

时代呼唤非洲联合自强

夏吉生

【内容提要】 联合自强的基本精神在于,加强非洲国家的团结和合作,发挥非洲整体力量,解决非洲自身问题,实现非洲振兴。它反映了非洲人民的共同愿望和时代的要求。非洲国家和人民独立以来为实行联合自强进行了不懈的努力,在积极加强国家团结和支援民族解放斗争,推进非洲统一事业,依靠集体力量解决内部冲突,开展经济合作,逐步实现经济一体化等方面,取得了明显的成绩。

【关键词】 非洲 联合自强 一体化 全球化

【作者简介】 夏吉生,1925年生,北京大学亚非研究所教授。近期曾发表《南非洲种族关系探析》(主编;1996年)、《新南非政党制度的特色和发展》、《90年代的非洲外债问题》。通信地址:北京大学亚非研究所;邮编:100871。

联合自强是非洲国家和人民一贯追求的目标,亦是当今非洲发展的趋势。进入21世纪,它更加具有现实意义,也更加任重道远。

一、联合自强反映非洲人民共同愿望和时代要求

联合自强的基本精神在于,加强非洲国家的团结与合作,发挥非洲整体力量,解决非洲自身问题,实现非洲振兴。联合自强的精神在非洲有着深厚的思想基础,同非洲的革命传统一脉相承。早在为民族的独立和解放而斗争的时期,倡导和体现这一精神的泛非主义就在非洲兴起。这一思潮的兴起对非洲民族解放运动产生了重要的启蒙和推动作用。在非洲国家获得独立以后,泛非主义继续发挥重要作用。正是在泛非主义指引下,非洲国家结束了集团对立,于1963年成立了非洲统一组织。其宪章把“促进非洲国家的统一和团结”、“协调并加强它们为实现非洲人民美好生活所进行的合作和努力”列为该组织宗旨的最重要内容,并规定为实现其宗旨,各成员国应为在政治、外交、经济、文教卫生、科学技术和国防等各个方面的合作而协调其总的政策¹。宪章还确立非洲国家应该遵守的原则并规定建立各种相应机

构。显然,非统凝聚着非洲国家的团结、合作和统一的精神,是非洲国家独立后实行联合自强的集中表现。进入20世纪70年代,非洲国家进一步提出了集体自力更生和自强自立地发展经济的战略方针,并通过加强经济合作、建立区域经济组织和实现经济一体化予以贯彻。这象征着非洲国家联合自强精神的发展。集体自力更生方针首先出现在1973年第10届非统首脑会议通过的《关于合作、发展和经济独立的非洲宣言》中。70年代后期开始,随着非洲经济发生困难,1979年第16届非统首脑会议通过的《蒙罗维亚宣言》和1980年非统制定的《拉各斯行动计划》都明确体现了这一方针。整个80年代,非洲国家集体制定的重要经济发展方案,都坚持了《拉各斯行动计划》的指导思想。90年代开启了冷战结束后的新时期。非洲国家把实行联合自强提到了新的高度。非统预防、处理和解决非洲内部冲突的机制的建立以及非洲经济共同体条约的签订就是具体和突出的表现。上述事例表明,联合自强已经深深植根于非洲人民的心中,成为他们长期以来的共同愿望。

联合自强不仅符合非洲人民的迫切心愿,也适应时代的条件和要求。当今世界,政治多极化

¹ 博腾:《非洲政治地理》,剑桥大学出版社,1978年,第265页。

和经济全球化的趋势在增长。政治多极化是不可阻挡的历史潮流,但是新干涉主义的出现,霸权主义和强权政治的发展,使多极化进程曲折而漫长。经济全球化的加速,一方面是世界各国的依存度加深;另一方面,是各国综合国力的竞争更趋激烈,贫富差距进一步拉大,南北矛盾日益突出。但是,国际形势总体上仍然趋向缓和,和平与发展仍然是时代的主题。建立公正、合理的国际政治、经济新秩序,是国际社会多数成员的共同愿望和努力目标。在这样的形势下,包括非洲国家在内的发展中国家都面临新的机遇和挑战。实行联合自强,政治上加强团结,在世界上用一个声音说话;经济上推动一体化,用集团化对付集团化,已经成为非洲摆脱困境,应对挑战,抓住机遇,以及促进南南合作,争取建立国际政治、经济新秩序的重要抉择。

