



## 【文明交往史与区域国别】

中国—阿拉伯国家合作论坛二十年  
成就、经验和启示

全菲

(中国社会科学院 西亚非洲研究所安全研究室,北京 100101)

**摘要:**中国—阿拉伯国家合作论坛(以下简称中阿合作论坛)自成立以来,已走过了二十个春秋。作为连接中国与阿拉伯世界最重要的桥梁和平台,该论坛在促进双边和多边关系发展、深化不同领域合作、推动地区热点问题的解决等方面发挥着越来越重要的作用。本文通过回顾中阿合作论坛成立以来在政治、经济、双边和多边合作机制等领域取得的重要成就,总结中阿合作论坛成功的经验和启发,以期为今后中阿合作论坛跑出加速度和推动中阿命运共同体的建设提供有益的参考。中阿合作论坛为双边关系的发展提供了有力支撑,有助于推动共建“一带一路”倡议在中东地区的高质量发展和双方实现全面战略伙伴关系。在新的历史时期,在中阿合作论坛框架下,双方在各领域的合作将不断深化和拓展,通过携手共同应对全球挑战,促进中阿命运共同体的建设,推动中阿关系迈上更高的台阶。

**关键词:**中阿合作论坛;人类命运共同体;文明交往

**中图分类号:**D8 **文献标识码:**A **DOI:**10.16152/j.cnki.xdxbsk.2024-06-015

2024年迎来中阿合作论坛成立二十周年,第十届部长级会议于2024年5月30日在北京胜利召开。会议通过了《中国—阿拉伯国家合作论坛第十届部长级会议北京宣言》和《中国—阿拉伯国家合作论坛2024年至2026年行动执行计划》,还发表了《中国和阿拉伯国家关于巴勒斯坦问题的联合声明》,就双边和多边合作,地区和国际热点问题达成了多项重要共识。二十年来,在元首外交引领下,中阿合作论坛运行机制日臻完善,合作领域不断拓宽,论坛成为中阿开展双边或集体对话与务实合作的主要平台,为深化中阿友好合作作出了卓越的贡献。目前,世界格局正处在一个加速演变的历史性进程之中,大国战略竞争日趋激烈,世界力量的对比正在发生深刻变化。伴随着全球南方崛起,东升西降、南升北降成为世界格局的发展趋势,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。当下,中国和阿拉伯国家都面临着民族复兴的关键时刻,回顾中阿合作论坛成立二十年来取得的成就,总结中阿合作论坛成

**收稿日期:**2024-07-20。

**基金项目:**中国社会科学院学科建设“登峰战略”优势学科“当代中东发展”资助计划(DF2023YS46);中国社会科学院智库基础研究项目。

**作者简介:**全菲,中国社会科学院西亚非洲研究所安全研究室主任,中国社会科学院海湾研究中心副主任,副研究员,从事中东地区安全和社会发展问题研究。

功的经验,为中阿合作论坛在今后的发展中能够跑出加速度和推动中阿命运共同体的建设提供有益的启发和参考。

## 一、中阿合作论坛二十年成就斐然

中国和阿拉伯国家有相似的历史际遇,都肩负着民族复兴和国家发展的重任。在全球政治、经济格局不断发展变化的今天,中国和阿拉伯国家的合作关系日益紧密。过去的二十年里,中阿合作论坛作为中阿双方的重要合作平台,在促进双方政治互信、经贸合作、双边和多边等领域的合作方面发挥了重要作用,取得了一系列突出成就,为双方合作开辟了广阔的空间,展现了强大的生命力。

### (一) 中阿双方政治互信不断加强,在重要地区和国际热点问题上密切沟通

中国与阿拉伯国家地域相隔遥远,再加上意识形态领域的隔阂,一些以传统伊斯兰教和民族主义为主要意识形态的中东国家,因为无神论和意识形态差异而长期拒绝与共产党国家发展关系<sup>[1]</sup>。直至1990年7月中国与沙特建交,中国同所有阿拉伯国家建立了外交关系,标志着中阿友好关系进入了全面、快速发展阶段。尤其是2004年中阿合作论坛成立以来,双方在共同关心的国际和地区热点问题上密切互动,成为伸张国际公平和正义的重要力量。中阿合作论坛的成立,标志着中阿关系进入了一个新的历史阶段。

中阿合作论坛建立了高层定期交往机制,包括中阿合作论坛高官会、中阿合作论坛部长级会议等。这些机制为中阿双方提供了直接沟通、协商解决问题的平台,有效促进了双边关系的稳定和发展。2024年5月,应中国国家主席习近平邀请,巴林国王哈马德、突尼斯总统赛义德、阿联酋总统穆罕默德和埃及总统塞西对中国进行国事访问并出席第十届中阿论坛部长级会议开幕式。2024年5月31日,中国和巴林宣布建立全面战略伙伴关系,中国和突尼斯宣布建立战略伙伴关系。中国与埃及和阿联酋也分别发表了推进双边合作向更高层次发展的联合声明。通过中阿合作论坛的平台,中阿双方在政治上的相互支持、相互信任更加坚定。四国首脑同期访华,是中阿之间政治高度互信的集中体现。在涉及彼此核心利益和重大关切的问题上,中阿双方始终保持坚定立场,共同维护国际公平正义。在应对全球性挑战和地区热点问题时,双方通过中阿合作论坛的平台积极加强多边协调与合作,展现出了高度的责任感和合作精神,为维护世界和平与稳定做出了积极贡献。

