

中东北非动荡原因透视及其警示

王梅枝¹, 段怡然²

(1. 湖北省委党校, 湖北 武汉 430022 ; 2. 武汉大学, 湖北 武汉 430022)

[作者简介]王梅枝(1963—),女,湖北天门人,中共湖北省委党校教授,主要研究方向为政治社会学。

段怡然(1990—),武汉大学经济管理学院经济学基地班学生,研究方向为经济学。

[摘要]2011年初,一场肇始于北非小国突尼斯的民众骚乱,引发多米尼骨牌效应,席卷中东、北非多个国家,致使中东、北非多个国家发生重大的政治变局。透析中东北非动荡现象,剖析其产生的多方面原因,从中可以得出有利于巩固中国共产党执政地位的历史警示。

[关键词]中东 北非 动荡 警示

[中图分类号]D73

[文献标识码]A

[文章编号]1671-7155(2012)05-0088-05

从2011年年底以来,中东地区风云激荡,民众抗议浪潮此起彼伏,中东政治强人或轰然倒下,或摇摇欲坠:执政23年的突尼斯总统宰因·阿比丁·本·阿里仓皇出逃,连续执政30年的埃及总统穆巴拉克苦苦抗争18天后黯然离职受审,以强人著称的执政近42年的利比亚卡扎菲政权土崩瓦解,执政30多年的也门总统萨利赫艰难支撑11个月不得交出权力,叙利亚阿萨德政权地位同样岌岌可危。

中东政治动荡起源于突尼斯茉莉花革命,茉莉花革命的导火索来自于突尼斯南部地区西迪布吉德一名26岁的失业大学生因遭到城市警察的粗暴对待而自焚。问题是一个无足轻重的失业青年为何能在中东掀起如此巨大波澜呢?为什么会出现政局动荡在中东国家群体性发作的现象?这场动乱发生的深刻根源到底是什么?中东变局又给我们中国共产党提供了哪些启示?

一、中东变局的原因分析与本质透视

中东、北非地区各国的国情各有不同,政治体制和经济社会发展水平也存在差异,但这些国家都面临着诸多深层次的共性问题,成为引发此轮政局动荡的重要原因。

(一)国内民生问题的凸显是直接诱因

中东、北非政治动荡源于突尼斯无业青年的自焚,诸如高失业率、高物价等基本民生问题是造成群众抗议示威从而导致政权更迭的重要诱因。

1. 粮食等基本生活用品短缺且价格飞涨

2008年发端的国际金融危机和粮食危机,使埃及、突尼斯等这些多靠旅游、外贸出口和外来投资的国家经济雪上加霜。由于世界粮食市场的严重动荡,导致中东北非国家食品价格的飞涨。在埃及,食品的几个月内价格飙升了17%,突尼斯粮食50%靠进口,2010年突尼斯粮食价格上涨50%,加上世界性通胀和粮价上涨,导致民众上街抗议政府不作为。食品价格在一段时间内的持续上涨,加剧了下层民众的生活困难。

2. 失业率居高不下

早在15年前,美国政治学学者亨廷顿就曾写道:“在一些主要的阿拉伯国家,20岁出头、寻找工作的青年人数量的扩大将持续到2010年左右,识字人口的迅速增多造成有文化的年轻一代和很大程度上没文化的老一代之间的鸿沟,因此,知识和权力之间的分离可能会使政治系统处于紧张状态^[1](P122)]。长期以来,一些阿拉伯国家一直是世界上失业率最高的

地区之一。失业率攀升,是年轻人不满乃至上街示威的重要原因。发生动荡的这些中东、北非国家,失业率一般都在30%—40%,有的甚至超过50%。突尼斯青年人口众多,就业机会少,本·阿里上台后大力发展高等教育,进入求职市场的大学生猛增,15—29岁人群失业率超30%。大学毕业生群体的实际失业率更高达52%。突尼斯经济以旅游业为主,吸纳高学历人才的能力有限,近年来欧洲经济不景气更使突旅游、出口等行业用工需求大减,很多大学生毕业多年仍找不到工作。突尼斯每年有8万大学生毕业,却仅仅有不到2万人能够找到工作。埃及青年受教育程度也较高,2010年埃及受过高等教育的人中失业率达到18%,埃及失业人口中90%是29岁以下的青年,比全国平均失业率要高出很多。失业会“产生和强化失业者的疏离感和无归属感,使之逐步脱离现存的社会秩序,然后变成现存社会秩序的敌对者。”^{[2](p354)}

