

中国与刚果(金)经贸合作现状及前景*

汪峰**

刚果(金)自然资源丰富,素有“世界原料仓库”美称,是中国在非洲最重要的贸易伙伴之一。近年来,中刚经贸合作成果喜人,但也面临诸多严峻挑战。以刚果(金)为案例展开研究,一定程度上有助于总结中国与非洲资源富国经贸合作的经验教训,探索和挖掘合作潜力。

1972年中国与刚果(金)关系实现正常化,两国在政治、经济、文化、军事、医疗卫生等方面开展了卓有成效的合作。近年来,中刚贸易迅猛发展,经济合作稳步推进,呈现如下特点:

一是双边贸易起步较晚,但发展迅速。中刚贸易往来始自20世纪70年代,随后两国三次(1973年、1988年、1999年)签署双边贸易协定,规定相互给予对方最惠国待遇,贸易往来用可兑换货币支付。1973—1993年的20年间,中国对刚果(金)出口总额累计约1.7亿美元。^①但此后刚政局持续动荡,1996年、1998年两次爆发内战,致使其对外贸易严重受损。2003年以来,刚果(金)实现了和平,国内局势渐趋稳定。近些年,得益于中刚矿产交易的强劲带动,双边贸易额节节攀升。2008年,中刚贸易取得突破性增长,进出口总额首破10亿美元大关,达18.15亿美元,同比增幅228.1%。^②2011年1—9月,两国贸易总额达28.81亿美元,其中中国出口6.25亿,进口22.56亿,比2010年同期分别增长了33.4%、85.9%、23.7%(见表1)。^③刚果(金)在对华贸易中处于绝对的出超地位。刚主要向中国输出钴、铜、锌、工用钻石、木材及木制品、油籽、子仁等产品,从中国进口机电设备、服装、鞋类、医药产品、车辆及其零附件。

表1:2002—2011.9中刚双边贸易统计

单位:百万美元

年份	进出口总额	中国出口	中国进口
2002	31.46	18.99	12.47
2003	51.71	25.42	26.30
2004	136.57	36.99	95.88
2005	225.00	50.00	175.00
2006	437.20	68.77	368.44
2007	551.00	93.00	458.00
2008	1815.00	230.00	1583.00
2009	1457.66	321.21	1136.45
2010	2961.00	473.96	2487.14
2011(1-9)	2881.00	625.00	2256.00

资料来源:商务部国际贸易经济合作研究院/商务部投资促进事务局/中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处:《对外投资合作国别(地区)指南:刚果民主共和国(2011年版)》,第28—29页,http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/upload/gangguojin.pdf;2011年1—9月的数据引自《2011年1—9月我与西亚非洲地区国家贸易统计》。

二是中刚经济互补性强,合作领域宽泛。改革开放以来,中国综合国力显著提升,越来越多的中国企业在“走出去”战略的指导下,大举开拓非洲市

* 本文系教育部青年基金项目“非洲区域经济一体化探索:南部非洲共同体30年”(编号12YJC770069)的阶段性成果。

** 作者单位:苏州大学附属中学、上海师范大学非洲研究中心。

① 中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处:“双边贸易概况”,http://cd.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200309/20030900125574.html

② 中国商务部西亚非洲司:“2008年我与西亚非洲国家贸易统计国别情况”,http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/date/200903/20090306106677.html

③ 中国商务部西亚非洲司:“2011年1—9月我与西亚非洲地区国家贸易统计”,http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/date/201111/20111107851345.html