习近平主席在第十届中阿合作论坛部长级会议开幕式上发表主旨讲话,提出了四方面目标和构建“五大合作格局”,推动中阿命运共同体建设跑出加速度,获得阿拉伯国家各界人士的热烈反响。习近平主席强调,中方愿同阿方守望相助,平等互利,包容互鉴,紧密协作,把中阿关系建设成维护世界和平稳定的标杆、高质量共建“一带一路”的样板、不同文明和谐共生的典范、探索全球治理正确路径的表率,这四方面目标展现了中阿合作新愿景。“五大合作格局”包括更富活力的创新驱动格局;更具规模的投资金融格局;更加立体的能源合作格局;更为平衡的经贸互惠格局;更广维度的人文交流格局。阿拉伯国家各界人士认为,“五大合作格局”结合并拓展了习近平主席在2022年首届中阿峰会上宣布的中阿务实合作“八大共同行动”。双方在各领域的合作将取得新发展,迈上新台阶。习近平主席还宣布2026年将在中国举办第二届中阿峰会。阿拉伯各国人士对此充满期待,认为中阿峰会将进一步引领阿中命运共同体建设阔步前行<sup>[2]</sup>。

面对未来挑战和世界形势的风云变幻,中国相继提出了很多有利于建立更加公平、公正和合理国际秩序的理念和倡议,其中包括“一带一路”倡议、构建人类命运共同体理念、全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议等,这些理念和倡议在中阿合作论坛下的不同平台上都得到了很多阿拉伯国家的热烈响应、支持和参与。截至2022年12月,有17个阿拉伯国家积极支持全球发展倡议,其中12国已加入“全球发展倡议之友小组”。14个阿拉伯国家参与了《中阿数据安全合作倡议》。随着双边合作领域

的拓宽和深化,中阿政治互信水平将不断推向新高度,中阿合作的趋势也逐渐从双边向多边合作发展。

## (二) 中阿双方经济互补性强,经贸合作硕果累累

中国和阿拉伯国家经济互补性强,中阿双方建立正式外交关系前,就已开展经贸往来。随着经济全球化的深入发展,中国同阿拉伯国家的合作全方位快速拓展。尤其是中阿合作论坛成立以来,双方致力于提升贸易便利化水平。通过简化通关程序、降低关税壁垒、加强海关合作等措施,有效促进了贸易往来。中阿合作论坛平台促进了双边贸易额的快速增长,从2004年的367亿美元增长到2022年的4314亿美元。自2021年起,中国已连续多年稳居阿拉伯国家第一大贸易伙伴国地位,2021年中国对阿拉伯地区的对外工程承包总额达615亿美元<sup>[3]</sup>。从2005年到2021年,中国在阿拉伯国家的投资额达到了2139亿美元。这一增长不仅体现了中阿经济互补性的增强,也反映了双方在贸易便利化、投资保护等方面所做的积极努力。

能源是中阿合作的压舱石,油气合作是双方能源合作的基本盘。阿拉伯国家是中国最重要的能源供应方和重要的经贸合作伙伴。双方通过深入开展以原油、石化为主轴的务实合作,结成了稳定可靠的战略能源伙伴关系,形成了包括油气勘探、开采、炼化和储运的全产业链合作。此外,双方在新能源领域的合作也不断迈上新台阶,在太阳能、风能、水电等领域实施了大批合作项目。2023年9月发布的《中阿能源合作回顾与展望》报告显示,中阿能源贸易持续增长,贸易规模不断扩大。2022年中阿贸易额为4300多亿美元,其中,能源贸易占双边贸易总额的49.35%,阿拉伯国家是中国最大的海外原油供应地。目前,为了构建能源立体合作新格局,中阿双方致力于从传统能源为主的合作向“油气+新能源”并重迈进,贸易投资向“贸易投资+市场协同”的供应链产业链升级,能源产业合作向“产业+金融合作”并重转型,能源经济合作为主向“能源经济+智力”并重的一体化合作迈进<sup>[4]</sup>。

在能源合作带动下,双方在金融和投资领域的合作也不断深化。中国和阿拉伯国家已完成首单进口液化天然气跨境本币结算交易。目前,与中国签订本币互换协议的阿拉伯国家有阿联酋、埃及、卡塔尔、摩洛哥等。在投资领域,2022年中国对阿拉伯国家新增直接投资26.2亿美元,同比增长13.3%;阿拉伯国家新增对中国投资10.5亿美元,同比增长近9倍。中国对阿拉伯国家的投资集中在油气、化工、物流等领域,阿拉伯国家对中国的投资集中在石油化工等领域。随着“能源+合作”模式的深入推进,双方在基础设施、交通物流、产业园区等各领域合作提质升级,务实合作成果丰硕。

随着阿拉伯国家工业化进程加快发展,中阿贸易结构也发生了显著变化。双方的合作从传统的经贸、基建、能源等领域逐步向高科技、医疗卫生和卫星通信等高新领域拓展,合作领域从“老三样”向“新三样”升级。在产业投资、互联互通、工程承包等领域的合作也不断深入推进。通过加强在产业链、供应链等方面的合作,贸易结构不断优化升级,也有效促进了电子商务、跨境支付等新业态的发展。

