。其中，需新增发电能力947.5万千瓦，日产淡化水能力需增加7.91亿加仑。^①阿布扎比酋长国在水电领域已经敞开了私有化大门。

3. 邮电通讯

阿联酋的电信业很发达，是全球电信普及率最高的国家之一，2008年全国有座机150.8万门，移动电话用户935.8万人，互联网用户292.2万人。2006年前阿联酋电信公司（Etisalat）是阿联酋惟一的电信运营商，总资产达30亿迪拉姆（其中60%属于阿联酋政府，40%属于私人所有），提供包括电话、传真、GSM、WAP、电子商务、因特网等通讯服务。它提供的服务可与全球最发达的电信市场相媲美。

阿联酋电信公司（Etisalat）与世界258家通讯公司签署了合作协议，可以与118个国家和地区互拨国际长途。2003年11月，Etisalat在海湾国家中第一个开通了3G移动通讯业务。2006年阿联酋移动电话用户超过510万人，移动电话使用率首次在该区域突破100%大关（125%）；互联网用户57.8万人，固定线路用户130万人。2007年阿联酋有140万IT网用户，占总人数的33.3%，在世界人均使用IT网比例排名第9，在中东国家中排名第1。^②2008年世界经济论坛公布的“全球信息通讯技术报告2007~2008”中表明，阿联酋连续两年在“最网络化”排名中列第29位，在阿拉伯国家中排名第1位。Etisalat还大力投资区域通讯业，2006年市值达253.2亿美元，成为中东地区第六大公司，在全球500强公司排名第278位。

（三） 财政与金融

1. 国家财政

^① 中国驻阿联酋经商参处网站：<http://ae.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200402/20040200185307.html>

^② 中国驻阿联酋使馆经商参处网站。

阿联酋联邦的财政收入来源主要依靠石油、天然气和贸易部门。随着国际市场油价持续走高，2005年阿联酋政府宣布持续了20年的财政赤字消失，并有382亿迪拉姆盈余。

2007年阿联酋的GDP为1987亿美元，人均GDP为37682美元，外债为537亿美元，偿债率为2.2%，往来账户余额为364亿美元。^①受2008年国际金融危机影响，阿联酋的经常账户将从2008年的财政盈余305亿美元，占国内生产总值的12.4%，转为2009~2010年度的财政赤字，赤字水平约占当年GDP的4.2%。^②阿联酋中央银行的资产从2007年的2859亿迪拉姆缩水到2008年的1937亿迪拉姆（合527亿美元）。截至2008年底，阿联酋的外债总额为1270亿美元。^③

2007年和2008年政府的财政预算总收入分别是77.66和81.99亿美元，总支出分别是77.66和50.1亿美元。^④

2. 税收制度

阿联酋政府对企业和个人基本上实施的是无税政策，对企业和个人基本上不征收营业税和所得税及其他税收。但各酋长国均允许不同程度地对企业征收“公司税”，这种税收主要集中于外国银行和外国石油公司。对某些商品及服务业也征收一些“间接税”，其中包括房租、诊所、旅馆和娱乐场所。房租征收标准为：私人出租房年租金税率为5%、商品房出租年租金税率为10%、旅馆和娱乐场所年租金税率为5%。

2003年以前，各酋长国关税税率不同，2003年1月1日起，根据海湾合作委员会（GCC）关税同盟的规定，阿联酋各酋长国将一般商品的进口关税统一到5%；对于某些商品，如香烟、烟草制品和各种酒精饮料，实行特殊关税，如酒精饮料税率为50%，对烟草征收100%的关税（据有关消息，本年末GCC将有可能对烟草的关税增至150%），并保留征收附加进口税的权力，且须获得进口许可批准。阿联酋对货物样品、进口食品、本地工业生产所需的原材料和有关设备、药品、钢铁、化肥农药农产品、出口和再出口（转口）免征出口关税，但是再出口货物发运人须向海关提供原始发票和清关手续。

在特殊情况下，GCC国家还根据实际情况对某些特定产品制定相关的税收政策，如为了缓解阿建筑业原材料水泥及钢材国内需求紧缺，阿经济计划部决定，从2004年8月28日起，对于承包商协会会员企业对其自用水泥实行零关税进口。为维护公共健康与安全，维护伊斯

^① EIU, Country Profile 2008 United Arab Emirates, P28.