3. 悬殊的贫富差距

本·阿里推行经济改革催生一批新贵阶层,垄断利益集团膨胀,底层百姓收入微薄,加之政府不断削减补贴,造成贫富鸿沟不断扩大。据2011年2月1日《埃及新闻报》报道,开罗美国大学的社会学家阿明指出:埃及全国人口可分为三个层次:第一层次是富人集团,占20%人口,拥有55%的财富;第二层次是中产阶级,占20%,拥有27%的社会财富。第三层次是穷人,占60%,仅仅拥有18%的社会财富。据中国经济网2007年7月2日报道:世界银行发表的一项报告显示,埃及的贫困人口达2800万,占埃及人口总数的40%,其中有260万人生活在赤贫中,占贫困人口总数的9.3%。埃及的贫困人口主要集中在上埃及的农村地区。据美联社2010年5月6日报道称,埃及现有人口8000万,而40%的人仍生活在贫困线以下或接近贫困线。根据联合国的标准贫困线,每天的生活花费不足2美元。

(二) 政治腐败和民主化缺失是深层原因

表面上看,民生问题是直接的导火索和诱因,但应该说更为重要的深层次的原因还在于政治领域。

1. 僵化的缺乏民主的威权体制与世界民主化浪潮相背离

阿拉伯国家的权力安排,基本上都是一种威权政体。尽管各国起初政体不尽相同,但无论是总统主导的国家还是军队主导的国家或政党主导的国家,最后基本都走上了高度威权化的道路。这种威权统治实质上是一种家长制统治。家族化的威权主义政体表现出这样的特点:一是国家权力高度集中,甚至演化为独裁政治;二是普通民众政治参与

率低下,缺乏政治民主。在这种威权体制下,当权者更倾向于保持秩序,普通民众也习惯于这种生活。阿拉伯有一句谚语:“60年暴虐总比一天的混乱好”^{[3](p94)}。因此,强人政治在这里很盛行。虽然突尼斯从80年代就开始尝试民主宪政制度,允许反对派存在,也声称实行三权分立,但实际上在宪政联盟的操纵下,所有的民主政治的框架和流程都不过是一种摆设。埃及民族民主党执政32年,当局把宪法反恐条例和紧急状态法当作两道紧箍咒,长期压制和排斥异己。这些国家虽然建立了宪政,事实上实行的却是一党执政,甚至国家元首多年来同一个政治强人把持,宪法规定的有关议会、政党及公民的基本权利和自由无法得到实现和保证,进而使之成为共和制外衣下的威权体制。

随着阿拉伯民众意识的觉醒,这种僵化的威权政治体制开始受到民众尤其是年轻一代的质疑。这些国家的政治普遍缺乏民主,引起民众不满。例如在突尼斯,本·阿里担任总统长达23年,因高度集权、拒绝推行政治体制改革而遭受批评。长期以来体制僵化、改革滞后激化了社会矛盾。本·阿里的家族和朋党获得了垄断利益,民怨越来越大,最终令其彻底丧失了执政的基础。

2. 严重的家族腐败损害了执政基础

在内无有效监督、外无有力制衡的情况下,阿拉伯共和体制下的领导人专制独裁,裙带成风,家族腐败普遍严重。美国外交官在秘报中形容本·阿里家族为“黑社会”和“腐败核心”,估计其资产高达55亿欧元。其家族成员利用权力拼命敛财。第一夫人及其子女们掌管的企业几乎垄断全国经济,有报道说本·阿里出逃时还卷走黄金1.5吨。埃及总统穆巴拉克家族腐败同样触目惊心。西方情报机构有消息指出,穆巴拉克用最后18天的时间将自己的巨额财富转移到了国外的秘密账户。穆氏家族的财产据估算可能达到435亿英镑,其中包括在英国银行和瑞士银行的存款与投资,以及在伦敦、纽约、洛杉矶等地和红海沿岸高档住宅区的不动产。