共建“一带一路”倡议在中东地区的推进,赋予中国与阿拉伯国家关系新内涵,双边合作不断取得突破。2014年,习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议上提出构建“1+2+3”合作格局后,双方不仅在旅游、航空运输等传统领域合作不断加深,而且在卫星通信等高新领域以及跨境电商等服务贸易新模式方面也表现出了较大的合作潜力<sup>[5]</sup>。阿拉伯国家普遍面临着实现经济多样化发展的需求,与“一带一路”倡议不谋而合,中阿双方是共建“一带一路”倡议天然的贸易伙伴。以海湾合作委员会(海合会)国家为例,海合会国家为了尽快摆脱对石油的依赖,实现经济多元化发展,纷纷进行经济发展战略的调整和转型。共建“一带一路”倡议与海合会国家经济转型发展战略高度契合,得到海合会国家的积极响应。世界银行数据显示,海湾国家的经济增长率在2024年和2025年将分别达到3.6%和3.7%。2023年12月,中国—沙特阿拉伯投资峰会在北京举行,双方签署60多份合作协议和备忘录,涉及能源、农业、旅游、矿业、金融、物流、医疗保健等多个领域<sup>[6]</sup>。目前,海合会6国已经全部和中国建立了全面战略伙伴关系或战略伙伴关系。沙特阿拉伯、科威特、卡塔尔与阿曼四个国家积极加入了由中

国倡导成立的亚洲基础设施投资银行(AIIB),并成为首批创始成员国。截至2023年11月,中国已同全部22个阿拉伯国家和阿盟签署了“一带一路”合作文件<sup>[7]</sup>。

### (三) 拓展了中国与阿拉伯国家的双边和多边交流机制,成为提升中阿关系的重要平台

随着中阿合作的不断深化和加强,中阿合作机制化的需求应运而生。根据2004年9月发布的《中国—阿拉伯国家合作论坛宣言》文件相关规定:双方在国际事务中保持和加强密切的磋商与协调,对加强发展中国家的团结与合作具有重要意义,有助于建立公正、合理的国际政治、经济新秩序;加强中国与阿拉伯国家在政治、经济、安全等领域的合作,就共同关心的地区和国际问题、联合国及其专门机构会议所讨论的热点问题交换意见;继续利用并完善现有的磋商机制,通过双边和多边渠道,就双边或多边关系及共同关心的地区和国际事务保持磋商<sup>[8]</sup>。

中阿合作论坛成立以来,中阿关系在各领域取得了一系列标志性、突破性成就。中国已经同阿拉伯国家集体建立起全面合作、共同发展、面向未来的战略伙伴关系,同14个阿拉伯国家建立全面战略伙伴关系或战略伙伴关系。中阿合作论坛、“一带一路”倡议以及中阿峰会的成功举办,标志着中阿合作机制日趋完善。在变、乱交织的国际局势下,中阿合作论坛的建立为提升双边和多边关系提供了重要平台。2010年3月首届“中国—海湾国家经贸合作论坛”在巴林举行。同年,中国同海合会建立了战略对话机制。2013年习近平主席提出“一带一路”倡议后,强调阿拉伯国家是共建“一带一路”的天然合作伙伴,进一步充实和提升了中阿合作论坛框架下双边和多边合作的内容。2024年1月1日起,沙特阿拉伯、阿联酋、埃及被正式接纳为金砖国家组织新成员国。阿联酋、埃及、卡塔尔、沙特阿拉伯和叙利亚等国在等待加入上合组织。中阿合作论坛成为阿拉伯国家成果最丰硕、最有效、最务实的对外合作论坛机制。

在中美博弈的背景下,在涉我问题上,个别阿拉伯国家在相关场合表态时面临着美西方国家施压的困境。有了阿盟和中阿合作论坛相关机制成员国的身份,以遵守合作机制的规定为理由,这些阿拉伯国家可以抵制住来自美西方国家的压力,在国际上对涉我问题进行支持。中阿合作论坛与22个阿拉伯国家和阿盟达成的各种合作框架和机制,对稳定和统一阿拉伯国家的立场发挥了重要作用,有效促进了阿拉伯国家在国际政治舞台上成为涉我问题上支持中国的一大片。在涉及彼此核心利益的问题上,中阿双方始终保持着高度一致的立场,为地区和平与发展稳定了局势,也从国际层面上促进了我大国外交的理念与原则、形成国际共识方面作出突出贡献。双方在国际事务中保持着密切的沟通和协调,共同维护了地区和世界的和平稳定<sup>①</sup>。进一步完善中阿合作论坛机制符合中央外事工作会议的要求,是我国外交战略自主性和主动性显著增强的体现,有助于塑造我国和世界关系的新格局,把我国的国际影响力、感召力、塑造力提升到新高度。

## 二、中阿合作论坛机制成功的经验

### (一) 深厚的传统友谊和相似的理念是论坛合作成功的重要法宝

古老的中华文明和阿拉伯文明都是底蕴深厚的文明,主张不同文明之间的包容互鉴,反对文明冲突。中阿传统友谊已有上千年的历史,这是双方合作弥足珍贵的财富和坚实基础。在近现代,新中国和阿拉伯国家在反对殖民主义和霸权主义、维护民族尊严、捍卫国家主权的斗争中相互支持,结下了深厚的友谊。新中国成立后,中国在和平共处五项原则的基础上与所有阿拉伯国家建立了外交关系。中阿合作的发展和提升给双方带来互利共赢,成为南南合作的典范。冷战结束后,中国和阿拉伯国家积极推动世界力量多极化,共同致力于推动建立更加公正、民主的新秩序。