场。刚果(金)拥有巨大的发展潜力,铜、钴、锌、钻石等矿产资源及木材、渔业资源丰富,农业自然条件优越,尤其是内战结束后,刚果(金)百废待兴,为中刚双方进一步的经济合作提供了商机。而中国各种矿产、木材等资源相对缺乏,但农、林、渔、牧、矿资源的开发技术相对成熟,机电产品、机械设备在刚有较大市场。早在20世纪80年代,中国企业就已进入刚果(金)市场,从事投资合作业务。1988年,中国海外工程总公司、中国建筑工程总公司和黑龙江国际公司在刚收购了一家美国—比利时的合资企业,并以此为基础成立了中国在中非地区最大的木材采伐和加工企业——华茂公司。90年代,迫于刚的动乱形势,中国企业一度撤离。直到2000年,中方才陆续重返回,积极参与刚战后重建。同年6月,中国中兴通讯股份有限公司与刚政府建立中刚合资电信有限公司,中、刚分别控股51%、49%,中国进出口银行向该合资公司提供了1250万美元的优惠贷款。^①2004年,中国华为技术有限公司也进入刚电信市场。2006年,由江苏建筑工程总公司承建的金沙萨恩吉利综合医院竣工。2011年5月,山东国际经济技术合作公司负责实施的“援刚旱作物种植示范项目”正式移交刚果(金),中方完成了打井、农田整治工程,进行了玉米、大豆和花生等作物的小规模种植试验。截至目前,两国在矿业、建筑业、农业、工业、林业及电信等领域的合作已取得一定成果,表现出较强的经济互补性,各项合作空间较大。

三是矿产开发与合作是中刚经贸合作亮点。矿产品一直是中刚贸易的大宗,中国企业对刚矿业投资增长快速。中国在投资合作中不局限于单纯的资源开发,更关注东道国的基础设施建设,为当地的公益事业尽力。2008年4月,由中国中铁股份有限公司、中国水利水电建设集团公司等组成的中方企业集团与刚政府签署《关于刚果(金)矿业开发和基础设施建设的合作协议》。^②根据协议,中方企业集团与刚最大的国有矿企采石与矿业总公司共同设立华刚矿业股份有限公司,中方承诺由中国进出口银行出资90亿美元,用于在刚全国范围内修建公路、铁路、医院、学校、水电站和矿产开发,刚方则

将位于加丹加省东南部的Dikuluwe、Mashamba Quest、Cuvette Dima、Junction Dima、Cuvette Mashamba、Synclinal Dik Colline D 6个矿段的铜钴矿开采权转让给华刚矿业。该矿区估算储量铜约1060万吨(已探明约680万吨),钴约62.6万吨,以及其他待定的有价值的矿藏。该协议曾广受国际社会非议,后经多方协商,投资规模被缩减至60亿美元,但仍然是中国在非洲最大一笔基础设施换资源的交易。2011年3月,中国国家开发银行与刚政府也签订了类似的规划合作框架协议,具体的合作事项尚在谈判之中。

二

中刚经贸合作虽然取得了很大进展,但依旧面临诸多挑战。

第一,刚果(金)投资风险较大。首先表现为政治风险。当前刚政治环境复杂,社会治安较差。2003年刚结束内战,组织联合过渡政府,卡比拉任过渡期总统,2006年、2011年卡又先后两次当选总统。虽然前反政府武装刚果民主联盟、刚果解放运动都已转变成合法政党,但刚国内的政治角逐仍旧激烈。在2011年总统大选期间,刚连续发生暴力骚乱,造成数十人伤亡。而刚东部(南基伍省、北基伍省、东方省)也一直是叛军、部族民兵和外国武装力量的活跃地区,各派军阀占山为王,依靠走私当地的矿产资源与政府长期对抗。2008年、2009年刚政府曾与卢旺达、乌干达、苏丹等邻国的军队联合围剿,取得一定成果,但未能彻底铲除反叛武装。小股的武装匪徒仍流窜于东部边境地带,不时杀人放火,绑架勒索。在美国经济与和平研究所编写的《2011年全球和平指数》中,刚被列为最具风

^① Gregory Mthembu-Salter, "The Evolving Nature of Chinese Telecommunications Investment in the DRC", *SAIIA Policy Briefing 39*, November 2011. pp.1-2. http://www.saiia.org.za/images/stories/pubs/briefings/saia_spb_39_mthembu-salter_12011111.pdf