^② Economist Intelligence Unit: *Country Report United Arab Emirates May 2009*, p6.

^③ Economist Intelligence Unit: *Country Report United Arab Emirates May 2009*, p3.

^④ http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/gjhdq/gj/yz/1206_47/

兰宗教信仰，阿联酋对部分商品实行进口管制。

由于阿联酋于 1996 年加入世贸组织，2005 年主要过渡期结束，现在尚有多项规章制度与世贸规则不符，目前仍在研究对一些法律规定的修改问题。

3. 货币金融

阿联酋的金融业相当发达。据阿联酋中央银行 2008 年第一季度的报告指出，目前阿联酋共有本地银行 24 家，外国银行 26 家，截至 2007 年 6 月，银行总资产为 2 730 亿美元，存款总额 1 690 亿美元。^①外资银行在阿呈增加趋势，但现阶段阿中央银行只批准建立外国银行代表处。央行规定，所有外行代表处不得行使一般金融机构的职能，代表处在阿开设的账户只能用于支付日常开支，但代表处可以提供金融、信贷和投资方面的咨询服务。德意志银行、日本三菱UFJ金融集团和中国工商银行于 2008 年获得银行执照，在阿可进行的业务主要有：向各类机构、政府和非政府发放贷款、在阿联酋央行开设银行账户、在阿联酋境内开展电子传送以及吸收机构存款，但是不能吸纳个人存款。

迪拜是中东地区的金融中心，金融服务业发达。迪拜金融市场（DFM）是 2000 年成立的证券交易市场，2007 年的交易额为 3 790 亿迪拉姆，比上年增加了 314.4 亿迪拉姆，新上市了 12 家公司。同年，流动资金数额达到 4 997.2 亿迪拉姆（1361.6 亿美元），比 2006 年增加了 60.5%。其中房地产和建筑业占份额最大为 38.3%，其次是投资和金融服务业（21.7%），银行业（17%）和交通运输业（14.6%）。2004 年，迪拜金融业交易额占阿联酋金融业的 47%。迪拜作为新兴的资本市场，在金融的监管机制、技术支持和政策法规方面还有很多不完善的地方，2008 年底，受国际金融危机影响，迪拜金融市场出现了前所未有的衰退，比年初交易额下降了 73%。阿联酋的第二大酋长国迪拜还大力发展会展、服务业和 IT 业等第三产业，重视高科技和教育的发展，建造了因特网城、大学城、媒体城等高科技园区。

（四）对外经济关系

1. 对外贸易

长期以来，对外贸易就在阿联酋经济中占有重要地位。19 世纪初，运输业是包括阿联酋在内的特鲁西尔诸国沿海居民的重要谋生手段。随着运输业的进步，沿海居民的贸易范围在不断拓展，他们与巴士拉、波斯、马斯喀特和巴提纳海岸、巴林、孟买、红海、桑给巴尔及其他非洲海岸都有贸易往来，除了最初的物物交换，还从事奴隶贸易。商人们从巴士拉和巴林进口椰枣和马匹，从波斯进口烟草、地毯、糖和印度酥油；与也门和桑给巴尔地区从事奴隶贸易，奴隶被从桑给巴尔和东非海岸的其他地方运载到阿拉伯半岛及巴士拉和波斯。估

^① 中国驻阿联酋使馆经商参处网站，2009 年 1 月 7 日。

计每年有 100 多只船参加运输，运走 1.2 万名奴隶。到 1909 年，特鲁西尔诸国主要的进口物品是来自印度的谷物、大米和棉布以及来自伊拉克的椰枣。^①海湾沿岸的居民最初从事贸易的船只是“舢板”和“桑布克”，船小动力不足，主要靠季风带他们在目的地之间来回穿梭，一个来回的时间大约需要半年。后来传统的小船逐渐升级为安装了大功率发动机的大型帆船，贸易量和速度都得到了提高。