<sup>①</sup> 部分观点参考了吴思科大使、李成文大使在“中阿合作论坛20年:成就与经验”研讨会上的发言。

中国提出的“一带一路”倡议中、阿命运共同体理念和“三大全球倡议”得到阿拉伯国家的认可和积极响应,双方在许多重大地区和国际问题上的理念和观点相似。中国和阿拉伯国家都主张尊重主权独立和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处,都反对外部干涉,反对一切形式的霸权主义和强权政治,都主张尊重和支持各国根据其国情和国力自主选择发展道路。目前全球大国战略竞争日益激烈,霸权主义、单边主义挑战异常严峻。中国始终坚持以平等和相互尊重为基础,尊重阿拉伯国家的发展道路和国家主权,不干涉其内政。深厚的传统友谊和相似的理念是中阿论坛成功的重要法宝。发挥和提升中阿合作论坛等多边机制的作用是顺应历史之变、时代之变。中国与阿拉伯国家同为全球南方的重要成员,成为维护国际公平和正义的重要力量。

### (二) 在元首外交引领下,政治互信不断增强是论坛合作成功的坚实基础

成立中阿合作论坛是中国和阿拉伯国家着眼双方关系长远发展做出的战略抉择。2004年1月,时任中国国家主席胡锦涛访问阿拉伯国家联盟总部,为了加强对话与合作、促进和平与发展,中阿双方宣布成立“中国—阿拉伯国家合作论坛”,并发表了《关于成立“中国—阿拉伯国家合作论坛”的公报》。胡锦涛主席提出中阿在增进政治关系、密切经贸往来、扩大文化交流和加强在国际事务中合作的四项原则得到阿拉伯国家的认可。2004年9月,中阿合作论坛首届部长级会议在阿盟总部埃及首都开罗召开,标志着中阿合作论坛正式启动。中国政府一直高度重视中阿合作论坛部长级会议,2006年5月和2010年5月,时任中国国家主席胡锦涛分别会见在北京出席中阿合作论坛第二届部长级会议和第四届部长级会议的阿拉伯国家代表。中阿合作论坛的成立为中阿双方在平等互利基础上进行对话与合作提供了一个新的平台。

习近平主席高度重视同阿拉伯国家合作及阿盟关系。2013年“一带一路”倡议提出后,进一步丰富了中阿合作论坛的内涵、拓展并提高了双边的合作领域和合作水平。2014年6月,习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上指出,当前,中阿都面临实现民族振兴的共同使命和挑战。希望双方弘扬丝路精神,以共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路为新机遇新起点,不断深化全面合作、共同发展的中阿战略合作关系<sup>[9]</sup>。2018年7月,习近平主席在中阿合作论坛第八届部长级会议开幕式上宣布中阿致同意建立“全面合作、共同发展、面向未来的战略伙伴关系”<sup>[10]</sup>。2022年12月,习近平主席访问沙特,并出席首届中国—阿拉伯国家峰会,会议全面规划了中阿关系发展蓝图,一致同意全力构建面向新时代的中阿命运共同体。“中阿峰会”的召开进一步加强了中阿战略伙伴关系,推进和提升新时代中阿全面合作进入更好的发展阶段。中国国家主席习近平宣布2026年在中国举办第二届中阿峰会。

在元首外交的引领下,过去的20年里,通过多次高层互访、战略对话和合作磋商,中阿合作论坛的成立为中阿增进政治互信提供了机遇,为双方合作开辟了广阔的空间,展现了强大的生命力。中阿合作论坛为双边合作不断提质升级奠定了坚实的基础,当前中阿关系处于历史最好时期。

### (三) 经济上互利共赢是论坛合作成功的主要驱动力

中国与阿拉伯国家经济互补性强。近年来,阿拉伯国家“向东看”倾向日益明显,积极将本国发展战略与“一带一路”倡议进行对接,双边贸易额也随着双边关系的发展快速增长。2023年,中国与阿拉伯国家贸易额为3981亿美元;2023年,我企业在阿新签承包工程合同额472.2亿美元,同比增长28.8%,完成营业额276.9亿美元,同比增长9.5%<sup>①</sup>。阿拉伯国家能源丰富,2000年中国从阿拉伯国家进口的原油量已占中国当年原油进口的50%以上,是中国最大的油气进口来源地。中国需要阿拉伯国

① 2023年中国与阿拉伯国家经贸合作数据统计,中华人民共和国商务部网站。[2024-06-28],[http://xyf.mofcom.gov.cn/tjsj/zhsj/art/2024/art\\_78224659f98b497e97b0a92979a96def.html](http://xyf.mofcom.gov.cn/tjsj/zhsj/art/2024/art_78224659f98b497e97b0a92979a96def.html)。