二、非洲国家和人民积极参与联合自强的实践

1. 积极推进非洲的解放和统一事业

前已述及到,非统是非洲国家团结的产物,其首要宗旨是非洲的团结和统一。为此,非统确立了尊重国家的主权和领土完整,不干涉别国内政以及和平解决争端等基本原则。为了维护非洲国家的团结,非统初建时作出的一项重大决定就是维持非洲国家现有边界不变。1964年第一届非统首脑会议对此作出明确决议,提出:“考虑到非洲边界问题是一贯造成不和的重要因素,意识到存在着来自非洲之外旨在分裂非洲国家的行径,还考虑到非洲国家的边界在它们独立时已经明确形成”,因此,“郑重声明,所有成员国保证尊重非洲国家独立时业已存在的边界”。决议还要求各成员国在一旦彼此发生纠纷时,应通过“和平方式并完全在非洲范围内解决”¹。以后几十年的事实证明,维持现有边界不变的原则始终得到绝大多数非洲国家遵循,不少争端和冲突通过调解与和平协商得到解决,没有酿成重大后果。1999年第35届非统首脑会议通过的《阿尔及尔宣言》重申了殖民主义时代遗留下来的边界不可更改原则的“有效性”和“长期性”^④。

非洲大陆的全部独立和解放是非洲人民的共同事业和历史使命,独立的非洲国家和人民无不把支援未独立地区的解放斗争当做自己的神圣职责。非统建立时,非洲还有近一半国家和地区处于殖民主义统治之下,非统成立解放委员会具体负责支援民族解放运动事宜。支援民族解放运动成为历届首脑会议的主要议题,解放运动的代表也列席会议。非洲人民特别关注南部非洲的解放运动,并不遗余力地提供支援。非洲大陆解放事业的最终完成,是与非洲国家和人民团结奋斗分不开的。非洲的统一是非洲国家和人民共同追求的最高目标。对此,泛非主义的倡导者们早就有过设计和蓝图。非洲国家独立以后,尽管对非洲统一的途径和方式有过不同主张,但都在为积极推动这一进程而努力。1999年9月,在利比亚港口城市苏尔特举行的第4届非统特别首脑会议,又提出建立“非洲联盟”的设想,包括统一的非洲议会、法院、银行等实体^(四)。这说明非洲统一始终为非洲人民所憧憬。

2. 依靠集体力量解决内部冲突

如何解决非洲内部冲突一直是非洲国家面临的重大课题。冷战时期,由于受到美苏争霸非洲的影响和干扰,非洲国家难以有很大作为,但非统仍强调以调停、和解、仲裁等国际公认的和平手段来解决问题,并取得一定成效。冷战结束后,非洲国家在原有东西关系中的回旋余地消失,部族、领土、宗教、党派等矛盾引起的争端和冲突凸显出来,形成严峻挑战,亟需非洲国家自己去应对。依靠集体力量解决内部冲突方式的出现,是联合自强在非洲新形势下的创举。

西非国家经济共同体对利比里亚内战的干预是冷战结束后非洲第一次依靠地区集体力量解决内部冲突的实践,具有重要的开创意义。利比里亚于1989年12月爆发内战,西非国家经济共同体于1990年8月派遣西非维和部队进入利比里亚执行维和任务。后来非统和联合国也都介入。利比里亚内战持续7年,在国际社会调停下,各派先后达成12个协议,但都未能执行。直至1995