^② 《关于刚果(金)矿业开发和基础设施建设的合作协议》的具体内容参见：http://www.globalwitness.org/sites/default/files/library/China-DRC%20April%202008%20contract%20French%20and%20Chinese_1.pdf

险的10个非洲国家之一,即旅行和投资的高风险国家。^①

其次是经济风险。刚果(金)是典型的资源输出型国家,经济基础薄弱,国家依赖资源出口的状况没有根本改善,矿产开采和出口在该国国民经济中占据举足轻重的地位。2008年,刚农林牧渔矿业占GDP的比重达50.7%,其中矿业独占13.4%,而制造业仅占4%。^②单一的经济结构给刚经济的可持续发展增添了变数,也极大牵制了刚对外经济合作。从2008年下半年起,受世界金融危机的影响,刚经济增速明显放缓,主要行业生产全面滑坡,通货膨胀加剧,本币大幅贬值,出口收入减少,外汇储备紧张,失业率上升。据统计,2008年第三、第四季度刚GDP增长率分别-1.8%、-1.1%,2009年第一季度-4.6%;同期,刚矿企业停产45家,加丹加矿业公司、安维尔公司等大型矿企减产幅度均超过90%;刚外汇储备至2009年2月仅剩3200万美元。^③

再次是政府管理能力风险。刚果(金)的腐败现象比较严重,特别是政府财政收入和管理缺乏透明度,在矿产收益方面表现得尤其严重。在“透明国际”发表的《2010年年度报告》中,刚仅得分2.0(满分10分),在该组织对178个国家腐败程度评定指标中位列第164位,属严重腐败国家。^④此外,刚各级政府机构的办事效率低下,也给外国企业的投资经营带来了许多不便。根据世界银行“2011年各国经营便利指数排名”,在183个国家中,刚居倒数第6。^⑤

第二,在刚华企经营压力巨大。与西方跨国公司相比,中国企业进入刚果(金)时间较晚,许多商机被先期赶至的西方跨国公司抢占。以矿业为例,1995年刚政府就向外国矿业公司开放了采矿权。美国、加拿大、瑞典、澳大利亚等国矿业巨头捷足先登,获取了大量矿产权益。如世界著名的坦凯—法谷卢梅矿区1996年起即被西方矿企竞得,现属于美国弗里波特—麦克莫兰铜金公司和加拿大伦丁矿业公司控股的合资公司,中国矿企在此类富矿区暂时难有收获。这些跨国公司不仅占尽先机,而且熟悉国际资本运作,拥有先进的开发技术和管理经验,配备完善的信息咨询市场,在无形中对中国企业形成巨大优势。

在刚华企劳工也存巨大问题。首先,在非洲的中国企业倾向于雇佣本国工人,主要原因是中国劳工与非洲工人相比,工资水平低,旷工率低,有熟练的技术,一人能身兼数职。但这种做法引起了刚果(金)民众的不满,多数人抱怨他们没有从中国的投资中获取好处。其次,部分中国企业(主要是私营公司)对刚法律法规缺乏了解,忽视刚劳工的合法权益,导致劳资关系紧张。英国非政府组织“权利与问责发展组织”对刚加丹加省中国矿企的一份调查报告显示:刚员工认为“中国公司很少或者完全不了解国际劳工标准,也不了解刚果法律,尤其是采矿规定;中国公司的熔炼厂事故频发,严重工伤的工人得不到足够的医疗照应,赔偿不足或完全不存在;雇工多是临时工,从事低等工作,公司不为他们支付保险,且工作时间过长;雇佣童工采矿……”^⑥该报告有夸大其词的嫌疑,但也反映出中国企业在海外投资的过程中存在不规范的经营行为,难免会给西方国家指责中国掠夺非洲、无视人权留下口实。再者,刚官方用语是法语,普通工人对汉语毫无概念,而中国公司在海外的管理人员通常只掌握英语。这使得双方交流存在严重障碍,既影响企业的合作生产,也加剧了员工间的隔阂,容易引发矛盾。