家这样的能源进口市场,而阿拉伯产油国也需要中国这样稳定、需求量大的能源进口市场。

阿拉伯国家是中方共建“一带一路”倡议的天然伙伴。随着“一带一路”倡议的推进,中国与阿拉伯国家的经贸关系不断取得突破。截至2023年11月,在“一带一路”框架内,双方实施了200多个大型项目,合作成果惠及双方近20亿民众。阿拉伯国家联盟负责经济事务的助理秘书长、第六届中阿博览会阿盟代表团团长阿里·马利基说,“一带一路”合作建立在互利共赢和相互尊重基础上,“令众多阿拉伯国家获益匪浅”,倡议积极推动全球经贸、经济增长和可持续发展,“符合整个国际社会的期许,在世界范围内广泛受到欢迎”<sup>①</sup>。

随着经济全球化的深入发展,中国同阿拉伯国家在不同领域的合作全方位快速拓展。双方以原油、石化为主轴的务实合作深入开展,结成了稳定可靠的战略能源伙伴关系,中阿贸易结构也得到了优化。过去,中阿贸易主要以资源和能源为主,但近年来随着中国经济结构的转型升级,中阿贸易逐渐向高附加值的产品和服务领域拓展。如今,中阿贸易已经涵盖了农业、制造业、服务业等多个领域,为双方经济发展提供了更多动力。中国在基础设施建设和制造业方面具有传统优势,随着阿拉伯国家工业化进程的加快发展,中阿在产业投资、互联互通、工程承包等领域的合作不断深入推进。在核能、航天卫星、通讯和新能源等高新技术领域的合作也取得很大进展并且有很大的拓展空间。中阿双方在经济上互利共赢的合作取得了显著的成果,成为论坛合作成功的主要驱动力。阿联酋外贸国务部长宰尤迪称:阿拉伯国家的产品对华出口以及在中国的投资不断增长,中国的经济发展和在各个领域的全球地位,为阿拉伯国家提供了巨大的合作机遇与伙伴关系机会<sup>②</sup>。

#### (四) 完善的机制是中阿合作论坛成功的重要保障

中阿合作论坛成立20年来,在中阿论坛框架下已建立起部长级会议、高官会、高官级战略政治对话、中阿关系暨中阿文明对话研讨会、中阿改革发展论坛、中阿企业家大会暨投资研讨会、中阿能源合作大会、中阿新闻合作论坛等19项合作机制。部长级会议每两年在中国或阿盟总部或任何一个阿拉伯国家轮流举办。每届部长级会议都发表宣言和行动计划,作为后续中阿合作的行动指南。高官委员会每年召开例会,由中阿双方轮流承办,负责筹备部长级会议并落实部长级会议的决议和决定。2024年1月1日起,沙特阿拉伯、阿联酋、埃及被正式接纳为金砖国家组织新成员国。阿联酋、埃及、卡塔尔、沙特阿拉伯和叙利亚等国在等待加入上合组织,为中阿在更多层面开展多边合作提供了平台。

中阿合作论坛不仅开拓了双边机制合作渠道,还推动了中国与阿拉伯国家在不同的多边机制加强合作,这是中阿合作论坛重要而独特的作用,成为论坛取得成功的重要保障,并取得了丰富的成果。截至2024年6月,中国—阿拉伯国家合作论坛已举办了10届部长级会议、19次高官会,召开了8次中阿高官级战略政治对话。论坛下的其他合作机制也在有序运行中。

促进地区热点问题的解决是中阿合作论坛机制的目标之一。2023年3月中国在北京促成沙特与伊朗和解,符合当事国需求,为地区和平和稳定做出了重要贡献,也彰显了中国作为中东安全稳定的促进者、发展繁荣的合作者、团结自强的推动者的角色,展现了中国的大国担当,也是中国提出的全球安全倡议的一次成功实践。新一轮巴以冲突爆发后,中国与多方紧急沟通,积极劝和促谈,2024年4月,巴勒斯坦民族解放运动(法塔赫)和伊斯兰抵抗组织(哈马斯)受邀来北京磋商,就推进巴内部和解深入坦诚对话。2024年7月,应中方邀请,巴勒斯坦14个派别高级别代表在北京举行和解对话,使巴勒斯坦

<sup>①</sup> 新华社记者.十年来,这一盛会见证中阿共建“一带一路”合作,中华人民共和国中央政府网,[2023-09-23],[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202309/content\\_6905986.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202309/content_6905986.htm)。

<sup>②</sup> 刘珊编辑.20年来 中阿双边关系走深走实 经贸合作硕果累累,央视网,[2024-05-30],<https://news.cctv.com/2024/05/30/ARTIdMuSs8zR3fl0xWbGukAB240530.shtml>。

各派在化解分歧、实现民族团结道路上迈出的重要一步。中国在中东问题上秉持公平公正的立场,展现大国的责任与担当,赢得国际社会广泛赞誉,更受到阿拉伯国家的信任和赞赏。

### 三、中阿合作论坛的启示

中阿合作论坛成立20年来,以其独特的模式助推中阿合作关系不断提质升级,并取得了丰富的成果,中阿关系也不断得到升华。2004年首届部长级会议确立了中阿“平等、全面合作的新型伙伴关系”;2010年第四届部长级会议宣布建立“全面合作、共同发展的中阿战略合作关系”;2014年第六届部长级会议将“一带一路”倡议纳入中阿合作论坛框架下,进一步充实了中阿合作论坛的内容;2016年第八届部长级会议将中阿关系提升为全面合作、共同发展、面向未来的中阿战略伙伴关系;2024年第十届部长级会议上,习近平主席提出把中阿关系建设成维护世界和平稳定的标杆、高质量共建“一带一路”的样板、不同文明和谐共生的典范、探索全球治理正确路径的表率。中阿合作论坛的成立和发展,为中阿双方在不断变化的国际局势下,在平等互利基础上进行对话与合作提供了合作平台,通过不断丰富中阿合作的内涵和途径,双边的合作领域和合作水平进一步得到拓展和提升。中阿合作不仅成为南南合作的典范,也为南北合作提供了可借鉴的经验。