¹ 图瓦尔:《独立非洲的边界政治》,哈佛大学出版社,1972年,第83~90页。

^④ 法新社阿尔及尔1999年7月14日讯。

(四) 法新社利比亚苏尔特1999年9月9日讯。

年8月签署《阿布贾协议》,经过几番努力,才得以遵守。1997年7月在西非维和部队维持秩序和联合国、非统人员监督下,泰勒当选总统建立利比里亚新政权,终于实现和平。非洲这次依靠集体力量解决内部冲突虽历尽艰辛,但最终还是使这场内战停息下来。利比里亚的邻国塞拉利昂也长期陷于内战。1991年3月桑科领导的反政府武装力量革命联合阵线发动进攻,拉开内战的序幕。以后政变迭起。1996年3月卡巴通过选举当上总统,上台执政,11月政府同革命联合阵线达成和平协议,但1997年5月塞拉利昂发生军事政变推翻了卡巴总统。西非国家经济共同体于是决定对塞拉利昂军政府实行封锁和制裁,并组派以尼日利亚为首的西非维和部队进入塞拉利昂,将军政府赶下台,使卡巴总统返国复职。政变军人则同革命联合阵线结盟,在塞东部和北部地区继续进行反政府活动。1999年7月政府同革命联合阵线再签和平协议,从而结束了塞拉利昂的8年内战。西非国家经济共同体及其派遣的西非维和部队在结束塞内战中发挥了主要作用。此外,还有很多类似例子,其中,尤需提及的是:1998年8月刚果(金)再度爆发内战,导致乌干达和卢旺达支持反卡比拉政权一方和津巴布韦、安哥拉和纳米比亚支持卡比拉政权一方的多个国家武装介入,这在非洲是罕见的。联合国、非统、南部非洲发展共同体都曾为平息战火作出努力。最后,在赞比亚总统奇卢巴的调解下,卷入冲突的六国于1999年7月签署了停火协定,对此,奇卢巴说,协定的签署表明,非洲正在开始挑起自己解决问题的担子。人们看到,依靠自己的集体力量解决内部冲突的方式正在越来越多地为非洲国家所采用。

非统在这方面采取的一项重大举措是1993年建立了预防、处理和解决非洲内部冲突的机制。该机制在诞生后日臻健全和有效运转。它在签署结束莫桑比克冲突的最后决议和安哥拉和平协议中,在平息利比里亚和塞拉利昂两国内战中,都发挥了积极作用。它还向布隆迪派驻了观察团,向卢旺达派出了维和部队,为维护这一地区的和平作出了贡献。近几年来,非洲国家继续为加强这一机制而努力。1997年7月,该机制中央机构成员国第二届防务首脑会议宣布,非洲将很快为实

施维和行动成立一个和平基金会。1998年6月举行第34届非统首脑会议,新一轮执行主席布基纳法索总统孔波雷强调指出,非洲各国必须齐心协力增强这一机制中央机构的作用。同年11月,由非统和联合国联合举办的非洲建设和平与维持和平会议又讨论了加强这一机制的能力问题。

3. 开展经济合作,逐步实现经济一体化

经济合作和经济一体化,是联合自强在经济领域的表现和奋斗目标。非洲国家独立以来,不仅采取多种多样的经济合作形式,而且建立了一系列区域经济合作组织。据世界银行统计,到20世纪80年代末,非洲共有200多个地区合作组织,其中160多个是政府间组织,其余是非政府组织,但多数接受政府的资助¹。需要指出的是,《拉各斯行动计划》不仅确定了集体自力更生的经济发展战略方针,而且提出了非洲经济一体化的目标、步骤和时间表,即从1980年到2000年,前10年实现非洲各个地区的经济合作和经济一体化,后10年实现全非洲的经济一体化,建立非洲共同市场和非洲经济共同体。目前看来,这个时间表虽然由于种种原因而未能如期实现,但仍然反映出非洲国家和人民在经济上联合自强的强烈愿望,事实上各个区域经合组织都程度不同地取得了成果。