进入现代时期，随着港口、飞机场、通讯设施等基础建设和金融业的不断完善，阿联酋的对外贸易范围和方式都得到了极大的改观，贸易在阿联酋经济中发挥着越来越重要的作用。为了促进贸易发展，阿联酋实行进出口贸易自由政策，资本流通自由，支付不受限制，外汇兑换不受管制。阿联酋于 1995 年加入世界贸易组织，与 179 个国家和地区有贸易关系。阿联酋主要出口产品为原油及其炼制品、天然气、铝制品、橡胶塑料制品、鱼类产品、椰枣和转口商品等；进口产品主要是机械与电机电子设备、汽车飞机等交通设备、纺织品、珠宝、化学品、日用品和食品等。2008 年主要进口国家包括中国(13.2%)、印度(10.4%)、美国(8.8%)、德国(6.5%)、日本(6.1%)、土耳其(4.5%)、意大利(4.3%)；主要出口国家有日本(23%)、韩国(9.4%)、印度(7.9%)、伊朗(6.5%)、泰国(5.3%)等。^②据阿联酋中央银行统计，2008 年阿联酋外贸总额为 4 181 亿美元，其中出口 2 407 亿美元，进口 1 774 亿美元。

2. 外国投资

阿联酋自由贸易区为阿联酋发展对外贸易和吸引投资提供了优越的平台，规模最大的是迪拜的杰拜勒阿里自贸区，1985 年建成，现有来自 100 多个国家的 2500 多家公司在此注册。2006 年阿联酋吸引外国直接投资（FDI）达到 186.8 亿美元，较 2005 年的 168.57 亿美元，增长 10.8%。阿联酋吸引外国直接投资列前三位的酋长国分别是：迪拜占 62%，阿布扎比占 24%，沙迦占 10%。其余 4 个酋长国约占 4%。阿联酋吸引外国直接投资的行业主要是：金融保险（34.4%）；建筑（29%）；批发零售和国内贸易（14%）。主要酋长国吸引外投直接投资的行业是：阿布扎比主要是金融保险（42%），建筑（21%）。迪拜主要是金融保险（35%），建筑（35%），批发零售和国内贸易（14%）。沙迦主要是金融保险（27%），建筑（26%），交通通讯（21%）。^③

阿联酋经济部统计资料显示，2007 年阿联酋吸引外资 215.6 亿美元，较 2006 年增长 15%。

^① 参见唐纳德·霍利著，雅飞译：《阿拉伯联合酋长国》，北京人民出版社 1978 年版，第 291 页。

^② 美国中央情报局网站资料：<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ae.html>

^③ 中国驻阿联酋使馆经商处网站：
<http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/ghlt/cksm/200712/20071205313186.html>

2006~2007年，吸引外资的主要部门是金融证券和保险业，占外资总数的34%；其次是建筑和劳务，占29%；第三是零售和批发，占14%。联合国贸易和发展会议（UNCTAD）2007年公布的在全球吸引外国投资报告中，西亚公司收购和并购总额达到320亿美元，其中阿联酋占67%。报告指出，阿联酋吸引外国投资的主要原因是免税和自由区。报告中还说明，截至2006年，阿联酋累计吸引外资估计约371亿美元。阿联酋累计对外投资118.3亿美元。^①

根据联合国贸发会的数据，2007年阿联酋吸引外国直接投资130亿美元，主要投向石油和天然气部门，电力和水利，建设，信息科技，饭店和旅游等行业。前来投资最多的前三名国家是美国、英国和印度。据阿联酋通讯社消息，2008年迪拜名列世界吸引外国直接投资城市榜首，超过了伦敦和上海。同年，阿联酋吸引的投资项目总数占中东和非洲地区的50%，固定资产投资额达到350亿美元，创造8.7万个就业机会。其中，迪拜共吸引投资项目342个，金额210亿美元，创造就业机会5.8万个。该年度整个中东地区的外国直接投资项目总数为969个，固定资产投资总额1540亿美元，创造就业机会23.7万个。^②