“透明国际”在2009年的报告中警告说,蔓延全球的抗议运动,很多是被腐败和经济危机点燃的。在“阿拉伯之春”爆发前,该机构发表的关于阿拉伯地区的报告警告说,裙带关系、君臣关系和贿赂已经深入这些国家的日常生活,现有的反腐败法律形同虚设。

政治体制僵化,家族统治,这种政权模式弊端严重,导致高压统治,任人唯亲。长期的个人专权导致严重的政治、社会腐败,使国家领导人的威望逐渐丧失,社会内部暗流涌动,要求变革的呼声日益高涨,极大地损害了执政的群众基础。但执政者

对社会变化麻木不仁。应当说,无论是突尼斯、埃及,这些国家的领导人革命有功,能力也非常强。可随着社会的发展变化,其原有的优势逐渐丧失、威信下降,年轻一代思想多元、求新求变,要求改变现状。面对新的社会矛盾的不断涌现,这些国家的领导人思想僵化,反应迟钝。阶层矛盾、外部矛盾、本国传统同西方民主的矛盾逐渐催生出新的社会思潮和政治力量,这是政治动荡的深层原因。

(三)全球化浪潮的冲击

托马斯·弗里德曼在《世界是平的》一书中说:“任何国家和社会在选择加入全球化浪潮后,都会不可避免地发生社会衰败和政治分化。一些‘超级个人’和‘超级国家’、‘超级企业’会在全球舞台上脱颖而出,成为声名远播的时代骄子。相反,那些不能及时追赶时代步伐的‘竞争失败者’,必然会在全球化涡轮机的转动下被甩出中心地带,成为落伍的边缘群体。他们没有工作,衣食无着,居无定所,除了发动一波又一波的抗议浪潮将全部的罪过归咎于无能的政府和贪腐的领导人,诉诸街头暴力事件,再也没有别的生活出路^{[4](p212)}。全球化浪潮对中东非国家的影响首先表现在经济上,在全球化和信息化冲击下,中东非国家陷入全球化陷阱,他们越是参与全球竞争和利益分配,本国的财富越是日趋流向发达国家,本国的实体经济越是落后、衰退;其次,面对全球化浪潮的冲击,西方文化的侵入不断地改变中东非国家的政治思想观念,也不断地弱化年轻一代对国家和政府的政治认同;第三,全球化使这些国家的政治发展缺乏自主性,对国际社会和发达国家的依附性进一步增大,使阿拉伯国家政治体系结构和功能更为脆弱和不稳定。

(四)美国等西方国家的中东政策是导致部分国家局势剧变的重要诱因

不可否认,这些国家局势动荡的出现,内因是主要的,但我们也应当看到,美国十多年来美国在该地区竭力推行的“民主改造伊斯兰世界”的措施与行动,是导致部分国家局势剧变的重要诱因。

美国外交政策历来提倡推进民主、自由和人权。具体表现在中东北非地区,就是在2003年美国攻占伊拉克后,小布什提出民主改造中东的设想,即所谓大中东计划^{[5](p6)}。所谓“大中东”,包括北非、中亚等地在内的整个伊斯兰世界。在这一战略中,充分借助于美国针对东欧各国政权更迭所采取的手法,除军事手段与武力打压之外,更多地关注于非暴力的“软战争”,即所谓的“街头革命”。美国从外交、经济、文化等层面有组织、有规模地在伊斯兰世界推行民主改造计划。美国国家民主基金会在突尼斯、埃及等国非常活跃,蛊惑穆斯林教派内斗,培植新的替代力量,策划在北非中东地区掀起

一系列的政治动乱^{[6](p8)}。与传统的外部军事打压手段不同,大中东计划更加注重从目标国的内部煽动和激起民众的极端情绪,从而发动街头革命。正是美国在中东、北非地区推行的民主改造计划诱导着该地区的民众认同美国自由、平等、民主等价值观。长期的渗透使中东各国民众尤其是年轻一代思想观念发生深层变化,更多追求西方价值观,向往西方生活方式。