环保问题也使华企面临巨大压力。刚果(金)人口激增、环境恶化、政府监管能力不足以及国际原材料市场的激烈竞争等因素使刚资源的可持续利

① Institute for Economics and Peace, *2011 GPI Results Report: Methodology, Results and Findings*, pp.21—22. <http://www.visionofhumanity.org/wp-content/uploads/PDF/2011/2011%20GPI%20Results%20Report.pdf>

② IMF, *Democratic Republic of the Congo: Statistical Appendix*, IMF Country Report, No. 10/11, Washington, D.C.: IMF, January, 2010, p.7.

③ 中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处:“世界金融危机对刚果(金)的影响”,<http://cd.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200907/20090706418612.html>

④ TI, *TI Annual Report 2010*, p.80. http://www.transparency.org/publications/annual_report

⑤ 具体情况参见:<http://www.doingbusiness.org/rankings>

⑥ RAID, *Chinese Mining Operations in Katanga Democratic Republic of the Congo*, RAID, September 2009, vi. <http://raid-uk.org/docs/ChinaAfrica/DRCCCHINA%20report.pdf>

用面临多重压力。^①中国公司在刚投资的热点是矿产、农林资源,并承建了道路、桥梁、水电站等大型基建项目。众所周知,采矿业是有高污染风险的行业:选矿后的尾矿沙和废石向来是难处理的固体废物;熔炼厂超标排放的废气、污水和矿渣,会直接破坏周边地区的大气、土壤和水源质量;矿物本身也是非可再生资源,过度消耗将不利于资源的可持续发展。目前,刚环境部正在编撰最新的《环境保护法》,规定投资者在刚投资前,需要对投资项目做环境影响评估报告,企业有责任消除投资项目对当地环境的影响,投资者因环保不力,对当地环境造成损害将受到环保主管部门的处罚。^②

第三,中刚经贸合作面临其他国家的强力竞争。一是欧美发达国家的无端指责。非洲一直被西方视为其传统的势力范围,刚果(金)在历史上是比利时的殖民地,独立后,与比利时、美国、法国等欧美发达国家仍然保持密切的政治、经济联系。近些年,中刚经贸合作突飞猛进,大有赶超欧美之势。部分欧美国家对此嫉恨已久,对中刚经贸合作(尤其在资源开发上的合作)进行无端指责。其中最典型的事例是2008年中刚《关于刚果(金)矿业开发和基础设施建设的合作协议》,主要的反对声音来自国际货币基金组织、世界银行及欧盟国家。三者或批评该协议有失公平,声称刚方无法享有与中方对等的权力;或者翻炒“中国掠夺非洲资源”、“搞经济新殖民主义”之类的谬论。实质上,西方真正担忧的是在刚的矿产利益受到中国威胁,因而竭力想把中国企业挤出非洲。为此,国际货币基金组织等金融机构以减债相要挟,迫使刚政府将合同规模压缩到60亿美元。事实上,如前文所述,该协议是中方替刚修建急需的基础设施项目,刚方以铜钴矿资源作为偿还担保,中国企业早在与其他非洲国家(安哥拉、苏丹、加蓬等)的合作中采用了类似的交换形式,是典型的双赢模式。刚相关官员也盛赞:“中国人到刚带来了投资、基础设施和就业。我们有资源,用和中国公司资源合作的收益偿还基建项目,这就是双赢……刚果人民第一次知道了自己的铀、钴、金等资源可以给带来实惠……刚政府和人民不接受外界毫无意义的指责及干涉。”^③