20世纪90年代,非洲国家在经济合作和经济一体化方面采取的一项重大行动就是1991年6月第27届非统首脑会议签订了《非洲经济共同体条约》,并于1994年获得非统2/3成员国的批准而付诸实施。此条约是《拉各斯行动计划》的进一步发展。它以条约形式把《拉各斯行动计划》提出的建立全非洲的共同市场和经济共同体的目标固定下来,同时根据新情况,对《拉各斯行动计划》规定的实行经济一体化的步骤和时间进行了调整与重新安排。它明确提出,建立非洲经济共同体的目的是:促进非洲社会经济的发展 and 非洲经济一体化,以增强经济上的自力更生和内在的自我持久的发展;开发、利用非洲资源,加强非洲国家间的全面合作,提高生活水平和维护安定与和平。它规定,在34年内分6个阶段逐步建立非洲共同市场和非洲经济共同体。非洲经济共同体条约的

¹ 世界银行:《撒哈拉以南非洲:从危机到持续增长》,1989年,第149页。

签订和实施,是非洲经济一体化道路上的新的里程碑。近几年,为了迎接经济全球化的挑战,非洲加快了经济一体化的步伐。1997年6月,在第33届非统首脑会议期间,举行了首次非洲经济共同体首脑会议,呼吁加强成员国之间的贸易和合作,推动经济一体化进程。1999年第35届非统首脑会议重新审议了8年前提出的分阶段建立非洲经济共同体方案,呼吁非洲各国为早日实现这一宏伟蓝图而努力。现在,非洲各个重要的区域经济组织都制定了在未来10年内建立关税联盟、自由贸易区、统一货币、人员和货物自由往来的一系列联合计划。西非国家经济共同体部长会议作出决定,在2000年4月30日前统一关税,实现贸易一体化,2004年统一货币,并向“成立西非国家联邦”的目标迈进。南部非洲发展共同体也宣布,酝酿已久的南共体自由贸易协定可望从2000年4月开始全面实施。

三、联合自强面临巨大挑战

由于非洲地区辽阔,国家众多,部族、宗教、党派、社会发展等情况错综复杂,以及一些相关外部因素,非洲国家实现联合自强,面临种种困难和挑战。

1. 战乱仍在继续

非洲国家独立以来,战争和动乱频仍。据统计表明,非洲是全世界发生武装冲突最多的地区。1998年4月,联合国秘书长安南向安理会提交一份报告指出,从1970年以来,非洲大陆共发生了30多场战争,仅1996年非洲53个国家中就有14个国家受到武装冲突之害。近些年来,非洲各个地区无不有战乱或战乱隐患。更为严重的是,一些非洲国家的内战导致更多周边国家的武装介入,如刚果(金)局势,对本地区的和平与安全明显构成负面影响。由战争而产生的难民也是非洲一大灾难。这一问题长期困扰非洲。由此可以想见,战乱不绝及其造成的种种恶果,必然会严重损害非洲的团结和统一,使联合自强步履维艰。

2. 经济合作和经济一体化存在诸多不利因素

多数非洲国家经济结构单一,互补性差是经济上联合自强的突出难题。它导致非洲国家经济合作和经济一体化的成果远远落后于原定目标,

有些经合组织只是形式上建立而运转不灵。

经济全球化对非洲国家在经济上的联合自强既带来机遇,也带来挑战。一方面,非洲国家面临被“边缘化”的共同压力,更加需要联合和形成新的凝聚力。另一方面,联合自强也将面临新的冲击。这是因为,经济全球化大潮首先触及的是非洲各国自身,它们也不得不“各自为战”,探求自己的对策和出路,这就难免发生彼此的利益碰撞。更应指出的是,经济全球化加强了世界各国在国际市场的竞争力度,当然也包括非洲国家之间的竞争。而且,由于非洲各国在经济全球化中趋利避害的程度不同,获益和受害的情况有差异,加剧了经济发展的不平衡,从而也可能会在联合自强中出现新矛盾。