新形势下,中东日益成为中国开展大国外交,推动构建人类命运共同体的重要合作伙伴,中东地区在策应中美博弈中发挥了重要作用。随着时代的发展,中阿合作论坛的发展也面临新的挑战。首先,面对“全球南方”的快速崛起,尤其是中国与阿拉伯国家全面合作的现实,美西方加大了争取阿拉伯板块的外交努力,试图通过提供援助、支持政府建设、参与地区安全合作等方式,增强对阿拉伯国家的影响力。为了破坏中阿合作,美国开始注重加强与阿拉伯国家在发展领域的合作,尤其是高科技领域,频繁对阿拉伯国家与中国的发展合作施压或设障<sup>[11]</sup>。其次,中阿合作论坛自身机制也需要适应时代变化提质升级,以便更好地发挥务实合作,将中阿合作论坛达成的各项共识和协议落到实处。第三,双方在合作领域还存在合作国家不均衡、合作领域需向深度和广度继续拓展的需求。为顺应时代发展变化,应对挑战,未来中阿合作论坛还应在如下几个领域加强协调与合作。

#### (一) 战略层面

加强元首外交和高层引领的顶层设计。阿拉伯国家是中国“一带一路”倡议高质量发展、能源供应安全、多边舞台的重要战略合作伙伴,该地区有中国众多的海外利益。中国国家主席习近平在中阿合作论坛第10届部长级会议的致辞中提出提高双边“创新驱动”格局活力、扩大“投资金融”格局规模、“能源合作”格局立体化和“经贸互惠”格局更平衡的五大格局要求。现有的中阿合作论坛规格尚不足以承载如此强大的功能。因此,应尽快建立中阿元首外交和高层定期互动机制,元首外交和高层引领对于双边合作具有不可比拟的促进作用。提高中阿合作论坛的规格,通过高层互动,不仅能加快推进中阿命运共同体建设,还可以在中阿合作论坛的平台基础上,增进与阿拉伯国家在“金砖国家”“上合组织”等国际组织的配合。

#### (二) 机制层面

中阿双方在政治、经济、文化等领域拥有广泛的共同利益和合作空间,中阿合作论坛框架下的各种合作机制为双方带来了实实在在的利益。通过到阿拉伯国家调研,发现一些重要的合作项目经常出现,高层非常重视,但具体负责执行的中层人员对项目的理解不到位,不负责,导致协议落实不到位,合作效果不佳的现象。因此未来应注重中阿合作论坛合作机制中间环节的对接实效,形成行之有效的监督机制,使论坛相关成果得以落实。我方也应联合外交部、商务部、科研机构、智库和相关企、事业单位对中阿合作论坛现有机制的运行和成果进行评估,并在此基础上加以完善和升级。中阿合作论坛制度化建设对内需加强统筹协调,避免因各类机制相互稀释而造成的低效重复;对外需应对大国制度竞争的影响

防止因同质化多边制度供大于求而产生制度过剩<sup>[12]</sup>。在中东安全局势动荡不安的情况下,发展仍是中东国家共同的诉求,在新形势下,中阿论坛合作建设应聚焦于高质量发展、把合作宣言中的行动规划和文件进一步落到实处,造福中阿双方。

### (三) 领域层面

阿拉伯国家的经济和社会发展状况存在差异大、不平衡的情况,中阿能源、投资和经贸合作存在集中在部分主要国家的现象。未来应在多边合作的过程中注重寻找阿拉伯国家的共性和最大公约数,让中阿合作的互惠范围更加均衡。目前中阿关系定位较高,但双方合作水平与该定位之间还存在一定差距。双边贸易额、金融投资规模、人文交流范围、能源合作的产业链完整度、高科技领域的合作和安全治理层面的互动都需要通过中阿合作论坛的平台开展进一步的务实合作。尤其是应增加地区和国际热点问题 and 民间交往领域的合作,注重增进人文、智库和媒体宣传领域的交流等促进民心相通。中阿友谊不应仅停留在官方层面,更应在民间层面深入开展,因为这是真正保证中阿团结与合作持久的基础。面对全球性挑战如气候变化、恐怖主义等,中阿双方均表现出了高度的协同与共同担当。在气候变化领域,双方共同倡导绿色发展理念,推动清洁能源技术的研发与应用。在反恐领域,双方加强情报信息交流与联合行动,有效打击了恐怖主义势力,促成沙伊和解对于中国在中东地区乃至国际政治舞台的作用意义重大。笔者在阿联酋和科威特等国的调研过程中,民间和学术届对此高度赞扬,并称之为中国从经济大国向政治大国转化的标志。加强中阿合作论坛在地区和国际热点问题方面的合作力度,比如巴以冲突的解决、地区安全治理机制的构建。既符合地区国家的需要,也有利于巩固中国在中东和平缔造中的地位,助力中阿命运共同体建设跑出加速度。