3. 对外援助

阿联酋的对外援助行动主要通过阿布扎比发展基金会、阿联酋红新月会等机构来实现。阿布扎比发展基金会的前身是1971年7月成立的阿布扎比阿拉伯经济发展基金会（1993年11月更名为阿布扎比发展基金会），该基金会通常以贷款、赠款和技术援助等方式向阿拉伯国家和亚洲、非洲的发展中国家提供援助。2002年1月，阿联酋宣布将提供3000万美元用于阿富汗战后重建。2003年10月，阿联酋在西班牙马德里援伊大会上宣布向伊拉克提供2.15亿美元的人道主义援助。2000年迄今，阿联酋红新月会对巴勒斯坦的援助资金已达3600万美元。

4. 债务情况

阿联酋经济开放程度高，且本国银行系统监管机制不完善，导致阿联酋在2008年国际金融危机中遭受重创。据美国美林银行估算，阿联酋截止2009年底的债务总额为1840亿美元，其中迪拜占880亿美元，阿布扎比占900亿美元。迪拜在未来的3年中将有近50亿美元债务到期，2010年有120亿美元，接下来的2年债务额分别为190亿美元和180亿美元。^③

四、 对外关系

（一） 外交政策

^① 全菲：《阿拉伯联合酋长国投资市场分析》，《西亚非洲》2009年第3期。

^② 阿联酋通讯社，2009年5月6日。

^③ <http://cn.reuters.com/article/bondsNews/idCNnCN076144520091130?rpc=311>

阿联酋奉行中立不结盟的外交政策，主张通过和平协商解决争端，维护世界和平。反对外来势力在海湾地区的争夺和扩张，强调海湾航道的通行自由必须得到保障。与美国、英国、法国等西方国家的关系是其外交工作的重心，同时重视发展同阿拉伯、伊斯兰和其他第三世界的友好合作关系。注重加强同海湾合作委员会国家（GCC）的团结与合作。阿联酋已经与146个国家建立了外交关系。

（二）与大国关系

1. 同美国的关系

两国关系较密切，1994年7月，双方签署了两国军事合作协议，阿允许美使用其境内的空军基地，作为美驻海湾部队的补给、转运站。双方军、政要员经常互访，并就两国关系、中东与海湾地区局势等问题进行磋商。阿呼吁美在解决中东问题上发挥积极作用，反对美在巴勒斯坦问题上偏袒以色列的政策；不满美在反恐问题上搞双重标准。美国是阿联酋的主要贸易伙伴之一，阿美贸易额近年保持在40亿美元左右。2004年11月2日，阿联酋前总统扎耶德逝世，美国副国务卿阿米蒂奇代表美国政府赴阿联酋吊唁，布什总统给哈利法总统打电话吊唁。

2. 同英国的关系

历史上，英国曾是阿联酋的宗主国。阿联酋独立后，仍与英国保持着传统的关系。英国极为重视其在海湾地区的政治和经济利益，参加历届迪拜国际航空展及阿布扎比防务展，向阿兜售武器装备。英国支持阿联酋通过对话，和平解决与伊朗在大小通布和阿布穆萨等三岛争端的立场。2004年11月，英王储查尔斯王子、安德鲁王子访阿吊唁已故总统扎耶德。近年，阿英关系持续发展，双方王室要员、军政官员互访不断。

3. 同法国的关系

两国关系特别是军事合作关系较密切，法国参加历届迪拜国际航空展和阿布扎比防务展，是阿联酋主要的武器供应国。1991年9月，扎耶德总统访法，与法国签署“军事训练与军事合作协定”。1995年两国又签署防务协定。近年，双方高级官员互访频繁。2004年1月，法国外长德维尔潘访问阿联酋，4月，法国国防部长米歇尔及法国外贸部长弗兰克西斯分别访阿。11月，法国总统希拉克访阿吊唁已故总统扎耶德。2006年7月，阿总统哈利法访法，双方签署了经济、军事、文化等方面数项协议。