(五)网络的助燃作用

1. 网络等新媒体在动员和组织民众不断推高骚乱程度方面起了重要作用

新媒体是相对于传统媒体而言的,主要是利用数字、移动、网络等技术,通过互联网、无线通信网、有线网络、卫星等渠道及电脑、手机、数字电视等终端,向用户提供信息和娱乐服务的一种媒体形态。与传统媒体相比,它最大的优势在于可以通过文字、图片、声音、图像等全方位、全天候、多角度地向受众传达信息。便捷的网络设施及众多的网民,为社会变革的出现积蓄了基础,加上这些国家社会和政治方面的深层次矛盾,很容易诱发全面的社会动荡。

中东一些国家,由于传统媒体被政府严格控制,新媒体往往成为受众获取信息的重要途径,以脸谱(Facebook)、推特(Twitter)为代表的社交网站在此轮“中东波”的酝酿、发生和发展中扮演了重要角色。近年来中东北非国家互联网得到迅速发展,博客、脸谱、推特等社会网站发展更是迅速。谷歌公司预计,到2015年将有一亿阿拉伯人使用互联网。除网民增多外,中东北非地区的宽带普及率、移动互联网、3G和智能手机用户等也在上升,埃及、利比亚、摩洛哥、苏丹、叙利亚和突尼斯等国先后开通了3G服务。截至2010年末,全地区拥有3.5万个活跃博客,脸谱用户高达1700万(其中埃及拥有500万、突尼斯拥有200万,占网民总数的绝大部分),推特用户年增长率高达142%。此外,许多本土的社交网站亦拥有强大用户群,而且更为重要的是占该地区总人口将近50%的25岁以下年轻人成为网民主力。

社交网络对政治运动到底会产生何种影响?在中东北非国家动荡中,新媒体至少在以下几方面起到了助燃作用:

首先,网络等新媒体在披露内幕、引发民众不满方面起到了催化剂的作用。在失业率上升、物价上涨,经济不景气的大背景下,突尼斯、埃及的骚乱,直接导火索都源于网上盛传的有关腐败的视频,2010年7月26日,维基解密在《纽约时报》《卫报》等配合下,在网上公开了9万多份的揭露突尼斯总统本可里奢华腐败生活的秘密报告,网站还公

布了一份题为“突尼斯的腐败,你的就是我的”的电文,电文说只要是总统及其家族想要得到的,不管是什么都可以得到。几周内,这些电文内容被并散布到网站上,让突尼斯民众了解了本阿里总统及其家族成员的本来面目,激起民众的强烈不满,最终引发社会动荡,发生了震惊世界的“茉莉花革命”。美国《外交政策》杂志称维基解密曝光的电文是突尼斯革命的催化剂,并称突尼斯革命是世界上首场“维基革命。”

其次,网络等新媒体在传送信息、联络民众等方面起到了巨大作用。脸谱、推特等社交媒体在这场运动中扮演了联络和发布平台的作用。埃及、阿尔及利亚、突尼斯等国发生大规模的游行示威活动,都是通过这些社交媒体组织起来的。在埃及,2009年6月年轻商人哈立德·赛义德被害的视频播出后,人权活动者在脸谱上创立了“我们都是哈立德·赛义德”网页,在脸谱、优兔和推特上的拥护者多达数十万,并最终成功号召埃及民众于今年1月25日在解放广场开展示威活动。埃及动荡的强大幕后推手“4.6青年运动”也是通过互联网成立的,现在脸谱的拥护者达80万人。网络在中东北非动荡中的确起到了助燃的作用。

其三,新媒体在实时报道、催化升级方面起到了推波助澜的作用。如在埃及,一些年轻网民每隔一小时就会上传最新的警民对峙图像,他们还利用3G/4G手机拍摄视频,利用博客实时进行传播,引发公众呼应,将动荡引向深入。

2. 网络等新媒体为西方进行价值观渗透提供了可趁之机

在中东北非动荡中,美国网络外交的作用得以充分体现。2010年美国国务卿希拉里在其“互联网自由”的演讲中,明确指出“推特、谷歌、优兔都是十分重要的21世纪的工具”。美国防部长盖茨甚至公开称推特是“美国的巨大战略资产”。美国将推动享有信息技术自由、言论自由、信仰自由和链接自由等四项自由列为其“21世纪外交方略”的主要内容。