## 结 语

在全球化深入发展的背景下,多边协调与合作显得尤为重要。国际秩序应抵制那些披着友善的“普世价值观”和发展模式外衣的文明优越论。从这个角度来看,美国试图将世界划分为民主与专制的做法可被视为霸权和主权不平等的手段,而非和谐共处与人类的共同进步<sup>[13]</sup>。中阿合作论坛积极参与国际和地区事务,推动多边协调与合作,为维护世界和平与稳定发挥了重要作用。通过中阿合作论坛各项机制,中方积极推动与阿拉伯国家的全面合作,积极支持阿拉伯国家在地区和国际问题上的正义主张,阐述支持阿拉伯国家团结协作解决地区安全问题,支持阿拉伯国家人民自主探索符合本国国情的发展道路的原则和立场。当前,阿拉伯国家已经认清美西方国家所谓的人权、自由和民主只不过是掩盖其霸权主义行径的表象和虚假主张。阿拉伯国家赞赏习近平主席提出的全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议,双方愿意建设相互尊重、公平正义、合作共赢的国际关系。

中国作为拥有否决权的联合国安理会常任理事国、全球第二大经济体以及世界上最大的发展中国家,能够在阿拉伯国家应对地缘政治和安全、经济多元化转型发展等方面发挥重要作用。中国和阿拉伯国家拥有相同或相似的发展理念,可以携手通过中阿合作论坛的平台塑造更加公平、公正的国际政治经济新秩序。中阿合作论坛经过二十年的风雨历程,在元首外交引领下,中阿合作关系从构建“1+2+3”合作格局、到高质量共建“一带一路”、到首届中阿峰会提出“八大共同行动”以及习近平主席在中阿论坛第十届部长会议开幕式上的讲话中提出的构建“五大合作格局”,可以看出中阿关系呈现出稳步发展、阶梯上升的态势。在“八大共同行动”取得重要早期收获的基础上,中阿双方在中阿合作论坛框架下持续对接发展战略,不断筑牢油气、贸易、基础设施等合作压舱石,加快培育人工智能、投融资、新能源等新增长点,共走创新、绿色、繁荣之路。把中阿关系建设成维护世界和平稳定的标杆、不同文明和谐共生的典范<sup>[14]</sup>。

中阿合作论坛二十年来,双边合作在不同领域中都取得了显著成就,经受了时间和历史的考验。这

些成就不仅为中阿双方带来了实实在在的利益,也为国际社会树立了合作共赢的典范。展望未来,中阿关系的发展面临着机遇与挑战并存的局面。中阿双方既要克服地缘政治风险、外部干涉等因素的影响,保持定力,又要加强政策沟通与协调,共同应对挑战,推动双边合作向更高水平发展。中阿合作论坛作为中阿关系发展最重要的平台和载体,在新的历史时期必将发挥更大、更强的作用,助力中阿合作生机勃勃,向更高质量、更深层次的互利共赢不断迈进,推动中阿命运共同体建设跑出加速度。

## 参考文献

- [1] 肖宪. 当代中国 - 中东关系[M]. 北京:中国书籍出版社,2018:42.
- [2] 李芮. 擘画新时代中阿关系发展的美好蓝图——习近平主席在中阿合作论坛第十届部长级会议开幕式上的主旨讲话引发阿拉伯国家各界热烈反响[EB/OL]. 新华网. [2024-06-01]. <http://www.news.cn/20240601/0e6222ac0e114f1e9b44777c6ce8adef/c.html>.
- [3] 仝菲. 风雨同舟二十载,中阿合作谱新篇[N]. 光明日报,2024-06-01(7).
- [4] 赵坤. 推动中阿能源合作高质量发展——第七届中阿能源合作大会现场观察[N]. 中国电力报,2023-09-27(01).
- [5] 《中国与阿拉伯国家经贸合作回顾与展望2022》发布[EB/OL]. 商务部研究院网站. [2022-12-08]. [https://www.cait-ec.org.cn/n6/sy\\_xsyj\\_yjbg/json/6234.html](https://www.cait-ec.org.cn/n6/sy_xsyj_yjbg/json/6234.html).
- [6] 管克江. 海湾国家积极促进经济多元化发展(国际视点)[EB/OL]. 人民网. [2024-03-13]. <http://world.people.com.cn/n1/2024/0313/c1002-40194628.html>.
- [7] 陈梦阳,王尚. 春华秋实二十载 中阿合作再扬帆[EB/OL]. 新华网. [2024-05-28]. <http://www.news.cn/world/20240528/2e99e449d2c446419b22c242ef40def2/c.html>.
- [8] 加法尔·卡拉尔·艾哈迈德. 中阿合作论坛的成就及发展趋势[J]. 包澄章,译. 阿拉伯世界研究,2014(3):32-43.
- [9] 习近平出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式并发表重要讲话[N]. 人民日报,2014-06-06(01).
- [10] 习近平出席中阿合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表重要讲话[N]. 人民日报,2018-07-11(01).
- [11] 王金岩,李伟建. 中国与阿拉伯国家合作的时代意义[J]. 现代国际关系,2024(7):79-94.
- [12] 孙德刚,马文媛. 复合制度主义:基于中阿合作论坛的实证研究[J]. 西亚非洲研究,2024(1),25-49.
- [13] 格伦·迪森(Glenn Diesen). 全球文明倡议有助于建构和平公正的世界秩序[N]. 翁榕,译. 中国社会科学报,2023-08-23(03).
- [14] 习近平出席中阿合作论坛第十届部长级会议开幕式并发表主旨讲话[N]. 人民日报,2024-05-31(01).