4. 同德国的关系

近年来阿联酋与德国关系发展迅速，两国均视对方为地区的重要合作伙伴，两国高层往来增多。2004年4月，阿副总理兼外交国务部长哈姆丹率高级代表团访问德国。6月，德国

外长菲舍尔访阿。2003 年，阿联酋已经超过沙特、伊朗成为德国在中东最大的贸易伙伴，其中阿进口 32.3 亿欧元，出口 2.38 亿欧元。2004 年阿联酋宣布与德国的大众汽车公司合资建立汽车厂。阿布扎比 Etihad 航空公司开通直达慕尼黑客运航班。阿联酋和德国达成协议，共同为伊拉克培训国民卫队和警察部队。

5. 同俄罗斯的关系

1985 年 11 月，阿联酋与前苏联建交。苏联解体后，阿继续保持与俄罗斯的友好合作关系，曾向俄提供紧急财政援助，帮助俄新政府渡过经济难关。阿重视俄大国地位，希望俄保持稳定，并在国际事务中继续发挥应有的作用。双方在军工武器方面有合作。俄参加了历届阿布扎比国际防务展和迪拜航空展。2004 年 11 月，俄议长访阿吊唁已故总统扎耶德。2007 年 9 月，俄罗斯总统普京访阿。

6. 同埃及的关系

阿联酋与埃及保持着传统的友好关系，重视埃及在阿拉伯世界的大国地位。1987 年阿拉伯国家安曼首脑会议后，在阿拉伯国家中率先恢复与埃及的外交关系，与埃在政治、经济、文化、教育等方面保持着密切的合作。埃在阿有十多万侨民，多在教育、新闻领域工作。2004 年 2 月，埃及总统穆巴拉克访阿。11 月，穆巴拉克总统再次访阿吊唁已故总统扎耶德。

（三）与周边国家关系

1. 同伊拉克关系

阿联酋重视并积极同伊临时政府发展关系。伊临时政府成立后不久，伊总理、副总理、总长、国防部长先后访阿，双方在政治、军事、经济等领域均有密切的联系。阿积极参与伊拉克的重建工作，阿联酋红新月会机构向伊拉克提供了大批人道主义援助。2003 年阿联酋和伊拉克的贸易额约为 30 亿迪拉姆（约合 8.19 亿美元）。2004 年 2 月，阿联酋作为东道主在阿布扎比举办了援助伊拉克重建基金协调机制会议。2004 年伊拉克政府访问阿联酋的官员有：7 月，伊拉克临时政府总理阿拉维；8 月，伊拉克副总统贾法里(Dr Ebrahim Al Jaafari)，伊拉克国防部长哈兹穆 (Hazem Sha' alan)；11 月，伊总统、总理访阿吊唁已故总统扎耶德。

2. 同伊朗的关系

历史上，阿各酋长国与伊朗关系友好，双方贸易往来较多，许多伊朗人与阿联酋人通婚并在阿各酋长国定居，伊朗在阿侨民数量不少。由于双方在“三岛”归属问题上存有争议，关系一度紧张。随着海湾形势的变化，近年双方关系趋于缓和，往来增多。2001 年 6 月，扎耶德总统电贺哈塔米再次连任伊朗总统；2002 年 1 月，伊朗外交部副部长穆罕默德访阿；

2002年5月，阿联酋外交国务部长哈姆丹访伊。2007年阿联酋外长阿卜杜拉访问伊朗，随后，伊朗总统内贾德访问阿联酋。2004年5月，在德黑兰举办的第6届伊朗石化会议上，伊朗和阿联酋签署了一项天然气购买协议，伊将每天向阿提供1500万立方米天然气。2004年3月，伊朗石油部长(Bijan Zanganeh)访阿；10月，伊朗外长哈拉齐访阿；11月，伊副总统访阿吊唁已故总统扎耶德。

内贾德担任伊朗总统后，阿联酋认为伊奉行极端政策并企图拥有核武，加之“三岛”领土纠纷，阿对伊的担忧加深。阿伊关系“政冷经热”。

3. 同 GCC 国家的关系

阿系海湾合作委员会(GCC)成员，将与GCC其余五国均保持良好的传统关系看作其外交政策的立足点。阿主张加强GCC六国间的团结与协调，共同应对国际和地区局势的发展变化，努力推动GCC经济一体化进程。在2004年5月GCC首脑协商会议上阿联酋谴责发生在沙特的恐怖主义袭击，并表示将与GCC国家一道，全力支持沙特的反恐行动，维护海湾地区的安全与稳定。2004年5月，GCC成员国内政部部长在科威特签署了一项联合协调反恐协定。该协定呼吁各成员国安全部门加强合作与协调，促进各国之间的情报交流。阿联酋同意与GCC各国建立六国联合参谋部。