3. 依靠集体力量解决内部冲突与主权独立等原则可能发生矛盾

联合自强是国家之间的行为,必然会涉及国家主权和内政等敏感问题。近些年来,随着依靠集体力量解决内部冲突和一些非洲大国寻求地区事务主导权的发展,内政问题国际化和主权受到挑战的现象日益突出,有关国家的内部势力往往运用国家主权原则和不干涉国家内政原则等进行抵制,由此产生种种矛盾。西非维和部队对利比里亚内战和塞拉利昂内战的武装干预,尼日利亚起着举足轻重的作用。当年,利比里亚某些内战派别曾指责尼日利亚等国的行动是对利主权的侵犯和对利内政的干涉。对此,西非国家经济共同体表示,利比里亚已处于无政府状态,向利比里亚派遣西非维和部队,是为了恢复该国的和平与拯救其人民;同时,利比里亚的混乱已经对地区安全构成威胁并损害外国侨民,因此,这也是为了维持西非地区的稳定。¹ 非统秘书长萨利姆更加明确地指出,不能把依靠集体力量去解决一个国家内部冲突的行动看成是对该国主权的侵犯,因为这一行动本身就是非洲国家行使主权所作出的决定,其目的是为了人民免受苦难,而这正是非统宪章的根本宗旨。^④ 上述事例中,在围绕国家主权原则和不干涉国家内政原则问题上所展开的争论,表明了矛盾的存在。今后这类矛盾也难以完全避免。采取依靠集体力量解决内部冲突的行动应

¹ 参见《西非》,1990年8月13~19日,第2280页。

^④ 参见《非洲报道》,1992年5~6月号,第37页。

善于处理好可能同国家主权等原则发生的矛盾。

4. 西方大国对非政策的影响

西方大国推行的非洲政策对非洲实行联合自强的影响是复杂的,需要进行全面和透彻的分析。冷战结束后,随着世界格局和非洲形势的变化,西方大国同样需要非洲的和平与稳定。同时,它们也认识到对非洲实行直接军事介入是不可取的,应该转为利用非洲自身的维和力量平息冲突,而从旁予以支持和协助,或加强联合国的作用。美法两国都作出了这样的政策调整。显然,这对于非洲的联合自强是有利的。但是,西方大国仍把在非洲推行多党政治和“民主”、“人权”作为其战略目标,且不断予以强化;也没有放弃对非洲事务的干预。在经济上,美法等国都表示支持非洲经济一体化进程,并调整对非经济政策,将过去单纯提供经济援助改为今后侧重于贸易和投资,但是把非洲作为其原料供应地和商品销售市场、并纳入其经济体系的目标仍没有改变。在经济全球化

大潮的推动下,它们增加了对非洲的关注,纷纷采取行动改善和加强同非洲国家的关系,加紧对非洲资源和市场的争夺。现在法国是非洲第一大贸易伙伴,占有20%的非洲市场,美日则分别占有14%和11%。在现有不合理、不平等的国际经济秩序下面,由于西方大国拥有强大的经济实力和先进技术优势,加上同非洲国家有着传统的密切经济联系,这样将会加深和扩展同非洲国家的纵向经济关系,而削弱非洲国家之间本来就不发达的横向经济关系。

综上所述,我们相信,尽管非洲国家在联合自强中困难重重,挑战严峻,但总的来说,联合自强是非洲历史发展的必然趋势,只要非洲国家坚定的信念,坚持不懈地努力奋斗,它们必将取得举世瞩目的成就,在21世纪“屹立于世界民族之林”。

(责任编辑:徐拓;责任校对:贾丽华)