[责任编辑 卫玲]

## Achievements, Experiences, and Inspirations of the China-Arab States Cooperation Forum over the Past 20 Years

TONG Fei

(Institute of West-Asian and African Studies, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100101, China)

**Abstract:** Twenty years have passed since the establishment of the China-Arab States Cooperation Forum. As the most important bridge and platform connecting China and the Arab world, the Forum is playing an increasingly important role in promoting the development of bilateral relations, deepening cooperation in different fields, and promoting the settlement of regional hotspot issues. This paper reviews the important achievements made by the China-Arab States Cooperation Forum since its establishment in the fields of politics, economy, bilateral and multilateral cooperation mechanisms, summarizes the successful experience of the China-Arab States Cooperation Forum, in order to provide useful inspiration and reference for the future acceleration of the China-Arab States Cooperation Forum and promote the construction of China-Arab States community of common destiny. The China-Arab States Cooperation Forum has provided strong support for the development of bilateral

relations and is conducive to the high-quality development of the Belt and Road Initiative and the realization of a comprehensive strategic partnership between the two sides. In the new historical period, under the framework of the China-Arab States Cooperation Forum, the two sides will continue to expand cooperation in various fields, jointly cope with global challenges, promote the construction of China-Arab community of shared future, and push China-Arab relations to a higher level.

The establishment of the China-Arab States Cooperation Forum in 2004 marked a new historical stage in the relationship between China and Arab countries. The political mutual trust between China and Arab countries has been continuously strengthened. The two sides have closely interacted on international and regional hotspot issues of common interest, and actively strengthened multilateral coordination and cooperation through the platform of the China-Arab States Cooperation Forum, demonstrating a high sense of responsibility and a spirit of cooperation and making positive contributions to world peace and stability. The economies of China and Arab countries are highly complementary. Before the establishment of formal diplomatic relations, China and Arab countries had already carried out economic and trade exchanges. Since the establishment of the China-Arab States Cooperation Forum, the cooperation between China and Arab countries has expanded rapidly in all aspects. The two sides are committed to simplifying customs clearance procedures, lowering tariff barriers and strengthening customs cooperation, which has effectively improved the level of trade facilitation and promoted the rapid growth of bilateral trade.

Since the establishment of the China-Arab States Cooperation Forum, bilateral relations have achieved a series of landmark and breakthrough achievements in various fields. China has established a comprehensive strategic partnership of cooperation and development with the Arab states as a whole, and has established comprehensive strategic partnerships or strategic partnerships with 14 Arab states. The successful hosting of the China-Arab States Cooperation Forum, the promotion of the Belt and Road Initiative and the successful holding of the China-Arab States Summit have marked the gradual improvement of the China-Arab States cooperation mechanism.

Deep traditional friendship and similar ideas of China and Arab countries are important magic weapons for the success of Forum cooperation. Under the guidance of heads of state diplomacy, enhanced political mutual trust is a solid foundation for the success of the Forum's cooperation. Economic mutual benefit is the main driving force for the success of Forum. A sound mechanism is an important guarantee for the success of the China-Arab States Cooperation Forum.

With the changing development of the times, the development of China-Arab States Cooperation Forum is also facing new challenges. The mechanisms of the China-Arab States Cooperation Forum also need to be upgraded to adapt to the changes of the times, so as to better leverage practical cooperation and implement the consensus and agreements already reached between the two sides.

At the strategic level, we should enhance the top-level design of our head-of-state diplomacy. We should elevate the status of the China-Arab States Cooperation Forum to facilitate high-level interactions, which not only accelerates the construction of the China-Arab States community with a shared future but also enhances our cooperation with Arab states in international organizations such as BRICS and the Shanghai Cooperation Organization. At the institutional level, China and Arab States have extensive common interests and cooperation space in the political, economic, cultural and other fields, and various cooperation mechanisms under the framework of the China-Arab States Cooperation Forum have brought tangible benefits to both sides. In the fu-

ture, attention should be paid to the synergy of the middle links of the cooperation mechanism, and an effective supervision mechanism should be formed to implement the relevant outcomes of the Forum. At the Cooperative object level, the economic and social development of Arab countries is very different and unbalanced, and the energy, investment and economic and trade cooperation between China and Arab countries is concentrated in some countries. In the future, in the process of multilateral cooperation, attention should be paid to finding the commonalities and greatest common factors of Arab countries, so as to make the mutually beneficial scope of China-Arab cooperation more balanced.

Through the upgrading of the China-Arab States Cooperation Forum, the China-Arab States Cooperation Forum, which is the most important platform and vehicle for the development of China-Arab States relations, will undoubtedly play a greater and more significant role in the new historical period, driving China-Arab States cooperation to thrive and making steady progress towards higher quality and deeper mutually beneficial cooperation, thus propelling the construction of the China-Arab States community with a shared future forward at a faster pace.

**Key words:** China-Arab States Cooperation Forum; a community with a shared future for mankind; civilization communication