二是来自新兴国家的竞争。新兴国家即指当前一些正在迅速崛起的发展中国家,以巴西、俄罗斯、印度、中国和南非“金砖国家”为代表。2008年3月,印度政府与刚果(金)签署了外交、经济、科技、文化、社会和军事等领域的框架合作协议,涉及矿业、能源、工业等部门,印方还承诺为刚国家重建的五大优先工程提供7.5亿美元的资金。^④俄罗斯与刚投资合作也不断扩大。2010年10月俄驻刚大使宣布,俄罗斯一家企业收购刚基伍矿业公司10%的股份,从事铀矿开采和冶炼。^⑤此项投资规模虽小,却是俄首度进军刚采矿业的标志。韩国也在努力开拓刚果(金)市场。2010年3月,韩刚签署了两项合作协议,其中一项授权韩方在刚开采总价值27亿美元,储量为60万吨的铜矿。^⑥显然,新兴国家对刚投资与日俱增,相互之间的竞争逐渐激烈化。中国与其他新兴国家在刚投资领域多有重合,彼此容易因为争夺采矿权、基础设施工程的承包权发生矛盾。一些欧美发达国家可能乘虚而入,挑拨离间。

三

面对挑战,如何拓展中刚经贸合作的广度和深度是两国的当务之急。综合考虑,双方可在下列领域加强互利合作。

(一)农业。刚果(金)的气候适宜农业发展,全

^① UNEP, *The Democratic Republic of the Congo: Post-Conflict Environmental Assessment Synthesis for Policy Makers*, UNEP, 2011, p.22.

^② 中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处:“刚果(金)对环境保护的相关规定”,<http://cd.mofcom.gov.cn/aarticle/ddfg/tzzhch/201201/20120107945042.html>

^③ 中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处:“刚果(金)通信与媒体部长称赞中国的“合作双赢”理念”,<http://cd.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200803/20080305418600.html>

^④ 中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处:“刚果(金)-印度合作升温,两国签署系列框架合作协议”,<http://cd.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200803/20080305427854.html>

^⑤ 中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处:“俄罗斯首次投资刚果(金)矿业开采”,<http://cd.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201010/20101007182319.html>

^⑥ 中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处:“刚果(金)与韩国签署矿业合作协议”,<http://cd.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/201004/20100406855026.html>

国可耕地面积约1.2亿公顷,占国土总面积的50%,已耕地约600万公顷,由于受内战的重创,仅剩1%的熟地得到利用。刚2/3以上的人口依靠农业为生,多数却采用刀耕火种式的小农经营方式,对农业生产的基本知识知之甚少,作物种植没有田间管理,缺少病虫害防治经验,且很少实行轮作,一般采取游耕制,即农民收获庄稼后就将土地休荒。刚河流和湖泊众多,刚果河、开赛河、乌班吉河等均以流域广、水量大而闻名,但其农业基础设施非常薄弱,灌溉、排水系统落后,刚并不缺水资源,所缺的是良好、必要的农业灌溉设施。如今,刚果(金)尚未实现粮食自给,人民温饱问题没有解决,每年需要进口大米、玉米等各类粮食100万吨左右。据联合国粮农组织统计,刚农业生产形势严峻,2005—2007年约有4190万人营养不良,占总人口的69%,5岁以下儿童的死亡率为16.1%,2009年的全球饥饿指数更高达39.1。^① 鉴此,刚政府正着力加强与外国的农业合作,恢复和提高农产量。中国在耕作技术、良种选育、田间管理、修建水利工程等方面具有比较优势,中国的农业技术人才众多,能吃苦耐劳,积累有丰富的援外经验。这些技术、人才如果在刚果(金)扩广和使用,将能极大地改善当地的农业生产状况。