观	点
集	萃

发展中国家在全球化趋势中应注意五大关系

中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员江时学最近发表题为《发展中国家发展模式中的五大关系》一文(《世界经济》1999年第12期),文章指出:面对全球化趋势不断加快的现实,发展中国家应该根据过去几十年积累的经验和教训,在实施新的发展模式时正确处理好以下五种关系:

一、参与全球化与维护经济安全的关系。要正确确定经济开放的速度;要正确对待开放与保护的相互影响;要认识到发展民族经济是维护国家主权和巩固政治独立的需要。

二、利用外资与增加国内储蓄的关系。发展中国家在积极引进外资的同时,还应努力提高国内储蓄率,以减少对外资的依赖。

三、工业化与农业发展的关系。发展中国家始终面临着如何从农业社会向工业社会过渡的历史任务,如何在现代化进程中正确处理这两者的关系,是一个至关重要的问题。

四、经济增长与收入分配的关系。在许多发展中国家,经济增长带来的好处却未能被均衡地分配给每一个成员,从而造成两极分化。由于劳动者受教育的程度不同、土地所有制结构不同和工业化进程中劳动力资源的利用不同3个因素的影响,东亚地区的收入分配要好于拉美和非洲地区。为了真正有效地改善收入分配,发展中国家必须根据本国的实际情况,采用直接和间接的多方面手段。

五、政府干预与市场调节的关系。如何处理政府干预与市场调节两者之间的关系,是发展中国家在决策时面临的难题之一。发展中国家的政府应该发挥3个方面的作用:1. 提供一种良好的宏观经济环境和微观经济环境,使其为经济活动创造必要的激励机制。2. 提供能够促进长期投资的机构性基础设施。3. 提供基础教育、医疗保健以及经济活动所必需的物质基础设施,并努力保护环境。

(成红摘编)

been constructed on the conventional religious basis; there is great difference with the legality of modern politics. This determines the long and winding road for the

modernization of politics brought forth by the Islamic revival campaign.

THE ISLAMIC REVIVAL AND MODERN EGYPT

Liu Zhongmin

pp. 24– 28

This dissertation takes Egypt as a typical example. It tries to reveal the interactivity between modern Islamic revival and the modernization in the Middle East. The Islamic social ideology and movement are affected by the Islamic modernization that propagates reform towards the historical evolution of the original Islamic doctrinarism and the society. The worldly trend

emerging in the Egyptian Islamic revival is a positive signal displayed after the process of long-term impact between the Islamic tradition and modernization. The ultimate fulfillment in the modernization process in the Middle East nations may only be achieved through the inter-blending of traditional culture and modernization.

EON CALLS FOR AFRICAN SOLIDARITY

Xia Jisheng

pp. 29– 33

The basic essence of coalition and self-improvement lies on the reinforcement of solidarity and cooperation among the African nations, putting into play the overall strength of Africa, solving Africa's own problems, and achieving African rejuvenation. It reflects the common wish of the African people and the demand of time. Since independence, the African nations and peoples have been exerting untiring effort and positively

reinforcing national solidarity and supporting national struggle for liberation in order to achieve unity and self-improvement. Clear-cut achievements have been attained while collective force is dependable for the settlement of internal conflicts, and to promote economic cooperation; step by step, economic integrity is achieved.

AFRICAN ECONOMIC REJUVENATION: NOT JUST A DREAM

Yao Guimei

pp. 34– 38

Over the years past, the African economy has maintained the trend of sustainable growth despite the global turmoil and the slowdown of world economic activities. This has bred new hope for the rejuvenation in economy. The Godsend natural resource and immensely great potential market have been the foundation of the economic revival; economic adjustment and deepened reform are the motivating power for the economic

progress. The economic integrity developing towards flexibility and practicality are the motivation for the African economic development. International capitals are flowing back to Africa, bringing new opportunities to the economic revival. However, the road to rejuvenation will not be smooth and easy. They must work hard to achieve political stability and to create peaceful environment for the progress; they must also take on