信息技术的快速发展也为西方进行价值观渗透提供了更为灵活而隐蔽的工具和渠道。美国的一个中情局官员坦言:“中情局突然发觉,通过互联网输送美国的价值观,远比派特工到目标国家或培养认同美国价值观的当地代理人更容易。”^{[7] (p4)}2010年2月26日,希拉里再次发表“互联网自由”的讲话,充分肯定“互联网加速政治、社会和经济变革的巨大力量”,并威胁称那些“限制互联网的国家有被推翻的危险”。互联网俨然成为美国传播其价值观、干预他国内政的新工具。美国充分利用其信息优势,或提供技术援助和支持,或通过政治施压,或

组建“网络水军”扩大利美宣传。美国借助互联网,在中东北非地区大力推动网络建设和推广美国的社交网站,这些网站在中东变局中扮演着重要角色。美国通过技术优势,传输美国国家意识形态,煽动民众集会游行,使民众不满情绪火上加油。美国的谷歌、脸谱、推特等IT巨头,明确表示要“保护用户的正常使用和通讯”,对所有内容免于审查,同时提供各种技术手段,协助当地网民突破政府的网络封堵。谷歌、推特等联合推出“Speak2Tweet”服务,为埃及民众提供语音留言电话,并将留言转发到推特上。美国政府还资助开发的洋葱路由器(Tor)技术不断更新,帮助当地网民登陆被禁网站等。此外,“记者无国界组织”、“全球之声”、“保护新闻记者委员会”和“电子自由基金会”等组织成为强大的“后援团”,它们纷纷指责突、埃等国压制新闻自由,并呼吁为其国内激进分子提供技术支持,以躲避政府的网络监控。上述事实可以清楚地看出美国为首的西方国家是如何急于利用网络等新媒体进行价值观渗透的。

二、中东变局对我们的警示

(一) 发展经济、改善民生是实现国家稳定的前提

发展是硬道理,把发展作为党执政兴国的第一要务,这是保持并巩固执政地位的基本要求。中东北非这些国家发生动荡,是与这些国家的一些基本民生问题没有解决好密切相关,而之所以如此又是这些国家的单一的发展模式的必然结果。民生问题在任何国家,都不应该被忽视。政治稳定从来都与经济发展及民生改善密切相关。一个执政党和政府如果不能与时俱进,不断根据国际和国内社会情况的变化而锐意改革,不断进取,长期脱离群众,不关心群众疾苦,迟早都会丧失政权。民众呼声和民生诉求并不可怕,可怕的是体制内的政治主导者对民生要求不闻不问。中东北非一些国家动荡的教训告诉我们,源于民生诉求而发生的示威和抗议活动,如果受到僵化的政府和固化体制的冷漠,那么政治危机,甚至国家陷入动荡就会发生。我们要按照十二五规划提出的指导思想和制定的主要目标,深入贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式,加强创新体制和机制建设,努力推动经济平稳较快发展。

(二) 加强意识形态建设 提高应对新媒体的能力

文化是民族的灵魂,是国家软实力的重要标志,是国家综合国力的重要体现。是一个民族真正有力量的决定性因素。在经济全球化的进程中,西方国家为了谋求全球文化霸权地位,强调以西方为中心的价值观和霸权意识,利用互联网对其他国家进行意识形态渗透。为此,必须注意防止西方思想的渗透,加强对新媒体的引导与管理。特别要研究

互联网和新兴媒体的特点和规律,提高互联网时代新媒体的管理水平。在中东动荡过程中,互联网与国外卫星电视起了推波助澜的作用。我国目前处于各类矛盾错综复杂的社会转型期,国内外敌对势力伺机待动,在特殊情况下对网络新媒体,尤其是国外网络平台实行有针对性的疏导是必要的。

(三)加强反腐倡廉建设,努力打造清廉政府

中国共产党拥有全世界人数最多的党员,而且是一党长期执政,加强党的自身建设,提高党的社会公信力显得越来越重要。腐败现象严重侵犯社会公平正义,引发民众对执政合法性的质疑。坚决惩治和有效预防腐败,关系人心向背和党的生死存亡,是党必须始终抓好的重大政治任务。要以更坚定的决心和更有力的举措坚决惩治腐败,从制度上来防止腐败现象的滋生蔓延。尤其是加强对群众反映强烈的突出问题的治理,着力解决群众身边的腐败问题。