(四) 与中国关系

中国与阿联酋1984年11月1日建交。建交以来两国关系发展顺利，高层和各级别人员互访不断，双方在国际和地区事务中相互支持与配合。

2008年，全国政协副主席、中央统战部部长杜青林，香港特别行政区行政长官曾荫权，银监会主席刘明康，国家旅游局局长邵琪玮，国家邮政局局长马军等先后访问阿联酋。2009年，商务部副部长蒋耀平、浙江省委书记赵洪祝等先后访问阿联酋。

2008年3月，阿联酋副总统兼总理、迪拜酋长穆罕默德访华，胡锦涛主席、温家宝总理、习近平副主席分别会见，双方签署了《中阿关于刑事司法协助的条约》、《中阿两国教育部高等教育和科研合作备忘录》、《中国国家质量监督检验检疫总局和阿联酋卫生部出入境口岸卫生检疫合作谅解备忘录》。8月，阿联酋副总统兼总理、迪拜酋长夫人哈雅公主来华出席北京奥运会开幕式。2009年8月，阿联酋阿布扎比酋长国王储穆罕默德访华，胡锦涛主席、温家宝总理、习近平副主席分别会见，双方签署了政治、经贸等领域合作文件。2010年5月，阿联酋外交部长阿卜杜拉来华参加“中阿合作论坛”第四届部长级会议。阿联酋总统于2009年8月发布联邦政府令，开设阿联酋驻中国上海总领事馆，任命努拉·穆罕默德·朱玛女士为阿驻上海总领事。目前阿联酋在北京设有大使馆，在香港设有领事馆。

在 2007 年四川汶川特大地震发生后，阿联酋政府向四川地震灾区捐款 5 000 万美元，阿联酋红十字会向灾区提供大量食品和物资援助。2010 年 4 月青海玉树地震灾害发生后，阿联酋总统哈利法致电胡锦涛主席表示慰问。

在贸易方面，中国与阿联酋自 20 世纪 50 年代就有民间贸易往来。近年双边贸易持续快速增长。两国政府 1985 年 11 月签订经济、贸易和技术合作协定，并成立经贸混委会。1993 年签订《投资保护协定》和《避免双重征税协定》，2007 年 11 月签署劳务合作备忘录。2007 年双边贸易额 200.4 亿美元，同比增长 41.1%；其中中国出口 170.3 亿美元，同比增长 49.3%；进口 30.1 亿美元，同比增长 9.6%。2009 年，双边贸易额达到 212.3 亿美元，其中中国出口 186.3 亿美元，进口 26 亿美元，同比分别下降 24.9%、21.2%和 43.7%。阿联酋已成为中国在西亚非洲地区最大的出口市场和在阿拉伯世界的第二大贸易伙伴。中国向阿出口主要商品是机电、高新技术、纺织服装、金属制品、车辆零配件和轻工产品，进口液化天然气、原油、成品油、铝合金制品等。

双方互有投资，截至 2007 年底，中国企业在阿非金融类直接投资存量 1.8 亿美元，主要涉及贸易分拨、承包工程、物流、房地产等领域，在阿注册的中资公司已经超过 3 000 家。截至 2007 年底，阿在华投资项目 619 个，实际投资额 5.7 亿美元。

在承包工程与劳务合作方面，截至 2007 年底，中资公司在阿累计完成承包工程和劳务营业额 37.7 亿美元，年底在阿工程劳务人员 2.4 万人。主要公司包括中建、中港、中土、中航技、华为等 20 多家，主要承建项目为房建、路桥、水泥生产线、电信等。^①

(仝菲供稿)

^① <http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/zcfb/200804/20080405461786.html>