(二)林业。刚果(金)是南部非洲第一森林资源大国,森林覆盖率为54.6%,森林面积约1.28亿公顷,占整个非洲赤道带森林面积的45%及世界热带森林面积的6%,其林木品种有数百种,较珍贵的有乌木、金柚木、非洲柚木、沙比利、大鸡翅木、巴花等。^② 但因基础设施落后、管理混乱等因素的制约,刚林业的开发情况非常滞后,其木材产量和出口量都很低,在世界木材市场上无足轻重。据估计,刚木材生产能力达1000万立方米/年,2011年官方统计的原木产量却仅18.35万立方米、锯木产量只有33431立方米。^③ 目前,刚政府在吸引外资,促进木材生产及出口的同时,也加强了对森林资源的保护和可持续利用。2002年8月刚颁行《森林法》,对森林经营权的获取和转让条件、森林开采方式、开采者的权利和义务等做出了明确说明,提出森林保护、整治和重建的具体要求,并对违反《森林法》的

各种活动制定了惩罚措施。^④ 2011年,刚重审了156个森林特许合同,依法取消其中80个合同,主要涉及欧洲公司。而中国企业自20世纪80年代末,即在刚投资成立了华茂公司从事木材采伐和加工,两国在林业领域的合作早有经验可循。木材是中国长期需要进口的大宗商品,中方应该把握时机,与刚相关企业加紧合作,投入技术和资金,提高当地的木材产量,创造更佳的经济效益。此外,中方更要严守刚《森林法》和《环境保护法》,切忌贪图眼前利益过度砍伐,重蹈欧洲公司的覆辙。

(三)矿产资源。刚果(金)蕴藏着1100多种有色金属、稀有金属和非金属矿,其中铜、钴、锌、锡、钽、铌、锰、钨、铬、锆、铀、工用钻石等矿石的储量最为可观。根据2003年6月刚矿业部公布的数字,主要矿产储量分别是:铜7500万吨(占世界10%)、锂3100万吨、钽铌3000万吨(占世界90%)、锰700万吨、锌700万吨、钴450万吨(占世界50%)、铁10亿吨、锡45万吨、黄金600吨、钻石2.06亿克拉(工用钻石为主)。^⑤ 矿层多集中在东部的加丹加省、东、西开赛省、南、北基伍省、马尼埃马省和东方省。但刚两次内战都发生在东部的富矿区,矿业生产遭到严重破坏,产量骤减。近年来,刚政局渐趋缓和,政府加紧与外国矿业公司合作开发矿产,矿业生产有所恢复。到2011年,刚主要矿产品铜、钴产量分别回升至52.21万吨和10.89万吨(见表2),与矿业繁荣时期的生产水平基本相当。不过,迄今为止刚丰富的矿产资源还远未得到充分利用,其矿产品的深加工能力较弱,出口产品的附加值低。

① FAO, *The State of Food Insecurity in the World: Addressing food insecurity in protracted crises*, FAO, 2010, p.15. <http://www.fao.org/docrep/013/i1683e/i1683e.pdf>

② ANAPI, *Invest in The DR Congo*, p.8. http://www.anapi.org/Invest_in_drc/Invest_in_DRC.pdf

③ Banque Centrale du Congo, *Bulletin Mensuel d'informations statistiques*, Février 2012, p.2. http://www.bcc.cd/downloads/pub/bulstat/Bulletin_statistiques_fev_2012.pdf

④ 《刚果(金)森林法》具体内容参见: <http://cd.mofcom.gov.cn/aarticle/ddfg/tzzhch/201007/20100707002392.html>

⑤ Democratic Republic of Congo Ministry of Mines, *Guide of Mining Investor*, June 2003, p.17. http://www.miningcongo.cd/pdf_divers/guide_of_mining_investor.pdf

基于刚果(金)的资源禀赋和矿业发展现状,中国矿企可择机拓展双方的合作空间。实际上,中刚矿业合作已经起步,且形成一定规模。中国企业在刚创造的“以基础设施项目换资源”的合作方式已初显成效,这是中国在非洲资源开发领域的制胜法宝,值得继续推广。同时,中方应该帮助刚发展矿产加工企业,提高出口矿产品的附加值,改变刚矿产下游工业的落后局面。而针对欧美发达国家和印度、俄罗斯等新兴国家的强力挑战,中国首先要取长补短,提升本国企业的竞争力,纠正不规范的经营行为;再者可以尝试召开“中—欧—刚矿业合作论坛”、“中—美—刚矿业合作对话”等活动,协调彼此之间的分歧,增进理解,争取变单纯的竞争对手为合作共赢的伙伴。