(四)加强和创新社会管理是国家社会建设的重点

要提高突发事件的应对能力。突尼斯政变固然有其深刻的原因,但事后政府对突发事件的漠视和处理不当显示出政府社会管理能力薄弱,应急体制僵化等问题。当前在社会转型期,我国社会矛盾重重,如何创新社会管理体制,加强政府的社会管理能力建设,有效应对各种突发事件是考验政府执政能力的重要方面。对任何突发事件都不能掉以轻心,要注意排查各种矛盾,及时化解,从源头上解决各种问题。今后十年中,群体性事件将是中国社会稳定的最大的威胁,也是对地方政府执政能力最大的挑战。在处理突发事件时,如果方式、方法不当,存在引发大规模骚乱的风险。因此要不断地完善应对群体性事件的机制,妥善地处理好突发事件。

(五)积极稳妥地推进政治体制改革

中东北非国家政治体制僵化,领导人长期独裁专制,压制民众意见,民众对现存体制失望不满,求新思变。“北非国家政权更迭说明,政治民主化的潮流仍然在向前发展,势不可挡”。一个政权要长治久安,必须加强政治民主建设,不断提升执政能力,才能夯实执政基础。当今中国正处在历史的十字路口:“权利”VS“权力”,“维权”VS“维稳”,“上网”渐渐取代“上访”。民间与政府的对峙以越来越尖锐的形式突显出来。要努力扩大社会主义民主,健全社会主义法制,提高人民当家作主的能力。当今时代,普遍的民主化意识和广泛的信息化运用使得整个世界都发生着深刻的变化。我们必须与时俱进,适时地改革与完善治理的制度与方式,推行

民主,顺应民意,改善民生。

(六)青年一代的教育、培养和就业关系到国家和社会的稳定

中东北非国家,青年人在当地人口总数中所占比例很高,25岁以下人群占这些国家总人数的50%,他们接受过高等教育,受到西方价值观影响,追求民主自由,在经济不景气,政治体制僵化,青年失业率居高不下,许多人生活窘迫,失去信心,对政府和社会强烈不满,希望改变现状,他们利用网络工具,迅速组织起来,成为社会运动的中坚力量,在北非中东国家的反政府示威活动中,20至30岁的失业青年构成了运动的急先锋和主力。这也给我们重要的启示,必须切实为青年人的教育、培养和就业提供更好的条件。随着全球经济发展的减缓,失业及就业的巨大压力有可能成为导致青年与社会间紧张、冲突的重要因素。青年群体高失业率也正是中国社会面临的主要问题之一,而要缓解未来青年就业问题关键在于产业结构升级,占据国际经济分工的优势地位。积极落实“发展成果分享”原则,完善失业保障体系,并转变青年就业观念,强化青年的社会参与、竞争意识。同时要加强对青年的教育,增强青年的政治洞察力以及拒腐防变能力,避免成为西方推行其所谓“民主化进程”的工具。

中国情况与中东国家大不相同,实践证明,中国共产党成为执政党是历史和人民的选择,党团结带领人民走中国特色社会主义道路,取得了巨大成就,但同时不可否认的是,当前我们的改革进入攻坚阶段,经济社会发展过程中也存在这样那样的问题,各种矛盾错综复杂,我们要增强忧患意识,居安思危,从中东部分国家的动荡中吸取教训,更好地推进我国社会主义现代化建设事业。

[参考文献]

- [1]萨缪尔·亨廷顿.文明的冲突与世界秩序的重建[M].北京:新华出版社,2002.
- [2]毕健康.埃及现代化与政治稳定[M].北京:社会科学文献出版社,2005.
- [3]马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,1972.
- [4][美]托马斯·弗里德曼.世界是平的[M].长沙:湖南科学技术出版社,2010.
- [5]何志龙.美国新保守主义与大中东计划[J].现代国际关系,2006(6).
- [6]宋文富.警惕中东北非动荡局势的幕后推手[N].光明日报,2011-03-23.
- [7]屠瑜.美国要搞“全民网络外交”通过网络输送价值观[N].环球时报,2009-07-02.

(责任编辑 叶剑锋)