表 2: 刚果(金)主要矿产品产量(2006—2012. 2)

年代 矿产	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012. 2
铜(吨)	97360	96391	335066	309181	497537	522133	144254
钴(吨)	15384	17886	42461	56258	97693	108888	28998
锌(吨)	33784	33809	15465	19636	9223	19035	2964
锡(吨)	8439	14695	19719	15512	13415	5460	424
钨(吨)	390	394	630	464	279	260	28
金砂(公斤)	254	122	150	220	178	146	24
原油(千桶)	9009	8816	8365	9382	8586	8558	1360
钻石(千克拉)	28949	28270	20953	17880	16800	19303	3251

资料来源: Banque Centrale du Congo, “Bulletin Mensuel d’informations statistiques Février 2012”, p.1. http://www.bcc.cd/downloads/pub/bulstat/Bulletin_statistiques_fev_2012.pdf

(四)基础设施建设。连年内战使刚果(金)绝大部分的公路、铁路、桥梁、医院、学校等基础设施损毁严重。全国 14.5 万公里的公路,路况极差,沥青路仅剩 1.8%,农村公路已名存实亡;原有的 5000 公里铁路也由于年久失修,多数无法通行;电力供应明显不足,大范围停电时有发生。因此,刚战后重建的首要任务是恢复和发展基础设施,在刚重建计划的五大优先工程(基础设施、健康教育、水电、住房及就业)中,基础设施被列为首位。2008 年,刚政府又专门成立刚果大型建筑工程代表处(ACGT),任务

是整合和管理需要优先发展的大型基础设施项目。

刚果(金)对基础设施的巨大需求,也是中刚合作的重要基础之一。据中国前驻刚大使吴泽猷解释,当前中国通过三种方式参与刚基础设施发展:一是双边合作,即中方直接提供项目所需的资金,由刚公司负责建设;二是中方以私营公司的身份承包有关项目;三是由中方出资和实施项目建设,刚方以矿产资源作为回报。^①其中,第三种是主要合作方式。通过这种“基础设施项目换资源”的创举,以中国中铁、中国水电为代表的中国企业集团承诺替刚建造 3600 公里的沥青路,修复 2000 公里铁轨,新建 1800 公里铁轨,以及建设学校、医疗设施、住房和电力设施。目前,部分工程已经完工,并顺利通过验收交付使用。但有权威人士提醒,如何长期维护这些基础设施是中刚双方亟待解决的问题,过去刚的许多大型项目就曾因缺少持续投资和维护而变成烂尾楼。对中国企业而言,这既是挑战,更是机遇。中方应坚持遵循“守约、保质、薄利、重义”的经营方针,将承建设施的维护工作纳入“基础设施项目换资源”的合作范畴,一方面以此作为筹码,为中国在刚赢取更多的矿产权益,另一面能保证中国的援建项目不会沦为短期的面子工程,让刚人民更多、更持久地享受中国企业带来的实惠。

综上分析,中刚经贸合作正处于蓬勃发展时期,两国在矿产资源开发、农业、林业、基础设施建设等领域具有较强的互补性,且双方合作已初具规模。然而,刚果(金)存在内部政权不稳、经济基础薄弱、政府管理能力有待改善的现状。欧美发达国家及部分新兴国家也对中国在刚投资构成严峻挑战。中刚两国政府及企业界需要总结经验,吸取教训,不断探索和挖掘合作潜力。◎

(责任编辑:吴绩)

① Hans E. Petersen and Sanne van der Lugt, *Chinese Participation in African Infrastructure Development: The case of the DRC and Zambia*, Report Written for the China-DAC Study Group Event on Infrastructure, September 20, 2010, p.12. http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2011/05/Petersen_Lugt_ENG.pdf